

党的十八大以来 军民融合发展战略的深化与拓展*

◎ 姬文波

内容提要：十八大以来，习近平总书记明确提出，要深入实施军民融合发展战略，并作为一项国家战略加以推进。这是我们党统筹指导经济建设和国防建设的经验升华，是军民融合发展理论与实践的重大创新，标志着我国经济建设和国防建设融合发展进入新的历史阶段。以习近平同志为核心的党中央，强化改革创新，着力解决制约军民融合发展的体制性障碍、结构性矛盾、政策性问题，作出了一系列重大决策部署，推动经济建设和国防建设融合发展。坚持发展和安全兼顾、富国和强军统一，实施军民融合发展战略，取得了丰硕的成果。

关键词：国家战略 军民融合 中央军民融合发展委员会 [习近平]

中图分类号：E0-054 **文献标识码：**A **文章编号：**1002-4484(2017)08-0023-09

作者：姬文波，中国社会科学院当代中国研究所，助理研究员

DOI:10.15969/j.cnki.11-2770/e.2017.08.006

军民融合是党领导国防建设和经济建设一贯的指导方针。十八大报告在强调加快推进国防和军队现代化时提出，要“坚持走中国特色军民融合式发展路子”^①。习近平总书记着眼实现中国梦、强军梦时明确提出，要深入实施军民融合发展战略，并作为一项国家战略加以推进，为新形势下实现富国和强军相统一指明了前进方向。习近平强调，必须同心协力做好军民融合深度发展这篇大文章，努力形成全要素、多领域、高效益的军民融合深度发展格局^②。要开展军民协同创新，推动军民科技基础要素融合，加快建立军民融合创新体系，下更大气力推动科技兴军^③。为做好军民融合式发展这篇大文章，以习近平同志为核心的党中央作出了一系列重大决策部署。军队和地方相

关部门按照党中央部署要求，在军民融合发展上积极探索实践，军民融合不断取得阶段性成果，呈现出加快发展良好态势，促进了经济实力和国防实力的同步增长。

* 本文系国家社会科学基金重点项目《中国社会主义道路的探索与毛泽东思想的发展研究》的阶段性研究成果，项目编号：12ADJ002。

① 胡锦涛：《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗——在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告》，《人民日报》，2012-11-18。

② 《习近平在出席解放军代表团全体会议时强调 以改革创新精神开拓国防和军队建设新局面 为实现党在新形势下的强军目标而努力奋斗》，《人民日报》，2014-03-12。

③ 《习近平在出席解放军代表团全体会议时强调 加快建立军民融合创新体系 为我军建设提供强大科技支撑》，《人民日报》，2017-03-13。

一、把军民融合发展上升为国家战略

党的十八大以来,习近平多次强调,要进一步做好军民融合式发展这篇大文章,并从国内国际发展变化的两个大局出发、从战略高度深刻阐述“军民深度融合”这个时代命题。2013年3月11日,习近平在出席十二届全国人大一次会议解放军代表团全体会议时强调,要进一步做好军民融合式发展这篇大文章,坚持需求牵引、国家主导,努力形成基础设施和重要领域军民深度融合的发展格局^①。2015年3月12日,习近平出席十二届全国人大三次会议解放军代表团全体会议时,第一次明确提出:“把军民融合发展上升为国家战略。”这是我们长期探索经济建设和国防建设协调发展规律的重大成果,是从国家安全和发展战略全局出发作出的重大决策。习近平强调,要强化大局意识,军地双方要树立一盘棋思想,站在党和国家事业发展全局的高度思考问题、推动工作,做到责任到位、措施到位、落实到位^②。2016年10月,习近平在参观第二届军民融合发展高技术成果展时再次强调,“军民融合是国家战略”。习近平指出,军民融合关乎国家安全和全局,既是兴国之举,又是强军之策。要继续推动体制机制改革创新,从需求侧、供给侧同步发力,从组织管理、工作运行、政策制度方面系统推进,继续把军民融合发展这篇大文章做实,加快形成军民深度融合发展格局,为实现中国梦强军梦作出新的更大的贡献^③。把军民融合发展上升为国家战略,开辟了军民融合式发展新境界,形成了全领域、全方位深度融合新格局。习近平指出,把军民融合发展上升为国家战略,是党中央从国家安全和发展战略全局出发作出的重大决策,是在全面建成小康社会进程中实现富国和强军

