

新质生产力:内涵 渊源及发展对策

崔友平

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。习近平总书记指出：“高质量发展需要新的生产力理论来指导，而新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力，需要我们从理论上进行总结、概括，用以指导新的发展实践。”^① 习近平总书记关于发展新质生产力的重要论述，是对马克思主义生产力理论的创新和发展，进一步丰富和发展了习近平经济思想，为以高质量发展全面推进中国式现代化提供了根本遵循。

一、新质生产力的提出及基本内涵

2023 年下半年，习近平在四川、黑龙江、浙江、广西等地考察调研时，强调要整合科技创新资源，引领发展战略性新兴产业和未来产业，加快形成新质生产力，由此提出了“新质生产力”的概念。12 月，习近平在中央经济工作会议上指出：“要以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力。”^② 这里提出了科技创新在发展新质生产力中的作用。2024 年 1 月 31 日，习近平在主持中央政治局第十一次集体学习时进一步强调：“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。”“必须继续做好创新这篇大文章，推动新质生产力加快发展。”^③ 3 月的两会期间，习近平在参加江苏代表团审议时强调：“因地制宜发展新质生产力。”^④ 这就要求各地根据自身条件，因地制宜发展新质生产力。在出席解放军和武警部队代表团全体会议时，他强调：“推动新质生产力同新质战斗力有效融合、双向拉动。”^⑤ 3 月 20 日，习近平在主持召开新时代推动中部地区崛起座谈会时强调：“要以科技创新引领产业创新，积极培育和发展新质生产力。”^⑥ 4 月 23 日，习近平在主持召开新时代推动西部大开发座谈会时强调：“因地制宜发展新质生产力，探索发展现代制造业和战略性新兴产业，布局建设未来产业，形成地区发展新动能。”^⑦ 4 月 30 日，中央政治局召开会议指出：“要因地制宜发展新质生产力。要加强国家战略科技力量布局，培育壮大新兴产业，超前布局建设未来产业，运用先进技术赋能传统产业转型升级。要积极发展风险投资，壮大耐心资本。”^⑧ 习近平首创提出新质生产力的概念和一系列重要论述、重大部署，深化了对生产力发展规律的认识，是对马克思主义生产力理论的继承和创新性发

① 习近平：《发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点》，《求是》2024 年第 11 期。

② 《中央经济工作会议在北京举行》，《人民日报》2023 年 12 月 13 日。

③ 习近平：《发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点》，《求是》2024 年第 11 期。

④ 《习近平在参加江苏代表团审议时强调 因地制宜发展新质生产力》，《人民日报》2024 年 3 月 6 日。

⑤ 《习近平在出席解放军和武警部队代表团全体会议时强调 强化使命担当 深化改革创新 全面提升新兴领域战略能力》，《人民日报》2024 年 3 月 8 日。

⑥ 《习近平主持召开新时代推动中部地区崛起座谈会强调 在更高起点上扎实推动中部地区崛起》，《人民日报》2024 年 3 月 21 日。

⑦ 《习近平主持召开新时代推动西部大开发座谈会强调 进一步形成大保护大开放高质量发展新格局 奋力谱写西部大开发新篇章》，《人民日报》2024 年 4 月 24 日。

⑧ 《中共中央政治局召开会议 决定召开二十届三中全会》，《人民日报》2024 年 5 月 1 日。

展，是马克思主义生产力理论的最新成果。

生产力是推动社会进步最活跃、最革命的要素。新质生产力代表了先进生产力的演化方向。在主持中央政治局第十一次集体学习时，习近平全面概括和总结了新质生产力的基本内涵，指出：“新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。它由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生，以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵，以全要素生产率大幅提升为核心标志，特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力。”^①

