

# 改革开放以来的三中全会：重大成就与历史经验

郑吉伟

【摘要】改革开放以来，历届三中全会在党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史上都具有十分重要的意义。党的十一届三中全会是在党和国家面临向何处去的重大历史关头召开的一次中央全会，开启了改革开放和社会主义现代化建设历史新时期。党的十八届三中全会是在我国改革开放新的重要关头召开的一次重要会议，开启了全面深化改革、系统整体设计推进改革的新时代，开创了我国改革开放的全新局面。党的十九届三中全会站在更高起点谋划和推进改革，对深化党和国家机构改革作出全面规划和系统部署，是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革。回顾改革开放以来的历届三中全会，可以看清楚过去我们为什么能够成功、弄明白未来我们怎样才能继续成功，从而在新的征程上更加坚定、更加自觉地牢记初心使命、开创美好未来。

【关键词】中国共产党 三中全会 改革开放 历史经验

【中图分类号】D23 【文献标识码】A

习近平总书记指出：“改革开放以来，历届三中全会研究什么议题、作出什么决定、采取什么举措、释放什么信号，是人们判断新一届中央领导集体施政方针和工作重点的重要依据，对做好未来5年乃至10年工作意义重大。”<sup>①</sup>改革开放以来的三中全会在党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史上都具有十分重要的意义。

## 党的十一届三中全会开启了改革开放和社会主义现代化建设历史新时期

党的十一届三中全会是在党和国家面临向何处去的重大历史关头召开的一次中央全会。1976年10月粉碎“四人帮”之后，广大干部群众强烈要求纠正“文化大革命”的错误，彻底扭转十年内乱造成的严重局势，使党和国家从危难中重新奋起。从国际形势看，20世纪70年代末，世界经济快速发展，科技进步日新月异，迫切需要中国共产党就关系党和国家前途命运的大政方针作出政治决断和战略抉择。

1978年12月18日至22日，中国共产党十一届三中全会召开。全会一致原则通过《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定（草案）》《农村人民公社工作条例（试行草案）》，并确定这两个文件先传达到县级，广泛征求意见，由省、自治区、直辖市集中修改意见，报中央定稿后，由中央正式发文件。全会讨论和原则同意1979、1980两年的国民经济计划安排，建议国务院在修改后提交第五届全国人民代表大会第二次会议讨论通过。全会一致原则通过《中国共产党第十一届中央委员会第三次全体会议公报》。

党的十一届三中全会作出了一系列重大决策：彻底否定“两个凡是”的方针，重新确立解放思想、实事求是的指导思想，实现了思想路线的拨乱反正；停止使用“以阶级斗争为纲”的口号，作出工作重点转移的决策，实现了政治路线的拨乱反正；恢复党的民主集中制的优良传统，决定加强党的领导机构，取得了组织路线拨乱反正的最重要成果；强调在党的生活和国家政治生活中加强民主，提出使民主制度化、法律化的重要任务；审查和解决历史上遗留的一批重大问题和一些重要领导人的

功过是非问题，开始了系统清理重大历史是非的拨乱反正；成立中央纪律检查委员会；提出要正确对待毛泽东同志的历史地位和毛泽东思想的科学体系，为坚持和发展毛泽东思想指明了方向；作出实行改革开放的重大决策，开始了中国从“以阶级斗争为纲”到以经济建设为中心、从僵化半僵化到全面改革、从封闭半封闭到对外开放的历史性转变。

党的十一届三中全会重新确立马克思主义的思想路线、政治路线、组织路线，标志着粉碎“四人帮”后党和国家工作在徘徊中前进的局面的结束。全会作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策，开启了改革开放和社会主义现代化建设历史新时期，实现了新中国成立以来党的历史上具有深远意义的伟大转折。

在新时期，我们党召开的三中全会对社会主义改革进行了总体部署。党的十二届三中全会通过了《中共中央关于经济体制改革的决定》，初步提出和阐明了经济体制改革的一系列重大理论和实践问题，突破了把计划经济同商品经济对立起来的传统观念。此后，以城市为重点的经济体制改革全面展开。党的十四届三中全会通过了《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，对我国建立社会主义市场经济体制进行了总体规划，在理论和政策上都有新的突破，成为继续深化改革的纲领性文件。党的十六届三中全会通过了《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》，成为新世纪完善社会主义市场经济体制的纲领性文件。党的十六届三中全会后，我国经济体制改革向重点领域和关键环节稳定推进。党在新时期的三中全会不断把改革推向前进，实现了从生产力相对落后的状况到经济总量跃居世界第二的历史性突破，实现了人民生活从温饱不足到总体小康、奔向全面小康的历史性跨越。

### 新时代召开的三中全会吹响全面深化改革和经济社会发展的号角

党的十八届三中全会着眼“两个一百年”奋斗目标，审议通过了《中共中央关于全面深化改革

若干重大问题的决定》（以下简称《决定》），为全面深化改革指明了前进方向。《决定》用“六个紧紧围绕”描绘了全面深化改革的路线图，突出强调以经济体制改革为重点，发挥经济体制改革牵引作用，为整体谋划、系统协同、整体推进全面深化改革阐明了基本思路，提供了行动指南，体现了我们党领导改革开放的强烈问题意识，反映了我们党面对问题不回避、不退缩的责任担当，彰显了我们党驾驭复杂局面、破解发展难题的卓越能力。《决定》还鲜明提出：“到2020年，在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果”的阶段性目标，明确时间表，充分体现了党中央“踏石留印、抓铁有痕”的鲜明态度，决不拖延、不留后路，敢于碰硬、勇于担当的改革决心和勇气。

