



# 十八大以来习近平治国理政的新成就

胡鞍钢

【摘要】十八大以来，以习近平同志为核心的党中央协调推进“四个全面”战略布局，统筹推进“五位一体”总体布局，构建基于共赢主义的新型国际关系，加快国防和军队现代化建设，治国理政取得显著成就，不仅影响了中国，也影响了世界。

【关键词】领导核心 治国理政 成就 【中图分类号】D602 【文献标识码】A

十八大以来，以习近平同志为核心的党中央抓大事、议大事、干大事，抓纲治国，协调推进“四个全面”战略布局，统筹推进“五位一体”总体布局，取得了令人瞩目的重大进展，胜利完成“十二五”规划所确定的主要目标和重大任务，指标完成率为历次五年规划最高。从国际视角看，中国经济实力、科技实力、国防实力、国际影响力，特别是综合国力又上了一个大台阶。

## 协调推进“四个全面”战略布局，书写了新篇章，绘制了新蓝图

2015年2月2日，习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻十八届四中全会精神全面推进依法治国专题研讨班上指出：“全面建成小康社会是我们的战略目标，全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党是三大战略举措。”“要把全面依法治国放在‘四个全面’的战略布局中来把握，深刻认识全面依法治国同其他3个‘全面’的关系，努力做到‘四个全面’相辅相成、相互促进、相得益彰。”为了全面落实党的十八大所提出的2020年全面建成小康社会和全面深化改革开放宏伟目标，以习近平同志为核心的党中央提出了治国理政的新理念、新设想，进行战略性、全局性、长远性谋划，先后通过四次中央全会，对协调推进“四个全面”进行重大战略决策和战略部署，开拓了社会主义现代化事业的新局面。

2013年，党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，对全面深化改革做出了全面部署，提出了60条、336项改革措施，超过了历次改革决定。2014年，党的十八届四中全会通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，对全面推进依法治国做出了全面部署，在新中国历史上是首次；提出了六大任务，30项重大举措，180多项具体措施，也是首次。2015年，党的十八届五中全会通过的《关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，对全面建成小康社会做出了全面部署，提出了五大发展新理念、三十一类重大任务；据此制定的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》，分20篇、80章，是历次五年规划最多；更重要的是精心设计和科学论证了23类、165个重大项目，在新中国历史上也是数量最多、水平最高、规模最大、覆盖领域最全、服务人口最多的项目，许多开工项目将成为实现第二个百年目标的奠基之作。2016年，党的十八届六中全会对全面从严治党做出了全面部署，制定了《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，提出了十二条准则，作为最重要的党规，是《关于党内政治生活的若干准则》的“2.0版”；制定了《中国共产党党内监督条例》，共分8章、47条，也是2003年该条例试行以来的“2.0版”。

上述四次中央全会及所通过的决定，对于加速社会主义现代化“五位一体”建设等关系全国大局、长远发展的重大问题做出了战略部署，书写了新篇章，绘制了新蓝图，在世



界上更是引人注目。

### 构建基于共赢主义的新型国际关系,打造“天时”,创造“地利”

随着经济的快速发展,中国先后成为世界最大制造业国家(2010年)、最大货物进出口国家(2013年)和最大经济体(2014年),中国与世界的关系不仅发生了量变,更是发生了质变,中国开始进入世界舞台中心,全面参与全球治理,充分发挥全球领导力作用。为此,以习近平同志为核心的党中央积极主动、顺势而为,推动构建基于共赢主义的新型国际关系。

首先,积极构建中美新型大国关系。习近平主席明确告知美国总统奥巴马:要打破冷战思维,使中美两个世界强国也可以走出一条没有大国冲突对抗的新路子,相互尊重,合作共赢,造福两国人民和世界人民,成为世界稳定的压舱石,世界和平的助推器。在世界大国之中,只有中美双方签署的各类合作成果最多,也超过以往的历史记录。2015年两国双边货物进出口总额达到5583亿美元,已互为最大的贸易伙伴之一。2014年11月,中美率先实行签证便利化、长期化,极大地促进中美双向互访规模爆发性增长。2015年,美国成为中国第二大外国留学生来源国。中美两国成为最大的利益相关者,正处在“一荣俱荣”的时代,当然,也会“一损则损”。由于双边贸易、人员往来等方面已经形成不对称性,即使“一损”,也是美方相对损失更大。尽管美国各方还不适应,但是这种日益增大的