新质生产力以科技创新，特别是颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能为基础，代表着生产力水平的跃升。它是包含新质态要素的生产力。从劳动者的因素看，劳动者的劳动能力在科技创新推动下提升到新高度。高素质劳动者包括引领科技、创造先进生产工具的创新型人才和具备多维知识结构、熟练掌握新型生产工具的技能型人才。从劳动资料看，劳动资料在新技术、新产业等的作用下发生质变，从知识形态的科学技术转化过来的生产工具在劳动资料中起主要作用，标志着生产力发展水平的客观尺度，也是区分经济时代的客观依据。人工智能、虚拟现实和增强现实设备、自动化制造设备等全新的物质技术“融合”应用，孕育出一大批更高效、更智能、更低碳和更安全的新型生产工具，进一步解放了劳动者，拓展了生产空间，提高了劳动效率，推动生产力跃上新台阶。从劳动对象看，劳动对象的范围和领域在科技创新推动下发生重要变化，得益于科技创新深度拓展、广度延伸、速度加快、精度提高，大至天体宇宙，小至基因量子，都成为劳动对象，出现了数智化设施、新材料、新能源等新的劳动对象。物质形态的高端智能设备、数据等非实体形态的新型生产要素，释放出巨大生产效能并日益成为生产力发展的驱动力量。可见，新质生产力是以劳动者、劳动资料、劳动对象各生产要素及它们之间优化组合的跃升为基本内涵，其核心标志是全要素生产率的大幅提升。

二、新质生产力的理论渊源——马克思主义生产力理论

新质生产力是根据新时代经济发展实践，对马克思主义关于生产力要素内涵作出的新的拓展和深化，对马克思关于“生产力中也包括科学”的概括作出的新的发展和具体化，成为马克思主义生产力理论中国化时代化的最新成果。

马克思主义认为，物质资料生产是人类社会存在和发展的基础。人们为了实现物质资料的生产而进行的劳动过程，必须具备三个简单因素：劳动者的劳动、劳动资料和劳动对象。人们在劳动过程中要结成人与自然及人与人之间的关系。人们结成的人与自然的关系就是社会生产力。所谓社会生产力就是具有相当生产经验和掌握一定劳动技能的劳动者与他们所使用的生产资料结合起来，在物质资料生产过程中所发生的力量。社会生产力表明人类在生产过程中征服和改造自然，获得适合自己需要的物质资料的能力。生产力的发展状况标志着人类社会发展水平以及人类改造和利用自然的广度和深度。

在《资本论》中，马克思对生产力问题进行了深刻阐述，指出：“劳动生产力是由多种情况决定的，其中包括：工人的平均熟练程度，科学的发展水平和它在工艺上应用的程度，生产过程的社会结合，生产资料的规模和效能，以及自然条件。”^② 随着社会生产力的发展，自然科学和生产技术在社会生产过程中的作用越来越大。生产力中无论是人的因素还是物的因素，都同一定的科学技术

^① 习近平：《发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点》，《求是》2024年第11期。

^② 《马克思恩格斯文集》第5卷，人民出版社，2009年，第53页。

紧密相连，科学技术的进步与发展日益渗透到劳动力、劳动资料和劳动对象等生产要素之中，并引起它们的变化，从而促进社会生产力的发展。毛泽东非常重视科学技术的重要作用。1963年12月，他在听取聂荣臻关于十年科学技术规划汇报时强调：“科学技术这一仗，一定要打，而且必须打好。过去我们打的是上层建筑的仗，是建立人民政权、人民军队。建立这些上层建筑干什么呢？就是要搞生产。搞上层建筑、搞生产关系的目的是解放生产力。现在生产关系是改变了，就要提高生产力。不搞科学技术，生产力无法提高。”^①在这里，毛泽东不仅阐明了科学技术的生产力功能，而且提出了打好科技仗、发展生产力的任务。改革开放新时期，邓小平也多次强调“科学技术是第一生产力”。随着科学技术的发展，劳动者的生产技术水平不断提高，生产经验日益丰富，生产效率逐步增长。同时，科学技术的发展不断改进着劳动资料和劳动对象，特别是促进生产工具的变革，提高生产工具的质量，并引起生产过程的其他方面，比如生产管理、工艺流程等发生变化，从而推动着生产力的发展变化。

