



肖贵清,男,清华大学马克思主义学院副院长、教授、博士生导师,《高校马克思主义理论研究》执行主编。中央实施马克思主义理论研究和建设工程首席专家,国家社科基金学科评审组专家、教育部高校马克思主义理论专业教学指导委员会副主任委员、全国高校马克思主义理论学科研究会副秘书长,北京市中共党史学会副会长、北京市中国化马克思主义教学研究会副会长,北京市高校首批思想政治理论课特级教授。2007年获全国优秀教师、全国高校优秀思想政治理论课教师称号。主要从事马克思主义中国化的理论与实践研究。主持完成国家社科基金重大项目“中国特色社会主义制度研究”等4项国家社会科学基金项目 and 多项省部级科研项目。在《中共党史研究》《马克思主义研究》《马克思主义与现实》等刊物发表学术论文100余篇,多篇被《新华文摘》、中国人民大学复印报刊资料和其它报刊转载,出版10余部学术专著和教材。



## 改革开放与中国特色社会主义的开创

**摘要** 中国特色社会主义是改革开放以来党的全部理论和实践的主题。中国共产党领导中国人民经历了四十年改革开放的伟大实践,归结起来就是开辟了中国特色社会主义道路,形成了中国特色社会主义理论体系,确立了中国特色社会主义制度,发展了中国特色社会主义文化。只有坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,才能实现“两个一百年”的奋斗目标,实现中华民族伟大复兴。

**关键词** 十九大; 改革开放; 中国共产党; 中国特色社会主义

DOI:10.16059/j.cnki.cn43-1008/c.2018.01.002

1978年党的十一届三中全会以来,经过改革开放40年的发展,当代中国生产力水平提高,综合国力增强,人民群众生活水平显著提高,中华民族迎来了从站起来到富起来、强起来的伟大飞跃。改革开放是当代中国发展的根本动力,是决定当代中国命运的关键抉择。中国

特色社会主义与改革开放“内在地、有机地、不可分离地紧紧联系在一起”<sup>①</sup>。党的十九大新通过的党章指出“改革开放以来我们取得一切成绩和进步的根本原因,归结起来就是:开辟了中国特色社会主义道路,形成了中国特色社会主义理论体系,确立了中国特色社会主义制度,

作者简介:肖贵清,男,清华大学马克思主义学院副院长、教授、博士生导师。

基金项目:2015年度清华大学自主科研计划资助“十八大以来中国特色社会主义理论与实践创新研究”(项目编号:2015THZWJC20)。

①《十七大以来重要文献选编》(上),中央文献出版社2009年版,第259页。

发展了中国特色社会主义文化。全党同志要倍加珍惜、长期坚持和不断发展党历经艰辛开创的这条道路、这个理论体系、这个制度、这个文化,高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。”<sup>①</sup>

## 一 改革开放与中国特色社会主义道路的开辟

“方向决定道路,道路决定命运”<sup>②</sup>。改革开放以来40年的历史证明,“中国特色社会主义道路是实现社会主义现代化的必由之路,是创造人民美好生活的必由之路”<sup>③</sup>。

### (一) 以苏为鉴——中国特色社会主义道路的探索

“中国特色社会主义不是从天上掉下来的,是党和人民历尽千辛万苦、付出巨大代价取得的根本成就”<sup>④</sup>。新中国成立后,中国共产党带领中国人民进行社会主义革命和建设,为中国特色社会主义道路的开辟奠定了根本政治前提和制度基础。

我们党学习苏联经验进行社会主义革命和建设,在“一五计划”时期取得显著发展成就。但是高度集中的苏联模式也给经济社会发展带来负面影响,国民经济比例失调、地方积极性受到抑制等问题逐渐暴露,以毛泽东为核心的党中央及时发现这一问题。1956年,毛泽东在《论十大关系》的讲话中就强调要以苏为鉴,指出“特别值得注意的是,最近苏联方面暴露了他们在建设社会主义过程中的一些缺点和错误,他们走过的弯路,你还想走?过去我们就是鉴于他们的经验教训,少走了一些弯路,现在当然更要引以为戒。”<sup>⑤</sup>1962年,毛泽东在总结我国社会主义建设的经验教训时进一步指出“因

为我们没有经验,在经济建设方面,我们只得照抄苏联,特别是在重工业方面,几乎一切都抄苏联,自己的创造性很少。这在当时是完全必要的,同时又是一个缺点,缺乏创造性,缺乏独立自主的能力。这当然不应当是长久之计。”<sup>⑥</sup>在这个时期,党中央认识到独立自主、走自己道路的重要性,指出“把马克思列宁主义的普遍真理同中国社会主义建设的具体实际……尽可能好一些地结合起来”<sup>⑦</sup>。但是从1957年下半年开始,党在实际工作中受到“左”的思想影响,逐渐脱离正确发展轨道,突破苏联模式的任务并没有完全完成。

党的十一届三中全会以后,中国共产党在实践中坚持以经济建设为中心,改革经济体制,解决国民经济比例失调问题,在改革开放中继续探索突破苏联模式,在思想上重新确立了实事求是的思想路线,而中国特色社会主义道路的开辟则成为实践发展和思想解放的必然。

