

# 中国式现代化视域下新时代中国新型政党制度的制度性建设

钟德涛,付 瑀

(华中师范大学 马克思主义学院,湖北武汉 430079)

**摘要:**制度性建设是发展和完善中国新型政党制度、推进中国式现代化的内在要求与重要途径。新时代立足中国式现代化的发展模式,中国新型政党制度的制度性建设体现为规章政策支持与参与渠道拓展这两个主要方面;契合中国式现代化的发展需要,中国新型政党制度的制度性建设具有彰显民主与法治理念、实现人的全面发展与挖掘认同资源的重要价值;展望中国式现代化的发展前景,中国新型政党制度的制度性建设需在加强主体建设、完善体制机制与凝练制度文化三个方面发力,使之更为成熟定型。

**关键词:**中国式现代化;新时代;中国新型政党制度;制度性建设

**中图分类号:**D62 **文献标识码:**A **文章编号:**1001-9774(2024)01-0001-08

党的二十大报告指出,新时代新征程,“中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。”<sup>①</sup>在制度层面,要“不断彰显中国特色社会主义制度优势,不断增强社会主义现代化建设的动力和活力,把我国制度优势更好转化为国家治理效能。”<sup>②</sup>制度性建设是制度优势转化为治理效能的重要方式,制度化、规范化与程序化是其

内涵与外延,代表着制度的长远发展方向<sup>③</sup>。新时代,中国共产党十分注重全过程人民民主的制度性建设,并提出“全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高”<sup>④</sup>的现代化发展目标。作为全过程人民民主的重要组成部分,中国新型政党制度自十八大以来日臻成熟定型,在体系功能建构、价值规范彰显、政治参与吸纳等方面为深入推进中国式现代化贡献了巨大力量。中国式现代化“是人类历史上规模最大的现代

**收稿日期:**2023-10-30

**基金项目:**国家社科基金重大项目“新时代新阶段推进中国特色社会主义政治制度自我完善和发展研究”(21ZDA125)、华中师范大学中共党史党建研究院重点课题“中共党史视域下的新时代党的建设基本问题研究”(HS2022DJ001)

**作者简介:**钟德涛,华中师范大学马克思主义学院教授、博士生导师,中共党史党建研究院常务副院长,湖北省人文社科重点研究基地湖北党的建设研究中心主任。

付 瑀,华中师范大学马克思主义学院博士生。

①《中国共产党第二十次全国代表大会文件汇编》,人民出版社2022年版,第18页。

②《中国共产党第二十次全国代表大会文件汇编》,第23页。

③钟德涛:《中国共产党的百年奋斗和中国新型政党制度的创立发展》,《华中师范大学学报》(人文社会科学版)2021年第3期。

④《中国共产党第二十次全国代表大会文件汇编》,第21页。

化,也是难度最大的现代化”<sup>①</sup>。本文试图从中国式现代化的角度探索新时代中国新型政党制度的制度性建设,通过系统总结其推进维度,探索制度性建设对于推进中国式现代化的重要意义,并为其进一步发展提出若干建议。

### 一、立足中国式现代化的发展特征:新时代中国新型政党制度的制度性建设的推进维度

中国式现代化是后发型的社会主义现代化,为赶超西方发达国家,“决定了我国发展必然是一个‘并联式’的过程,工业化、信息化、城镇化、农业现代化是叠加发展的。”<sup>②</sup>新时代,中国新型政党制度的制度性建设立足这一发展特征,体现为制度化、规范化与程序化多重任务相互交织、协同并进,形成了以规章政策支持 and 参与渠道拓展为主要内容的推进维度。

#### (一) 规章政策支持完备

推动中国新型政党制度的制度性建设,必须有完备的规章政策在顶层设计层面予以支持,使之深化多党合作的有关内容、保障实际工作的有效落实。新时代,一系列文件与法规的颁发实施,对相关工作进行了系统规范。

颁布执政党建设的重要文件与法规。加强执政党建设是多党合作制度性建设的重要方面。新时代,世情国情党情的深刻变化对执政党建设提出了更高要求。为此,党中央坚持全面从严治党战略,十八大、十九大、二十大先后三次对《中国共产党章程》进行部分修改,为执政党建设指明了前进方向。以党章为根本指导,党中央在这一过程中颁发实施了《关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定》《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党党内监督条例》《关于加强党的政治建设的意见》《党政领导干部选拔任用工作条例》《关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进中国治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》《中共中央关于在全党深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主