相统一的必由之路。

军民融合深度发展是军民双方在更广范围、更高层次、更多形式、更深程度上实现全要素整合、多领域统筹、全局性规划、高效益发展,最大限度地实现国家发展与安全的高度统一。习近平指出,要丰富融合形式,拓展融合范围,提升融合层次。习近平要求,实施军民融合发展战略,关键要抓好“两统”:要统筹经济建设和国防建设,努力实现富国和强军的统一。目前,我国加速转变经济发展方式,经济建设正在由工业化半工业化向信息化转型;我军加速转变战斗力生成模式,国防建设正在由机械化半机械化向信息化转型,两者都处在快速发展的关键时期。习近平强调:“军队要遵循国防经济规律和信息化条件下战斗力建设规律,自觉将国防和军队建设融入经济社会发展体系。地方要注重在经济建设中贯彻国防需求,自觉把经济布局调整同国防布局完善有机结合起来。”^④实施军民融合发展战略,是一项十分复杂的系统工程。既要发挥国家的主导作用,又要发挥市场的调节作用。

我国军民融合发展刚进入由初步融合向深度融合的过渡阶段,还存在思想观念跟不上、顶层统筹统管体制缺乏、政策法规和运行机制滞后、工作执行力度不够等问题。对此,习近

①《习近平在解放军代表团全体会议上强调 牢牢把握在新形势下的强军目标 努力建设一支听党指挥能打胜仗作风优良的人民军队》,《人民日报》,2013-03-12。

②《习近平在出席解放军代表团全体会议时强调 深入实施军民融合发展战略 努力开创强军兴军新局面》,《人民日报》,2015-03-13。

③《习近平在参观第二届军民融合发展高技术成果展时强调 加快形成军民深度融合发展格局 为实现中国梦强军梦作出新的更大的贡献》,《人民日报》,2016-10-20。

④《习近平在出席解放军代表团全体会议时强调 以改革创新精神开拓国防和军队建设新局面 为实现党在新形势下的强军目标而努力奋斗》,《解放军报》,2014-03-12。

平有深刻的认识,他表示,要坚定不移走军民融合创新之路,必须要坚持问题牵引,拿出思路举措,以强烈的责任担当推动问题的解决。习近平在主持中共中央政治局第十七次集体学习时强调:要在更广范围、更高层次、更深程度上把军事创新体系纳入国家创新体系之中,实现两个体系相互兼容同步发展,使军事创新得到强力支持和持续推动^①。习近平强调,为了全面推进军民融合深度发展,必须深入推进组织管理体系、工作运行体系、政策制度体系的“三大体系”改革创新,着力解决制约军民融合发展的体制性障碍、结构性矛盾、政策性问题,是深度实施军民融合发展战略的重要抓手和着力点。要强化改革创新,坚持用改革的办法、创新的思路,着力解决制约军民融合发展的障碍、矛盾和问题,努力形成统一领导、军地协调、顺畅高效的组织管理体系,国家主导、需求牵引、市场运作相统一的工作运行体系,系统完备、衔接配套、有效激励的政策制度体系。

