

政治文明建设 70 年： 基本历程与主要经验

王施展 薛忠义

内容提要 崇尚政治文明、推动政治文明建设是现代政治发展的内在诉求。因此,任何一个国家在推进政治发展过程中都把政治文明建设作为重要内容并摆在突出重要位置。但是,受特定时空环境、历史传统和社会结构等多重因素的影响,每个国家推动政治文明建设的基本方略各不相同,继而使政治文明呈现出不同特征。70 年来,中国政治文明建设经历了“在承前启后中稳步起航、在全新探索中迈入新征程、在新时代奋力前进”三大阶段。在这些探索过程中,中国政治文明建设形成了“坚持立足中国国情探索政治文明建设、在坚持基本制度的基础上勇于创新、坚持单项突破与整体推进相统一”等有益经验。

关键词 政治文明 政治发展 国家

在人类生活中,人们总是充满着对“善”的向往。因此,历史实践总是呈现出一种趋“善”的运行轨迹。正如罗素所言“人类由于对自身一直生活于其中的充满破坏和残酷的混乱的世界的不满,而梦想一个具有良好秩序的人类社会。这样的事古来如此。”^①这种向“善”的轨迹实际上就是文明建构的过程。对于政治生活来讲,同样存在文明建设的问题,这就是政治文明。“政治文明作为整个文明的有机组成部分,是人类自进入文明社会以来,在改造社会、实现自身完善和提高过程中创造和积累的所有积极政治成果和政治进步状态。”^②但是,受特定时空环境、历史传统和社会结构等多重因素的影响,每个国家推动政治文明建设的基本方略各不相同,继而使政治文明呈现出不同特征。中华民族在人类历史上创造了辉煌成就,对政治文明建设也作出了卓越贡献。新中国成立以来,中国共产党从尊重政治发展基本规律的角度出发,积极推动中国政治文明建设,取得了斐然成就,积累了诸多宝贵经验。

政治文明建设:现代政治发展的内在诉求

虽然作为一种学术概念,现代意义上的政治发展肇

始于 20 世纪 50 年代政治学者对发展中国家如何建构起契合自身需要的发展路径的思考。但是,作为一种客观存在物,政治发展自国家产生就伴随人类左右。“作为政治变迁过程,政治发展既是一定政治共同体实现自身整体进步的必备支点,也是回应社会发展需求、完善自身构造的必然选择”^③,而且它预设着人们对未来政治生活的美好追求。当政治发展的潮流引领现代国家建构并推动它从传统走向现代的时候,人们就会提出疑问:促进实现这一过程的前提和基础是什么?最后形成的基本判断是:创造和巩固有效的秩序供给。

检视历史和实践会发现,在人类政治社会生活中,秩序是一种必需品。它不仅提供社会交往的规范与原则,有效平衡社会矛盾与冲突,而且为调整和优化权力结构创造基本可能。所以,在谋求政治发展的过程中,秩序总是寄托着人们的诸多期待。无数事实证明,良好的秩序与政治发展之间是一种正相关关系。对于现代政治发展而言,秩序的根本价值不只是纾解社会矛盾,更重要的是通过提供稳定的社会环境继而创造更加持续有效的发展。但是,秩序并不会在野蛮的环境中产生,而需要在一

个文明的氛围中形成。同时,秩序本身也浸润着“文明”的价值取向。在人们与战争、瘟疫等破坏秩序的种种“恶”展开斗争的时候,本身就蕴含着趋向“善”的种种努力和不懈追求。也正是这种看似矛盾的探索,蕴含着人们对文明的崇尚和期待。正如英国历史学家汤因比所言“文明其实就是人和环境之间按‘挑战和应战’的模式周而复始不断运动和前行的结果。”^④在这种周而复始的运动中,朝着文明方向努力的结果会不断累积,进而形成人类的共同财富。