题教育的意见》等一系列重要文件与党内法规,内容涵盖党的“六大建设”以及反腐倡廉的全方面,极大提高了执政党建设的科学化水平和党的建设质量,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴统一了思想、意志和行动,对坚持和加强党的全面领导具有重要作用。

加强参政党法规制度建设。加强参政党建设是多党合作走向制度化规范化的重要标志。新时代,参政党建设在理论与实践层面接续突破。2015年5月,《中国共产党统一战线工作条例(试行)》颁发实施。文件明确规定各民主党派是“中国特色社会主义参政党”,“参加中国共产党领导的政治协商”是继“参政议政”和“民主监督”之后的第三项基本职能,“无党派人士可以参照民主党派履行职能”<sup>③</sup>。这就进一步明晰了参政党建设的两大基本要素:性质与职能。在新形势下,为使各民主党派更好地体现“四新”与“三好”<sup>④</sup>要求,党中央作出了力度空前的重大部署,并得到各民主党派积极响应。2018年至2019年间形成的三个重要文件,即《中共中央关于加强中国特色社会主义参政党建设的意见》(简称《意见》)、《民主党派代表人士队伍建设规划(2018-2027年)》《各民主党派中央关于新时代组织发展工作座谈会纪要》就是对“四新”与“三好”要求的具体回应。其中,《意见》是主文件,具有总领性作用,系统回答了新时代为什么建设、建设什么样、怎样建设中国特色社会主义参政党的问题。这一文件不仅深化了有关参政党的一系列问题,也为参政党建设提供了实践指南。

完善人民政协相关规章制度。人民政协工作事关改革发展与大局稳定。新时代,党中央通过颁发实施《关于新时代加强和改进人民政协工作的意见》《关于加强和改进人民政协民主监督工作的意见》《关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见》等重要文件,对政治协商、民主监督、党的建设等一系列相关工作的内容、方式与程序进行明确规定,有助于充分发挥人民政

①习近平:《中国式现代化是强国建设、民族复兴的康庄大道》,《求是》2023年第16期。

②中共中央文献研究室:《习近平关于社会主义经济建设论述摘编》,中央文献出版社2017年版,第159页。

③中共中央文献研究室:《十八大以来重要文献选编》中册,中央文献出版社2016年版,第544页。

④“四新”与“三好”分别是习近平在2018年春节前和2018年两会上对民主党派提出的发展要求。“四新”即多党合作要有“新气象”,思想共识要有“新提高”,履职尽责要有“新作为”,参政党要有“新面貌”;“三好”即各民主党派和无党派人士要做中国共产党的“好参谋、好帮手、好同事”。

协在中国式现代化进程中的重要作用。与此同时,中央与地方的政协章程也根据发展要求得到修订完善,使政协的工作面貌焕然一新。2023年3月4日,中国人民政治协商会议第十四届全国委员会第一次会议通过的《中国人民政治协商会议章程修正案》,增加了一系列新理念与新要求。例如针对人民政协的性质增写了“实践全过程人民民主的重要形式”的表述,对全国政协与地方政协委员会的具体职能增加了“要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识贯穿履职工作之中”的要求等,这就为政协工作提供了基本依据,极大丰富了中国新型政党制度的体系结构,也为其制度性建设提出了新任务与新目标。

推动统一战线工作法治化。习近平指出:“全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴,统一战线在围绕中心、服务大局上的作用更加重要。”<sup>①</sup>新时代,中国共产党根据新形势新要求,于2015年5月制定颁发了统一战线史上的第一部党内法规——《中国共产党统一战线工作条例(试行)》,对民主党派和无党派人士、党外知识分子、民族宗教等一系列工作进行系统规范,标志着统一战线工作由制度化、规范化向法治化的方向前进。2020年12月,以《中国共产党统一战线工作条例(试行)》为基础修订的《中国共产党统一战线工作条例》颁发实施,明确了习近平新时代中国特色社会主义思想是统战工作的指导思想,明确将坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化纳入统战工作范畴,明确了党内法规之中的统战原则,从指导思想、任务目标与方法原则层面为新时代统战工作提供了方向指引。这一时期,党中央还颁发实施了《关于加强社会主义协商民主建设的意见》《中国共产党政治协商工作条例》等文件,不仅推动了社会主义协商民主的蓬勃发展,也为统战工作提供了有效实践方式。