共同利益大格局,正在成为中美关系的压舱石。

其次,积极实施“一带一路”战略,重塑世界新经济地理,连接贯穿欧亚非三大洲,共同打造开放、包容、互利、共赢的命运共同体。为此,中国制定了《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》,积极推动政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通;与沿线国家发展战略对接,签署共建“一带一路”合作协议;构建互利合作网络、新型合作模式、多元合作平台;积极推动设立丝路基金;倡导成立亚洲基础设施投资银行;推进金砖国家新开发银行建设。这一战略,如同习近平总书记所形容的,“就是要再为我们这只大鹏插上两只翅膀,建设好了,大鹏就可以飞得更高更远”。

再次,做好周边外交工作,创造“地利”。充分利用中国是周边国家第一大、第二大贸易伙伴的经济优势和贸易优势,通过贸易自由化、投资自由化、服务贸易便利化,加速区域一体化,最成功的案例就是2010年1月1日中国与东盟(10+1)正式建立自由贸易区(FTA),双边贸易仅在5年内(指2009-2014年)便翻了一番,双方累计互相投资超过1600亿美元,2015年人员往来达到2367万人次,直接造福11个国家的20亿人民。

最后,积极参与全球治理,打造“天时”。2014年11月,作为主办国成功召开亚太经合组织(APEC)第二十二次领导人非正式会议,中方发挥了引领作用,取得了八大成果,广泛宣示了中国内外政策,赢得更多国际理解和支持。特别是习近



平主席与奥巴马总统正式签署《中美气候变化联合声明》，宣布了两国各自2020年后应对气候变化行动，还承诺积极推动2015年联合国巴黎气候大会达成“巴黎协定”。两年之后的2016年11月4日，“巴黎协定”正式生效。2015年9月，习近平主席参加联合国峰会，阐述了以公平、开放、全面、创新为核心的发展理念，提出增强各国发展能力、改善国际发展环境、优化发展伙伴关系、健全发展协调机制的四点政策主张，峰会通过的2015年后发展议程，吸收了大量中国理念、主张和方案。2016年9月，中国主办二十国集团领导人杭州峰会，以“构建创新、活力、联动、包容的世界经济”为主题，发布了具有里程碑意义的领导人公报，核准了《二十国集团创新增长蓝图》等多份含金量十足的文件，对世界和中国都意义非凡。这是新中国成立以来我国主办的层级最高、影响最深远的多边峰会。

通过“天时地利人和”，以习近平同志为核心的党中央，统筹国内国际两个大局，创造了中国在世界最有国际影响力、最具全球领导力的纪录，为确保实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴，进一步延长了战略机遇期，而且更加自信地充分利用好战略机遇期。

### “五位一体”建设成果丰硕，经济实力再上一个大台阶

在世界经济深度调整、增长低迷，全球贸易持续低迷、逆全球化更加明显（指进出口商品服务占GDP比重持续下降），主要经济体走势分化的大背景下，中国经济仍保持持续较快发展，到2016年提前实现GDP翻两番的目标。中国GDP占世界总量比重从2010年的13.95%提高至2015年的17.19%，提高了3.24个百分点，平均每年提高0.65个百分点。中国进出口商品与服务额占世界总量比重从2010年的7.98%提高至2015年的10.67%，在美国之后排第二位。如果仅算进出口商品贸易额，中国已经于2013年超过美国居世界第一位。十分巧合的是，美国在1913年之后出口额超过了英国，成为世界