军民融合发展是一项利国利军利民的大战略,军地双方都要切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来,以“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念引领推动军民融合深度发展。五大发展理念,是党中央、习近平总书记治国理政的新理念,也是指引军民融合深度发展的新理念。面对经济建设和国防建设的新趋势新机遇新矛盾新挑战,更要坚持用新的发展理念引领军民行动、破解融合难题。习近平指出,推进军民深度融合发展,必须要坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,坚持发展和安全兼顾、富国和强军统一,深化改革,统筹谋划,协同推进,健全体制机制,完善政策法规,创新发展模式,提升融合水平,加强基础、产业、科技、教育、社会服务等重点领域统筹,促进经济建设和国防建设协调发

展、平衡发展、兼容发展^②。

习近平关于军民融合深度发展的一系列重要论述,深刻揭示了新形势下经济建设和国防建设的特点规律,以及实现中国梦强军梦的战略路径和关键招数;是加快建立军民融合创新体系、大力推动科技兴军的时代号令;是对强国兴军的科学布局、对民族复兴的深远谋划;赋予了军民融合新的时代内涵,是我们党探索经济建设和国防建设协调发展规律的最新理论成果。

二、改革完善军民融合顶层统筹 统管体制和管理体制

改革完善管理体制,增强军民融合发展的组织力。世界主要国家大多成立了统管军民融合的机构,例如,美国有国家科学技术委员会和总统科技顾问委员会,俄罗斯有军事工业委员会,英国有国防技术转化局。我国军民融合已经成为党的意志、国家行为,必须坚持国家主导,明确中央统一领导下的军队和地方职能,解决好军民融合顶层统筹统管体制缺乏的问题,实现军民融合深度发展的集中领导和强势推进。

习近平强调,要以机制改革为抓手,着力解决制约军民融合发展的体制机制问题,努力构建统一领导、军地协调、顺畅高效的组织管理体系。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》中提出,要建立

^①《习近平在中共中央政治局第十七次集体学习时强调 准确把握世界军事发展新趋势 与时俱进大力推进军事创新》,《人民日报》,2014-08-31。

^②《中共中央政治局召开会议审议〈关于经济建设和国防建设融合发展的意见〉和〈长江经济带发展规划纲要〉》,《人民日报》,2016-03-26。

国家和各省（自治区、直辖市）军民融合领导机构。国务院有关部门和军队总部加强沟通协调，建立了多种形式的工作协商机制^①。全国大多数省、市（区）先后成立了推动军民融合发展工作的领导小组。

为根本解决军民融合顶层统筹统管体制缺乏问题，2017年1月22日，中共中央政治局召开会议，决定设立中央军民融合发展委员会，由习近平任主任。中央军民融合发展委员会是中央层面军民融合发展重大问题的决策和议事协调机构，统一领导军民融合深度发展，对中央政治局、中央政治局常务委员会负责。习近平指出，党中央决定成立中央军民融合发展委员会，在中央层面加强对军民融合发展集中统一领导，就是要以机制和政策制度改革为抓手，坚决拆壁垒、破坚冰、去门槛，破除制度藩篱和利益羁绊，构建系统完备的科技军民融合政策制度体系^②。

国务院各相关部委改革体制，创新工作方法推动军民融合。工业和信息化部成立后，在人员编制偏紧的情况下，专门成立了军民结合推进司。其主要任务是：组织开展军民融合重大问题研究，提出发展思路和政策、法规建议，配合有关方面推进相关体制改革。负责提出军民两用技术双向转移、军民通用标准体系建设等军民融合发展规划；开展军民两用技术成果推广、相互转化和产业化工作，促进军民两用标准统筹和衔接；协调推进“军转民”“民参军”有关工作。开展军民融合基本情况调查研究和军工经济运行监测分析；推动军民结合公共服务体系建设，促进军民资源共享。组织开展国防科学技术奖励，协调国防知识产权有关工作。承担军民结合、寓军于民武器装备科研生产体系建设部际协调小组办公室日常工作，协调落实重点任务，组织督促检查。承担国家