## (二)参与渠道的不断拓展

公众参与是现代化的重要因素。在各主体的共同努力下,通过制度性建设拓展参与渠道,为公

众有效参与中国式现代化建设提供了多样化途径。

建立健全“政党协商”制度。政党之间的协商交流贯穿中国式现代化全过程。将政党协商作为一项制度确定下来是中国新型政党制度参与渠道拓展的主要方面之一。近年来,党中央高度重视政党协商,于2015年1月出台《关于加强社会主义协商民主建设的意见》,正式提出“政党协商”概念并将之置于社会主义协商民主七种渠道之首;此后,通过颁布实施《中国共产党统一战线工作条例(试行)》《关于加强政党协商的实施意见》《中国共产党政治协商工作条例》等一系列文件与法规,将政党协商的主体内容予以明确化、实践方式予以规范化、运作机制予以程序化。长期实践中,政党协商已形成会议协商、约谈协商与书面协商三种主要形式,主体包括中国共产党、各民主党派与无党派人士,工商联应邀参加政党协商,“初步形成了以国家宪法为保证、以中央文件为主体、以相关配套意见为补充的制度保障”<sup>②</sup>,成为推进中国式现代化的常态化制度安排。当前,政党协商成效显著,党外人士通过深度调研提出的许多意见和建议被有效转化为国家决策,极大推进了中华民族伟大复兴的历程。

推动人民政协会议常态化与制度化。人民政协是充分发扬民主精神的重要场域,将其协商会议常态化与制度化,是中国新型政党制度参与渠道拓展的另一主要方面。人民政协作为协商民主的重要渠道,始终受到党中央与全国政协的高度关注。2013年11月,中共十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》强调,要“拓展协商民主形式,更加活跃有序地组织专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商,增加协商密度,提高协商成效。”<sup>③</sup>政协主体参与协商民主的主要渠道由此明确。2022年6月,党中央出台《中国共产党政治协商工作条例》,指出各级党委支持政协主要通过全体会议、专题议政性常务委员会会议、专题协商会以及协商座谈会这四种形式开展人民政协政治协商<sup>④</sup>。这就从党内法规的角度将参与人民政

①《习近平在中央统战工作会议上强调 促进海内外中华儿女团结奋斗 为中华民族伟大复兴汇聚伟力》,《人民日报》2022年7月31日。

②中共中央统战部:《伟大的政治创造:中国新型政党制度》,华文出版社2022年版,第248页。

③中共中央文献研究室:《十八大以来重要文献选编》上册,中央文献出版社2015年版,第528页。

④《中共中央印发〈中国共产党政治协商工作条例〉》,《人民日报》2022年6月21日。

政协协商的相关方式予以制度化与规范化。值得注意的是,这段时期在各主体的共同探索下,创新建立了“双周协商座谈会”制度。这一制度继承发展于“双周座谈会”“专题议政性常委会议”“专题协商会”,是一项既有密度,又有高度,更有深度的参与制度<sup>①</sup>。截至2023年10月20日,双周协商座谈会已举办154次,实现常态化与程序化,内容涵盖机构改革、经济发展、民生保障等现代化发展的关键领域,对于推动中国式现代化具有深远意义。

建立调研建议直通车制度。为提高各民主党派党的参政热情以及重点发展领域的决策效率,十八大以来,党中央建立了调研建议直通车制度。直通车制度的最大优势在于相关建议与调研报告无须经过各部门转批,可直达中央与国务院,具有显著实效性。这一制度不仅是落实政党协商即书面协商形式的重要成果之一,也是民主党派参政议政的重要形式。

规范重点考察调研制度。习近平指出:“调查研究是谋事之基、成事之道”<sup>②</sup>。全面深化改革必须进行全面的调研。为此在2017年2月,党中央出台的关于支持民主党派中央开展重点考察调研的文件,对调研的内容、形式、程序等相关问题首次作出系统规范,为各民主党派开展“大调研”提供了制度支撑,有利于充分发挥其智力密集优势。

