

中国特色社会主义制度形成和发展中的显著特点

秦 刚

[内容提要] 中国特色社会主义制度的形成和发展,是我们党长期奋斗、不断探索创新的结果。在承接的基础上持续发展,在改革开放中实现革新,在总结经验教训中深化认识,在事业布局的开拓中发展延伸,在传承和吸纳中不断超越,在一以贯之的坚持中进一步完善,在深化改革中走向成熟定型等,集中反映了中国特色社会主义制度形成中的特点,同时也蕴含着中国特色社会主义制度的发展优势。

[关键词] 中国特色社会主义制度 根本制度 基本制度 制度优势

DOI:10.16502/j.cnki.11-3404/d.2020.05.004

中国特色社会主义制度,是我们党和人民的伟大创造。这一制度的创立,在社会主义发展史上、在人类制度史上树起一座丰碑。它在思想理念上实现了对资本主义制度的超越,在促进社会发展进步方面也展现出强大的比较优势,并在当今世界形成新的榜样效应。“中国特色社会主义制度是党和人民在长期实践探索中形成的科学制度体系。”^①新中国的建立,奠定了当代中国政治制度的基本格局。在社会主义改造基本完成的基础上,我国又建立了社会主义经济制度,社会主义基本制度由此确立起来。改革开放开启了完善和发展社会主义制度、创立中国特色社会主义制度的新进程。经过几十年的探索、创新和发展,中国特色社会主义制度最终形成。“制度优势是一个国家的最大优势”^②,新中国 70 多年来的发展进步,特别是改革开放 40 多年来的迅速崛起,充分彰显了社会主义制度的优越性。回顾中国特色社会主义制度的形成和发展过程,总结中国特色社

会主义制度的建设经验,可以看到这一过程呈现出许多显著特点。

一、在承接的基础上持续发展

中国特色社会主义政治制度是在新中国确立的政治制度基本格局的基础上形成发展起来的。新中国确立的政治制度格局,奠定了中国特色社会主义政治制度的基本框架和运行模式。在承接的基础上持续发展、不断完善,是中国特色社会主义政治制度形成和发展的一个突出特点。

新中国的建立,实现了我国国家政治制度的全面革新,也奠定了中国特色社会主义制度的根本政治前提和制度基础。随着新中国的诞生,我们党和国家建立了人民民主专政的国家政权,同

^① 《中国共产党第十九次全国代表大会第四次会议文件汇编》人民出版社 2019 年版第 18 页。

^② 《习近平谈治国理政》第 3 卷外文出版社 2020 年版第 119 页。

时确立了党对国家的集中统一领导制度,人民代表大会制度和共产党领导的多党合作、政治协商制度以及民族区域自治制度。这“一体四制”构成了新中国政治制度的基本格局,中国特色社会主义政治制度就是在这样的格局基础上形成发展起来的。党的十九届四中全会把中国共产党的领导制度、人民代表大会制度明确为中国特色社会主义制度体系中的根本制度。这两个根本制度,对中国特色社会主义制度体系起着统领作用,是中国特色社会主义制度的最本质特征和最重要原则要求。这其中的内在逻辑就是,中国特色社会主义制度是党领导人民创造出来的,没有中国共产党,没有党领导人民进行长期的奋斗和创造,就不可能有社会主义制度在中国的建立,也不可能产生中国特色社会主义制度;中国特色社会主义制度作为社会主义制度在中国的具体体现,必然要体现人民当家作主的本质要求,而人民代表大会制度就是实现人民当家作主的有效形式和根本途径。