航天局、国家原子能机构有关协调工作；负责亚太空间合作组织中方对口部门有关工作。为适应新形势、新任务、新要求，2014年6月，国家发展改革委员会国民经济动员办公室更名为经济与国防协调发展司，负责研究国民经济与国防建设的关系，组织拟订促进经济建设和国防建设协调发展的战略和规划，协调相关重大问题。与此同时，还增设了统筹建设处。省、市级发展改革委员会先后设立了专门处、室。经济与国防协调发展司把工作的着眼点和着力点转到制定规划政策、创新体制机制、健全法规制度、强化监督管理上，加快推进机关定位转型，从主要靠行政命令的管理方式转向综合运用经济、法律和行政手段，从微观向宏观、从审批向监管、从项目安排向制度供给、从单打独斗向纵横协管转变。

健全军民融合发展统一领导体制机制，为形成全要素、多领域、高效益的军民融合深度发展格局提供制度保证，是国防和军队改革的一项重要内容^③。2016年初，“中央军事委员会战略规划办公室军民融合局”成立。军民融合局隶属于中央军事委员会战略规划办公室，该办公室是军队改革后设立的15个职能部门之一，军民融合局属于该办公室下设的职能机关。该局主要职责是与国家发展改革委员会等有关部委联合办公，按照中共中央、国务院、中央军委印发的《关于经济建设和国防建

① 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，《人民日报》，2015-11-04。

② 《习近平在出席解放军代表团全体会议时强调 加快建立军民融合创新体系 为我军建设提供强大科技支撑》，《人民日报》，2017-03-13。

③ 《国防部举行深化国防和军队改革专题新闻发布会》，http://news.mod.gov.cn/headlines/2015-11/27/content_4630738.htm。

设融合发展的意见》，认真履职尽责，主动作为，促进军民深度融合发展，使经济建设为国防建设提供更加雄厚的物质基础，国防建设为经济建设提供更加坚强的安全保障。军民融合局的成立，将在军民融合政策制定、机制探索、项目实施等方面发挥重要作用。中央军委战略规划办公室还设立了军民融合专家咨询委员会，加大军民融合理论研究力度，充分发挥好专家智库作用。

国防科技工业是关系国家安全的战略性新兴产业，在军民融合发展战略中承担重要角色。习近平指出，国防科技和武器装备领域是军民融合发展的重点，也是衡量军民融合发展水平的重要标志^①。为深化国防科技工业领导管理体制变革，推动实施航空发动机及燃气轮机国家科技重大专项，以习近平同志为核心的党中央英明决策，决定成立中国航空发动机集团公司。这是党中央从富国强军战略高度出发，对深化国有企业改革、推进航空工业体制改革采取的重大举措，开启了我国航空发动机自主研发的新篇章。2016年8月，习近平对中国航空发动机集团公司作出重要指示，强调要坚持军民深度融合发展，坚持实施创新驱动战略，加快实现航空发动机及燃气轮机自主研发和制造生产^②。军民融合是国家战略，是推动航空发动机发展的必由之路，也是中央对中国航空发动机发展的要求。中国航空发动机集团公司以提高科研生产资源配置效率和推动相关军民融合产业做实为目标，积极建立“小核心、大协作、专业化、开放式”的供应链体系，扎实推进各项军民融合措施落地，确保各项任务有序推进^③。党的十八大以来，经过实践创新和调整改组，国防科技工业领导管理体制取得显著成效，初步走出了一条中国特色军民融合发展道路。