总体来说,政党协商与人民政协会议是中国新型政党制度参与渠道拓展的两个宏观方面。在微观方面,除“双周协商座谈会”“调研建议直通车”“重点考察调研”制度外,党中央还建立了“党外人士专题座谈会”“网络议政远程协商会”等多样化的参与渠道。各省在中央的带动下,纷纷创新参与渠道,比如广东省建立了“信息直通车”“法企直通车”“政企直通车”等制度,为有关主体参与中国式现代化建设提供了坚强保障。

## 二、契合中国式现代化的发展需要:新时代中国新型政党制度的制度性建设的价值意蕴

中国新型政党制度作为我国“土生土长”的

政党制度,是中国式现代化的重要制度支撑,其制度性建设在价值导向、深层目标与长远诉求这三个方面高度契合中国式现代化的发展需要,具有重要现实意义。

### (一)契合价值导向,有利于彰显民主与法治理念

现代化作为一种被塑造的实践活动,必然有相关价值作为发展导向。其中,民主与法治是两个尤为关键的价值理念。民主是中国共产党和中国人民坚守不渝的重要理念,中国的民主是全过程人民民主,本质与核心是人民当家作主。中国式现代化就是人民当家作主的现代化。法治即国家与社会行为、个人言行都要在法律框架内运行。“法令行则国治国兴,法令弛则国乱国衰”,法治化水平业已成为衡量一个国家现代化程度的重要指标。站在新的奋斗节点,要在法治轨道上推动中国式现代化,为实现中华民族伟大复兴提供有力法治保障。

以民主与法治理念作为价值导向,党的二十大明确将“全过程人民民主制度更加健全,基本建成法治国家、法治政府、法治社会”<sup>③</sup>作为到二〇三五年基本实现社会主义现代化的总体目标之一。中国新型政党制度作为全过程人民民主的重要组成部分与法治建设的目标之一,在新时代通过制度性建设充分彰显了民主与法治理念。一方面,制度性建设的各项内容都是中国共产党领导社会各界协商讨论的民主产物。例如,《中国共产党统一战线工作条例》是由《中国共产党统一战线工作条例(试行)》修订而来的。修订初稿是中央统战部在充分调研、整理各方面修改意见和建议的基础上形成的。初稿形成后,其内容又广泛征求了中央各部门单位、各民主党派中央和无党派人士代表、全国工商联负责人以及部分省级党委统战部部长的意见。经党中央批准,该条例于2020年12月21日正式印发。可见,民主精神始终贯穿于条例修订的全过程。另一方面,制度性建设的目标就在于将制度嵌入法治体系之中。2013年11月,党中央出台《中央党内法规制定工作五年规划纲要(2013-2017年)》,提出

<sup>①</sup>钟德涛、孔海棠:《新时代双周协商座谈会运行机制探析——以100次全国政协双周协商座谈会为考察对象》,《华中师范大学学报》(人文社会科学版)2020年第1期。

<sup>②</sup>《中办印发〈关于在全党大兴调查研究的工作方案〉》,《人民日报》2023年3月20日。

<sup>③</sup>《中国共产党第二十次全国代表大会文件汇编》,第20页。

“完善统一战线工作方面的党内法规。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,推进政治协商、民主监督、参政议政制度建设”<sup>①</sup>的法治目标。以该目标为工作主线,中国共产党先后出台相关党内法规,对各有关主体的履职范围、工作内容、协商形式等方面进行规范要求,深度契合中国式现代化的民主与法治导向,对于健全全过程人民民主制度与中国特色社会主义法治体系产生了重要影响。

(二)契合深层目标,有利于实现人的全面发展

人的全面发展是现代化的最深层目标。西方国家虽然通过工业革命推动了生产力发展,但固有的资本逻辑造成社会物欲横流、功利文化泛滥,物质与精神的失衡发展将人们囚禁在资本主义铸就的“铁笼”中<sup>②</sup>。中国式现代化是统筹物质和精神协调发展的系统工程。新时代,以习近平同志为核心的党中央锐意进取,更加注重人的全面发展与社会全面进步的辩证统一,始终坚持人民至上,为实现人民物质充裕、精神富足做出了巨大贡献。