从形成和发展过程来看,新中国的政治制度具有鲜明的内生性特点,即其不同于一些西方国家的政治制度,不是设计出来的,而是内生于中国革命的进程,带有中国革命的特点,同时也带有中华文化的基因。新民主主义革命是中国共产党领导的人民大众的“联合革命”,工人、农民、小资产阶级和民族资产阶级都是革命的参与者。革命的进程和结果决定了中国共产党是新中国的领导核心,工人、农民、小资产阶级和民族资产阶级都属于人民的范畴,都是新社会的主人。人民代表大会制度作为各阶级、各阶层代表参与治国理政的政权组织形式,充分体现了人民民主的广泛性,是“具有中国特色的‘代表制民主’”^①。而以小资产阶级、民族资产阶级为主要阶级基础的民主党派,因其目标追求与中国共产党的理想一致,支持中国共产党的主张,也自愿接受中国共产党的领导,由此孕育产生了中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。正是因为这样,习近平把这一制度称之为“从中国土壤中生长出来的新型政党制度”^②。民族区域自治制度的产生也具有这样的内生性特点。这样的制度形成及发展过程,也反映了中华优秀传统文化中求同存异思想的久远影响。

具有内生性的制度符合国情,符合社会发展要求,但其形成以后,还需要在实践中不断改进和完善。在承接新中国确立的政治制度格局的基础上,中国特色社会主义政治制度不断完善和发展,最终形成了两个根本政治制度、三个基本政治制度,即中国共产党的领导制度、人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度和基层群众自治制度。“政治制度为政治提供重要的秩序基础”^③,中国特色社会主义政治制度的形成,使当代中国的政治运行、政治发展整体进入有序状态。

二、在改革开放中实现革新

中国特色社会主义基本经济制度是在改革开放的实践中创立发展起来的。这一制度的形成,实现了对传统公有制经济制度、按劳分配制度和计划经济体制的全面革新。也可以说,改革开放催生了中国特色社会主义基本经济制度。

社会主义改造基本完成以后,我国建立了国家和集体所有这两种所有制实现形式的公有制,同时也确立了按劳分配制度,实行了计划经济体制。社会主义经济制度的确立,消除了阶级剥削,我国社会发展实现了历史性变革,社会主义制度在中国得以全面建立。这种经济制度及经济体制的最大特点,就是经济利益和资源配置都向国家手里集中,这对于维护国家经济安全,集中力量推进国家工业化和国民经济发展,具有积极意义和重要作用。如果说新中国政治制度的产生更多的体现了内生性,那么,社会主义经济制度及相应体制的确立更多的则带有移植性特点。在我国社会主义经济制度及经济体制的确立过程中,我们党搬用了苏联的一些经验和做法。毛泽东曾明确说过“因为我们没有经验,在经济建设方面,我们只得照抄苏联。”^④所以,面对这种不得不照抄苏

① 李铁映《论民主》人民出版社、中国社会科学出版社2001年版第173页。

② 习近平《在中央政协工作会议暨庆祝中国人民政治协商会议成立70周年大会上的讲话》人民出版社2019年版第5页。

③ [美]詹姆斯·G.马奇、[挪]约翰·P.奥尔森《重新发现制度:政治的组织基础》生活·读书·新知三联书店2011年版第52页。

④ 《毛泽东文集》第8卷人民出版社1999年版第305页。

联经验的做法,毛泽东“总觉不满意,心情不舒畅”^①。在积累了一些自己的经验以后,围绕完善社会主义经济制度和经济体制问题,以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人开始进行独立探索,并取得了一些初步成果。这些探索成果集中体现在毛泽东的《论十大关系》《关于正确处理人民内部矛盾的问题》等重要著作中。在毛泽东时期,我们党对社会主义经济制度和经济体制进行了局部修补和完善,但未能实现全面革新。

改革开放以后,以邓小平同志为主要代表的中国共产党人在深刻总结社会主义制度建设经验的基础上,根据时代发展和社会主义现代化建设的需要,推动了以市场为取向的经济体制改革,并逐步确认改革的目标就是要建立社会主义市场经济体制。与此同时,我们党根据发展社会主义市场经济的必然要求,在坚持公有制主体的前提下,推动多种所有制经济共同发展,形成了新的发展格局,即以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的格局。在分配制度方面,也形成了新的分配格局,即以按劳分配主体、多种分配方式并存的格局。最终,创立了社会主义市场经济体制,确立了新的社会主义基本经济制度及新的分配制度。党的十九届四中全会将这三个方面一体化,概括为社会主义基本经济制度。中国特色社会主义基本经济制度,涵盖了改革开放以来我们党在所有制、分配方式和经济体制等三个方面的制度创新,这一创新集中体现为社会主义制度与市场经济的有机结合。