人们结成的人与人的关系就是社会生产关系，又称经济关系，即在社会生产过程中发生的生产、交换、分配和消费关系。生产力和生产关系是社会生产不可分割的两个方面，二者的有机结合和统一，构成社会生产方式，进而规定着社会经济形态。生产力决定生产关系，生产关系反作用于生产力，生产关系一定要适合生产力的状况是一条人类社会普遍具有的经济规律。这个规律在一切社会形态中都存在和发生作用，决定着人类社会由低级形态向高级形态的进化发展，决定着同一社会形态内部由低级阶段向高级阶段的进阶发展。

从马克思主义生产力理论可以看出，社会经济形态是由生产力、生产关系特别是其中的生产资料所有制形式及分配关系决定的。马克思划分社会经济形态的标志主要有三个：一是以劳动资料划分社会经济形态。马克思在《资本论》中指出：“动物遗骸的结构对于认识已经绝种的动物的机体有重要的意义，劳动资料的遗骸对于判断已经消亡的经济的时代也有同样重要的意义。各种经济时代的区别，不在于生产什么，而在于怎样生产，用什么劳动资料生产。劳动资料不仅是人类劳动力发展的测量器，而且是劳动借以进行的社会关系的指示器。”^②他在《哲学的贫困》中形象地指出：“手推磨产生的是封建主的社会，蒸汽磨产生的是工业资本家的社会。”^③列宁也认为：“蒸汽时代是资产阶级的时代，电的时代是社会主义的时代。”^④二是以生产资料所有制形式划分社会经济形态。马克思在《资本论》中指出：“不论生产的社会的形式如何，劳动者和生产资料始终是生产的因素。但是，二者在彼此分离的情况下只在可能性上是生产因素。凡要进行生产，它们就必须结合起来。实行这种结合的特殊方式和方法，使社会结构区分为各个不同的经济时期。”^⑤三是以榨取剩余劳动的形式划分社会经济形态。马克思在《资本论》指出：“使各种经济的社会形态例如奴隶社会和雇佣劳动的社会区别开来的，只是从直接生产者身上，劳动者身上，榨取这种剩余劳动的形式。”^⑥马克思依据这三个划分社会经济形态的标志，把人类社会按照自然历史过程划分为原始社会、奴隶社会、封建社会、资本主义社会和共产主义社会。