构成文明的习惯传统、文化观念和社会结构也会投射到政治生活中,进而形成政治文明。虽然政治文明在更大意义上被用来描述一种自我政治革新和向善向上的思维理念和建构过程,但是人们还是给予了不同的解析。有人认为“政治文明是人类政治生活的进步状态,是人类文明的重要组成部分,是人类政治智慧的结晶。”^⑤也有人认为“政治文明是指人们改造社会所获得的政治成果的总和,一般表现为人们在一定的社会形态中关于民主、自由、平等、解放的实现程度。”^⑥还有人认为“政治文明是以智识的力量来抵制现实权力侵害的唯一具有可持续化的工具与途径,这种力量不是来自掌权者,而是来自人类的理性共识。”^⑦透过这些界定可以看出,政治文明主要是指政治生活的一种进步向上的状态,是人们在改造政治社会生活中所形成的积极成果和理性认知。同时,它也是对自我发展进步状态的肯定,既是一种价值追求,也是一种文明状态,更是一个由思想、制度、行为和实实践所形成的政治发展体系。因此,任何一个国家在推进政治发展过程中都把政治文明建设作为推动现代国家建设的重要内容,并摆在突出重要位置。

政治文明建设 70 年: 从逐渐摸索到日趋成熟

政治文明建设是一个内嵌到一个国家历史传统、文化基因和现实社会结构中的综合系统工程,因此,任何国家和社会的政治文明建构过程都体现出鲜明的自主性特征。对于中国的政治文明建设而言,它既可以看作是推动现代国家治理的重要内容,也可视为巩固国家政权、推进社会主义现代化建设的内在要求。因此,在新中国成立之后,中国共产党就把政治文明建设作为治国理政的重要内容,并嵌入到日常治理活动的全过程。初步梳理发现,可以从三个阶段对我国政治文明建设的历程作出分析。

1. 1949~1978 年: 在承前启后中稳步起航。人类社会发展的历史表明,政治文明的发展往往是一个螺旋式上升的过程。在这个过程中,由低级形态向高级形态进化、由蒙昧状态走向开明状态是基本的运行轨迹。社会

主义政治文明建设进程,同样遵循这一基本规律,并为人类政治文明建设作出了巨大贡献。1949 年中华人民共和国成立之后,社会主义政治文明建设就开始在继承以往历史经验的基础上逐渐步入崭新轨道。这集中体现在以下三个方面:

其一,推动政治制度发生革命性巨变。基本政治制度是决定政治文明基本属性和方向的最重要因素。历史和实践证明,通过社会主义革命,社会主义制度最终得以确定,继而为社会主义政治文明奠定了最稳固的制度基础。正是在这种基本制度框架下,我国社会主义政治文明在制度建设方面逐渐取得丰硕成果。一是确立人民民主专政的国家政权性质。人民民主专政政权性质的确立,内在预设了工人、农民等拥护社会主义制度的群体都能享受广泛而又充分的社会主义民主权利。二是建立人民代表大会制度。人民代表大会制度既体现了社会主义国家的政权性质,也规定了社会主义政治文明建设的基本要求,成为实现社会主义民主的基本载体和重要形式。三是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。这一制度是人类政党制度的重要创新,因而成为社会主义政治文明建设的重要载体和有效形式。四是民族区域自治制度。这是中国共产党作出的符合中国国情的创新性设计。实践证明,这既保障了国家政权的统一,又体现了民族地区的特色,保障了其发展需求。

其二,坚持人民群众的政治主体地位。在社会主义国家推动政治文明建设的一个重要目的就是,让广大人民群众充分享受民主权利。新中国成立之后,中国共产党就始终把人民群众放在社会主义政治文明建设的重要位置,自始至终强调要把激发人民群众参与政治文明建设的意愿和能力作为重要出发点和落脚点。比如,1955 年毛泽东就告诫全党,“我们应当相信群众,我们应当相信党,这是两条根本的原理。如果怀疑这两条原理,那就什么事情也做不成了。”^⑧一年之后,他进一步指出,“我们需要建立一定的制度来保证群众路线和集体领导的贯彻实施,而避免脱离群众的个人突出和个人英雄主义,减少我们工作中的脱离客观实际情况的主观主义和片面性”^⑨。实践证明,对人民民主地位的充分保障是推动社会主义政治文明建设的重要源泉和不竭动力。