### (二) 中国特色社会主义道路的开辟

党的十一届三中全会以后,以邓小平为核心的第二代中央领导集体,总结我国社会主义建设正反两方面经验,提出“把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来,走自己的道路,建设有中国特色的社会主义”<sup>⑧</sup>。在改革开放的伟大实践中,从我国国情出发,以解放和发展生产力为根本任务,制定出“三步走”发展战略,开辟出独具中国特色的社会主义道路。20世纪90年代,国内外形势发生深刻变化,我国社会主义事业面临更加严峻的考验,以江泽民为核心的第三代中央领导集体,带领举国上下开创出全面改革开放的新局面。进入新世纪以来,在全面建设小康社会进程中,以胡锦涛为总书记的党中央带领全国人民大力推进实践创

①《中国共产党章程》,人民出版社2017年版,第6-7页。

②《习近平关于全面深化改革论述摘编》,中央文献出版社2014年版,第14页。

③习近平:《习近平谈治国理政》第2卷,外文出版社2017年版,第36页。

④习近平:《习近平谈治国理政》第2卷,外文出版社2017年版,第36页。

⑤《毛泽东文集》第7卷,人民出版社1999年版,第23页。

⑥《毛泽东文集》第8卷,人民出版社1999年版,第305页。

⑦《毛泽东文集》第8卷,人民出版社1999年版,第302页。

⑧《十二大以来重要文献选编》(上),中央文献出版社1986年版,第3页。



新、理论创新和制度创新,坚持和拓展了中国特色社会主义道路。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,坚持全面深化改革,我国改革开放事业在全方位不断发展,获得了举世瞩目的成就,中国特色社会主义进入新时代,“科学社会主义在二十一世纪的中国焕发出强大生机活力,在世界上高高举起了中国特色社会主义伟大旗帜”<sup>①</sup>,中国特色社会主义事业迎来更加广阔的发展前景。

在改革开放的伟大实践中,党对中国特色社会主义道路的认识逐渐明晰。2003年12月,胡锦涛在纪念毛泽东诞辰110周年座谈会上的讲话中,第一次对中国特色社会主义道路的内涵进行了论述,他指出“我们要坚持的道路,就是邓小平同志开辟的、以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体坚持并发展了的中国特色社会主义道路”<sup>②</sup>,并且从坚持中国共产党领导和社会主义制度、完善体制机制和方针政策、走和平发展道路等方面具体阐述了如何坚持中国特色社会主义道路。2007年,胡锦涛在党的十七大报告中,全面概括出中国特色社会主义道路的内涵,他指出“中国特色社会主义道路,就是在中国共产党领导下,立足基本国情,以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,解放和发展社会生产力,巩固和完善社会主义制度,建设社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主义先进文化、社会主义和谐社会,建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。”<sup>③</sup>明确了中国特色社会主义道路的领导力量、发展目标、基本路线和发展方式。根据改革开放实践的发展,党的十八大报告在中国特色社会主义道路的发展方式中加入生态文明的内容,形成“五位一体”总体布局;在发展目标中加入共同富裕、人的全面发展等内容。党的十九大丰富和完善了中国特色社会主义道路的深刻内涵,进一步将社会主义现代化强国的

目标表述为富强民主文明和谐美丽五个方面。

### (三) 中国特色社会主义道路的意义

中国特色社会主义道路的伟大意义,首要在于解决了中国的发展问题,中国人民沿着这条道路,生产力获得极大解放,生活水平显著提升,综合国力快速增强。改革开放40年来,我国国内生产总值从1978年的3678.70亿元快速提升至2015年的689052.10亿元,占据世界第二大经济体的位置;居民人均可支配收入在2015年达到21966.19元,与改革开放初期大多数人口处于贫困状况相比,人民收入水平实现了质的飞跃<sup>④</sup>。沿着中国特色社会主义道路,我国经济繁荣发展,科技水平迈入世界前列;社会主义民主政治不断推进,全面依法治国有效落实,中国特色社会主义法治体系加快建设;构建社会主义和谐社会,医疗水平、教育水平、社会保障水平不断提高;思想文化建设取得重大进展,社会主义核心价值观和中华优秀传统文化广泛弘扬;生态文明建设取得突破性进展,“绿水青山就是金山银山”理念深入人心。党的十九大作出了中国特色社会主义进入新时代的重大战略判断,沿着中国特色社会主义道路,中华民族的伟大复兴呈现出光明前景。

中国特色社会主义道路的开辟,拓展了发展中国家走向现代化的途径,为解决人类发展问题贡献了中国智慧和方案。首先,中国解决好自身的发展问题,就是对人类社会的巨大贡献。中国有约占世界五分之一的人口,解决好中国人民的生存问题,实现中国人民对美好生活的向往,就是对世界发展的强力推动,对世界和平的有力维护。其次,中国通过自身经济发展、科技进步,成为世界经济稳定的稳定器和动力源。中国也积极走向世界,实施共建“一带一路”倡议,倡导构建人类命运共同体,为世界和平与发展不断作出新的贡献。再次,中国特色社会主义的发展能够为其他国家提供经验

