

中国特色治网之道:理念与成就

——十八大以来我国网络空间治理的回顾与思考

张蕴昭

十八大以来,党和国家针对我国网络发展的现状和特点,加强顶层设计、总体布局,作出了一系列重大决策和举措,推动我国网络和信息化事业取得了历史性成就,走出了一条中国特色治网之道。今天,回顾和梳理中国特色治网之道的理念与取得的实践成就,进一步提升我国网络空间治理的能力,具有重要意义。

一、十八大以来习近平关于网络空间治理的理念

(一)保障网络安全,没有网络安全就没有国家安全

党的十八大以来,习近平高度重视我国网络安全问题,针对网络安全等问题专门组建中央网络安全和信息化领导小组并亲自担任组长,多次召开会议研究部署。从思想定位上,将网络安全置于国家安全的战略高度来认识。研究网络安全的规律和特点,提出网络安全具有很强的隐蔽性,一个技术漏洞、安全风险可能隐藏几年都发现不了,要求加快系,全天候全方位感知网络安全态势。他提出,政府、企业、社会组织、广大网民要共同参与,构筑网络安全防线。

(二)构建清朗网络空间,建立网络综合治理体系

习近平总书记明确指出:网络空间是亿万民众共同的精神家园。网络空间天朗气清、生态良好,符合人民利益。网络空间乌烟瘴气、生态恶化,不符合人民利益。因此,习近平总书记提出刚性约束和道德教育两方面手段以构建清朗网络空间,形成综合治网格局。一方面,贯彻落实好相关法律,依法加强网络空间治理,净化网络环境。另一方面,创新改进网上宣传,弘扬主旋律,激发正能量,培育积极健康、向上向善的网络文化。在此基础上,习近平提出,要提高网络综合治理能力,逐渐形成党委领导、政府管理、企业履责、社会监督、网民自律等多主体参与,经济、法律、技术等多种手段相结合的综合治网格局。

(三)汇聚网络人才,加强核心技术自主创新

十八大以来,习近平总书记提出必须突破网络核心技术这个难题,争取在某些领域、某些方面实现“弯道超车”。具体说来,主要对两个方面进行部署。一方面是核心技术,主要包括3个方面:基础技术、通用技

术;非对称技术、“杀手锏”技术;前沿技术、颠覆性技术。另一方面是人才培养,习近平提出,要把人才资源汇聚起来,建设一支政治强、业务精、作风好的强大队伍。要培养造就世界水平的科学家、网络科技领军人才、卓越工程师、高水平创新团队。

(四)加强国际合作,构建网络空间命运共同体

如习近平总书记所说,“大国网络安全博弈,不单是技术博弈,还是理念博弈、话语权博弈”。针对国际网络空间治理问题,习近平提出了网络主权、信息主权、网络空间主权等新理念新范畴,明确这些主权也是国家主权的重要部分,各国都有权保护自己的网络主权。习近平提出,我们要尊重网络主权,构建网络空间命运共同体。网络空间命运共同体的倡导主要包括:完善网络空间治理规则,尊重网络主权,维护各国在网络空间平等的发展权、参与权、治理权,在应对网络安全挑战方面深化合作等。

二、十八大以来我国网络空间治理的成就

(一)网络空间治理相关法律法规得以制定和完善

首先,针对网络空间治理制定专门法律。十八大以来,我国正式颁布并实施《网络安全法》;2018年8月,《电子商务法》颁布。其次,修订法律对网络空间治理提出新要求。新修订的《民法总则》回应了网络时代的新问题,修订的《消费者权益保护法》规定了采用网络方式销售商品的经营者的法定权利和义务,《反不正当竞争法》也增设了互联网不正当竞争行为等内容。再次,最高人民法院和最高人民检察院做出相关法律解释,如《关于办理利用信息网络实施诽谤等刑事案件适用法律若干问题的解释》、《关于审理利用信息网络侵害人身权益民事纠纷案件适用法律若干问题的规定》等。除此以外,我国还制定出《信息网络传播权保护条例》、《互联网上网服务营业场所管理条例》、《计算机软件保护条例》、《计算机信息网络国际联网安全保护管理办法》等一系列行政法规。

(二)网络空间治理相关制度规范和政策不断制定和完善

十八大以来,我国先后发布了《关于加强电信和互

作者:张蕴昭,南京师范大学美术学院辅导员,讲师,南京 210023

联网行业网络安全工作指导意见》、《信息通信行业发展规划(2016-2020年)》、《国家网络空间安全战略》和《关于加强国家网络安全标准化工作的若干意见》等一系列网络空间治理相关制度规范和政策。2016年,国家印发《关于防范和打击电信网络诈骗犯罪的通告》,要求2016年年底电话用户实名率达到100%。仅2017年,各部委就发布相关制度规范10余部,发布网络与信息安全相关标准90余项,建成31个诈骗电话防范系统。在支付领域,中国人民银行出台《关于实施支付机构客户备付金集中存管有关事项的通知》、《关于规范支付创新业务的通知》、《条码支付业务规范(试行)》等规范性文件。