其三,推动建立第一部社会主义性质的宪法。政治文明必须有法理支撑。因此,新中国成立之初,中国共产党就带领广大人民群众着手法律建设。中国特殊的国情决定了在社会主义国家推动法治建设,必须坚持在党的领导下有序推进。回顾历史可以发现,这一特质要求在新中国成立初期的社会主义政治文明建设过程中便得到体现。比如,1954 年 8 月,一届人大一次会议审议通过了

《中华人民共和国宪法》从而使社会主义政治文明建设具备了基本法律支撑。随后,又根据这部宪法制定了《全国人民代表大会组织法》《人民检察院组织法》《人民法院组织法》等一批基本法律和《关于劳动教养问题的决定》《兵役法》等法律法规。这些宪法和法律规章的建设,不仅丰富了新中国成立初期的法律体系框架,而且铺设了社会主义政治文明建设的法律基础。

2. 1979~2012年:在探索中迈入新征程。改革开放开启了社会主义现代化建设的新阶段,社会主义政治文明建设也随之步入新的征程,只不过这一征程是在探索中前进的。总体上,这一时期的政治文明建设沿着三个层面展开:

其一 将政治文明建设融入社会主义民主政治建设之中。坚持民主还是实行专制,是野蛮与文明的重要分水岭。历史和实践证明,将民主政治作为社会主义政治文明建设的重要内容是现代政治文明建设的内在逻辑要求。因此,当改革开放进程开启之后,伴随人们对民主政治观念的逐渐增强,当代中国的政治建设也日渐将民主政治纳入重要范畴,并逐渐融入其中。这一时期,以邓小平同志为核心的第二代中央领导集体认识到民主和法制是社会主义政治文明建设不可缺少的内容。基于此,中国共产党把民主政治摆在更加突出、更加重要的位置,先后通过扩大全国人大常委会立法权、监督权等方式强化全国人大职权,通过修改选举法,改革完善选举制度,进一步提高民主选举的科学性和规范性。在地方,则规定省、市、县三级人大常委会在立法和监督方面的职权,特别是使基层人大的职权更加明确。政党制度中的民主因子同样得到极大体现,统一战线的性质和地位以及民主党派履职程序逐渐步入正轨。对基层民主也日渐重视,比如,在农村和城市分别实行村民委员会制度、居民委员会制度,通过多种方式鼓励和引导广大人民群众参与基层民主政治建设,并确保人民群众依法享有民主选举、民主决策、民主管理、民主监督等权利。

其二 逐渐形成政治文明的理性认识。在20世纪90年代,国际国内形势发生了巨大变化,特别是世界社会主义格局出现新的变化,这些复杂形势对社会主义政治文明建设带来了不可忽视的冲击和影响。在这种情况下,社会主义政治文明建设何去何从,需要人们的理性认识。此时,以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体在总结以往历史经验的基础上,提出了政治文明的概念,并推动政治文明建设正式进入党的文献。执政党官方文本对政治文明的重视大大激发了人们对政治文明的关注,人们犹如瞬间发现了一座学术富矿。经过不断地探寻,人们日渐认识到,政治文明被看作包含人类社会以民

主、自由、平等为共同理想的文明成果,是“社会主义现代化建设的重要目标”,也是“全面建设小康社会的重要目标”。江泽民同志第一次提出“发展社会主义民主,建设社会主义政治文明,是我国社会主义现代化建设的重要目标,党的领导、人民当家作主和依法治国是社会主义政治文明的本质内容。”^⑩这说明,中国共产党对社会主义政治文明建设的认识日渐理性,逐渐意识到推动社会主义政治文明建设需要在立足中国国情的基础上借鉴并吸收人类文明成果。