①习近平:《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》,《人民日报》2017年10月28日。

②《十六大以来重要文献选编》(上),中央文献出版社2005年版,第647页。

③《十七大以来重要文献选编》(上),中央文献出版社2009年版,第9页。

④数据来源于国家统计局官方网站。

借鉴。习近平总书记在中国共产党与世界政党高层对话会上的讲话指出“我们不‘输入’外国模式,也不‘输出’中国模式,不会要求别国‘复制’中国的做法。”<sup>①</sup>中国特色社会主义道路正是在自力更生基础上走出来的符合中国实际的发展道路,因此,中国人民最能体会独立自主的重要性,中国不会要求别国照搬我国的发展模式。其实,中国道路对世界其他国家而言,重要的不是提供一种现成的发展模式,而是提供一种成功的经验,即走适合自己国情的发展道路。

## 二 改革开放与中国特色社会主义理论体系的形成

改革开放以来,我们党在实践上大胆探索,在理论上不断突破,深刻总结实践经验,形成了由邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平新时代中国特色社会主义思想构成的中国特色社会主义理论体系,与时俱进地开辟了马克思主义发展的新境界。

### (一) 邓小平理论:中国特色社会主义理论体系的创立

邓小平理论开创了中国特色社会主义理论体系,构建出了中国特色社会主义理论体系的基本框架。首先,邓小平理论创造性地回答了社会主义本质问题。在改革开放之初,邓小平就指出“讲社会主义,首先就要使生产力发展,这是主要的。只有这样,才能表明社会主义的优越性。”<sup>②</sup>党中央基于这种认识,明确提出社会主义的根本性任务就是解放和发展生产力。1992年,邓小平在南方谈话中将社会主义的本质概括为“解放生产力、发展生产力,消灭剥削,消除两极分化,最终达到共同富裕”<sup>③</sup>,精辟论述了社会主义的根本任务和目的。其次,邓小

平理论进一步明确了我国社会所处的历史方位。“正确认识我国社会现在所处的历史阶段,是建设有中国特色的社会主义的首要问题,是我们制定和执行正确的路线和政策的根本依据”<sup>④</sup>。党的十三大作出我国处于并将长期处于社会主义初级阶段的战略判断,全面详细阐述了社会主义初级阶段理论,为我国加快改革开放提供了理论支撑。再次,邓小平理论坚持将改革开放作为发展中国特色社会主义的根本动力。党的十四大报告指出“改革也是一场革命,也是解放生产力,是中国现代化的必由之路,僵化停滞是没有出路的。”<sup>⑤</sup>

邓小平是当代中国改革开放的总设计师,坚持改革是决定中国命运的关键一招。邓小平理论明确要实现社会主义制度与市场经济的结合,“是前无古人的伟大创举,是中国共产党人对马克思主义发展作出的历史性贡献,体现了我们党坚持理论创新、与时俱进的巨大勇气”<sup>⑥</sup>。邓小平理论围绕什么是社会主义,怎样建设社会主义的问题,第一次较为系统地回答了在中国这样一个经济文化比较落后的国家如何建设、巩固和发展社会主义的一系列基本问题,在社会主义建设道路、发展条件、政治保证、战略步骤等方面用创新性的思想观点承继了马克思主义。

### (二) “三个代表”重要思想:中国特色社会主义理论体系的丰富

以江泽民为核心的第三代中央领导集体,深入分析时代发展新形势和人民发展新要求,不断探索我国改革开放和现代化建设的新实践,进一步回答了“什么是社会主义、怎样建设社会主义”,“建设什么样的党、怎样建设党”的基本问题,形成了“三个代表”重要思想。这一思想的提出,是对改革开放实践经验的总结和

①《习近平出席中国共产党与世界政党高层对话会开幕式并发表主旨讲话》,《人民日报》2017年12月2日。

②《邓小平文选》第2卷,人民出版社1994年版,第314页。

③《邓小平文选》第3卷,人民出版社1993年版,第373页。

④《十三大以来重要文献选编》(上),人民出版社1991年版,第9页。

⑤《十四大以来重要文献选编》(上),人民出版社1996年版,第11页。

⑥《十六大以来重要文献选编》(上),人民出版社2005年版,第5页。



党的建设理论的丰富和发展,有效回应了党面临的时代要求和执政考验。首先,中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心,要保证中国特色社会主义沿着正确道路前进,不断在实践中开创新局面,就必须将中国共产党建设的坚强有力,使中国共产党始终保持先进性和战斗力。但是,在改革开放与发展社会主义市场经济的时代大潮中,“如何始终保证全党同志按照党的奋斗目标、按照国家和人民的最高利益来行动,维护和加强党的坚强团结和高度统一”<sup>①</sup>,成为加强党的建设所面临的现实问题。其次,放眼世界,社会主义事业遭遇严重挫折,西方大国的全球战略,国际敌对势力西化、分化我国的政治图谋始终存在,“都说明不断加强新时期我们党的建设是极端重要和十分紧迫的”<sup>②</sup>。正是通过对国内外大局的清醒审视和理性研判,党中央回顾领导人民进行革命、建设、改革的长期实践,从中提炼和总结基本经验,指出必须始终加强我们党的自身建设。“三个代表”重要思想是不断加强党的建设的理论指南,也是推进我国社会主义自我完善与发展的强大理论武器。

### (三) 科学发展观: 中国特色社会主义理论体系的发展

进入21世纪,中国共产党根据新的发展要求,加深了对实现什么样的发展、怎样发展等问题的认识,形成以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观。科学发展观成为新时期指导中国改革开放的重要思想。

