

邓小平小康社会理论的形成过程

○ 蒋永清

导语：小康社会是中国现代化进程中一个十分重要的发展阶段，是从贫穷落后迈向现代化的一个过渡时期，在中国的现代化进程中居于承上启下的重要地位。十一届三中全会后，在总结新中国前30年现代化建设正反两方面经验和教训的基础上，在改革开放的伟大实践中，邓小平提出并阐释了小康社会的理论观点。在今天开启全面建设社会主义现代化国家新征程时，重温邓小平与小康社会这一话题，对今后的各项工作仍有重要的启示。

“中国式的四个现代化”

作为以毛泽东为核心的党的第一代中央领导集体的重要成员，邓小平参与决策了新中国前30年党对现代化建设道路的艰辛探索。探索中一个深刻的教训就是为赶超西方发达国家而制定的目标脱离实际，太高太大。

结束“文革”后，经济工作中求成过急和其他一些“左”倾政策继续发展。因此，1979年4月召开的中央工作会议决定对整个国民经济实行“调整、改革、整顿、提高”的八字方针。6月，五届全国人大二次会议提出，要集中三年时间搞好国民经济调整，并对原定的十年规划纲要进行必要的补充和修订。

此种情况下，邓小平提出了“中国式的四个现代化”的新思想。

1979年3月21日，邓小平在会见英中文化协会执行委员会代表团时说：我们定的目标是在本世纪末实现四个现代化。我们的概念与西方不同，我姑且用个新说法，叫做“中国式的四个现代化”。3月23日，邓小平在政治局会议上重申21日提出的新概念：我同外国人谈话，用了一个新名词，“中国式的现代化”。到本世纪末，我们大概只能达到发达国家70年代的水平，人均收入不可能很高。

“中国式的四个现代化”这一新思想，改变了过去在钢铁、粮食等工农业生产指标方面“赶超”西方发达国家的目标，代之以实事求是



1978年12月十一届三中全会上的邓小平

的、承认落后和差距的现实的目標。它把人民生活的感受和指标包括了进去，用邓小平的话说，就是“吃得好，穿得好，用得好”。

偶然与必然——“小康”概念的提出

1978年中国人均国民生产总值是250美元，实现中国式现代化目标的20世纪末提高到多少呢？1979年7月28日，邓小平在接见山东省委和青岛市委负责人时提出翻两番达到1000美元的目标。1979年12月，邓小平在会见日本首相大平正芳时，用“小康”一词形象地概括了这一目标。

改革开放起步后，中国决定积极利用外国资金、技术与设备来加快现代化建设。1979年



1979年12月6日邓小平会见日本首相大平正芳

9月，中国正式向日本提出政府间日元贷款的申请。12月5日，日本首相大平正芳访问中国，向中方通报了1979年度向中国提供550亿日元贷款事项。1978年2月，我国五届全国人大一次会议提出的20世纪内现代化建设目标非常高，而1979年6月五届全国人大二次会议则提出要集中三年时间搞好国民经济调整。这种长远目标上的明显变化，引起了国际舆论的广泛评价。日本经济界和舆论普遍认为这种调整是适时的，是“重新制订一个考虑到具有更好的投资效果的建设计划”，但仍有些许疑虑。因此，12月6日大平首相见邓小平时，坦陈了日本各界对中国现代化建设蓝图的疑虑。

邓小平说道，四个现代化的目标是毛主席、周总理在世时确定的。所谓四个现代化，就是要改变中国贫穷落后的面貌，不但使人民生活水平逐步有所提高，也要使中国在国际事务中能够恢复符合自己情况的地位，对人类作出比较多一点的贡献。接着，他脱口提出“小康”概念：我们要实现的四个现代化，是中国式的四个现代化。我们的四个现代化的概念，不是像你们那样的现代化的概念，而是“小康之家”。中国到那时也还是一个小康的状态。