其三 探索培育公民的政治文明意识。政治文明是一个建构的过程。公民的政治文明意识对于政治文明建设的效果具有潜移默化的影响。所谓政治文明意识就是指公众对政治文明具有深刻的思想认知,对政治文明持以理性认识,并积极参与政治文明建设实践活动。公众政治文明意识的培育,首先要尊重民众的主体地位。这一时期执政党始终把“人民拥护不拥护”“人民赞成不赞成”“人民高兴不高兴”“人民答应不答应”作为推动政治文明建设的出发点、落脚点和所有工作的最终检验标准。同时,作为一种意识体系,政治文明意识是可以通过在学习、实践中体验、感悟甚至模仿而形成的。通过多种方式培育公民自由、平等、民主、法治等思想观念,并通过现代教育和政治社会化等手段引导公民充分认识自己的民主政治权利、维护自身合法权益,进而提升公民的政治责任感和公共参与意识,使公民共同成为社会主义政治文明建设的积极参与者,是这一时期政治文明建设的重要实践探索。

3. 2012年至今:在新时代奋力前进。当前中国特色社会主义进入新时代,这是中国特色社会主义所处的新的历史方位。以习近平同志为核心的党中央站在时代的高度对中国社会主义政治文明建设进行了全新部署和实践探索。

其一 坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。每个国家所浸润的历史传统、所处的发展阶段、所面临的政治社会发展状况各不相同,在特定发展阶段所要解决的问题也不尽相似。正如习近平同志在党的十九大报告中指出“世界上没有完全相同的政治制度模式,政治制度不能脱离特定社会政治条件和历史文化传统来抽象评判,不能定于一尊,不能生搬硬套外国政治制度模式。”^⑪正是按照这一思路和基本逻辑,社会主义政治文明建设始终沿着中国特色社会主义道路前进。这一时期,中国共产党始终把坚持走中国特色社会主义政治发展道路作为推进社会主义政治文明建设的重要标尺和内在要求。比如,一再强调要把坚持党的领导摆在首要位置,始终明确“东西南北中,党是领导一切的”。实践证明,这充分保

证了社会主义政治文明建设始终沿着正确轨道前行。

其二 坚持民主与法治的合力推进。在政治文明的谱系中,民主与法治如同鸟之两翼,需要同步推进。进入新时代,中国共产党对这两大因素的重视程度前所未有。就民主建设而言,提出要完善选举民主与协商民主两种民主形式,特别是形成了对协商民主的新判断,即“协商民主是实现党的领导的重要方式,是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势”^⑫。以此为角度,执政党进一步提出要扩大公共参与范围,确保人民群众享有民主选举、民主协商、民主决策、民主管理和民主监督的合法权利。就法治建设而言,通过多向发力使法治建设始终围绕坚持党的领导和人民当家作主方向前进,全面依法治国方略成为执政党和广大人民群众的基本共识。党的十九大报告提出“全面依法治国是国家治理的一场深刻革命,必须坚持厉行法治,推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。”^⑬

其三,为政治文明建设提供坚强的领导保障。“打铁必须自身硬”,在中国共产党领导的社会主义国家,政治文明建设是在党的领导下进行的。党的执政能力和水平,不仅是推进政治文明建设的重要保证,也是检验政治文明建设水平的重要标尺。新时代政治文明建设始终把加强党的建设作为重要内容。管党治党无疑是一个复杂的系统工程,其中至关重要的环节乃是政治生态建设。良好的政治生态被形容为“山清水秀的政治生态”和“风清气正的政治生态”,其价值取向就是“廉洁政治”。事实证明,良好的政治生态既是管党治党的必然要求,也是推动社会主义政治文明的内在要素。可以想象,一个政治生态污浊或频繁遭受破坏污染的国家,其政治文明水平会有多高?正是基于这些深刻认识,以习近平同志为核心的党中央不断着力优化政治生态。比如,强化理想信念教育,把理想信念比喻成“钙”。同时还着力强化权力监督与制约,特别是对“一把手”的权力监督与制约,打造健康的党内政治生活。此外,还着力解决选人用人等问题,从选人用人的角度净化政治生态,为政治文明建设提供良好氛围。