科学发展观是我国进入全面建设小康时期的理论成果,反映了我国经济社会发展到一定阶段所面临的突出问题。在改革开放的时代条件下,我国生产力获得极大的解放和发展,特别是社会主义市场经济体制的建立,充分激发了社会活力和创新意识,经济快速增长,人民生活水平总体上达到小康。但同时我国发展中不平衡不协调的问题逐渐暴露,城乡差距、区域差距呈扩大化趋势,农业、农村发展成为经济发展的

薄弱环节,此外,能源消耗和环境污染问题日益严峻,这些问题的存在考验中国共产党的执政能力和领导智慧。通过对存在问题的审视,对我国发展经验的总结,对国外发展经验的借鉴,中国共产党提出科学发展观,从四个方面构建了科学发展观的基本框架:以发展为第一要义,以人为本为核心,全面协调可持续为基本要求,统筹兼顾为根本方法。在实践层面,科学发展观要求党和国家工作更加重视经济增长的质量和效益,重视经济、政治、社会、文化、生态的全面进步,尊重科学规律谋划发展大计。胡锦涛指出“树立和落实科学发展观,十分重要的一环就是要正确处理增长数量和质量、速度和效益的关系。……如果单纯扩大数量,单纯追求速度,而不重视质量和效益,不重视经济、政治、文化协调发展,不重视人与自然的和谐,就会出现增长失调、从而最终制约发展的局面。”<sup>③</sup>在科学发展观的指导下,党积极推进区域协调发展战略、可持续发展战略,纠正单纯追求经济数量增长的做法,努力实现科学发展、和谐发展、和平发展,构建社会主义和谐社会。

### (四) 习近平新时代中国特色社会主义思想: 中国特色社会主义理论体系的最新成果

党的十九大确立习近平新时代中国特色社会主义思想在全党的指导地位。习近平新时代中国特色社会主义思想是改革开放以来特别是党的十八大以来我们党带领人民进行改革开放实践的经验结晶,开辟了中国马克思主义发展的新境界。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,统筹国内国际两个大局,围绕内政外交国防、改革发展稳定、治党治国治军推出一系列新理念新思想新战略,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,贯彻新发展理念,推动构建人类命运共同体,强力反腐、推进党的建设新的伟大工程,我国发展取得历史性成就和根本性变革,为我国决胜全面建成小康社会、进而开启全面建设社会主义现代化

① 《江泽民文选》第3卷,人民出版社2006年版,第1页。

② 《江泽民文选》第3卷,人民出版社2006年版,第6页。

③ 《胡锦涛文选》第2卷,人民出版社2016年版,第105页。

化强国积累了宝贵经验。党的十九大报告根据已有经验,全面阐发了习近平新时代中国特色社会主义思想的深刻内涵和精神实质,通过“八个明确”揭示了习近平新时代中国特色社会主义思想的基本内容;通过“十四条坚持”概括出新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略。

邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想既一脉相承又与时俱进。首先,这几大理论成果坚持以马列主义毛泽东思想为指导,坚持建设和发展中国特色社会主义的主题,坚持实事求是的思想路线,坚持以社会主义初级阶段的基本国情为立论基础,坚持以人民为中心的发展理念,把为人民谋幸福、为民族谋复兴作为全部理论的出发点和落脚点,在理论渊源、理论主题、理论品质等方面一脉相承。其次,邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平新时代中国特色社会主义思想,坚持从实际出发,在新的时代背景和发展条件下,总结改革开放不同时期、不同阶段的实践经验,探索和回答不同阶段遇到的新矛盾、新问题,在理论创新和理论发展上作出各自的独特贡献。邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想一脉相承,是改革开放以来中国共产党理论创新成果的科学性体系、阶段性成果和发展性要求的内在统一。

### 三 改革开放与中国特色社会主义制度的确立

中国特色社会主义制度始于20世纪50年代社会主义基本制度的建构和探索,确立于改革开放以来党对中国社会主义制度的改革和创新。改革开放40年是中国特色社会主义事业全面推进的40年,也是中国特色社会主义制度从确立走向成熟的40年。

#### (一) 中国特色社会主义制度主体框架的确立

直面和反思制度的不足是中国特色社会主义制度改革的逻辑起点。党的十一届三中

全会前后我国各项民主政治制度处于恢复性重建时期,邓小平深入总结我国制度建设的历史经验。他指出“我们的一些制度有缺陷,不能发现人才,要认真改进”<sup>①</sup>，“这要从制度方面解决问题”<sup>②</sup>，“为了保障人民民主,必须加强法制。必须使民主制度化、法律化,使这种制度和法律不因领导人的改变而改变,不因领导人的看法和注意力的改变而改变”<sup>③</sup>,开启了中国特社会主义制度改革创新的大幕。