三、制定促进军民融合发展的政策法规

推进军民融合发展是一项利国利军利民的大战略，为了加快军地双方站在党和国家事业发展全局的高度来认识思考问题，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，需要制定统筹推进经济建设和国防建设的纲领性文件。2016年3月25日，习近平主持召开的中共中央政治局会议审议通过了《关于经济建设和国防建设融合发展的意见》（以下简称《意见》）。中共中央、国务院、中央军委随即印发该《意见》。《意见》着眼国家安全和发展战略全局，明确了新形势下军民融合发展的总体思路、重点任务、政策措施等。《意见》提出，经济建设和国防建设融合发展的主要目标是：形成全要素、多领域、高效益的军民深度融合发展格局，使经济建设为国防建设提供更加雄厚的物质基础，国防建设为经济建设提供更加坚强的安全保障。到2020年，经济建设和国防建设融合发展的体制机制更加成熟定型，政策法规体系进一步完善，重点领域融合取得重大进展，先进技术、产业产品、基础设施等军民共用协调性进一步增强，基本形成军民深度融合发展的基础领域资源共享体系、中国特色先进国防科技工业体系、军民科技协同创新体系、军事人才培养体系、军队保障社会化体系、国防动员体系。《意见》最后强调，军地双方要

①《习近平在出席解放军代表团全体会议时强调 加快建立军民融合创新体系 为我军建设提供强大科技支撑》，《人民日报》，2017-03-13。

②《习近平对中国航空发动机集团公司成立作出重要指示 强调 加快实现航空发动机及燃气轮机自主研发和制造生产 为把我建设成为航空强国而不懈奋斗》，《人民日报》，2016-08-29。

③熊辉：《中国航发推动军民融合产业做实》，《中国航空报》，2017-02-23。

把军民融合的理念和要求贯穿经济建设和国防建设全过程,按照职责分工抓好经济建设和国防建设融合发展工作,一件一件督导推进,确保责任到位、措施到位、落实到位。国家有关部门和地方政府要注重在经济建设中贯彻国防需求,自觉把经济布局调整同国防布局完善有机结合起来。军队要遵循国防经济规律和信息化条件下战斗力建设规律,自觉把国防和军队建设融入经济社会发展体系^①。《意见》为有效化解军民二元分离体制结构提出了系统的改革思路,对于推动经济建设和国防建设在更广范围、更高层次、更深程度上融合发展,具有重大而深远的意义。

为了不断推进军民融合发展,在党中央的指导下,相关部门相继出台了《工业和信息化部关于促进军民融合式发展的指导意见(2014年)》等一系列政策。一是制定并完善非公有制经济参与国防科技工业建设政策。国防科工局与解放军原总装备部联合发布了《关于鼓励和引导民间资本进入国防科技工业领域的实施意见》,为进一步推动“民参军”提出了具体要求。2014年11月,解放军原总参谋部向社会发布108项军事需求,公开招揽地方优势资源参与部队训练领域先进技术和产品研发。此举意味着军队打破训练保障行业垄断,为社会资本介入提供了重要契机。二是完善“民参军”准入制度。按照问题导向的原则,针对相关的制度制约,出台了改进“民参军”准入管理的措施意见。2014年5月,解放军原总装备部、国防科工局、国家保密局联合印发《关于加快吸纳优势民营企业进入武器装备科研生产和维修领域的措施意见》,对改进“民参军”现行准入管理制度、消除准入壁垒、建立准入协调机制、简化工作程序、降低准入门槛等方面提出了具体举措。三是不断加大“军转民”力度。国务院在《关于加快应急产业发展的意见》中提出,

将通过国家科技计划(专项、基金等)对应急产业相关科技工作进行支持,并鼓励充分利用军工技术优势发展应急产业,推进军民融合。2015年4月,国防科工局印发《2015年国防科工局军民融合专项行动计划》,在军工开放、资源共享、军工高技术转化和产业化发展等方面,明确了推动军民融合发展的27项重点任务。7月,国防科工局发布了首批国防科技工业知识产权转化目录,涉及118个项目600多个专利。国防科工局依托军工技术推广专项,积极推动先进军工科技成果向现实生产力转化,将技术优势转化为产业优势,形成新的军工经济增长点,开展动态保军能力建设,支持军民融合产业工程化和产业化项目,壮大武器装备发展的产业基础。近年来,我国地方政府积极出台鼓励军民融合发展相关的政策,截至2014年底,全国近30个省、市出台了军民产业结合发展或者军民融合实施意见^②。