政治文明建设 70 年探索的基本经验

通过上述梳理可以发现,当代中国政治文明建设经历了 70 年探索后逐渐稳步成熟。在这个过程中,中国政治文明建设积累了宝贵的有益经验。

1. 坚持立足中国国情探索政治文明建设。政治文明具有深刻的内涵,这种内涵既源于人们对美好幸福生活的追求和推崇,也源于对人类理想价值的尊崇。但是,作为一种建构过程和存在物,任何一个国家的政治文明都

有其自身的鲜明特质,都要体现本国国情和历史文化传统,进而使得政治文明建设彰显出个体属性。蕴含其间的道理很直观:作为一种有目的的、有价值导向的政治行为,不同的政党和国家必然会按照自己的意志和价值取向来设计和推动政治文明建设,从而必然会使政治文明建设呈现出不同的景观和特质。回望人类社会发 展进程可以发现,不同国家所蕴含的历史文化传统、自然风貌、社会结构、政治文化等因素,最终必然投射到政治文明建设之中。

中国的政治文明建设同样如此。自新中国成立以来,中国共产党始终把立足本国实际和自身的价值期待作为推进政治文明建设的基本准则。这一基本原则就是始终把社会主义作为必须坚守的基本方向和价值取向。对这一基本原则的坚守,转化为现实方略就是两个方面:

其一 结合本土实际,走契合中国国情的政治发展道路。正所谓,“物之不齐,物之情也”。世界上不存在完全相同的政治发展道路和政治文明建设方式。一个国家按照什么样的方式和路径建设政治文明,必须与这个国家的历史和现实等国情相适应。脱离本国实际选择错误或不适合自身发展需要的政治文明建设道路,要么会导致政治文明建设目标无法实现,要么会导致国家分裂、社会动荡。“中国特色社会主义政治发展道路是符合中国国情、保证人民当家作主的正确道路,独特的文化传统、独特的历史命运、独特的基本国情,注定了我们必然要走适合自己特点的发展道路。”^⑭这是新中国成立 70 年来推进政治文明建设所得出的基本结论。

其二 将实现和维护最广大人民群众的根本利益作为社会主义政治文明建设的落脚点。诚如马克思主义经典作家所言,人民群众是历史的创造者,只有人民才是推动历史前进的最持久动力源。无数事实证明,能不能坚持把人民群众摆在突出位置,直接决定着历史发展的前进方向。人民民主专政的国家性质决定了,社会主义政治文明建设必须把人民群众的利益诉求放在首位。基于此,从新中国成立之初的政治文明建设伊始,毛泽东同志就强调“全心全意为人民服务”,随后在改革开放之初,邓小平同志提出要以“人民高兴不高兴,人民赞成不赞成,人民答应不答应”作为检验包括政治文明建设在内的所有工作是否有成效的标准。江泽民同志在正式提出“政治文明”概念之后,再次明确提出要把维护广大人民群众合法权益作为社会主义政治文明建设的基本标尺。对于社会主义政治文明建设的这种理路,胡锦涛同志用“以人为本”的基本理念一以贯之。进入新时代,习近平同志在多个场合一再强调,要坚持以人民为中心。转化到政治文明建设,就是要以广大人民群众福祉增加为基本目标导向。

2. 在坚持基本制度的基础上勇于创新。从其基本内涵看,制度是减少人们行为不确定性进而促进秩序建构的基本规范,告诉人们哪些事情可以做,哪些事情不可以做。对于政治生活中的制度而言,它不仅表明了一种行为规范,而且预设着一种价值导向。检视近现代政治文明建设的进程可以发现,现代政治文明对制度建设表现出强烈依赖,其每一步发展实际上都是寻求建构和健全完善政治制度的过程。对于政治文明建设,制度之所以重要,主要是因为,在政治文明的谱系中,理念文明虽然容易得到彰显,但是容易遭受其他观念的冲击,甚至遭受某些执掌权力而又不受制约的人的肆意破坏。因此,在推动政治文明建设过程中,必须把制度建设放在突出位置,要坚持走由理念到制度再到自觉行动的自我实现过程。正是从这个意义上讲,人们逐渐形成这样一种判断,“政治文明中的制度文明,也就成为人类自我护卫的有力手段,也是政治文明中价值原则之功效发挥的必要路径——一种偶发性的野蛮暴力必须借助于常规的防御机制得以抵制与消除。公共权力的滥用与社会行动的野蛮暴力,必须借助于政治文明刚性化之后确立的制度体系得以克制”^⑮。