三、新质生产力的独特属性

相对于传统生产力，新质生产力是更高质量、更具成长性和更可持续性的生产力，是更重视数

^① 《毛泽东文集》第8卷，人民出版社，1999年，第351页。

^② 《马克思恩格斯文集》第5卷，第210页。

^③ 《马克思恩格斯文集》第1卷，人民出版社，2009年，第602页。

^④ 《列宁全集》第38卷，人民出版社，2017年，第124页。

^⑤ 《马克思恩格斯文集》第6卷，人民出版社，2009年，第44页。

^⑥ 《马克思恩格斯文集》第5卷，第251页。

据算力、更绿色的生产力，具有颠覆性创新驱动、战略性产业载体、高水平动态平衡、发展质量高等独特属性。

（一）以科技创新为核心驱动力，形成更高质量的生产力。科技是第一生产力，科技创新是发展新质生产力的核心要素。新质生产力是科技创新发挥主导作用的生产力，是对“生产力中也包括科学”“科技是第一生产力”重大论断的拓展和深化。这深刻揭示了新一轮科技革命背景下科技创新在生产力形成与发展中的重要地位及作用。习近平强调：“在激烈的国际竞争中，我们要开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势，从根本上说，还是要依靠科技创新。”^①传统生产力下的经济增长是主要依靠生产要素投入的单纯数量扩张，这不仅严重依赖于要素的数量投入，而且由于成本增加、生产效率低下导致生产力发展速度和经济增长速度都较低。新质生产力则依靠颠覆性科技创新驱动，推动创新链产业链资金链人才链深度融合，加快科技创新成果向现实生产力转化。与传统生产力的发展不同，新质生产力源自基础科学研究的革命性突破和对原有技术路线的根本性颠覆。随着这些颠覆性技术的成熟应用，就会形成相对于传统产业而言崭新的生产资料、零部件、原材料和全新的产品，使人类可以利用的生产要素范围极大扩展，使产业结构、增长动力、发展质量发生根本变革。近年来，我国实施创新驱动发展战略，已成功进入创新型国家行列。2022年我国研发经费投入突破3万亿元，研发投入强度近3%，研发人员总量超过600万人，已连续多年保持世界第一^②。据世界知识产权组织统计的全球创新指数，我国的评分由2013年的44.7分增至2023年的55.3分^③。我国已在人工智能、5G、大飞机制造、卫星导航、载人航天、核电技术、量子信息、生物医药等领域取得了一系列颠覆性创新成果，已完全具备发展新质生产力的基础条件。

（二）以战略性新兴产业与未来产业为主要载体，造就更具成长性的生产力。在前沿科技的加持下，战略性新兴产业与未来产业将成为新质生产力的主要载体。近年来，我国战略性新兴产业蓬勃发展，其增加值占国内生产总值比重超过13%^④。我国在光伏发电、锂电池、新能源汽车、云计算、5G等新兴领域形成了一定领先优势。同时，我国还积极谋划未来产业发展。所谓未来产业是指由处于探索期的前沿技术所推动、以超前布局和满足经济社会不断升级的需求为目标、代表前沿竞争科技和产业长期发展趋势、在未来发展成熟时和实现产业转化中对国民经济具有重要支撑和巨大带动作用，但目前尚处于孕育孵化阶段的具备创新发展能力的新兴产业。2024年《政府工作报告》将加快发展新质生产力列为今年首要工作任务，要求产业、财政及货币政策同向发力，加快推进战略性新兴产业、未来产业的前瞻布局^⑤，预计这些产业将迎来新的发展机遇期，从而进一步促进技术创新、生产组织结构等全面革新。这将有效培育增长新动能，有力助推新质生产力的孕育形成。

（三）以供给与需求高水平动态平衡为落脚点，构筑更具持续性的生产力。供给和需求是经济运行的一体两翼，总供给与总需求的大体平衡是社会化大生产良性循环的重要标志。社会有效供给和社会有支付能力的需求之间平衡的实现，受社会生产力发展状况制约。只有依托高水平生产力才能实现高水平供需动态平衡。新质生产力所在部门领域产业所形成的新产品技术门槛高，拥有创新技术的企业数量少。这类企业在产业链中具有更大话语权，可获得超额利润，实现更高增加值。同

^① 《习近平在参加江苏代表团审议时强调 牢牢把握高质量发展这个首要任务》，《人民日报》2023年3月6日。

^② 参见《2022年全国科技经费投入统计公报》，国家统计局网站，https://www.stats.gov.cn/sj/zxfb/202309/t20230918_1942920.html；《我国研发人员全时当量稳居世界首位》，《人民日报》2023年12月31日。

