

中国共产党领导水利建设的历史征程 与基本经验*

李安峰

摘 要: 中国共产党在革命、建设和改革的奋斗征程中非常重视水利建设。在不同历史时期,中国共产党领导人民开展了大规模的水利建设事业,取得了辉煌成就,为消除旱涝灾害、改善农业生产条件、提高粮食产量、促进工农业发展奠定了基础。一百多年来,中国共产党领导中国水利建设事业,积累了不少宝贵经验,包括坚持中国共产党的领导、坚持走社会主义道路、紧紧依靠人民群众、坚持与时俱进的治水理念、重视水利技术和人才培养、加强水利立法等。这些经验为在新的历史起点上推进水利事业繁荣发展提供了有益借鉴。

关键词: 中国共产党 水利建设 历史征程 基本经验

中图分类号: D231 **文献标识码:** A

DOI: 10.19771/j.cnki.35-1334/D.2023.02.008

李安峰,贵州师范大学马克思主义学院教授、博士生导师(贵阳550001)。

水利主要为农业生产服务,包括蓄水、引水、提水、排水、除涝、水土保持等,通过调节水源以改变对农业生产不利的自然条件,确保粮食稳产增产。中国共产党自成立以来非常注重水利工作,毛泽东同志在总结我国数千年农业发展经验的基础上,提出了“水利是农业的命脉”^②这一重要论断,为中国共产党领导中国水利建设事业提供了科学指引。

收稿日期: 2023-01-25

* 本文系国家社会科学基金项目“云贵高原农田水利建设口述史料的搜集、整理与研究(1950—1976)”(17BZS146)阶段性成果。

② 《毛泽东选集》第1卷,北京:人民出版社,1991年,第132页。

正是由于高度重视,在长期的革命、建设和改革过程中,中国共产党依靠亿万人民,大力开展水利建设,充分挖掘和发挥水资源效益,取得了举世瞩目的成就。学界对中国共产党在不同历史时期的水利建设已有丰富的研究,但较系统地回顾中国共产党水利建设历史实践和基本经验的成果较少,本文试图通过文献资料对此做一些梳理和探讨。

一、新民主主义革命时期中国共产党领导水利建设的实践尝试

在历史上,我国是水利事业较为发达的国家之一。近代以后,长期战乱导致水利设施荒废,水旱灾害频繁,给百姓带来深重苦难。早在成立初期,中国共产党就意识到这一问题。1923年6月,党的三大通过的决议案就提出“改良水利”问题。^①1927年,毛泽东同志在《湖南农民运动考察报告》中明确把乡村修塘坝防干旱作为农民运动的14件大事之一。^②在大革命时期,由于残酷的斗争环境和缺乏稳定的革命根据地,中国共产党领导的水利建设尚未真正展开。第一次国共合作失败后,中国共产党领导创建了井冈山等革命根据地。在根据地建设中,中国共产党将农业和水利建设相结合,发动群众兴修水利。抗日战争和解放战争时期,中国共产党也积极组织群众广泛修建小型水利工程,治水防旱除涝,改善了农业生产条件,有力支援了革命事业。

(一) 土地革命战争时期水利建设的初步探索

大革命失败后,中国共产党领导武装斗争,开辟革命根据地,并进行土地革命运动,极大解放了农村生产力。为改善农业生产条件,缓解水旱灾害,中国共产党十分重视水利建设,实施了一系列举措,组织和发动群众兴修水利,恢复和发展被战争破坏的乡村基础设施。1927年11月通过的《关于土地问题党纲草案的决议》指出“共产党要努力设法实行防止水旱的工程,建堤导河填筑淤地筑造牧场等等,并实行预防饥荒的设备。”^③1929年6月25日,党的六届二中全会进一步提出“国家帮助农业经济:一、办理土地工程,二、改良扩充水利,三、防御天灾……这些都是将来苏维埃政府要作的。”^④1930年2月7日颁布的《土地法》规定“河坝及大规模池塘,不便分配的归苏维埃管理,供给人民公共使用并督促人民修浚整理。”^⑤同年,监利县第一次工农兵代表大会通过的《土地问题决议

① 中央档案馆编《中共中央文件选集(1921—1925)》,北京:中共中央党校出版社,1982年,第113页。

② 《毛泽东选集》第1卷,北京:人民出版社,1991年,第41页。

③ 中国人民解放军政治学院党史教研室编《中共党史参考资料》第5册,内部版,1979年,第281页。

④ 第二次国内革命战争时期土地革命文献选编组选编《第二次国内革命战争时期土地革命文献选编》,北京:中共中央党校出版社,1987年,第105—106页。

⑤ 中国人民解放军政治学院党史教研室编《中共党史参考资料》第5册,内部版,1979年,第523页。

案》也强调“国家帮助农业经济的发展，改良扩充水利（如疏河道筑堤等），防御天灾。”^①可见，中国共产党非常关心农业发展，将水利作为解决农业发展和改善农民生活的头等大事来抓，并在小块的红色区域付诸实践。1931年11月，中华苏维埃共和国临时中央政府成立后，大规模的水利建设在中央苏区展开。