(三)网络服务和监管机制(平台)建设得到快速推进

近年来,我国先后推进信息无障碍服务体系、网站信息生态体系、信息安全漏洞共享平台、国家互联网金融风险分析技术平台等一系列常态化网络服务和监管机制(平台)建设。由中国互联网协会发布的《互联网行业运行指数》,全面分析我国网站基础资源发展现状及网络安全水平状况;启动“中国信息无障碍公益行动”,广泛组织政务网站、公共服务网站以及商业网站开展信息无障碍建设;中国互联网络信息中心CNNIC每月发布《网站信息生态指数》,对我国网站的信息总量、质量和问题进行全面监督和公布;建立国家信息安全漏洞共享平台,每周发布《信息安全漏洞周报》;建立国家互联网金融风险分析技术平台,实现对国家互联网金融安全宏观监测。2017年,“现金贷”等业务被纳入互联网金融专项整治范畴。针对网站主体诚信体系建设,建设全国信用信息共享平台,建立健全跨部门协同监管和联合惩戒机制,加强信息公开与共享,提高执行查控能力建设。

(四)网络企业和网民积极参与网络空间治理

十八大以来,我国网络企业和网民在网络空间治理中逐渐发挥越来越重要的作用。2013年,阿里巴巴、腾讯等21家网络企业联合成立“互联网反欺诈委员会”,移动网络公司制定《移动智能终端应用软件分发服务自律公约》。在有关部门的推动下,手机国内长途和漫游费全面取消,手机流量资费、中小企业专线资费大幅下降,网络宽带和平均下载速率得到极大提升,网络购物、移动支付、共享经济等数字经济新业态新模式得到蓬勃发展。从网民的角度看,广大网民网络曝光、网络维权、网络申诉、网络问政的数量逐年增加,2018年近六成网民都曾使用在线政务服务。以2017年12月至2018年6月政务微博的观注人数和被转发数为例,前20个公安机构占7个;前7个,网民重点关注打黑除恶、消防、反邪教等安全问题。

三、进一步提升我国网络空间治理能力

(一)进一步增强网络安全意识,从国家安全战略高度构建网络治理体系

一方面,网络管理部门、互联网企业、社会组织及

广大网民,全面树立网络安全的意识,在思想认识上重视网络安全,从工作生活细节中保障网络安全。另一方面,从国家安全的战略高度构建网络治理体系,以网络安全内容为基础,全面、系统地设计和部署。网络安全包括政治安全、经济安全和文化生活的安全等。从国家安全的战略高度构建网络治理体系,必须依据政治、经济和文化生活等各方面的安全问题及目标要求,既实施有针对性的安全措施,又从整体上对各方面的安全问题进行全面统筹和保障。

(二)进一步推进网络技术研发,创新网络人才培养管理体制

首先,重视基础科学研究。要持续不懈地推进和发展基础性学科,持续提升基础科学研究投入的力度,建立有助于保障和推进基础科学研究的人才队伍评价制度。其次,有重点的攻关网络核心技术。对于关涉国家安全和人民正常生产生活的网络核心技术,我们要集中力量办大事,充分调动各方面资源重点攻克。最后,创新人才培养和管理体制机制,建立有助于推进网络核心技术开发与创新的人才培养制度、人事制度、薪酬制度。要不断推进教育体制改革,培养适应网络时代的精英人才,改革科技研发投入产出机制和科研成果转化机制,推动科研团队强强联合、协同攻关。

(三)进一步改革网络治理体制,推进多元主体、多种手段充分融合

一是要进一步明确、整合相关管理机构的职权和职能,健全网络基础管理、网络内容管理、网络行业管理以及网络违法防范和打击等工作机制;二是要充分发挥和压实网络企业的主体责任,加强互联网行业自律;三是充分调动网民积极性,发挥社会监督和网民自律的多主体作用,重视社会和网民对网络服务和管理的的评价与反馈,使网络空间治理的主体之间实现信息的充分沟通、互动,动员各方面力量参与治理;四是充分融合经济、法律、技术等不同治理手段,针对网络空间不同领域不同层次的具体问题,采用恰当的手段和方法进行治理。

(四)进一步加强网络“软件”建设,营造良好的网络文化和舆论氛围

其一,将网络空间治理的目标融入网络文化及环境建设中,严厉打击传播网络病毒、网络诈骗和网络犯罪等行为,努力提高网络积极因素。其二,积极运用广大网民喜闻乐见的生活化、情景化的语言和形式,培育积极健康、向上向善的网络文化和价值观,加强网络伦理建设,发挥道德教化引导作用。其三,做好网上舆论工作,营造良好的舆论氛围,不断推进网络舆情分析和引导的技术开发和体制创新,充分运用网络传播规律,创新改进网上宣传途径和方法,形成网络正能量的舆论强势。

(责任编辑 葛东)