在人的全面发展的话语体系中,公众参与意识的增强是一个重要方面。参与意识的增强,一方面可以使人们在政治生活中得到自我实现,提升成就感;另一方面有助于建立人与人之间的和谐关系,为决策提供民意基础。广泛增强公众参与意识,进一步实现人的全面发展,“必须在其运行和协商过程中,允许并鼓励广泛的公众参与。”<sup>③</sup>此处,“允许”与“鼓励”是两个重要手段。中国新型政党制度作为容纳参与行为的主要架构,其制度性建设的深层目标亦在增强人们的参与意识。一方面表现在“允许”层面。新时代,通过健全中国新型政党制度体系范围内的体制机制,以强大的制度供给在宏观与微观层面为人们参与政治提供了稳定性、规范性与程序性的渠道与平台,如政党协商、双周协商座谈会、调研建议直通车制度等,这是增强人们参与意识的制度基

础。与此同时,制度性建设以规范化的方式拓宽了参与主体范围,如在《中国共产党政治协商工作条例》中,增加了“工商联应邀参加政党协商”<sup>④</sup>的规定,有效激发了工商联参与政治的热情。另一方面表现在“鼓励”层面。通过对参政党建设、统一战线、政治教育等方面提供规章支持,以及对人民政协章程进行修订完善,以规范化的方式激发了人们参与政治的热情。据统计,从党的十八大召开至2022年7月,各民主党派与无党派人士积极投身中国式现代化各项工作,就重大问题进行深度调研,提出意见建议1000余件;全国政协在这十年之间审查立案4.7万余件,其中一大批意见和建议被采纳并转化为具体举措,为党和国家的决策施策提供了有力参考<sup>⑤</sup>。这些都是各相关主体参与意识提高、实现自身全面发展的鲜明体现。

(三)契合长远诉求,有利于充分挖掘认同资源

政治认同是凝心铸魂,实现国家稳定和长远发展的强大力量。因此,塑造政治认同是各国在现代化进程中要面对的关键议题,但固有的内在张力决定了政治认同塑造是一个长期性复杂性工程,要“根据时空背景和主体构成、需求特点等进行适应性变革,挖掘新的政治认同资源”<sup>⑥</sup>。

政治认同在根本上要解决“我是谁”的问题,是个体或群体在心理层面形成归属的过程,即“求同”,也包括对差异的尊重问题,即“存异”。中国新型政党制度的制度性建设是挖掘认同资源,塑造并深化认同的重要手段。在“求同”方面,制度性建设主要关注各民主党派与无党派人士关于“我是谁”的身份问题。新时代,民主党派的身份从“致力于中国特色社会主义的参政党”进一步发展“中国特色社会主义参政党”,这“使‘中国特色社会主义’与‘参政党’紧密相结合,把民主党派的社会基础、政治纲领、职能作用凝于一体,赋予民主党派丰富的时代内涵”<sup>⑦</sup>。无党派人士则是没有参加任何政党、有参政议政愿

①中共中央文献研究室:《十八大以来重要文献选编》上册,中央文献出版社2015年版,第482页。

②马克思·韦伯:《新教伦理与资本主义精神》,闫克文译,上海人民出版社2018年版,第326页。

③安东尼·奥勒姆、约翰·戴尔:《政治社会学》第5版,王军译,中国人民大学出版社2018年版,第330页。

④《中共中央印发〈中国共产党政治协商工作条例〉》,《人民日报》2022年6月21日。

⑤杨昊:《中国新型政党制度彰显独特优势》,《人民日报》2022年8月17日。

⑥常轶军:《现代化视阈中的政治认同塑造》,《山西大学学报》(哲学社会科学版)2018年第3期。

⑦中共中央统战部:《伟大的政治创造:中国新型政党制度》,华文出版社2022年版,第259-260页。

望和能力、对社会有积极贡献和一定影响力的人,主体是知识分子。二者共同参加政党协商。对各民主党派与无党派人士身份的明确规定与科学判断,彰显出中国共产党与二者是风雨同舟、休戚与共的合作关系,有效深化了二者对执政党与中国新型政党制度的认同情感。在“存异”方面,制度性建设主要关注社会各界的分歧化解问题。新时代,中国新型政党制度的协商机制实现更加制度化、规范化与程序化的发展,通过保障协商主体的广泛性与多样性、协商内容的民主性与科学性、协商流程的透明性与系统性,可以有效凝聚最广泛的思想共识。共识内容是在确证全局性目标的前提下,充分尊重不同群体、阶层与界别意见和建议的协商结果,有利于在根本上保障不同社会阶层的合理权益,使各主体自愿团结在中国共产党周围,与党同心共向地坚定走中国式现代化道路。可见,中国新型政党制度通过制度性建设有利于充分挖掘认同资源,符合中国式现代化关于长远发展的相关诉求。