我们党创立的中国特色社会主义基本经济制度,体现了社会主义制度的内在要求,也反映着解放和发展生产力的时代要求、历史要求,是中国特色社会主义制度体系的重要组成部分,也是中国特色社会主义制度体系的重要支柱。中国特色社会主义基本经济制度的确立,不仅使中国经济社会发展充满生机活力,也更新了社会主义建设的基本思路,深化了我们对社会主义的认识。在当代中国,坚持和发展中国特色社会主义,就必须坚持和完善这一基本经济制度。这一基本经济制度不仅仅是社会主义初级阶段的基本经济制度,而且是中国特色社会主义要长期坚持和发展的基本经济制度,不会随着社会主义初级阶段的结束而有根本性的改变。此外,这个基本经济制度,是中

国特色社会主义的基本经济制度,也应是现代社会主义的基本经济制度。可以说,在可以预见的将来,社会主义经济制度的完善和发展将不会向着以往人们认定的那种单一公有制模式发展。

三、在总结经验教训中深化认识

坚持依法治国,建立健全中国特色社会主义法律和法治体系,是我们党深刻总结我国社会主义法治建设正反两方面经验作出的重要选择。

法治是社会文明进步的重要标志,是社会主义发展进步的重要体现,也是我们完善和发展中国特色社会主义制度的重要依托。习近平指出:“全面推进依法治国,是深刻总结我国社会主义法治建设成功经验和深刻教训作出的重大抉择。我们党对依法治国问题的认识经历了一个不断深化的过程。”^②新中国建立以后,我们党和国家在建构社会主义制度的过程中,制定了以宪法为核心的一系列法律法规,但因受到多种因素的影响,后来产生了忽视法律和法治建设问题。在相当长的一个时期里,忽视法治建设成为社会主义国家中一个比较普遍的现象,并且到后来大都发生了法治遭受破坏的现象,不仅中断了国家制度建设的进程,而且使社会主义事业遭受严重挫折。“文化大革命十年内乱使法制遭到严重破坏,付出了沉重代价,教训十分惨痛!”^③这场灾难的发生,给党和国家造成了严重创伤,给我们的人民造成严重伤害。正是因为有社会主义发展中的这种经验教训,特别是有“文化大革命”的伤痛,我们的国家和人民对加强法治建设有着十分深刻的认识,对我们党把依法治国作为治国理政的基本方略有着高度认同。

在总结我国社会主义法治建设正反两方面经验的基础上,我们党提出了依法治国,建设社会主义法治国家的战略思想、战略举措,加大了社会主义法治建设的步伐,完善、制定和实施一系列法律法规,并形成了以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。党和国家各项事业发展步入了法治

^① 《毛泽东文集》第8卷人民出版社1999年版第117页。

^② 《习近平关于社会主义政治建设论述摘编》中央文献出版社2015年版第8页。

^③ 《习近平关于社会主义政治建设论述摘编》中央文献出版社2015年版第8页。

化轨道,国家治理和社会各项改革发展都逐步有法可依、有章可循,从根本上消除了社会发展中的“人治”纷扰,摆脱了用阶级斗争思维和方式处理和解决社会矛盾的做法。进入新时代,以习近平同志为核心的党中央在完善和发展中国特色社会主义制度的过程中,明确提出了全面推进依法治国的重大战略思想,并推出了一大批具有标志性、基础性、关键性的法律法规,使我国社会主义法律体系更加完备,使依法治国、完善和发展社会主义制度迈向一个新的历史高度。

中国特色社会主义制度的成熟、完善及最终定型,在很大程度上也体现为制度的法治化。中国特色社会主义制度在新时代的完善和发展不仅有法律和法治的保障,而且制度建设同法治建设相互促进、共同发展,使中国特色社会主义制度不断走向成熟和定型。