^③ 参见《2023年全球创新指数》，世界知识产权组织网站，<https://tind.wipo.int/record/48232>。

^④ 《战略性新兴产业增加值占国内生产总值比重超13%》，《人民日报》2023年7月6日。

^⑤ 参见《政府工作报告——二〇二四年三月五日在第十四届全国人民代表大会第二次会议上》，《人民日报》2024年3月13日。

时新质生产力创造的高水平供给自行创造了以前未能满足的潜在需求，带来新的产业增长空间，创造新的市场。新时代，我们力求形成需求牵引供给、供给创造需求的新的水平动态平衡。一方面，人民日益增长的美好生活需要对供给升级提出了更高要求，要激发新供给，驱动生产力跃升。另一方面，新质生产力形成的新供给能够提供更多高性能、高品质、安全可靠的产品和服务，从而创造有效需求。高质量发展要求加快形成新质生产力，这体现了以供给侧结构性改革为主线的基本原则。以高质量供给创造和引领新需求、挖掘和释放潜在需求，能够更好地满足人民日益增长的美好生活需要，促进实现高水平供需动态平衡和国民经济良性循环，从而更好发挥我国超大规模市场优势，增强经济增长和社会发展的持续性。

（四）以充分重视数据要素在生产活动中的地位、发挥算力重要基础功能为依托，形成数字赋能的生产力。数据是新质生产力重要的标志性新型要素之一。要充分重视数据要素在生产过程中的特殊地位，特别是要从法律层面明确界定数据要素的产权，建立可靠安全的数据库。算力是发展新质生产力的重要基础，只有全面提升算力水准，才能使大数据、人工智能等新技术顺利落地。所以，要进一步加大芯片领域资金投入，推进超级电脑研究和推广利用。加快形成新质生产力，需要紧跟全球数字化发展趋势，促进数字经济与实体经济深度融合，推进传统产业数字化转型，加强工业互联网、物联网、人工智能、大数据等数字技术融合应用，充分发挥数字技术应用的协同效应，推进传统产业在决策、生产、运营环节上的数字化转型和智能化升级，有效降低成本，提高全要素生产效率，实现高质量发展。

（五）以人与自然和谐共生的发展为依托，形成绿色低碳型的生产力。传统生产力范式是将大自然作为人类无节制索取的对象，其结果是人与自然的对立，这必将导致人类赖以生产生活的自然资源环境承载力趋于极限，这种生产力是不可持续的。新质生产力按照保护改善生态环境就是保护发展生产力的新理念，展现的是人与自然和谐共生的发展能力，是贯彻“绿水青山就是金山银山”的新生产力观。这是对传统生产力观的突破性超越，也是对生产力理论的新拓展。我们知道，在工业时代，生产和生活主要依靠化石能源，而化石能源的特点是在加工、燃烧、使用过程中会产生大量二氧化碳等温室气体和其他污染物，造成全球气候趋向变暖，这会直接影响人类的生存和发展。《巴黎协定》就是世界主要国家签署的致力于减少二氧化碳排放并控制累积排放量的应对协定。世界许多国家包括中国制定了碳达峰、碳中和的时间表和路线图。我国为了实现碳达峰、碳中和的目标，一方面要推动节能技术、新能源技术等低碳技术的突破；另一方面要打造低碳化的生产系统、消费系统，实现整个能源系统生产和生活的低碳化。可见，新质生产力将绿色低碳理念贯穿于现代化产业体系发展的始终，通过技术创新、制定标准、优化管理等实现产业、产业链、产业集群绿色化水平的提升，推动经济社会向全面绿色低碳化转型。

四、解放思想,加快发展新质生产力

推动发展新质生产力是一项系统工程和长期任务。我们要坚持系统观念，首先要进一步解放思想，形成与新质生产力发展相适应的新型生产关系，创造人类文明新形态；同时着力推动生产力三大基本要素——劳动者、劳动资料、劳动对象及要素之间优化组合的跃升和质变。当前要重点抓好以下几方面工作：

（一）进一步解放思想，全面深化改革，尽快形成与新质生产力发展相适应的新型生产关系。推动发展新质生产力要求尽快构筑与之相适应的新型生产关系。唯物史观强调，生产力决定生产关系，生产关系又反作用于生产力。生产关系要适应生产力要求，并随生产力发展而相应变化。新质生产力的发展必然催生新型生产关系，这是由经济发展规律决定的。习近平指出：“发展新质生产