### 三、展望中国式现代化的发展前景:新时代中国新型政党制度的制度性建设的实践进路

中国式现代化自开启以来,中国共产党带领中华民族创造了经济快速发展与社会长期稳定的“两大奇迹”,以举世瞩目的成就为中国与世界交出满意答卷。但也要明确,风险性事件仍广泛存在,这就要求各领域不断突破发展藩篱,更为成熟定型。为此,要始终推进中国新型政党制度的制度性建设,将制度优势更好地转化为治理效能,推动中国式现代化向纵深迈进。

#### (一)加强主体建设

中国新型政党制度的制度主体,即中国共产党、各民主党派与无党派人士,都承担着中华民族伟大复兴的光荣使命,在其制度性建设中必须着重加强这三大主体建设。

加强中国共产党的执政能力建设。中国共产党作为执政党,“它的执政理念和执政水平直接关系到多党合作制以何种面貌置身于世界政党制度之林”<sup>①</sup>,不断强化其执政能力是其领导其他主体积极参与中国式现代化建设的根本。首

先,执政能力强的前提是执政党坚强有力。为此,要持续全面地推进党的各项建设,以民主法治型权威为发展目标,在党内系统构建权威—民主—法治有机结合的运行体系与执行体系,并使之制度化与规范化。同时,要建立更为系统的党建工作效果评估机制,通过自我评价、同行评价与社会评价等方式,找出工作中的不足并及时改进。其次,“形成正确处理党政关系的制度安排和组织建构是执政能力建设的核心和关键环节”<sup>②</sup>。为此,要不断坚持和完善党的全面领导制度,确保党始终总揽全局、协调各方,并发挥好党组织的聚合优势与党员干部的先锋模范作用,利用强大整合能力推动国家建设。同时,要全面落实国家一切权力属于人民的根本性原则,在这一过程中要对党政部门的有关权力进行更为科学的配置,并明确与规范其职责,构建契合中国式现代化纵深发展的党政机构新格局。再次,理顺执政党与参政党之间的关系是执政能力建设的重要方面。为此,要建立更为常态化的合作机制,不断加强二者之间的整体性、贯通性与对口性合作,并制定相关政策与规章明确合作方式与程序,为参政党有效发挥其相关优势提供更为广阔的政治与政策空间。

加强各民主党派与无党派人士的履职能力建设。参政议政、民主监督与参加中国共产党领导的政治协商是各民主党派与无党派人士的共同职能。立足中国式现代化的发展要求,要加强二者的履职能力建设。首先,紧扣大局是履职能力建设的基本点。在党的领导下,各民主党派与无党派人士要围绕全面建成社会主义现代化强国目标与中央大政方针积极履职尽责,树立高度自觉的大局意识,结合自身特征找准职能履行的切入点与着力点,强化前瞻性思考和整体性谋划,把基本职能履行到关键处。其次,发挥整体优势是履职能力建设的应有之义。各民主党派与无党派人士分别作为政党整体与队伍整体,应充分利用自身智力密集的优势,广泛动员与组织成员围绕核心目标参与到献策建言、调查研究、民主监督等现代化建设的全方面,在整体优势发挥的过程中形成整体合力。再次,完善保障机制

<sup>①</sup>钟德涛:《中国政党制度发展史论》,高等教育出版社2015年版,第284页。

<sup>②</sup>唐皇凤、肖融知:《百年大党执政能力建设的基本历程与主要经验》,《中共中央党校(国家行政学院)学报》2021年第3期。

是履职能力建设的重要方面。新时代,对于如何保障参政党履职能力的建设与发挥,已形成专门文件进行规定,但对于无党派人士履职能力建设的关注度还不够。为此,应更加注重无党派人士的主体性地位,并结合实际情况制定专门文件保障无党派人士的履职能力建设,使之形成一个与其他主体相互配合的系统机制。同时,无党派人士自身要善于“借力”,即主动与相关高校、研究机构、社会组织、党报党刊等建立联系,通过资源共享与组织活动充实履职力量,提高履职活力。