为落实军民融合发展战略,军队有关部门积极制定具体的政策措施,在航天领域、网络信息体系、军援军贸等方面强力推进军民统筹,探索军队采购市场服务、装备技术协同创新、装备订购开放竞争的新路,推动形成社会优质资源向装备建设汇聚的良好局面。为解决近几年推进军民融合工作中的突出问题,2017年2月,中央军委装备发展部研究拟制了《推进装备领域军民融合深度发展的思路举措》,围绕创新制度机制、降低准入门槛、完善信息交互、培育竞争环境、强化监督管理等5个方面,提出12条举措和45项任务,作为2017年底前推进装备领域军民融合深度发展的重要抓

①《中共中央 国务院 中央军委印发〈关于经济建设和国防建设融合发展的意见〉》,《人民日报》,2016-07-22。

②宋怡青:《军民融合双重含义》,《财经国家周刊》[J],2015(18):32-34。

手。①初步构建顺畅高效、规范有序、安全保密的装备市场准入制度，建立装备采购信息双向互动长效机制。初步建成开放公平的竞争环境，建立健全市场定价机制、竞争保护制度、国防知识产权制度和合同履行监管制度，实现军民标准体系的有机衔接，切实保障装备领域军民融合工作中的各方权益。②开展军民融合创新政策先行先试方案论证，设立联合基金，在航天领域探索开展采购商业服务试点。③降低准入门槛，实现“武器装备质量管理体系认证”与“装备承制单位资格审查”两证融合管理，实现“两证合一”。④扩大民企参与范围，调整武器装备科研生产许可目录，继续缩减许可范围，减少许可项目数量。⑤制定《装备采购信息发布管理办法》，优化采购信息网，完成第二批涉密查询点建设并运行。⑥制定《装备采购竞争失利补偿管理办法》，开展竞争采购失利补偿试点，发布并适时调整更新《竞争性采购负面清单》。⑦开展承制单位合同履行信誉等级评定试点，淘汰在质量、保密、信誉以及经营状况等方面存在重大问题的企业，进一步规范完善预警和退出机制。⑧继续举办民营企业高技术成果展暨军民融合高层论坛^①。

为在“十三五”期间加快推动军民融合发展，国家发改委国防司着力于强化战略规划引领、加快推进法治建设、细化目标任务等一系列涉及全局、基础、长远的开拓性工作。根据军民融合体制机制改革总体部署，以明晰各级各类主体责权利为重点，构建政策制度体系。在做好统筹经济建设和国防建设“十二五”规划评估总结基础上，发改委国防司会同军队战略规划部门，组织军地有关单位开展编制“十三五”统筹经济建设和国防建设专项规划。这部专项规划定位为我国未来5年深入实施军民融合发展战略的纲领性文件，是经济建设和

国防建设融合发展的顶层设计，是军地各级做好军民融合相关工作的基本遵循。运用法治思维和法治方式，加强军民融合发展法治保障，是“十三五”时期一项重要工作。国家发改委国防司将按照加强顶层、健全体系、立改结合、统筹推进的原则，加快推进军民融合发展立法，逐步形成法律、规章、政策、制度协调统一、相互支撑的法制保障新格局。

四、搭建军民融合深度发展的途径和平台

搭建军民融合创新示范区，打造国家军民融合示范基地，形成可推广、可复制、可持续的新路径新模式，是贯彻落实军民融合发展战略，探索军民融合发展模式的重要途径。选择具备相关条件、特色鲜明、勇于改革创新实践、聚合各类要素和资源的区域，建立若干国家军民融合创新示范区，发挥引领带动作用，把区域经济布局调整同国防布局完善有机结合起来，探索可推广、可复制、可持续的经验；打造若干军民融合的公共平台，创新服务理念、服务模式，营造良好军民融合服务环境。国家发改委作为经济主管部门，积极促进搭建军民融合创新示范区这一功能平台。2015年下半年，国家发改委牵头拟定了《国家军民融合创新示范区建设总体方案》，经国务院、中央军委同意，计划在全国首批创建10家“国家军民融合创新示范区”。拟通过示范区建设，为推动全国军民融合深度发展工作起到示范和引导作用。以创建示范区为具体抓手，坚持军民同心、合力探索、扎实推进、深化融合，努