四、在事业布局的开拓中发展延伸

中国特色社会主义制度体系中的民生保障制度、社会治理制度、生态文明制度等,是随着中国特色社会主义总体布局的拓展而相继确立的重要制度。这些重要制度,反映了中国特色社会主义发展的新进程,也体现了中国特色社会主义进入新时代的新要求。

进入新时代,中国特色社会主义形成“五位一体”的总体布局。这个总体布局,是我们党对坚持和发展中国特色社会主义作出的全面规划、整体部署,也是我们党不断深化对中国特色社会主义建设规律认识的重要体现。这个总体布局的形成,促进了中国特色社会主义制度的发展,也推动了国家治理体系和治理能力现代化。总体布局和制度的发展延伸是相辅相成、相互促进的。民生保障制度、社会治理制度、生态文明制度及相应治理体系,都是适应中国特色社会主义总体布局的拓展而确立和发展起来的,它们作为中国特色社会主义制度体系中的重要制度,在促进社会公平正义、保持社会稳定、维护国家安全、促进人与自然和谐共生等方面,起着重要的保障作用。

在坚持和发展中国特色社会主义、完善和发展中国特色社会主义制度的过程中,我们党确立了“一国两制”制度。“一国两制”是党领导人民实现祖国和平统一的一项重要制度,是中国特色

社会主义的一个伟大创举。”^①实现祖国的完全统一,始终是中国共产党人的历史责任、历史使命。为解决台湾问题,邓小平创造性地提出了“一国两制”科学构想,并以此为指引,解决了香港、澳门问题。在一个统一的国家内部,实行两种社会制度,在其主体部分实行社会主义制度,在个别地区实行资本主义制度,这是人类社会发展从所未有过的政治实践。香港、澳门的顺利回归,充分证明“一国两制”是解决历史遗留问题的最佳方案,也是香港、澳门回归后保持长期繁荣稳定的最佳制度。“一国两制”制度的确立及成功实施,也改变了人类历史上凡要收复失地必要大动干戈的思维定式和行为习惯,同时也为世界其他国家解决类似复杂问题提供了新的借鉴、新的方案。

五、在传承和吸纳中不断超越

中国特色社会主义制度有对中华优秀传统文化的传承,也有对人类文明成果的吸纳,并在传承和吸纳中不断实现新的超越。中国特色社会主义制度的形成和发展,坚持了科学社会主义基本原则,同时也博采众长、兼收并蓄。这种开放性包容性发展,也是中国特色社会主义制度的一个显著特点。正是有了这样的传承和借鉴,中国特色社会主义制度才能在思想理念和治理成效上超越以往社会制度,并与当今世界其他社会制度形成显著的比较优势。

中国是一个有着悠久历史和深厚文化传统的国家。中华优秀传统文化源远流长,为中国特色社会主义制度的完善和发展提供着丰厚的文化滋养,是社会主义制度形成中国特色、中国风格的基本要素。正如习近平所指出的“中华优秀传统文化已经成为中华民族的基因,植根在中国人内心,潜移默化影响着中国人的思想方式和行为方式。”^②中国特色社会主义制度的完善和发展,在很多方面都体现着对中华优秀传统文化的融合贯通,在融合贯通中使许多思想观念得到了时代性的提升。如坚持党对国家的集中统一领导,实行单一制国家结构形式,就体现了对大一统历史传

^① 《中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议文件汇编》人民出版社2019年版第58页。

^② 《习近平谈治国理政》外文出版社2014年版第170页。

统及思想观念的继承和提升。正是这样的集中统一领导制度和单一制国家结构,有效维护了国家统一、社会稳定,避免和防止了民族分裂,并促进了各地区经济社会的共同发展。再如我们党实行的巡视制度,在干部选拔任用方面注重实际历练,强调领导干部德才兼备、以德为先等,都包含对中国历代巡视制度、官员选拔和任职交流制度的借鉴,充分吸纳了其中的思想精华和合理因素。再如我们党和国家更加重视人与自然的和谐发展,建立严格的生态文明制度,也是遵循天人合一、道法自然理念的实际体现。还有,我们党强调坚持走和平发展道路,携手世界各国共同构建人类命运共同体,这其中就蕴含着中华优秀传统文化中的天下情怀,凝结着协和万邦、有容乃大的中国智慧,也是对以和为贵、求同存异思想的传承与延伸。