## (二)完善体制机制

体制机制完善是推进制度性建设的长期议题,其有利于激发制度效能,为中国式现代化的深入推进注入强大能量。

完善政党协商机制。政党协商位于社会主义民主七种协商渠道之首,是推进中国式现代化的重要方式。2022年6月颁发的《中国共产党政治协商工作条例》,以党内法规的形式对政党协商的相关内容进行系统规范,具有非常强的可操作性。未来应以该条例为范本,将其中的相关规定转化为更加具体的制度安排,进一步细化协商流程,为政党协商提供更为有效的制度供给。同时,要不断改善政党协商中的工作机制,如意见反馈、知情明政、考核奖惩等机制。以政党协商之中的知情明政机制为例,当前一些部门仍存在不及时或不充分提供相关信息的情况,对协商效果造成了负面影响。为此,要搭建知情平台,加强相关主体之间的沟通交流,并做好对口联系工作,帮助民主党派与无党派人士充分了解有关情况,构建更为系统的知情明政机制。

完善民主监督机制。“民主党派、无党派人士对中国共产党进行民主监督,是发挥中国新型政党制度优势的重要方式”<sup>①</sup>。当前民主监督机制已得到有效规范,但仍有提升空间。首先,民主监督在执行中仍存在形式主义现象。为此,中国共产党要主动接受监督、坦诚面对监督,营造宽松氛围,各民主党派与无党派人士也要敢于监督、善于监督,做到知无不言、言无不尽,时刻挺起担当脊梁。其次,民主监督与其他工作的共进机制有待完善。要建立与政党协商、人民政协政

治协商、党内监督等方面的有效衔接机制与对口工作机制,以此激发监督效能。再次,民主监督领域有待进一步拓宽。要持续开辟多党合作服务国家的新领域,尤其是对重大政策执行情况的专项监督,以中共中央对各民主党派进行委托为主要形式,不断扩充民主监督范围。

完善参政议政机制。参政议政是多党合作的生命线,深化其机制是制度性建设的关键。首先,健全人才培养机制。通过加强队伍建设,积极发展高质量成员,进一步挖掘现有成员中善于参政议政的人才,并利用系统培训与严格考核的方式建立骨干队伍,对他们委以重任。其次,优化参政激励机制。党委要及时回复相关提案,建立程序化的提案反馈机制,在提高提案处理速率的同时也要保障反馈质量。此外,要配套建立提案奖励机制,对评选出的优秀提案予以表彰与奖励,以便激发相关主体的参政热情。再次,深化支持保障机制。各级党委与政府要对各民主党派与无党派人士予以政策与财政等方面的支持,为参政议政活力的有效提高以及各项工作的顺利开展提供政策规章支持。

除政党协商、民主监督与参政议政机制之外,在推进中国式现代化进程中,也要注重其他相关机制的完善与改进,比如法律保障机制、直通车机制、人民政协政治协商机制等。以法律保障机制为例,当前对于中国新型政党制度有不少制度化要求、规范化说明、程序化安排仍未上升为国家意志,还不具备普遍强制约束力。对此,可以从完善党内法规着手提高这一制度的法治化水平,待时机成熟制定相应法律,使中国新型政党制度始终运行在法治轨道上。

## (三)凝练制度文化

文化孕育制度,为制度选择与制度变迁提供“倾向”。这种“倾向”即制度文化,其是制度的内核与灵魂。习近平指出:“政治制度不能脱离特定社会政治条件和历史文化传统来抽象评判”<sup>②</sup>。因此,制度文化应包括统治阶级的意识形态与本国历史文化传统。中国新型政党制度的制度文化由马克思主义理论与中华优秀传统文化构成,具有关系协调与共识凝聚的重要作用。制度要