回顾中国政治文明建设70年的实践探索可以发现,当代中国政治文明建设对政治制度的体认和探索更加深刻。一方面,政治文明在政治制度的健全完善中得以发展。在长期的社会主义建设和改革等进程中,中国人民围绕“人民当家作主”这一核心要义,逐渐建立起来的人民代表大会制度、共产党领导的多党合作与政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等,都是中国政治文明建设的基本制度框架。这一基本制度框架不仅内嵌了“党的领导”“人民当家作主”“依法治国”三大基本要素,而且有力地促进了国家民主、党内民主、基层民主与有效治理的有机统一。另一方面,政治制度在政治文明建设的累积中实现自我革新。政治制度与政治文明之间并不是单一的直线性关系,而是双向互动。当政治制度规定着政治文明建设框架的时候,政治文明也为政治制度建设提供支撑,促进其健全完善。比如,政治文明建设的成果,让中国特色社会主义制度更加成熟定型,进而形成了制度与文明和谐共进的生动场景,同时进一步促进当代中国政治制度与政治文明的同步转型。

但是,对基本政治制度的坚守并不意味着对具体体制机制窠臼的回避。众所周知,制度、体制与机制是三个不同的概念。在制度保持基本稳定的情况下,需要调整和优化体制机制。这一现实考虑就是着眼于尽最大程度纾解政治制度与政治文明之间客观存在的张力。中国70年来的政治文明建设也是如此。在坚持人民代表大会制

度、共产党领导的多党合作政治协商制度等制度的基础上,积极稳妥地推进政治体制改革,努力实现体制机制革新。事实证明,通过体制机制革新,政治文明建设逐渐消除了许多障碍。比如,“在操作层面上,实行党政分开、权力下放、政府机构改革,大力惩治腐败,实施廉政建设,不断完善权力结构机制、权力运行机制和权力监督机制,由法律来保障民主秩序和划定民主边界”^⑯。这些都是在遵守基本制度框架的基础上对体制机制的革新。

3. 坚持单项突破与整体推进相统一。政治文明建设必须跟随形势的不断变化而调整重点。但是,政治文明建设是一项复杂的系统工程,单纯依靠某一方面并不能取得良好效果,而要在抓住关键要素的基础上从多方面协同发力。这正是70年来政治文明建设的一条重要经验。

之所以需要整体推进,是因为政治文明建设并不是一个孤立的事物。诚如汤因比所言,“文明乃整体,它们的局部彼此相依为命,而且都发生牵制作用。……他们的社会生活的一切方面和一切活动彼此调和成为一个社会整体。在这个整体里,经济的、政治的、文化的因素都保持着一种美好的平衡关系,由这个正在生长中的社会的一种内在的和谐进行调节。”^⑰古今中外的历史经验表明,政治文明与其他领域从来都不是截然分开的。政治文明往往与其他文明相伴左右,失去其他文明建设的支持与配合,要想形成一个充满生机活力的政治文明体系几乎是天方夜谭。因此,在70年的政治文明建设实践中,中国共产党总是把它与经济建设、社会建设、文化建设、生态建设及党的建设一体化布局、同步推进,将全面协调作为推进政治文明建设的基本法则。进入新时代,政治文明建设还被置于国家治理体系的整体架构中考量,对政治文明的整体性、全局性、系统性的考量更加明显。