中国特色社会主义制度也是在世界各种文明不断交流、融合的过程中形成发展起来的。中国特色社会主义制度的创立,顺应并体现了人类文明的发展进步,传承了中华优秀传统文化思想理念,也吸纳了人类文明成果,承载着人类的共同价值追求。习近平指出“法治是人类文明的重要成果之一”,“和平、发展、公平、正义、民主、自由,是全人类的共同价值”。^①中国特色社会主义制度在其完善和发展过程中,也充分借鉴了世界其他国家在制度建设方面积累的经验、形成的有益成果,并进行了以我为主的创造性运用。如在建设法治国家方面,在建立市场经济体制和运行机制、建立公务员制度方面、建立权力运行制约和监督机制等方面,都有对人类文明成果及各国制度建设经验的学习和借鉴。

六、在一以贯之的坚持中进一步完善

在坚持和发展中国特色社会主义的过程中,我们党通过顶层设计,把长期以来始终坚持的根本原则和制度固化下来,发展成为立党立国不可动摇的制度化原则。坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度,坚持党对人民军队的绝对领导制度,坚持和完善党和国家监督体系,都是这样的制度化原则。

我们党是马克思主义政党,我们国家是中国共产党领导的社会主义国家,我们从事的事业是科学社会主义事业,所以,坚持以马克思主义为指

导思想,是由我们党的性质和使命决定的。毛泽东很早就指出“领导我们事业的核心力量是中国共产党。指导我们思想的理论基础是马克思列宁主义。”^②没有马克思主义,就没有中国共产党,也就没有中国特色社会主义。对于我们党来说,在意识形态领域确立和坚持马克思主义的指导地位,是不可动摇的原则。习近平指出“马克思主义为中国革命、建设、改革提供了强大思想武器”;“马克思主义的命运早已同中国共产党的命运、中国人民的命运、中华民族的命运紧紧连在一起”。^③在新时代,坚持马克思主义的指导地位,就要用发展着的马克思主义指导新的实践,用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民。总结历史经验,是为了更好把握现在、走向未来。苏东共产党垮台的原因是多方面的,但放弃或背离马克思主义,不能不说是其中一个重要原因。对于马克思主义政党来说,放弃或背离马克思主义,就意味着自我否定、自我毁灭,也必然会引发思想混乱、政治动荡。在当代中国,马克思主义不仅是我们的指导思想,也是中国社会进步的思想灵魂。面对意识形态领域的复杂斗争,面对西方国家在意识形态领域对我们进行的思想渗透及其推行的“颜色革命”,我们更要保持清醒头脑,毫不动摇地坚持马克思主义的指导地位,牢牢掌握意识形态工作的领导权、主动权,保证全党思想统一、社会团结一致。

坚持党对人民军队的绝对领导这一原则和制度,来自我们对人民军队建设历史经验的科学总结。习近平指出“党对军队绝对领导的根本原则和制度,发端于南昌起义,奠基于三湾改编,定型于古田会议,是人民军队完全区别于一切旧军队的政治特质和根本优势。”^④有了党的坚强领导,人民军队才能保持本色,才能不断发展壮大。人民军队任何时候都必须听党指挥,要坚定不移地以党的旗帜为旗帜、以党的意志为意志。在新时代,推进国防和人民军队建设,必须坚持和完

① 《习近平谈治国理政》第2卷外文出版社2017年版第118、522页。

② 《毛泽东文集》第6卷人民出版社1999年版第359页。

③ 《十九大以来重要文献选编》(上)中央文献出版社2019年版第427页。

④ 《十八大以来重要文献选编》(下)中央文献出版社2018年版第811页。

善党对人民军队的绝对领导这个根本制度,坚决抵制“军队国家化”等错误观点。

反腐倡廉,是我们党在执政过程中一以贯之的原则要求。改革开放以后,尤其是在发展市场经济的过程中,权力腐败现象明显增多,甚至危及到党和国家的事业发展。为建立健全惩治和预防腐败体系,我们党推进纪律检查体制改革,强化各级纪委监委监督权的相对独立性和权威性,同时设立国家监察委员会,使党和国家监督体系更加完善,增强了权力制约和监督效果。习近平指出“要继续健全制度、完善体系,使监督体系契合党的领导体制,融入国家治理体系,推动制度优势更好转化为治理效能。”^①只有这样,才能强化对权力运行的制约和监督,从根本上防止党在长期执政条件下腐化变质。