力，必须进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型生产关系。”^① 构建新型生产关系，必须以新质生产力的最大实际为出发点，进一步推动经济体制改革、科技体制改革，疏通新质生产力发展的堵点卡点，推动各要素顺畅流动，实现经济高质量发展。生产关系必须与生产力发展要求相适应，同时新型生产关系要有利于推进生产力的发展，用产业智能化、绿色化、融合化形成的新型生产方式促进新质生产力的发展。从所有制结构上看，要形成与新质生产力相适应的新的所有制形式，实行科技劳动者与生产资料特殊的结合方式和方法，创新生产要素配置方式，激发劳动、技术、资本、知识、管理和数据等各类生产要素的活力，更好体现人才、技术、创新、知识和经营管理的市场价值，充分调动各类人力资源要素参与和发展新质生产力的积极性和创造力。从交换上看，要加快完善市场经济基础制度，完善公平竞争、市场准入、社会信用、产权保护等基础制度，健全知识产权保护制度。从分配上看，对剩余劳动的占有可以采取“社会共享”方式，部分先进劳动者创造的部分价值为社会所有，鼓励创造社会财产。同时，发展新质生产力，必须深化经济体制、科技体制等改革，构建与新质生产力相适应的体制和机制，特别是要建立一套以发展新质生产力为核心的科技创新评价体系，推动科技成果的快速转化和市场应用。要建立高标准市场体系，加快优化发展新质生产力的宏观经济环境，使各类先进优质生产要素顺畅流向新质生产力。另外，要扩大高水平对外开放，主动参与世界先进生产力竞争与重构。

（二）明确加快发展新质生产力，推动高质量发展，以中国式现代化创造人类文明新形态。按照马克思主义生产力理论，以生产力、生产资料所有制形式和占有剩余劳动的形式这三个标准为依据，社会主义的社会经济形态与资本主义和共产主义都有不同，特别是社会主义发展到新质生产力阶段，相应的生产资料所有制形式及对剩余劳动的占有方式都有不同。从生产工具来看，原始社会是石器时代，奴隶社会是青铜器时代，封建社会是铁器时代，资本主义是以蒸汽时代开始的，社会主义发展到了新质生产力阶段是电气时代+自动化智能化时代。现在资本主义与社会主义并存。到了共产主义时代，生产力极大发展，人也实现了全面发展。从生产资料所有制形式即劳动者和生产资料结合的方式和方法来看，原始社会是直接结合；奴隶社会是以人身占有关系结合，奴隶人身隶属于奴隶主；封建社会是以人身依附关系结合，农民人身依附于地主；资本主义社会表面上看是自愿平等的交换关系，但实际上是不平等的交换；现实社会主义社会是在国家存在的基础上的一国范围内的直接结合，或者是以部分劳动者集体范围内的直接结合为主；共产主义社会则是国家消亡后世界范围内的直接结合。从对剩余劳动的占有来看，原始社会，劳动者集体生产生活，没有剩余劳动；奴隶社会，奴隶在奴隶主看管下劳动，全部是剩余劳动；封建社会，必要劳动和剩余劳动分割明显；资本主义社会，榨取剩余劳动表现为支付了劳动报酬；现实社会主义社会，实行各尽所能、按劳分配的分配方式；将来的共产主义社会则产品极大丰富，实行各尽所能、按需分配。

中国特色社会主义不同于以往社会，也不同于将来的共产主义社会。新质生产力的发展必然引起生产关系的变革，进而引起社会生产方式的变化，并规定、创造新的社会经济形态。党的二十大报告明确了中国式现代化的本质要求，其中一个重要方面是“创造人类文明新形态”。习近平指出，中国式现代化“是一种全新的人类文明形态”^②。以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的过程，是一个不断丰富和发展人类文明新形态的过程。经过党的十八大以来在理论和实践上的创新突破，我们党成功推进和拓展了中国式现代化，创造了人类文明新形态。