对于“小康状态”的描述，邓小平谈一个大致轮廓：到了那个时候，我们有可能对第三世界的贫穷国家提供更多一点的帮助；那个时候，中国国内市场比较大了，相应的，与国

外的经济交往，包括发展贸易，前景就更加宽广了。

“小康”概念的提出看似偶然，实则有其必然性。首先，这个概念是中国人民在历史长河中逐渐形成的对衣食无忧生活状态的描绘，有广泛的群众基础。其次，我们党内很长一段时间内也曾使用过这一概念。作为长期主管理论宣传工作的邓小平，他对这个概念是熟悉的。正面使用“小康”一词能紧扣时代脉搏，反映人民的热烈盼望。再次，“小康”一词反映出来的人民群众对富裕生活的向往和邓小平此时思考的“什么是社会主义、怎样建设社会主义”的主旨高度契合，一经提出，就很快成为体现党的根本宗旨的鲜活语言，展现出持久的活力和强大的生命力。

从1000美元到800美元

邓小平提出的“小康之家”的目标不是随口讲的，而是深思熟虑的结果。那么，1000美元的“小康水平”能实现吗？

1980年上半年，邓小平集中调研和论证了这一小康目标是否可行。六七月间，他先后到陕西、四川、湖北、河南等地参观视察。7月22日前往郑州途中，他说，这次出来到几个省看看，最感兴趣的是两个问题，一个是如何实现农村奔小康，达到人均1000美元；一个是选拔青年干部。对如何实现小康，我作了一些调查，让江苏、广东、山东、湖北、东北三省等省份，一个省一个省算账。8亿人口能够达到小康水平，这就是一件很了不起的事情。

8月底9月初，五届人大三次会议在北京召开，邓小平要求各地“算账”的情况成为会议的热门话题。各地算账的结果，全国在2000年达到人均国民生产总值1000美元的目标是没问题的。这样，20世纪末1000美元的“小康之家”目标似乎可以确定下来。

但之后，1000美元的小康目标因五届人大三次会议的人事变动而出现波澜和反复。这次会后，新任国务院总理认为经济形势严峻，需

要改变五届人大三次会议对经济形势的判断，采取进一步调整的果断措施。邓小平对此表示同意。1980年11月28日，中共中央政治局常委和中央书记处书记会议决定对1981年计划“置之死地而后生”。12月16日至25日，中共中央召开工作会议，确定了经济上进一步调整、政治上进一步安定的方针。邓小平作了《贯彻调整方针，改善党的工作，保证安定团结》的总结讲话。他说，这次会议的决定改变了今年全国人民代表大会通过的1981年的计划和预算，影响全国人民的工作和生活。所以，请国务院考虑最近向人大常委会作一次报告。邓小平在讲话中也作了自我批评。1981年1月，中共中央以1号文件的形式把邓小平、陈云、李先念、赵紫阳4位常委的讲话发到全国，统一思想，真正拉开国民经济调整的序幕。

在1980年12月16日至25日的中央工作会议期间，12月20日，中央常委听取各组召集人汇报情况。汇报中，有人提出在本世纪末实现四个现代化，每人平均1000美元的目标是否不要讲了。对此，邓小平说：“我说1000美元，是说达到小康，不可能达到西方那样的水平。1000美元达不到，七八百美元也可以，不能要求太高。”“本世纪末成为‘小康之家’，日子好过一些可以提，实现四个现代化的口号不能丢，至于时间、要求、标准，不要讲死了。”在邓小平的坚持下，他25日的总结讲话中保留了“小康水平”的概念。

“小康之家”现代化目标的概念虽然保留了，但1000美元的具体数字就不再定得那么死了。1981年4月14日，邓小平在会见日中友好议员联盟访华团时说：经过这一时期的摸索，看来达到1000美元也不容易，比如说800、900，就算800，也算是一个小康生活了。

中共十二大正式明确小康目标

1981年6月，中共十一届六中全会通过了《关于建国以来党的若干历史问题的决议》，标志着党在指导思想完成了拨乱反正。在党中央领导下，国民经济调整工作顺利展开，成效明显。11月，五届人大四次会议通过的《政府