七、在深化改革中走向成熟定型

中国特色社会主义制度在改革中确立,也需要在深化改革中走向成熟定型。改革是中国特色社会主义的发展动力,也是中国特色社会主义制度不断完善和发展、最终成熟定型的动力。

社会主义制度在我国建立以后,毛泽东在总结社会主义历史经验和深入分析我国经济社会发展状况的基础上,提出关于社会主义社会基本矛盾的学说。他指出“在社会主义社会中,基本的矛盾仍然是生产关系和生产力之间的矛盾,上层建筑和经济基础之间的矛盾。”^②他认为,这种基本矛盾不同于旧社会的基本矛盾,没有对抗性,可以通过社会主义制度本身得到解决。毛泽东的这一深刻认识,为社会主义改革提供了重要的理论依据。党的十一届三中全会开启的改革,就是以此为理论依据,着眼于解决妨碍社会发展的制度体制上的问题,推进社会主义制度的自我完善。改革不是改向,而是完善制度,增强社会生机活力。邓小平明确强调“在改革中坚持社会主义方向,这是一个很重要的问题。”^③苏东国家的改革变成了改向,这样的教训也使我们党更加注意保持头脑清醒,始终注意把握改革的正确方向。“我们的方向就是不断推动社会主义制度自我完善和发展,而不是对社会主义制度的改弦易张。”^④正是通过改革,中国特色社会主义制度在已有社会主义基本制度的基础上逐步形成并不断

完善。

中国特色社会主义制度从形成到最终定型,需要一个发展过程。邓小平在1992年提出“恐怕再有三十年的时间,我们才会在各方面形成一整套更加成熟、更加定型的制度。”^⑤在他看来,中国特色社会主义制度将随着改革的不断推进和深化而日趋完善、最终定型。进入新时代,习近平进一步提出,推动中国特色社会主义制度更加成熟、更加定型,是摆在我们面前的一项重大历史任务。他提出,新时代“我们的主要历史任务是完善和发展中国特色社会主义制度,为党和国家事业发展、为人民幸福安康、社会和谐稳定、为国家长治久安提供一整套更完备、更稳定、更管用的制度体系”^⑥。党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,把完善和发展中国特色社会主义制度进一步明确为全面深化的总目标。

在新时代,坚定不移推进中国特色社会主义制度的不断发展和完善,充分发挥和增强制度优势,推动制度更加成熟定型,是我们党坚持和发展中国特色社会主义的重要使命。制度的完善和发展,要以国家和社会发展为基础,同时也要以实践中的问题为导向。近年来,我国食品安全和医疗卫生领域出现的一些问题,特别新冠肺炎疫情的发生,也暴露出我们在制度建设方面还存在着不少短板,相应的法治建设也有许多不足。面对新问题新挑战,要不断总结经验教训,进一步推进中国特色社会主义制度的完善和发展,尤其是要努力建立健全食品安全保障制度,健全国家公共卫生应急管理体系,完善重大疫情防控体制机制,以更加完善的制度来实现国家和社会的长治久安。

[作者单位]中共中央党校(国家行政学院)科学社会主义教研部。

[责任编辑:文渊]

① 《习近平谈治国理政》第3卷外文出版社2020年版第549页。

② 《毛泽东文集》第7卷人民出版社1999年版第214页。

③ 《邓小平文选》第3卷人民出版社1993年版第138页。

④ 《习近平关于全面深化改革论述摘编》中央文献出版社2014年版第15页。

⑤ 《邓小平文选》第3卷人民出版社1993年版第372页。

⑥ 《习近平关于全面深化改革论述摘编》中央文献出版社2014年版第27页。