（三）培养新型的适应发展新质生产力的人才。马克思认为，人是生产力中最活跃、最具决定

^① 习近平：《发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点》，《求是》2024年第11期。

^② 《习近平在学习贯彻党的二十大精神研讨班开班式上发表重要讲话强调 正确理解和大力推进中国式现代化》，《人民日报》2023年2月8日。

意义的因素。推动发展新质生产力需要拥有大量具有较高科技文化素质、具备综合运用各类前沿技术能力、熟练掌握各种新型生产工具的新型人才。一要深入实施人才强国战略，充分发挥人才第一资源的作用。二要加大拔尖创新人才的选拔培养力度，加快培养造就一批具有国际竞争力的战略科技人才、创新领军人才以及青年科技后备人才。三要加强应用型、技能型人才培养，探索中国特色工程师培养体系，重视职业教育在培养专业技能人才方面的优势，使职业教育尽快适应数字化、智能化发展趋势。四要探索高校与企业联合培养复合型高素质人才的有效途径和机制，推动教育、科技、人才有效贯通、融合发展，人才培养和创新链、产业链深度融合，完善人才培养、引进、使用及自由合理流动的工作机制。五要依据科技发展新趋势，优化高校人才培养模式和学科设置，加快形成适应新质生产力发展需求的人才结构。六要实施更加开放的吸引人才的政策，加大国际招聘力度，鼓励外籍科学技术人员和外资企业等承担或参与我国科技研究开发项目，建设世界重要人才中心。

（四）以科技创新推进劳动资料升级。劳动资料特别是生产工具是衡量生产力发展水平的客观尺度和区分经济时代的客观依据。科学技术只有通过转化为先进的生产工具，才能形成现实的生产力。科技创新是发展新质生产力的核心要素，原因在于它能够催生新产业、新模式、新动能。一要以前沿技术领域的颠覆式、突破式创新为前提，充分发挥我国新型举国体制优势，发挥好政府的战略导向作用，进行重大科技专项攻关，加快实现高水平科技自立自强，打好关键核心技术攻坚战，使颠覆性、原创性科技创新成果不断竞相涌现，推动劳动资料迭代升级。二要推进产、学、研协同创新和融合发展，让企业真正成为创新主体，让人才、资金等各类创新要素向企业集聚。构建由龙头企业牵头、高校科研院所支撑、各创新主体相互协同的创新联合体，加速创新科技成果向现实生产力转化。三要加快培育发展数据要素市场。通过设立全国性的数据确权登记平台，尽快建立规范的数据要素管理体系，并抓紧制定数据要素的价值评价体系。同时要打破数据要素壁垒，加强数据开放共用，使数据在交换流通中产生更大使用价值。四要提升数字赋能新质生产力水准。要适应新质生产力的发展和提升要求，紧跟全球数字化发展新趋势，加快推动传统产业数字化和数字产业化转型升级。五要通过加快数字产业化进程，促进数字技术与实体经济深度融合。六要夯实算力基础，加快提升打造高质量算力的硬件基础，探索光计算、量子计算、类脑计算等新型算力领域，加快提升高质量算力的软件基础，优化算力布局，持续推进“东数西算”工程，拓展算力技术在各个行业的应用。

（五）以科技创新推进劳动对象拓展。劳动对象是生产活动的基础和前提。人类通过劳动过程改造劳动对象，不断创造出人们需要的物质财富。发展新质生产力要以培育壮大战略性新兴产业和未来产业为重点，拓展劳动对象的形态和种类，比如将利用和改造自然的范围扩展至深空、深海、深地资源，通过开辟生产活动的新赛道新领域，夯实发展新质生产力的物质基础。一要大力发展战略性新兴产业，下大力气培育造就一批新材料、高端装备、新能源、新一代信息技术、人工智能、生物技术、高端制药等增长新引擎，推动其融合集群发展，打造更多支柱产业。二要统筹谋划国家战略层面的未来产业，组织实施未来产业孵化与加速计划，在类脑智能、基因技术、量子信息、未来网络开发等前沿科技和产业变革领域取得实质性突破，对颠覆性技术、科技前沿进行多路径探寻和交叉融合研发，从而做好先进生产力储备。