^①《军委装备发展部制定12条举措持续推进军民融合深度发展》，《解放军报》，2017-02-25。

力打造军民深度融合发展的特色模式。选择具备相关条件、特色鲜明、勇于改革创新实践、聚合各类要素和资源的区域,建立若干国家军民融合创新示范区,发挥引领带动作用,把区域经济布局调整同国防布局完善有机结合起来,探索可推广、可复制、可持续的经验;打造若干军民融合的公共平台,创新服务理念、服务模式,营造良好军民融合服务环境。

不少地方政府认识到,创建示范区是一项涉及军地的系统工程,利国利军利民。应进一步明确思路、强化措施,努力实现“一种资源双方共享、一种投入多种效益”。一些地方政府已开始积极组织力量对城市发展布局进行深入研究,并主动联系对接军地上级有关部门,尽快明确示范区的功能定位和区域划分;扎实推进示范区战略通道建设,建设完善高速铁路网和高速公路网,加快域内路段升级改造和快速通道建设,加载军事功能。要制定实施促进军民融合产业发展的行动计划,加快整体转型升级,做大做强有地方特色的支柱产业;推进军民融合产业园建设,培育国家新型工业化产业示范基地,打造国家级军民结合产业、战略物资储备、部队农副产品保障等基地;梳理优势产业,寻找与军工集团合作的契合点,积极引进军工先进技术,促进产业转型、产品升级。

探索创新军民融合的投(融)资机制和模式,推动实施国家专项基金军民融合项目。国家发改委国防司积极推动落实军民融合专项资金渠道,研究设立军民融合发展投资基金,探索创新军民融合的投融资机制和模式。国家发改委、工业和信息化部联合设立专项建设基金军民融合项目,国家开发银行以股权投资形式提供专项建设基金。仅洛阳市2015年底就有6个军民融合项目获批专项建设基金5.9亿元^①。有些地方还计划成立类似银行类金融机构,以

推动军民融合投(融)资机制和模式的创新。随着国家专项基金军民融合项目的迅速推进,各级政府更加深入实施军民融合产业发展专项行动计划,以“民参军”“军转民”重点产业项目为支撑,建立完善军民融合产业重点项目库(储备库),进一步加强项目策划和对接工作,积极争取国家专项建设基金支持,着力抓好“四个一批”(省内谋划一批、向部委争取一批、与军工集团对接一批、推进落地开工一批),促进地区军民融合产业又快又好地发展。

为落实《国务院中央军委关于建立和完善军民结合寓军于民武器装备科研生产体系的若干意见》,工业和信息化部大力推动军民结合公共服务体系建设项目(即国家军民结合公共服务平台)建设。2014年12月,国家军民结合公共服务平台通过项目竣工验收,正式上线投入运行,2016年3月完成了升级改版。该平台包括军民两用技术产品信息服务、军民结合产业发展引导、军民结合运行监测3个子平台和公共服务门户网站,共涉及6个专业数据库和18个专业数据模块,可为军工单位、军队、民营企业、高等院校和政府部门等各类用户提供信息发布与查询、信息分析与处理、信息定向推送和网络互动等功能服务。国家军民结合公共服务平台的建设,将进一步促进军民结合信息交流共享和军民用技术高效转移,有效提高军民用资源利用水平和公共管理效率,为政府决策提供必要依据。