为有组织、有规模地动员群众进行水利建设，中华苏维埃共和国成立后，在中央土地部设立土地委员会，其下设立山林水利局，由张鼎丞担任局长。山林水利局的职责主要是组织兴修水利、管理水塘陂堤，以及负责水具的维修和添置，开展山林的绿化、保护与开垦等。同时，各地方成立了相应的山林水利管理组织，这样就形成了从中央到地方的管水治水机构体系，将水利建设纳入政府的职责范畴。正是在各级山林水利管理机构的领导下，中央苏区开展了大规模兴修水利运动，成效显著。据当年参与瑞金武阳区水利建设的亲历者回忆“区苏成立了水利委员会，专管水利工作。在水利委员会的领导下，全区不仅修理了现有的水陂、水圳、水塘，还新开了水圳、筑了水塘。松山乡三天内，发动全乡的群众开了一口十三担谷田大的水塘，能灌溉附近二千多担谷田。筒车抽水，也是解决水源的一种好办法，沿绵江河的中段，每隔一、二里路远，就可看到圆圆的筒车转动，发出吱呀的响声，把低处的河水抽到高处的田里。”^②另据1934年5月资料记载，“在福建只长、宁、汀三县就修好陂圳2366座。而且新开了几十条陂圳。在粤赣全省，修好陂圳4105座，并且新建筑了20多座。江西……只据兴国一县的报告，就修好陂圳820座，水塘184口，水车、筒车71乘，计费人工87489天，能灌溉425951担田。并新开陂圳49条，水塘49口，费人工40642天，能灌溉田94676担”^③。水利建设的发展，使粮食产量显著提高。如“福建的麦子、油菜、湖豆、雪豆，去年（1933年）只有91337担，今年（1934年）就有163562担，即增加了72225担半”^④。这就确保了红军的粮食供给，很大程度上打破了敌人的封锁，改善了群众的生活水平，增强了中国共产党在人民心中的威信，积累了水利建设实践的初步经验。

（二）抗日战争时期水利建设的推进

抗日战争时期，为打破国民党和日军的封锁，中国共产党在敌后如陕甘宁边区以及晋察冀、山东、华中等抗日根据地组织群众掀起大生产运动，广泛开展水利建设，兴修了诸多灌溉防洪工程，有效减少了水旱灾害损失，为根据地粮食增产提供了保障。陕甘宁边区的水利事业在当时具有一定代表性。由于地处西北，降水少干旱多，1938年9月，陕甘宁

① 第二次国内革命战争时期土地革命文献选编组选编《第二次国内革命战争时期土地革命文献选编》北京：中共中央党校出版社，1987年，第241页。

② 陈毅、肖华等《回忆中央苏区》，南昌：江西人民出版社，1981年，第366页。

③ 王观澜《春耕运动总结与夏耕运动的任务》，《红色中华》1934年5月28日。

④ 王观澜《春耕运动总结与夏耕运动的任务》，《红色中华》1934年5月28日。

边区建设厅发布《陕甘宁边区建设厅秋收动员训令》，提出“兴修水利：水地更可以增加粮食的收成，利用秋收前后的农闲时间发动群众合伙兴修。特别在安塞、保安、延安、华池等地，政府应当集中目标有计划地进行。于必要时本厅得派员协助。”^①在中国共产党和边区政府领导下，通过干部群众的努力，水利事业取得了较好成绩。如关中分区，“最有成绩的是同宜耀，全县去年共修成水地272.1亩。其中尤以柳林区二乡最好，全乡共修成170亩，渠长2里。此外，赤水修成5亩，新宁12亩，淳耀10亩，新政99亩，合计全分区共完成398.1亩，每亩以增收细粮2斗计，可增收细粮79.62石”^②。据1943年统计，全边区“共有水地13647.6亩，共可增收细粮13647.6石，可供9098人一年的食用（每人平均年以1.5石计）”^③。上述情况充分体现了水利建设与粮食增产紧密相连，不仅改善了百姓生活，而且有利于打破敌人的封锁。