20世纪80年代,改革开放的实践推动了中国特社会主义制度的创新。经济领域,社会主义与非公有制经济、市场经济的关系被重新定位和思考,从个体经济成为“有益的补充”到私营经济获得合法地位,非公有制经济的地位和作用逐渐被人们认识;从家庭联产承包责任制到充满活力的市场经济体制探索,“计划与市场内在统一的体制”破除了将计划与市场对立的僵化认识。政治领域,随着执政党与政府及人大的关系、执政党政治地位和国家法律的关系、执政党与各民主党派的关系等在理论上得以梳理,制约中国政治体制改革的理论与现实障碍得到基本解决,人民代表大会制度和中国共产党领导的多党合作与政治协商制度不断完善,全国人民代表大会最高权力机关的地位和职权得以重申,民主党派参政议政职能得以确认,“两会体制”逐步形成,党和国家领导制度改革取得重大突破,而邓小平提出的“四项基本原则”成为政治体制改革的标准和底线;社会主义法制建设上,1982年宪法颁布;国家结构形式上,“一国两制”成为中国特色的制度创新;思想文化领域,反对资产阶级自由化思潮在意识形态上规范着体制改革和对外开放的制度走向。

以1992年初邓小平南方谈话和党的十四大召开为标志,中国特色社会主义制度的总框架和主体内容基本确定下来,这就是社会主义经济制度必须坚持社会主义公有制的主体地位,但允许个体、私营等非公有制经济存在和发展,经济体制的改革方向是确立社会主义市场

①《邓小平文选》第2卷,人民出版社1994年版,第70页。

②《邓小平文选》第2卷,人民出版社1994年版,第348页。

③《邓小平文选》第2卷,人民出版社1994年版,第146页。



经济体制;政治领域在继承和坚持 20 世纪 50 年代确立的社会主义根本政治制度、基本政治制度基础上,围绕发展社会主义民主和法制两大主题,不断推进政治体制改革。在 20 世纪 80 年代末 90 年代初苏东剧变、世界社会主义运动陷入低谷的情况下,中国特色社会主义制度总框架和主体内容的确立,奠定了中国特色社会主义事业发展的制度基础。

## (二) 中国特色社会主义制度体系基本形成

中国特色社会主义制度是一整套具有内在逻辑的制度体系,包括根本制度、基本制度、具体制度,三个层面有机贯通、相互联系。中国特色社会主义制度体系建设,既要重视不同领域的制度建构,也要重视不同层次的制度完善。随着中国的改革开放深入推进,中国特色社会主义制度体系逐步成型。

在制度建构方面,制度改革实践从经济和政治领域向其他领域延伸,涉及到文化体制、社会体制、科技体制、教育体制等领域,形成全方位、宽领域的制度探索格局。20 世纪 90 年代,公有制为主体、多种所有制共同发展的中国特色社会主义基本经济制度通过党的十五大政治报告和 1999 年宪法修正案确立下来。21 世纪初,民族区域自治制度作为“国家的一项基本政治制度”通过《民族区域自治法》确立下来,基层群众自治制度在党的十七大也被纳入到基本政治制度范畴。随着经济、政治领域各项重要制度建构的完成,中国特色社会主义法律体系、文化和社会体制建构也逐步推进。党的十七大以后,围绕着建立和完善社会主义市场经济体制以及践行“依法治国”基本方略,全国人大及其常委会在市场主体和秩序、金融、自然资源和环境保护、行政、民族政策、农村等多个领域制定和颁布一系列法律法规,到 21 世纪初,以 1982 年宪法为核心的中国特色社会主义法律体系基本形成。文化领域制度建设围绕着区别文化事业和文化产业、改革文化管理体制展开,到党的十七大召开前初步形成了“以公有制为主体、多种所有制共同发展的文化产业格局”<sup>①</sup>和

党委领导、政府管理、行业自律、企事业单位依法运营的文化管理体制。社会体制建设围绕着“构建社会主义和谐社会”、“保障和改善民生”,启动了教育、就业、分配制度、社会保障体系、医疗卫生制度、社会管理制度等方面的综合性社会体制改革。

在制度完善方面,制度改革实践从根本制度、基本制度深入到各项体制和具体制度,尤其是民主政治制度的运行机制建设,呈现出多层次、系统化的制度建设模式。建立和完善社会主义市场经济体制是经济领域制度建设的重点工作和中心内容。继党的十四届三中全会通过《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》和 20 世纪末初步建立社会主义市场经济体制,党的十六届三中全会通过《关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》,之后逐步地建立了金融体系、证券保险监管体制、公共财政框架,还积极深化政府机构改革、积极推进经济领域立法工作、颁布《物权法》,使社会主义市场经济体制更加规范。政治领域以实现人民民主为主题,强化各项民主政治制度的运行机制建设,推动民主政治原则在实践中落实。这包括完善人民代表大会制度,加强人大及其常委会的立法和监督职能,通过《全国人大和地方各级人大代表法》,“逐步实行城乡按相同人口比例选举人大代表”<sup>②</sup>;确立政协“参政议政”主要职能,把政治协商纳入决策程序,颁布《村民委员会组织法》《民族区域自治法》及其实施规定;颁布行政诉讼法、国家赔偿法、行政处罚法、行政复议法和行政许可法,完善中国特色的政府行政管理体制等。

2011 年,胡锦涛在建党 90 周年的讲话中首次提出了“中国特色社会主义制度”的概念,并阐述了中国特色社会主义制度的内涵、特点和优势。2012 年,党的十八大立足于改革开放以来的制度实践,从制度体系的角度对中国特色社会主义制度的基本内涵进一步概括、凝练,认为这“一整套相互衔接、相互联系的制度体系”包括人民代表大会制度、中国共产党领导的多