当然,坚持整体推进政治文明建设并不意味着每一处都同等对待。因为“政治事态总是非常错综复杂的。它好比一条链子,你要抓住整条链子,就必须抓住主要环节,不能你想抓哪个环节就挑哪个环节”^⑱。70年来的中国政治文明建设亦是如此。它在坚持整体推进的同时也寻求重点突破。这集中表现在两个方面:其一,对法治的重视。法治是政治文明的重要组成部分,也是政治文明的基石。作为衡量政治发展水平的重要标尺,法治能使人们的规则意识、秩序观念得到更好的训练和张扬,因此,任何一个现代化国家在推进政治文明建设过程中都会把法治作为重要内容。比如,在改革开放之初,就十分强调要依靠法治来推动市场经济建设,要用法治来建设更加完善的社会主义市场经济。这种理念一直伴随政治文明建设的长期过程,在新时代召开的党的十八届三中全会明确提出“法治中国”的概念,并强调要坚持依法治国

家、法治社会、法治政府一体推进。这不仅是法治精神和法治原则的进一步转化,也是现代国家建设方式向法治形态转变的重要阶段。其二,对权力监督制约的重视。如果说“法治”是以外力倒逼政治文明建设,那么从多角度完善权力监督制约机制则是从内部构筑政治文明建设的潜在支撑。自古以来就有这样一种基本判断,“有权力的人们使用权力一直到遇有界限的地方才休止”^①。因此,要防止权力滥用就必须加强对权力的监督制约。回顾 70 年政治文明建设的历程可以发现,加强权力监督制约、防止权力滥用,是政治文明建设的关键所在。只不过,在不同阶段采取的方略有所不同而已。在改革开放之初,对权力的监督制约主要是寻求权力之间的监督制约。随着实践的不断推进,进入新时代则在强调权力之间相互制约的同时,也注重权利对权力的监督制约,即通过宪法和法律赋予人民的广泛权利来监督权力运行过程及其效度。比如,党的十八届三中全会提出“让人民监督权力,让权力在阳光下运行,是把权力关进制度笼子的根本之策。”实践证明,这些方式让政治文明建设更加聚焦重点领域,进而取得实际成效。

- ①[英]伯特兰·罗素《自由之路》,李国山译,文化艺术出版社 1998 年版,第 18 页。
- ②杨海蛟《政治文明:理论与实践的思考》,中国社会科学出版社 2009 年版,第 30 页。
- ③张明军、陈朋《中国特色社会主义政治发展的实践前提与创新逻辑》,《中国社会科学》2014 年第 5 期。
- ④⑦[英]汤因比《历史研究》(下),曹未风等译,上海人民出

版社 1997 年版,第 453、463 页。

- ⑤虞崇胜《政治文明的概念辨析》,《理论前沿》2002 年第 4 期。
- ⑥《中国大百科全书·政治学》,中国大百科全书出版社 1992 年版,第 504 页。
- ⑦⑮张英魁《当代中国的政治文明:从基本价值共识到国家治理体系》,《马克思主义与现实》2014 年第 3 期。
- ⑧《毛泽东文集》第 6 卷,人民出版社 1999 年版,第 423 页。
- ⑨《毛泽东文集》第 7 卷,人民出版社 1999 年版,第 19 页。
- ⑩江泽民《全面建设小康社会 开创中国特色社会主义事业新局面》,《人民日报》2002 年 11 月 18 日。
- ⑪⑫⑬习近平《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》,人民出版社 2017 年版,第 36、38、38 页。
- ⑭中共中央宣传部《习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲》,学习出版社 2018 年版,第 161 页。
- ⑯许苏明《在历史经验基础上拓展政治文明建设空间》,《南京社会科学》2013 年第 12 期。
- ⑰《列宁专题文集(论社会主义)》,人民出版社 2009 年版,第 338 页。
- ⑱[法]孟德斯鸠《论法的精神》(上册),张雁深译,商务印书馆 1982 年版,第 154 页。

作者简介:王施展,1991 年生,大连海事大学马克思主义学院博士研究生;薛忠义,1959 年生,大连海事大学马克思主义学院教授、博士生导师。
(责任编辑:成洁)