除陕甘宁边区外，其他抗日根据地的水利建设也相继展开。如在淮南抗日根据地，“仅定远县大吴乡1943年冬即挖塘200口，可灌溉1.2万亩田，每年可增收水稻10800石”^④。1945年，冀晋地区“以16250大石水利贷粮，5600万元水利贷款，帮助解决了兴修水利的困难。四专区平山、灵寿等五个县开渠凿井修滩79283.8亩，其中除3万多亩仍在继续完成外，其他全部使用获益。阜平、灵寿、平山等县组织使水，解决了使水纠纷。一年来阜平、灵山、繁峙等二十县开渠1085道，浇地228541.8亩”^⑤。晋绥边区兴修水利扩灌亩数，“1941年新修13736.5亩，1942年新修26664.3亩，1943年新修11329.5亩，1944年仅二分区新修5617.9亩，4年合计共74988.2亩”^⑥。仅边区所属之兴县，该年便“兴修水利计开渠17条，钻井一口，连同其他水利工程，新增加水地1412垧”^⑦。同时，为使根据地水利工作有章可循，各边区还制定了水利发展章程，如晋察冀边区先后制定了《晋察冀边区奖励兴修农田水利暂行办法》《兴修农田水利暂行条例》《晋察冀边区修滩条例》，苏皖边区发布了《兴修水利暂行办法》等，有效保障了水利建设的展开。敌后抗日根据地水利建设的推进，不仅扩大了水地规模，保证了粮食的稳产增产，而且密切了中国共产党和人民群众之间的关系，为取得抗战胜利提供了保障。

① 陕甘宁边区财政经济史编写组、陕西档案馆编《抗日战争时期陕甘宁边区财政经济史料摘编·第二编农业》，武汉：长江文艺出版社，2016年，第149页。

② 陕甘宁边区财政经济史编写组、陕西档案馆编《抗日战争时期陕甘宁边区财政经济史料摘编·第二编农业》，武汉：长江文艺出版社，2016年，第541页。

③ 陕甘宁边区财政经济史编写组、陕西档案馆编《抗日战争时期陕甘宁边区财政经济史料摘编·第二编农业》，武汉：长江文艺出版社，2016年，第542页。

④ 安徽省财政厅编《淮南抗日根据地财经史》，合肥：安徽人民出版社，1991年，第89页。

⑤ 魏宏运主编《抗日战争时期晋察冀边区财政经济史资料选编（总论篇）》，天津：南开大学出版社，1984年，第642页。

⑥ 刘欣主编《晋绥边区财政经济史料选编（农业编）》，太原：山西人民出版社，1986年，第817页。

⑦ 刘欣主编《晋绥边区财政经济史料选编（农业编）》，太原：山西人民出版社，1986年，第257页。

（三）解放战争时期水利建设的发展

解放战争时期，为全力支援前线，解放区在进行土地改革的同时不断掀起水利建设运动。据冀晋区 1946 年的报告，该区“进一步开展了水利建设，根据 21 个县的统计，开渠 1 085 道（缺云彪一县道数），浇地 228 508 亩（整修旧渠的一部分也在内）”。同时，对下一步工作进行了安排，“继续……广泛开展小型水利（开小渠，修片滩，凿泉，打井，挖浅水沟等），有计划、有重点的兴修大的水利工程，接受去年经验，经常检查计划，认真贯彻民办公助的组织原则”^①。另据太行区 1949 年 8 月的统计，该区短短半年，“共开渠 409 道，超过原订计划（89 道）320 道，修旧渠 1 896 道。打新井 16 069 眼，原计划 1 806 眼，超过 14 263 眼。此外，修旧井 3 575 眼，买新水车 1 853 架，修坏水车 4 372 架，买修共超过原计划（2 888 架）3 336 架。共增水田 529 417 亩，原计划 148 678 亩，超过 380 739 亩，减少淹地 609 966 亩，修堤保地 2 809 亩（只二专区的统计）。此外，挖蓄水池 612 个，打旱井 61 个”^②。这些水利设施的兴修，减少了水旱灾害的发生，为粮食增产奠定了基础。

在兴修水利的同时，解放区政府还领导群众治理黄河。1947 年，黄河回归故道后，冀鲁豫全区群众积极行动起来，掀起了修堤的热潮，“不临黄河的茌平、博平、聊城等县也动员 5 万人上堤。冀南解放区 3 万民众自数百里外赶来筑堤。太行、太岳、东北各解放区纷纷助款。自 5 月 15 日始，30 万大复堤大军开上工地。复堤中，开展了劳动竞赛，出现了惊人的劳动效率”^③。无论修建水利工程还是修堤筑坝，通过竞赛评比提高效率虽是当时落后技术的一种体现，但也确实加快了工程进度。如平原省黄河河务局在修堤方面，“1946 年每工平均效率 1.4 公方，1947 年 1.8 公方，1948 年 2 公方，1949 年提出 2.5 公方的目标，结果做到平均 3.09 公方，个人模范做到 17 公方，超出了任务，节省了人力”^④。为培养懂技术的干部人才，1946 年初晋察冀边区政府还在张家口铁路学院设置水利工程班，之后并入工业交通学院。1948 年 9 月华北人民政府建立后，成立了华北水利专门学校，着重培养懂水利科学技术的专门人才。