<sup>①</sup>《十六大以来重要文献选编》(下),中央文献出版社 2008 年版,第 133 页。

<sup>②</sup>《十七大以来重要文献选编》(上),中央文献出版社 2009 年版,第 23 页。

党合作和政治协商制度、公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度等各项具体制度 标志着中国特色社会主义制度体系基本形成。

### (三) 中国特色社会主义制度成熟与完善

党的十八大以来,中国特色社会主义进入新时代,改革开放和中国特色社会主义制度建设都处在新的历史起点上,建设什么样的中国特色社会主义制度、如何建设中国特色社会主义制度成为新时代需要回答的问题。习近平总书记强调“今天,摆在我们面前的一项重大历史任务,就是推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型。”<sup>①</sup>然而,中国特色社会主义制度建设是一项宏大的工程,零打碎敲和碎片化修补都不能从根本上解决问题,它依赖于“全面的系统的改革和改进”、“国家治理体系和治理能力现代化上形成总体效应、取得总体效果”。对此,党的十八届三中全会提出全面深化改革的战略任务,从而开启了中国特色的社会主义制度迈向成熟的发展阶段。

中国特色社会主义制度体系更加健全、完善。中国特色社会主义新时代的历史条件要求我们进一步健全和完善这一制度体系。习近平总书记指出:我们的主要历史任务是完善和发展中国特色社会主义制度,“为党和国家事业发展、为人民幸福安康、社会和谐稳定、为国家长治久安提供一整套更完备、更稳定、更管用的制度体系”<sup>②</sup>。党的十八大以来,中央成立全面深化改革领导小组,加强对中国特色社会主义制度的顶层设计和整体谋划,在继续深化经济、政治、文化、社会体制改革的同时,加速推进生态文明制度体系建设,补齐中国特色社会主义制度体系的短板。在2015年中央颁布的《生态文明体制改革总体方案》指导下,我国正逐渐构建起由自然资源资产产权制度、国土空间开发保护制度、空间规划体系、资源总量管理和全面节约制度、资源有偿使用和生态补偿制度、环境治理体系、环境治理和生态保护市场体系、生态

文明绩效评价考核和责任追究制度等八项制度构成的产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系。

中国特色社会主义制度的运行机制更加规范有效。制度能够规范有效运行是检验制度体系成熟稳定的重要标准。在当代中国,解决这一问题的关键在于构建执政党政策与国家制度之间的有效通道,这个通道就是习近平总书记提出的“全面推进依法治国”,提升党治国理政方式。2014年,党的十八届四中全会提出了“全面推进依法治国”的战略任务,强调通过全面推进依法治国实现国家治理体系和治理能力现代化,这是党对法治的认可与尊重。全面依法治国强调中国特色社会主义制度与中国特色社会主义法治体系的有机统一,用法治为国家长治久安提供规范框架。同时,在“全面从严治党”战略思想指导下,党的十八大以来中央先后出台或修订了超过50部党内法规<sup>③</sup>,中国共产党党内法规制度体系基本形成。党内法规制度体系的形成既有利于党的制度建设,也有利于共产党依法治国执政方略的实施,它与中国特色社会主义法治体系一起,共同规范着中国特色社会主义制度的运行机制。

中国特色社会主义制度的优势进一步彰显。制度优势的彰显是制度先进性与制度趋向成熟有机结合的结果。党的十八大以来,中国特色社会主义制度在日益完善成熟的过程中,越来越体现出其先进性,进而彰显出中国特色社会主义制度的比较优势。从国内看,全面深化改革使中国实现了经济高绩效和政治正义原则的统一。一方面,为了解放和发展生产力、加快经济发展,党的十八届三中全会在制度安排上肯定了非公有制经济与公有制经济的重要作用,强调发挥市场在资源配置中的决定性作用,另一方面又在经济上强调保证社会主义公有制的主体地位和更好地发挥政府在资源配置中的作用,在政治上强调党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一,既不封闭僵化,又不改旗

① 习近平:《习近平谈治国理政》,外文出版社2014年版,第104-105页。

② 习近平:《习近平谈治国理政》,外文出版社2014年版,第105页。

③ 《党的十八大以来,中央出台或修订的党内法规超过50部》,《人民日报》2017年3月11日。



易帜。从国际上看,中国特色社会主义制度的优势也相当明显,制度运行高效、稳定、和谐,拓展了发展中国家走向现代化的途径,为解决人类问题贡献了中国智慧和中國制度方案。正如习近平总书记指出的“中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本制度保障,是具有鲜明中国特色、明显制度优势、强大自我完善能力的先进制度。”<sup>①</sup>而取得这些成就的根本原因就在于中国特色社会主义制度始终把党的领导放到制度建构的核心位置。“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导,中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导”<sup>②</sup>。

#### 四 改革开放与中国特色社会主义文化发展

“中国特色社会主义文化,源自于中华民族五千多年文明历史所孕育的中华优秀传统文化,熔铸于党领导人民在革命、建设、改革中创造的革命文化和社会主义先进文化,植根于中国特色社会主义伟大实践”<sup>③</sup>。改革开放以来,党始终把文化建设放在党和国家工作全局,逐步推进文化体制改革,建设社会主义核心价值体系,弘扬中华优秀传统文化,坚定中国特色社会主义文化自信。实施文化“引进来”、“走出去”战略,开拓中国特色社会主义文化发展道路,建设社会主义文化强国。