作为装备领域军民融合发展的试验田、全军装备建设改革的风向标、各级装备机关转变作风的试金石,全军武器装备采购信息网于2015年1月正式上线运行。这是全军武器装备采购需求信息的权威发布平台,是军工企

^① 孙小蕊,毕晓燕:《我市6个军民融合项目获国家专项建设基金支持》,《洛阳日报》,2015-12-09。

(事)业单位、优势民营企业产品和技术信息的重要汇集渠道。该网站面向民营企业发布武器装备需求信息,向军方推送企业产品和技术信息,是“民参军”信息领域的重要突破。网站开设有装备采购需求、政策法规、“民参军”指导、采购公告、集中采购、企业名录、产品技术、装备知识、服务指南等栏目,面向社会公众、民营企业、军队装备采购部门、军工集团等用户全面开放,可实现军队装备采购需求信息发布、企业产品和技术信息推送、军地需求对接、信息动态监测等功能^①。军队物资采购信息网是全军各大战区、各军兵种机关和军队各级物资采购部门在互联网上发布物资采购信息、组织物资采购、实施采购业务管理、提供在线服务的综合信息平台,也是军队物资采购系统面向社会开通的唯一门户网站。2016年5月,全军武器装备采购信息网异地查询点开通运行,进一步扩大了服务范围 and 影响力。全军武器装备采购信息网开通运行,为推动军民融合深度发展构建了全新的信息平台,标志着装备采购工作改革迈出了坚实一步,对破除军地信息交互壁垒,促进包括优势民营企业在内的各类企(事)业单位竞争承担国防科技发展和装备建设任务,推进装备领域军民融合深度发展,提高装备建设质量效益,具有突出带动效应和重大现实意义^②。据统计,2016年通过采购网参与竞争性采购中标的企业中,民企占26%,科研项目中标的企业中,民企达到了32%。两年来,在采购网注册认证的企业用户达1.19万多家,网站发布军队装备采购信息7500多条,企业自我推荐的优势产品和技术5000多项,搭建起装备采购领域军地信息互通的主渠道^③。

五、结语

党的十八大以来,习近平总书记鲜明地提

出军民融合深度发展的时代命题,视野开阔、内涵丰富、指向明确,开辟了军民融合式发展新境界。以习近平同志为核心的党中央,高瞻远瞩,统揽全局,聚焦军民融合发展的战略性、方向性、根本性问题,作出了一系列重大决策部署。政府和军队相关部门出台了一系列政策措施,取得了明显的效果,为继续深入推进军民融合发展工作奠定了坚实基础。

军民融合深度发展,既是发挥社会主义制度优势,聚集各方资源,建设先进国防科技工业体系的必由之路,也是释放军民融合巨大潜力,发挥其在稳增长、调结构中的重要作用,更好支撑工业强国建设、服务经济社会发展的迫切要求。全面加强党对军民融合发展工作的领导,确保党的路线方针政策和决策部署贯彻落实到军民融合发展的各领域全过程;强化国家主导,牢固确立国家在经济建设和国防建设融合发展中的主导地位,加强军地各领域各部门各层级的统筹协调,综合运用规划引导、体制创新、政策扶持、法治保障等手段,最大限度凝聚经济建设和国防建设融合发展合力;继续推动体制机制改革创新,从需求侧、供给侧同步发力,从组织管理、工作运行、政策制度方面系统推进,继续把军民融合发展这篇大文章做实,加快形成军民深度融合发展格局,切实打造军民融合的龙头工程、精品工程。军民融合发展道路,一定会越走越坚实、越走越宽阔。

(责任编辑:何 荷)

^①《全军武器装备采购信息网开通运行》,《军民两用技术与产品》[J],2015(3):4-4。

^②《全军武器装备采购信息网设立首批异地查询点》,《解放军报》,2016-05-30。

^③王天益,邹维荣:《军民融合如何“互联网+”》,《解放军报》,2017-03-09。