二、新中国成立后中国共产党领导水利建设的新征程

新中国成立后，全国大范围内水利建设拉开了大幕。经过社会主义革命和建设时期、

① 华北解放区财政经济史资料选编编辑组《华北解放区财政经济史资料选编》第 1 辑，北京：中国财政经济出版社，1996 年，第 760、762 页。

② 华北解放区财政经济史资料选编编辑组《华北解放区财政经济史资料选编》第 1 辑，北京：中国财政经济出版社，1996 年，第 1097 页。

③ 高峻《新中国治水事业的起步（1949—1957）》福州：福建教育出版社，2003 年，第 45 页。

④ 水利部办公厅编《1949—1957 年历次全国水利会议报告文件》，内部版，1957 年，第 19 页。

改革开放和社会主义现代化建设时期、中国特色社会主义新时代的持续发展,我国水利事业取得了历史性成就,为实现中华民族伟大复兴打下坚实的水源基础。

(一) 社会主义革命和建设时期水利建设的发展

新中国成立伊始,面对长期战乱导致的水利设施年久失修,中国共产党和人民政府有计划有步骤地恢复整修旧有水利工程,有重点地开展河流治本工程、兴修灌溉工程、开展群众性小型水利建设,以减轻水灾和旱灾威胁。水利部1953年9月的报告显示“三年来,在各级党政机关的领导下,共兴修小型塘坝涵闸等工程310处,凿井73万眼,恢复及新建大型灌溉工程214处、排水工程30余处,添置抽水机2.3万多马力,对于各个渠道的灌溉管理,普遍进行了民主改革,共扩大灌溉面积约4600多万亩,并在原有2.1亿多亩的农田上,改善了灌溉排水设施,对农业生产的恢复和发展起了显著的作用。”^①此外,这时期还掀起了治淮、治河热潮。毛泽东同志先后作出“一定要把淮河修好”“要把黄河的事情办好”等重要指示,淮河、黄河治理取得了阶段性胜利。1953年,在国民经济恢复发展的基础上,党中央适时提出了过渡时期总路线,同时,一五计划全面展开,水利建设迎来新中国成立后第一个小高潮。截至1956年,“淮河流域六年来已经完成和基本完成水库7座,湖泊洼地蓄洪工程13处,共可蓄水250多亿公方。黄河几年来加强了两岸1800多公里的大堤,并且在北金堤和临黄堤之间和东平湖等地修筑了临时防洪措施工程。6年来全国共扩大灌溉面积8764万亩,控制水土流失面积1亿1千多万亩”^②。时任水利部副部长钱正英这样评价当时的水利建设“到1956年底,超额完成了第一个五年计划的水利基本建设和灌区发展,对农业和国民经济起了良好作用。在此期间,全面开展了江河流域规划,各省、市、自治区还进行了大量的中小河流的规划,这些都为以后的发展打下基础。”^③

1957年9月24日,中共中央、国务院发布《关于今冬明春大规模地开展兴修农田水利和积肥运动的决定》,指出“积极广泛地兴修农田水利,是扩大农业生产,提高单位产量,防治旱涝灾害的最有效的一项根本措施。”^④同年10月25日,党中央又公布《1956年到1967年全国农业发展纲要(修正草案)》。在这两个文件的指导下,全国掀起了兴修水利的高潮。20世纪60年代,为进一步发展水利事业,党中央采取了诸多举措应对建设中存在的挑战。这一时期全国水利建设注重续建配套和管理养护工作,着重扭转干部群众“重工程建设、轻工程管理”的观念,并把管理养护作为水利建设的中心环节来抓,充分