##### (一) 深化文化体制改革,解放和发展文化生产力

改革开放以来,随着市场经济体制的建立,文化赖以发展的经济基础、体制环境和社会条件发生深刻变化。从总体上说,文化建设同经济发展和人民日益增长的文化需求还不完全适应。文化管理体制与全面建设小康社会的目标不相适应,与市场经济体制改革目标不相适应,与扩大对外开放的格局不相适应,与依法治国方略不相适应,与高新技术发展和应用不相适应。这需要在尊重文化发展规律的基础上,不

断推进文化体制改革,解放和发展文化生产力。

改革开放以来,党对文化体制改革进行积极探索,积累了有益经验。党的十六大以来,党和国家从现代化建设总体布局高度,加强文化体制改革的顶层设计,颁布国家文化发展规划纲要,为文化体制改革指明方向。党的十六届四中全会明确提出,深化文化体制改革,解放和发展文化生产力。党的十七届六中全会提出“坚持中国特色社会主义文化发展道路、努力建设社会主义文化强国”的战略和目标,回答了中国文化改革发展走什么路、朝着什么样的目标迈进这个带有方向性、战略性的重大问题。

根据文化的意识形态属性和经济属性,逐步明确文化体制改革的总体思路和目标要求,强调一手抓公益性文化事业,一手抓经营性文化产业;一手构建覆盖城乡、惠及全民的公共文化服务体系,一手发展文化产业,繁荣文化市场;一手抓繁荣,一手抓管理,推动文化社会全面协调健康发展。文化体制改革主要围绕塑造市场主体、转变政府职能、完善市场体系、改善宏观管理进行。公益性文化体制改革,以增加投入、转变机制、增强活力、改善服务为重点;经营性文化产业,以创新体制、转变机制、面向市场、增强活力为重点。到2012年9月,新闻出版、广播影视等国有经营性单位基本完成转企改制。党的十八大以来,主要围绕文化服务标准化均等化和文化产业优化升级,全面深化文化体制改革。

改革开放以来,特别是党的十六大以来,文化事业和文化产业协同进步,社会效益与经济效益双轮驱动,文化改革发展取得显著成就。公共文化服务体系建设进入快车道,初步建立起覆盖城乡的公共文化服务体系。文化事业费不断增加。2016年,全国文化事业费770.69亿元,比上一年增加87.72亿元,增长12.8%;全国人均文化事业费55.74元,比上一年增加6.06

① 习近平:《习近平谈治国理政》第2卷,外文出版社2017年版,第36页。

② 习近平:《习近平谈治国理政》第2卷,外文出版社2017年版,第43页。

③ 习近平:《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》,《人民日报》2017年10月28日。

元,增长12.2%<sup>①</sup>。在国家财政支持下,“三馆一站”公共文化服务设施全部免费开放,基本实现“县有公共图书馆、文化馆,乡有综合文化站”的建设目标;实施广播电视村村通、文化信息资源共享、农家书屋等重大文化惠民工程,公共文化服务能力不断提高。

文化产业逐步实现跨越式发展,初步构建起结构合理、门类齐全、科技含量高、富有创意、竞争力强的现代文化产业体系。文化产业规模不断壮大,整体竞争力明显提高。中国图书出版量、电视剧动画片产量均居世界首位,电影产量居世界第三。文化与科技融合程度加深,文化产业结构不断优化;以“互联网+”为主要形式的文化信息传输服务业发展迅猛;文化创意和设计服务业发展势头良好。文化产业对国民经济增长的贡献逐年增大。2016年中国文化产业实现增加值30254亿元,比2012年增长67.4%,年均增速13.7%(未扣除价格因素影响)比同期GDP现价增速高5.4个百分点<sup>②</sup>。

实践证明,通过深化文化体制改革,解放和发展文化生产力,使文化发展活力不断得到增强,人民精神文化需求不断得到满足,基本文化权益不断得到保障,为全面建成小康社会创造了坚实的文化条件。

## (二) 培育和践行社会主义核心价值观,增强国家文化软实力

核心价值观在文化建设中起中轴作用,是一个民族生存发展的精神纽带,是一个国家凝神聚力的思想基础。习近平总书记指出“核心价值观是文化软实力的灵魂、文化软实力建设的重点。这是决定文化性质和方向的最深层次要素。一个国家的文化软实力,从根本上说,取决于其核心价值观的生命力、凝聚力、感召力。”<sup>③</sup>改革开放以来,随着经济结构多样化,人们生活方式、社会利益和价值取向日益多样化。市场经济带来自立、竞争、效率、民主法治、开拓创新等意识的同时,也容易诱发拜金主义、享乐

主义、个人主义的思潮。在两种社会制度共存和竞争大背景下,西方势力对中国推行“和平演变”战略,推销所谓“普世价值”。历史虚无主义、新自由主义、民主社会主义、宪政民主、普世价值等错误思潮影响人们的价值观念。一些党员干部理想信念丧失,宗旨意识淡化,权钱交易流行等,都对社会主义价值观念造成冲击和挑战。如果价值观念被扭曲,思想防线被突破,那么其他防线也很难守得住,最终会动摇党执政的基础。习近平总书记指出“历史和现实都表明,核心价值观是一个国家的重要稳定器,能否构建具有强大感召力的核心价值观,关系社会和谐稳定,关系国家长治久安。”<sup>④</sup>