<sup>①</sup> 中华人民共和国国务院新闻办公室:《中国新型政党制度》,人民出版社2021年版,第24页。

<sup>②</sup> 中共中央文献研究室:《十九大以来重要文献选编》上册,中央文献出版社2019年版,第25页。

不断发展,制度文化也要适应现代化的发展要求与时俱进。

确定凝练方向。方向问题是制度文化凝练的根本性问题。首先,必须以马克思主义为根本指导。马克思主义是我国的主流意识形态,在意识形态领域具有指导地位,必须以中国化的马克思主义的最新理论成果为根本指导,以此确立制度文化凝练的思想原则与实践方法。其次,适应客观发展要求,确定阶段性方向。立足新时代新征程,这个阶段性方向即全面建成社会主义现代化强国,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。为此,要深刻理解中国式现代化的本质要求,实现中国新型政党制度文化与中国式现代化在理论、实践与价值等维度上的融会贯通,巩固共同思想基础。

丰富凝练内容。内容的丰富与创新是制度文化凝练的动力之源。首先,对待中华优秀传统文化,要实现现代转化。应科学挖掘中华优秀传统文化中的精华成分,着眼于人民群众的精神文化需要,进行当代诠释,深化在人们心中的形象化与互动化感知,从而凝练广大群众认同的价值理念。其次,对待西方文化,要做到为我所用。应以海纳百川的姿态,借鉴吸收先进思想观念,如宽容、妥协、人权等普遍价值,以适应我国本土情境为基础,做到为我所用。与此同时,公共理性作为现代民主政治的理念原则,“为多元分歧社会的公民参与公共事务并促成持续的规范性合作拓展了新的实践场域”<sup>①</sup>,有利于化解分歧,形成共识。因此,要注重公共理性的价值凝练,系统建立公共理性的积聚机制。当然,这些价值不应被西方垄断,应质疑西方的制度文化话语权,建构中国新型政党制度的制度文化话语权。

建立凝练机制。系统的运转机制是制度文化凝练的重要保障。首先,建立研究基地。通过政府的政策与经费支持,以及各高校、研究所的人才支持和对口合作,由点到面地建立相关问题的研究基地。这些基地要以报刊创办、学术研讨与成果汇报为主要工作,为丰富中国新型政党制度的制度文化提供智识支持。其次,建立宣传阵地。中国共产党要充分发挥强大的社会动员能力,利用网络媒介传播范围广、效率高与成本低的相关优势,定期向人

民群众与相关主体宣传中国新型政党制度的制度文化,宣传内容要生动有趣,切不可呆板俗套,以此深化各主体的制度认同。再次,建立交流平台。应整合现有资源,建立横向的、多方的理论学习、问题思考与沟通协商平台,为观点之间的交流学习与理性论辩提供多元化与经常性渠道,而后由专家学者进行提炼总结,总体形成理论研究—政治宣传—思想交流—观点总结的系统机制。而观点是否行得通,最终要接受实践检验。

#### 四、结语

中国特色社会主义进入新时代,经过理论与实践创新,以习近平同志为核心的党中央团结带领中国人民与中华民族成功地推进和拓展了中国式现代化。这一时期,中国共产党将制度建设摆在更加突出的位置,提出“坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”的时代命题。中共十九届四中全会明确了这一任务的总体目标,为中国式现代化的深入推进奠定了重要制度基础。作为国家治理体系的重要组成部分,中国新型政党制度的制度建设在新时代主要围绕制度化、规范化与程序化,即制度性建设的方向扎实推进。党中央全面把握时代发展脉络,立足中国式现代化的“并联式”特征,将完备规章制度与拓展参与渠道作为其制度性建设的主要推进维度,实现了“三化”的协同推进。新时代,中国新型政党制度的制度性建设在实践中与中国式现代化在价值导向、深层目标与长远诉求方面具有高度契合性,充分彰显了民主与法治理念、有效促进了人的全面发展、有力深化了各民主党派与无党派人士的身份认同以及对中国共产党的政治认同,释放了巨大“善治效能”。应明确,中国新型政党制度的制度性建设仍是“正在进行时”,在宏观、中观与微观层面还有更为广阔的提升空间,要从加强主体建设、完善体制机制、凝练制度文化三个层面着手,使之积聚更雄厚的制度资源与更强大的制度力量,为中国式现代化的纵深迈进提供坚实保障。

[责任编辑 吴爱军]

<sup>①</sup>戴激涛:《公共理性在发展全过程人民民主中的规范价值及其法治建构》,《学习与探索》2023年第3期。