① 中国社会科学院、中央档案馆编《1953—1957 中华人民共和国经济档案资料选编·农业卷》,北京:中国物价出版社,1998年,第616页。

② 中国社会科学院、中央档案馆编《1953—1957 中华人民共和国经济档案资料选编·农业卷》,北京:中国物价出版社,1998年,第672、673页。

③ 《钱正英水利文选》,北京:中国水利水电出版社,2000年,第45页。

④ 中共中央文献研究室编《建国以来重要文献选编》第10册,北京:中央文献出版社,1994年,第567页。

发挥工程的灌溉效益，使该时期的水利事业整体上平稳有序发展。

（二）改革开放和社会主义现代化建设新时期水利建设的繁荣

1978年党的十一届三中全会后，全国水利建设迎来发展的新时期。改革开放初期，各级水利部门认真总结新中国成立以来水利建设经验，决定把水利工作重点转移到以提高经济效益为中心的轨道上，并注重“蓄引提”等水利工程的管理，积极探索多种形式的水利管理责任制。在1983年全国水利会议上，水利电力部明确提出水利建设要“加强经营管理，讲究经济效益”。1984年，水利电力部又提出“全面服务，转轨变型”的理念，加快水利工作转变以适应经济体制改革的需要，同时各地也加强了对已有水利工程的续修维护和配套管理。为进一步推进水利建设，1989年国务院作出《关于大力开展农田水利基本建设的决定》。20世纪90年代以后，水利改革工作进一步深化。截至1998年，“全国共建成水库8.48万座，总库容4583亿立方米；万亩以上灌区5579处，有效灌溉面积3.37亿亩；全国农业年供水量由1000亿立方米增加到3920亿立方米；有效灌溉面积达到7.84亿亩，占耕地面积的55%”^①。2000年10月，党的十五届五中全会通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》，将全国水利工作全面推向21世纪。

党的十六大以后，中国共产党和人民政府更加重视水利建设工作。2003年3月，在中央人口资源环境工作座谈会上，胡锦涛同志强调“水利工作，要继续坚持全面规划、统筹兼顾、标本兼治、综合治理，坚持兴利除害结合、开源节流并重、防洪抗旱并举，对水资源进行合理开发、高效利用、优化配置、全面节约、有效保护和综合治理，下大力气解决洪涝灾害、水资源不足和水污染问题。”^②这一时期，在节水型社会建设推动下，水利工作取得显著成就。据水利部相关资料显示，截至2009年，“全国建成各类水库8.6万多座，堤防长度28.69万公里，大江大河主要河段基本具备了防御特大洪水的能力。全国农田灌溉面积从1949年的2.4亿亩发展到2008年的8.77亿亩，占全国耕地面积的48%，每年在这些灌溉面积上生产的粮食占全国粮食总量的四分之三，生产的商品粮和经济作物都占90%以上”^③。为进一步夯实农业发展基础，党中央在2011年以中央一号文件的方式出台了《中共中央 国务院关于加快水利改革发展的决定》，要求“因地制宜兴建中小型水利设施，支持山丘区小水窖、小水池、小塘坝、小泵站、小水渠等‘五小水利’工程建设，等等。”^④这个一号文件的出台为水利建设描绘了图景，水利建设迎来又一个发展春天。

① 王瑞芳《当代中国水利史1949—2011》北京：中国社会科学出版社2014年，第613页。

② 《做好新世纪新阶段的人口资源环境工作 确保实现全面建设小康社会的宏伟目标》，《人民日报》2003年3月10日。

③ 王瑞芳《当代中国水利史1949—2011》北京：中国社会科学出版社2014年，第662页。

④ 《中共中央 国务院关于加快水利改革发展的决定》，《光明日报》2011年1月30日。

(三) 中国特色社会主义新时代水利建设实现大发展大跨越

党的十八大以来,习近平总书记多次就治水兴水发表重要讲话,作出重要指示。习近平总书记指出“治水也要统筹自然生态的各要素,不能就水论水。要用系统论的思想方法看问题,生态系统是一个有机生命躯体,应该统筹治水和治山、治水和治林、治水和治田、治山和治林等。”^① 习近平总书记强调“要通盘考虑重大水利工程建设,论证重大工程要把握好大的原则,就是确有需要、生态安全、可以持续,不能为了建工程而建工程,要兼顾各种关系。”^② 习近平总书记关于治水兴水的系列重要讲话明确了“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路,为新时代我国治水兴水提供了根本遵循。在此科学思想指引下,我国水利改革有序稳步推进,重大水利工程建设加快实施,防汛抗旱减灾取得重大胜利,水资源管理开启了新篇章。