改革开放以来,党和政府把价值观建设放在精神文明建设的核心位置,强调坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,培养有理想、有文化、有道德、守纪律的“四有”公民,用共同理想团结和教育各族人民。党的十六届六中全会确立了社会主义核心价值体系的基本内容,党的十八大提出从国家、社会、公民的价值目标、价值取向、价值准则三个层面培育和践行社会主义核心价值观。核心价值体系是核心价值观的思想基础,核心价值观是核心价值体系的凝练表达,它们回答了建设什么样的国家、构建什么样的社会、培育什么样的公民的根本问题。社会主义核心价值体系和核心价值观贯穿到人们社会生活的各环节,落实到经济社会发展和社会治理中,构筑起中华民族共同的精神家园,汇聚成实现中华民族伟大复兴中国梦的精神力量。

党的十八大以来,党领导人民坚持用社会主义核心价值观凝心聚力,为中国特色社会主义事业提供精神动力支撑。通过教育引导、舆论宣传、文化熏陶等多种途径和方法,使社会主义核心价值观内化于心、外化于行。2013年,《关于培育和践行社会主义核心价值观的意见》对社会主义核心价值观的生活化、实践化、制度化等方面做出部署;2016年,《关于进一步把社

①《中华人民共和国文化部2016年文化发展统计公报》,《中国文化报》2017年5月15日。

②数据来源于国家统计局官方网站。

③习近平:《习近平谈治国理政》,外文出版社2014年版,第163页。

④《习近平关于社会主义文化建设论述摘编》,中央文献出版社2017年版,第106页。



会主义核心价值观融入法治建设的指导意见》,提出在法治国家、法治政府、法治社会建设全过程中融入社会主义核心价值观。

### (三) 实施文化“走出去”战略,提升中华文化的国际影响力

当今世界,只有占据文化发展制高点、拥有强大文化软实力,才能够在日益激烈的国际竞争中赢得主动。从长远来看,制度文化、思想理论、价值观等软实力,是民族和国家行稳致远的精神源泉。习近平总书记指出“世界上各种文化之争,本质上是价值观念之争,也是人心之争、意识形态之争。”<sup>①</sup>

改革开放以来,中外文化交流、合作、碰撞、融合成为不可逆转的趋势。西方凭借经济、科技等优势,推行文化霸权主义,加强对中国意识形态渗透和价值观渗透。长期以来,中国对外文化贸易处于逆差。西强我弱的国际舆论格局没有改变。中国尚处于有理说不出,说了没人听,听了没人信的尴尬境地,我们不但要解决“挨打”、“挨饿”问题,还要解决“挨骂”问题。中国是文化资源大国,但还不是文化强国。中华文化国际影响力,同对外开放格局、不断增强的综合国力不相适应,同中国国家形象定位不相适应。增强国家文化软实力,不仅关系中华文化在世界文化格局中的地位,也关系中国国际地位和国际影响力,关系“两个一百年”奋斗目标的实现。

改革开放初期,在学习西方经济、技术和管理经验的同时,西方文化如潮水般涌进中国。随着中国改革开放深入和综合国力增强,国外越来越多关注“中国模式”。在金融危机背景下,中国走出一条中国特色社会主义发展道路,为世界文明发展提供中国方案。宣传中国道路,介绍中国经验,分享中国智慧,传播中国价

值,是中国文化“走出去”的客观要求。党的十六大提出,实施“走出去”战略是对外开放新阶段的重大举措。党的十七届六中全会进一步强调,实施文化走出去战略,不断增强中华文化国际影响力。党的十八大要求,中华文化走出去迈出更大步伐,社会主义文化强国建设基础更加坚实。党的十九大要求,加强中外人文交流,推进国际传播能力建设,讲好中国故事,提高国家文化软实力。

改革开放以来,中国不断构建起多渠道、宽领域、多层次的对外文化交流格局,采取官方与民间并举、文化交流与文化贸易并重的文化交流机制,与许多国家互办“文化年”“语言年”等活动,在海外创办孔子学院、中国文化中心等文化机构。打造“欢乐春节”等文化品牌。加强传播能力建设,中央电视台海外频道用户达4亿户,分布在全球168个国家和地区。主办亚运会、奥运会、上海世博会、二十国集团峰会、金砖国家领导人峰会等国际盛会,宣传中国价值和理念。构建国际话语体系,讲好中国故事,传播中国声音。积极参与国际事务,提出中国主张,贡献中国方案;倡导共建“人类命运共同体”。大力发展文化贸易,2016年,中国文化产品进出口总额885亿美元,占全国货物进出口总额2.4%,比2012年提高0.1个百分点,文化产品贸易顺差为688亿美元<sup>②</sup>。

进入新时代,中国逐渐走近世界舞台中央。中华文化以自信开放的心态,与世界文明交流互鉴。中华文明在世界文明发展进程中展示独特魅力,世界文明会增添更多中华文明色彩,中华文化必将在世界文明进程中创造新的辉煌。

(责任编辑:马纯红)

<sup>①</sup>《习近平关于社会主义文化建设论述摘编》,中央文献出版社2017年版,第105页。

<sup>②</sup>数据来源于国家统计局官方网站。