党的十九届三中全会审议通过了《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方案》，站在更高起点谋划和推进改革，对深化党和国家机构改革作出全面规划和系统部署，为新时代坚持和发展中国特色社会主义、推动社会主义制度自我完善和发展指明了方向。这次全会对深化党和国家机构改革作出了四个方面的部署：完善坚持党的全面领导的制度；优化政府机构设置和职能配置；统筹党政军群机构改革；合理设置地方机构。党的十九届三中全会是以习近平总书记为核心的党中央站在党和国家事业发展全局，适应新时代中国特色社会主义发展要求作出的重大决策部署，是着眼实现全面深化改革总目标的重大制度安排，是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革，对于提高党的执政能力和领导水平，广泛调动各方面积极性、主动性、创造性，有效治理国家和社会，推动党和国家事业发展，都具有重大意义。

### 从历史长河、时代大潮、全球风云中回顾改革开放以来的三中全会

回顾改革开放以来的三中全会，可以看清楚过去我们为什么能够成功、弄明白未来我们怎样才能继续成功，从而在新的征程上更加坚定、更加自觉地牢记初心使命、开创美好未来。

第一，锚定中华民族伟大复兴宏伟目标。习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上指出：“一百年来，中国共产党团结带领中国人民进行的一切奋斗、一切牺牲、一切创造，归结起来就是一个主题：实现中华民族伟大复兴。”党的十八届三中全会勾画的改革蓝图，总结了改革成功经验，集中了全党全社会智慧，体现了亿万人民意愿，是破解我国发展面临的矛盾问题、化解来自各方面的风险挑战、推动我国经济社会持续健康发展的科学决策，更是实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的战略部署。党的十九届三中全会强调：“改革机构设置，优化职能配置，深化转职能、转方式、转作风，提高效率效能，为决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力制度保障。”<sup>②</sup>实现中华民族伟大复兴必须坚持党的领导。这是因为中国共产党始终代表最广大人民根本利益，与人民休戚与共、生死相依，没有任何自己特殊的利益，从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益。因此，改革开放以来的三中全会都强调党的领导，并对党的建设进行部署。党的十九届三中全会通过的《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》指出：“加强党对各领域各方面工作领导，是深化党和国家机构改革的首要任务。要优化党的组织机构，确保党的领导全覆盖，确保党的领导更加坚强有力。”<sup>③</sup>

第二，坚持改革开放。新时期最鲜明的特点是改革开放。中国特色社会主义之所以具有蓬勃的生命力，就在于它是实行改革开放的社会主义。正如党的十九大报告中高度概括的：“中国特色社会主义是改革开放以来党的全部理论和实践的主题。”党的十一届三中全会开启了改革开放的伟大历程，党的十八届三中全会开启了全面深化改革、系统整体设计推进改革的新时代，开创了我国改革开放的全新局面。回顾改革开放以来的三中全会可以看到，每一次重大改革之所以能转化为推动党和国家事业前进的强大动力，靠的都是坚定不移的贯穿落实和实干行动。党的十八届三中全会提出“到2020年，在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果”的目标任务。党的十九届三中全会提出：“全党必须统一思想、

坚定信心、抓住机遇，在全面深化改革进程中，下决心解决党和国家机构职能体系中存在的障碍和弊端，更好发挥我国社会主义制度优越性。”党的二十大对深化党和国家机构改革作出重要部署。党的二十届二中全会审议通过《党和国家机构改革方案》，同意将其中涉及国务院机构改革的内容提交十四届全国人大一次会议审议。2023年3月10日，十四届全国人大一次会议第三次全体会议表决通过了关于国务院机构改革方案的决定，批准了这个方案。

第三，聚焦经济建设这一中心工作。经济建设是党的中心工作。进行经济建设必须进行经济体制改革，因此改革开放以来的三中全会都将经济体制改革列为重要内容。党的十八届三中全会重申社会主义市场经济体制的改革目标，提出“紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革”，“更好发挥政府作用”。党的二十大提出：“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。”习近平总书记指出：“在强国建设、民族复兴的新征程，我们要坚定不移推动高质量发展。”<sup>④</sup>在全面建设社会主义现代化国家的新征程上，以习近平同志为核心的党中央加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，必将谱写全面建设社会主义现代化国家新篇章。人民论坛

（作者为中国人民大学马克思主义学院教授、中国人民大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究院研究员、北京市重点研究基地马克思主义研究院首席专家）

【注：本文系北京社科规划重点项目“马克思主义经典作家关于俄国农村公社思想研究”（项目编号：23KDA003）阶段性成果】

【注释】

①《习近平著作选读》（第一卷），北京：人民出版社，2023年，第157页。

②③《十九大以来重要文献选编》（上），北京：中央文献出版社，2019年，第256—257页，第258—259页。

④习近平：《在第十四届全国人民代表大会第一次会议上的讲话》，北京：人民出版社，2023年，第3页。

责编/靳佳 美编/李祥峰