进入新时代十年以来,我国水利事业取得历史性成就,谱写了壮丽诗篇。2012年至2017年,我国“对4300多条中小河流重点河段进行治理,综合治理河长5.2万公里,基本达到国家确定的防洪标准。相继开展大中型灌区续建配套与节水改造、高效节水灌溉、‘五小水利’工程等,打通农田灌溉‘最后一公里’,实施小型农田水利重点县和项目县建设,促进农业结构调整和现代农业发展……全国新增高效节水灌溉面积近1亿亩,大幅度提高粮食生产能力”^③。2018年,我国“完成中小河流治理1.9万余公里,实施大中型病险水库(水闸)除险加固157座、小型病险水库除险加固5300余座”^④。2019年,全国共落实水利建设资金7260亿元,23项重大水工程顺利开工建设,新增、恢复、改善灌溉面积3100万亩,新增年节水能力12.4亿立方米。^⑤ 2020年,我国水利建设落实投资方面再创历史新高,达7695亿元,开工建设45项重大水利工程,改善灌溉面积3000多万亩等。^⑥ 除此之外,水利领域的立法工作深入推进,如修订完善了《中华人民共和国水法》《中华人民共和国防洪法》《水法规体系总体规划》《关于全面加强依法治水管水的实施意见》等。2021年,习近平总书记在河南省南阳市主持召开推进南水北调后续工程高质量发展座谈

① 中共中央文献研究室编《习近平关于社会主义生态文明建设论述摘编》,北京:中央文献出版社2017年,第56页。

② 《习近平的治水格言》,http://politics.people.com.cn/n1/2020/0820/c1001-31830051.html。

③ 水利部新闻宣传中心编《中国治水这五年(2012—2017)》,郑州:黄河水利出版社2017年,第130页。

④ 《数读2018水利工作新进展》,http://www.chinawater.com.cn/ztgz/hy/2019sltj/201901/t20190117_727972.html。

⑤ 《水利部:2019年全国落实水利建设资金7260亿元》,https://baijiahao.baidu.com/s?id=1655301882575930630&wfr=spider&for=pc。

⑥ 《水利部:2020年水利工作取得显著成效 基础设施建设全面提速》,https://baijiahao.baidu.com/s?id=1689861851134718304&wfr=spider&for=pc。

会，为推进南水北调后续工程高质量发展提供了根本遵循。同时，习近平总书记还亲自考察了安徽淮河治理、吉林查干湖南湖生态保护、昆明滇池保护治理和水质改善情况等，为新时代治水事业发展指明了方向。

党的十八大以来，我国坚持将治水兴水作为生态文明建设的重要组成部分，牢固树立起绿水青山就是金山银山、保护生态环境就是保护生产力的强烈意识，切实推进水利事业的繁荣发展，取得了举世瞩目的成就。

三、中国共产党领导水利建设历史征程的基本经验

中国共产党领导人民的治水征程，积累了弥足珍贵的经验，对于新阶段推动水利事业大突破、大发展、大繁荣提供了历史借鉴，同时对推进“十四五”规划和全面建设社会主义现代化国家具有重要意义。

第一，坚持中国共产党的领导。“任何一个领导集体都要有一个核心，没有核心的领导是靠不住的。”^① 坚持中国共产党的领导是实现百年治水事业高质量发展的核心和根本保证。从中华苏维埃共和国山林水利局的成立到新中国成立后毛泽东同志提出“一定要把淮河修好”“要把黄河的事情办好”，再到初步构建起工农业发展和城乡居民用水的防洪灌溉体系；从改革开放后转变治水理念，推动传统水利向现代水利转变，到新时代在习近平新时代中国特色社会主义思想指导下，统筹做好水灾害防治、水资源节约、水生态保护修复、水环境治理，中国共产党总是站在时代最前沿，指明治水事业的前进方向。从治水思路、治水规划、治水目标、治水实施，再到调动亿万人民群众的参与热情，中国共产党总能发挥政治核心和政治引领作用，这是其他政治力量无可比拟的。正如习近平总书记所指出，“坚持中国共产党这一坚强领导核心，是中华民族的命运所系。党中央制定的理论和路线方针政策，是全党全国各族人民统一思想、统一意志、统一行动的依据和基础。只有党中央有权威，才能把全党牢固凝聚起来，进而把全国各族人民紧密团结起来，形成万众一心、无坚不摧的磅礴力量”^②。中国共产党治水实践充分证明，领导我们事业的核心力量是中国共产党，这是社会主义制度的最大优势，是新时代国家治理现代化的重要保障，也是中国人民、中华民族的一大幸事。

第二，坚持走社会主义道路。中国选择社会主义道路是历史发展的必然，只有社会主义才能救中国，也只有社会主义才能发展中国。坚持走社会主义道路是中国水利建设取得巨大成就的根本原因和基本经验。早在土地革命战争时期，中国共产党就提出“只有劳动者的政府能够实行改良人工灌溉的方法，应用新发明的技术”^③。这里的“劳动者的政府”，