（六）提升生产力要素组合协同效率。新时代，无论是生产力的基本要素，即劳动者、劳动资料和劳动对象，还是非实体要素，如科学技术、知识、管理和数据等，都是生产力形成过程中不可或缺的因素。只有这些生产力要素实现优化组合、高效协同，才能创造迸发出更高水平、更高层次的生产力。一要适应新质生产力发展要求，推动变革产业组织、调整产业形态，不断提升生产要素的组合协同效率，进而提高全要素生产率。二要推动劳动力、土地、资本、技术、知识、数据、管

理等要素系统化整合、便捷化流动、网络化共享和高效化利用。三要做强做大一批产业关联度大、具有产业控制力影响力和强大国际竞争力的龙头骨干企业及生态主导型企业，培育一批“专、精、特、新”等新型企业主体。四要依托生产要素的自由流动、高效利用和协同共享，推动生产方式转向平台化、网络化和生态化，打造资源共享、广泛参与、紧密协作、精准匹配的产业生态圈，加速全供应链、产业链的价值协同及价值共创。五要积极发挥数据要素的“融合剂”作用，主动培育新型产业形态，推动各存量业态和数字业态跨界融合，从而衍生出新链条、新环节、新形态，加快发展数字贸易、智能制造、智慧物流和智慧农业等新业态，创造新供给，满足新需求。

（七）以绿色科技推动绿色经济发展。习近平指出：“绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力。”^① 加快发展新质生产力必然要求发展方式向绿色转型，以绿色技术驱动绿色产业的发展，壮大绿色经济规模，走资源节约、生态友好的发展道路，从而助力碳达峰、碳中和目标按期实现。一要探索数据要素赋能绿色创新与绿色生产力培育的新机制，加快绿色技术创新和推广应用，构建绿色低碳循环经济体系。二要加快构建市场导向和需求导向的绿色技术创新体系，促进先进绿色技术的推广应用。三要大力发展碳交易市场和绿色金融，支持绿色制造业及其供应链发展，打造绿色生态产业区和高效生态绿色产业集群。四要大力宣传低碳生活和绿色消费理念，建设低碳、绿色、循环经济发展体系，推进资源节约和循环利用。

（八）加快完善促进新质生产力发展的金融体系。加快发展新质生产力，需要充分发挥金融的供血功能和命脉功能，为新质生产要素协调合理配置、前沿领域技术研发、科技成果落地转化和新产业新动能新模式培育等提供充足、灵活且优惠的资金供给支持。一要充分发挥各类银行特别是政策性银行在支持企业科技创新和产业转型升级中的作用，鼓励各类银行机构积极开发支持新质生产力发展的创新信贷产品。二要充分发挥资本市场的作用，培育、壮大耐心资本，健全和完善多层次资本市场，引导金融资金投向战略性新兴产业和未来产业，打造涵盖创业投资、天使孵化、上市培育、融资担保、并购重组等企业全生命周期的金融服务体系。三要进一步完善担保体系建设，为科技创新贷款担保营造良好市场环境。

总之，新质生产力的提出是马克思主义生产力理论的重要创新，发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。发展新质生产力，涉及生产力和生产关系两个方面。一方面，要进一步解放思想，完善生产关系。另一方面，要坚持系统观念，坚持以实体经济为根基，以科技创新为核心，以产业升级为方向，着力推动劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升和质变。同时，要适应绿色经济发展，完善促进新质生产力发展的金融体系。

（本文作者 中共中央党史和文献研究院第四研究部主任、教授）

（责任编辑 刘志新）

^① 习近平：《发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点》，《求是》2024年第11期。