1983年2月邓小平在杭州一个农贸市场视察

工作报告》明确肯定了邓小平提出的小康目标，指出力争用20年的时间使工农业总产值翻两番，使人民的消费达到小康水平。

1982年8月，邓小平在会见美籍华人科学家时对小康目标的描述更为明朗：我们提出20年改变面貌，不是胡思乱想、海阔天空的变化，只是达到一个小康社会的变化，这是有把握的。搞了一二年，看来小康目标能够实现。9月，党的十二大报告正式把邓小平提出的20世纪末实现小康目标的构想确定为今后20年中国经济发展的战略目标：从1981年到20世纪末的20年，力争使全国工农业的年总产值翻两番，即由1980年的7100亿元增加到2000年的2.8万亿元左右。报告中所说的2.8万亿元工农业年总产值换算为国际通用的国民生产总值，并按照不变价格和1980年人民币与美元的汇率计算，就是一万亿美元左右。如果按照人口年均增长千分之十二点五计算，2000年以后我国人口将达到12亿左右，那么人均国民生产总值就是800美元，这也就是邓小平所说的小康水平。

小康社会六条标准

小康目标确立了，但能不能按时实现是邓小平关心的大问题。

1983年2月，邓小平到经济发展较快的江苏、浙江、上海等地考察。他在苏州、杭州和上海反复询问和论证的问题是，到2000年，能不能实现翻两番？人均800美元，社会上是一

个什么面貌？通过调研，邓小平了解到，江苏用不了20年时间就有把握实现翻两番，浙江通过努力可以翻三番。

了解到这些喜人的情况后，邓小平对实现“翻两番”的小康目标充满了信心，开始进一步思考经济“翻两番”时社会发展的问題。

3月2日，回到北京后不久，邓小平即约请当时的中央负责人谈话，描述了他在江、浙、沪了解到的达到小康目标时的社会状况：第一，人民的吃穿用问题解决了，基本生活有了保障；第二，住房问题解决了，人均达到20平方米；第三，就业问题解决了，城镇基本上没有待业劳动者了；第四，人不再外流了，农村的人总想往大城市跑的情况已经改变；第五，中小学教育普及了，教育、文化、体育和其他公共福利事业有能力自己安排了；第六，人们的精神面貌变化了，犯罪行为大大减少。邓小平指出的这六条，实际上是构架经济社会协调发展的小康社会理论。

70年发展蓝图

20世纪末实现“小康之家”的目标后如何发展？定一个什么目标？早在1980年11月，邓小平在会见新加坡总理李光耀时就说，中国要摆脱自己的贫困，绝不是本世纪末的事情，甚至还需花下个世纪的一半时间才能达到。从20世纪80年代初到21世纪50年代，这是一个整整70年的蓝图。

1981年9月4日，邓小平会见美国客人时开始提出“小康之家”后50年的设想。他说，我们本世纪末搞个小康社会是很有希望的，更重要的是，在这个基础上，再花20年、50年的努力，情况就更不同了。1982年中共十二大召开前夕，8月21日，邓小平在会见联合国秘书长德奎利亚尔时再次详细阐释了这个设想：我们摆在第一位的任务是在本世纪末实现现代化的一个初步目标，这就是达到小康的水平。如果能实现这个目标，我们的情况就比较好了。更重要的是我们取得了一个新起点，再花30年到50年时间，接近发达国家的水平。

当然，随即召开的党的十二大只设计到20



1983年2月邓小平游览苏州园林

世纪末“小康之家”分两步走、翻两番的现代化建设目标，并没有提出邓小平这个70年设想。把这个设想变成三步走发展战略，变成全党共识和国家大政方针，到1987年党的十三大才逐步完成。

邓小平是以高度的历史责任感设计这个70年发展蓝图的。

1987年10月，中共十三大报告正式公布了“基本实现现代化”的三步走宏伟蓝图。从此，中华民族振兴有了清晰的路径图。1992年初，邓小平在南方谈话中教诲各级干部：如果从新中国建立起，用100年时间把我国建设成中等水平的发达国家，那就很了不起！从现在起到下世纪中叶，将是很要紧的时期，我们要埋头苦干。

2017年，党的十九大就新时代中国特色社会主义发展战略作出新的宏伟擘画，在全面建成小康社会的基础上，将2020年至21世纪中叶分前后两个15年的阶段来安排，提出到21世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。这样，中共十九大把邓小平小康社会理论中基本实现现代化的第三步战略目标的时间提前了15年，规划了中华民族伟大复兴中国梦的新蓝图。在实现新蓝图的新征程上，邓小平小康社会理论仍将会给不懈奋斗的人民以莫大的智慧和勇气。■

（作者单位：中共中央党史和文献研究院）

（责任编辑 王双）