① 《邓小平文选》第3卷，北京：人民出版社，1993年，第310页。

② 《习近平谈治国理政》第2卷，北京：外文出版社，2017年，第18、21页。

③ 中国人民解放军政治学院党史教研室编《中共党史参考资料》第5册，内部版，1979年，第277页。

实质就是中国共产党领导的走向社会主义道路的人民政府。新中国成立以后,经过三大改造,社会主义制度确立起来,这为集中力量修水利、治理大江大河提供了保障,并进行了大规模水利建设。改革开放以后,我们开辟了中国特色社会主义道路,由此把中国共产党领导的人民治水事业推向新起点、新高度,奋力开创了中国特色水利现代化道路,取得了水利改革发展的辉煌成就。邓小平同志曾指出“社会主义同资本主义比较,它的优越性就在于能做到全国一盘棋,集中力量,保证重点。”^①社会主义确保人民当家作主和根本利益的一致性,拥有强大的组织和动员能力,既能使中国共产党的治水方针政策在各级党政部门贯彻落实,也能充分发动人民群众,调动他们兴修水利的积极性,提高治水效率。中国共产党领导人民治水的事实证明:正是由于坚持社会主义道路,充分发挥社会主义制度的优越性,我国才能在科学兴水治水中不断深化改革、不断取得新辉煌,走出一条适合国情的治水道路。

第三,水利建设要紧紧依靠人民群众。人民群众是力量的源泉,也是水利建设的主体,真心真意地为群众谋利益,相信和依靠群众,既是党的群众路线的集中体现,也是百年来水利事业取得巨大成就的重要基础。中国共产党自成立以来就把治水理念付诸实践,组织动员群众兴修水利,改善生产条件,战胜水旱灾害,极大调动了人民群众改造自然、发展农业的积极性。新中国成立初期,翻身的农民踊跃投入水利建设,不仅恢复整修了原有的水利设施,而且结合淮河、黄河的治理,修建了上百座大中型水库及骨干排水河道,增强了农业抵御水旱灾害的能力。全面建设社会主义时期,广大人民群众广泛参与治水兴水过程,各地群众自力更生自筹资金和物资,兴修了数以万计的群众性小型水利工程,并开展了江河湖泊的治理和水土保持工作,彻底扭转了近代以来水利事业的落后面貌,使我国水利发展迈上了新的台阶。改革开放以后,我国治水事业向广度和深度全面发展,更加注重水利和经济社会发展的紧密联系,更加重视水资源的节约保护和水生态恢复治理,更加强调民生水利和水资源管理,这仍然离不开人民群众的智慧 and 力量。中国共产党百年治水征程告诉世人,正是由于保持了同人民群众的血肉联系,坚持以人民为中心,赢得亿万群众的支持和拥护,才能取得水利事业的伟大成就,为中华民族伟大复兴奠定了水源基础。习近平总书记指出“历史和现实都告诉我们,密切联系群众,是党的性质和宗旨的体现,是中国共产党区别于其他政党的显著标志,也是党发展壮大的重要原因。”^②

第四,坚持与时俱进的水利建设理念。理念是否对头,从根本上决定了治水事业的成败。土地革命战争时期,毛泽东同志指出“水利是农业的命脉,我们也应予以极大的注意。”^③抗日战争时期,陕甘宁边区在制定水利方针时指出“修筑水利的方针,应该由小

① 《邓小平文选》第3卷,北京:人民出版社,1993年,第16、17页。

② 《习近平谈治国理政》,北京:外文出版社,2014年,第366、367页。

③ 《毛泽东选集》第1卷,北京:人民出版社,1991年,第132页。

到大，并应普遍提倡与发扬民间小型水利事业。”^①新中国成立后，水利成为国民经济恢复发展的重要环节。为此，国家制定了“防止水患，兴修水利，以达到大量发展生产的目的”的方针。^②在社会主义制度全面确立后，党中央根据发展形势提出“必须切实贯彻执行小型为主，中型为辅，必要和可能的条件下，兴修大型工程”的方针，并确立“还必须注意掌握巩固与发展并重，兴建与管理并重，数量与质量并重”的原则。^③改革开放以后，水利工作开始转轨，中国共产党把农田水利基本建设作为一项长期任务，长抓不懈。党的十八大以来，习近平总书记站在党和国家事业发展全局的战略高度，精辟论述了治水对民族发展和国家昌盛的重要意义，提出了“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”^④十六字方针，为新时代治水工作和江河治理提供了根本遵循。

第五，重视水利技术和人才培养。中国共产党成立后，一直比较重视技术在水利建设中的作用，注重水利人才的培养，“并认改良水利扩大灌溉源流，探用新式技术机器电力等，为自己的重要职任之一”^⑤。在党的领导下，革命根据地农民利用有限条件积极制造水利工具，改进水利技术，尽可能提高水利工程施工效率。抗日战争时期，陕甘宁边区在修筑水利技术方面要求多向群众学习，认为“在群众中蓄藏着许多修水利的知识，需要我们去学习的，只有好好地吸收他们的经验并加以综合，水利才能修得好”^⑥。解放战争时期，为培养水利技术人才，中国共产党成立华北水利专门学校，为新中国水利建设造就了最早一批技术骨干。新中国成立以后，在大规模治水过程中，为解决技术人才匮乏问题，中国共产党和人民政府积极培育水利技术人才和乡村水利辅导员。全国各地成立了专门的水利学校，如水利部北京水利学校、武汉水利学院、贵阳水利学校等。改革开放后，我国现代化水利技术迅猛发展，高速电子计算机、高效能大容量施工机械、新型材料、测绘新技术等不断涌现，并建立健全了一套适合国情的人才培养体系，为治水事业的繁荣发展作出了重要贡献。

第六，加强水利立法。为政之道，首在立法，立法是水利事业有序稳步发展的重要保障，也是从传统水利走向现代水利的主要标志之一。早在新民主主义革命时期，中国共产党便启动了水利立法工作。1931年，江西省、县、区苏维埃主席联席会议通过《山林水塘的分配》决议，中华苏维埃第一次全国代表大会通过涉及水利问题的《中华苏维埃共和国

① 陕甘宁边区财政经济史编写组、陕西档案馆编《抗日战争时期陕甘宁边区财政经济史料摘编·第二编农业》，武汉：长江文艺出版社，2016年，第547页。

② 水利部办公厅编《1949—1957年历次全国水利会议报告文件》，内部版，1957年，第12页。

③ 中央档案馆、中共中央文献研究室《中共中央文件选集》第26册，北京：人民出版社，2013年，第216页。

④ 《习近平谈资源安全：全面促进资源节约集约利用》，<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1609194899486978762&wfr=spider&for=pc>。

⑤ 中国人民解放军政治学院党史教研室编《中共党史参考资料》第5册，内部版，1979年，第281页。

⑥ 陕甘宁边区财政经济史编写组、陕西档案馆编《抗日战争时期陕甘宁边区财政经济史料摘编·第二编农业》，武汉：长江文艺出版社，2016年，第548页。

土地法》等，这些法规明确了水利分配和所有权等问题。抗日战争时期，晋察冀边区为鼓励水利建设，颁布了《晋察冀边区奖励兴办农田水利暂行办法》《晋察冀边区兴修农田水利条例》等，晋西北边区发布了《晋西北行政公署修正兴办水利条例》等，这些法规有力推动了根据地水利事业发展。中华人民共和国成立后，水利立法伴随大规模治水运动的开展而不断建立和完善。尤其是改革开放以来，水利立法建设的步伐全面加快。截至2017年，“我国已颁布实施以水管理为主要内容的法律4件，行政法规20件，部门规章56件，地方性法规和地方政府规章700余件，基本涵盖了水利工作的各个方面，适合我国国情和水情的水法规体系基本建立，各项涉水事务基本做到有法可依”^①。水法规体系不断完善，为新时期治水管水兴水提供了强有力的法治保障，也为法治中国建设以及推进国家治理体系和治理能力现代化作出了贡献。

中国共产党领导下的水利事业是党的辉煌历史功绩的重要组成部分。2020年8月18日，习近平总书记在安徽省考察调研时指出“愚公移山，大禹治水，中华民族同自然灾害斗争了几千年，积累了宝贵经验，我们还要继续斗下去。”^②回顾中国共产党水利建设的历程、成就，不难发现这是党领导人民接续奋斗、不断开拓创新的结果，是中国人民勤劳和智慧的集中呈现，凝聚着党和人民的伟大梦想和不懈努力。总结中国共产党的水利事业经验，可为当前社会主义事业发展提供借鉴和启示。伟大的事业需要在伟大的斗争中不断推进，在水利事业新征程中，我们更应坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，向着“十四五”规划和2035年远景目标砥砺奋进，为全面建设社会主义现代化国家和实现中华民族伟大复兴的中国梦不断谱写治水兴水管水的新篇章。

（责任编辑 汪炜伟）

^① 水利部新闻宣传中心编《中国治水这五年(2012—2017)》，郑州：黄河水利出版社，2017年，第252页。

^② 《在发展格局中实现更大作为(沿着总书记的足迹·安徽篇)》，《人民日报》2022年6月6日。