第一大贸易体；所不同的是，未来的100年，中国将带头开创国际贸易、国际服务、国际投资、国际承包的“共赢主义时代”。

中国经济结构调整取得重大进展。面对中国经济发展进入新常态的特点，中央及时确立供给侧结构性改革，作为今后发展的主线。中国已经提前实现2020年基本工业化目标，从工业主导时代进入服务业主导时代（这一转变，是迈向发达经济体的重要特征）：居民消费率明显提高（从2010年的35.9%提高至2015年的38.5%，平均每年提高0.52个百分点）；第三产业增加值比重超过了50%，年均提高1.26个百分点，也超过了第二产业比重（40.5%）。城乡居民收入持续上升，且相对差距不断缩小，从2010年的3.23倍缩小至2015年的

2.73倍；各地区人均GDP持续上升，且差异系数持续缩小，从2010年的50.6%缩小至2015年的43.0%，是新中国成立以来最低的；全国居民收入基尼系数持续下降，从2010年的0.481下降至2015年的0.462，年平均趋同化为0.80%。上述指标都提前实现了党的十六大报告提出的到2020年“工农差别、城乡差别和地区差别扩大的趋势逐步扭转”的目标，也为全面建成惠及十几亿人口的小康社会奠定了重要基础。2015年全国常住人口城镇化

率达到56.1%，也提前实现了2002年曾设想的2020年目标（为50%）。基础设施现代化跃居世界先进水平。

中国科技创新能力明显提升，科技实力上了一个大台阶。我国研发经费投入已居世界第二位，2015年占世界总量比重为17.1%；连续5年国内居民发明专利申请数居世界第一位，2015年占世界总量比重为35.0%；我国国际科技论文发表数占世界总量比重从2010年的16.04%提高至2015年的20.43%；我国科技实力（由研发经费支出投入、国内居民发明专利申请数、国际科技论文发表数三个指标加权平均构成）占世界总量比重从2010年的15.78%上升至2015年的24.17%，实际已经超过了美国的比重（为19.66%）；科技进步贡献率从2005-2010年的50.9%提高至2010-2015年的55.3%；我国在载人航天、载人深潜、运载火箭、卫星导航、材料科学、

通过“天时地利人和”，以习近平同志为核心的党中央，统筹国内国际两个大局，创造了中国在世界最有国际影响力、最具全球领导力的纪录，为确保实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴，进一步延长了战略机遇期，而且更加自信地充分利用好战略机遇期



量子通讯等领域取得重大突破，在智能手机、移动互联网等行业向领军者转变；互联网用户数、移动电话用户数持续居世界首位，2015年分别占世界总数比重的22.7%和17.2%，分别相当于美国的2.49倍和3.55倍，成为世界最大的数字经济国，正在收获巨大的“数字红利”。

### 社会主义民主的制度创新、制度质量、制度优势、制度竞争力和影响力日益凸显

党的十八大报告明确提出，要把制度建设摆在突出的位置，充分发挥我国社会主义政治制度优越性，积极借鉴人类政治文明有益成果，绝不照搬西方政治制度模式。具体包括：进一步完善人民代表大会制度，提高基层人大代表比例，降低党政领导干部比例；健全社会主义协商民主，完善协商民主制度和工作机制，发挥人民政协主渠道作用；推动和完善基层民主制度；全面推进依法治国，基本建成法治政府；深化行政体制改革，推进大部制改革；各方面制度更加成熟、更加定型，国家治理体系和治理能力现代化取得重大进展。在全球范围内特别是大国之间公开的制度竞争中，西方制度的弊端和劣势更加凸显，中国已经显示了独一无二的社会主义民主的制度创新、制度质量、制度优势、制度竞争力和影响力。

取得最显著进展的还是反腐败斗争，深得党心、军心、民心。通过深入落实中央八项规定、“老虎”“苍蝇”一起打、反腐败体制机制改革、巡视利剑震慑、反腐败国际追逃追赃等“组合拳”，实现了政治生态的初步重建，反腐败斗争压倒性态势已经显现。从2013年至2016年9月期间，全国各级纪检监察机关共立案101.8万件，对101万违纪党员干部给予了党纪政纪处分，创下了历史记录。不过，他们仅占全体党员的1.2%，占全国总人口的万分之七，得罪了这100万人，却换来8800多万党员党心、13亿多人民民心，这是值得的。截至今年7月15日，“百名红通人员”已有三分之一归案，今年上半年追回外逃人员381人。这对外逃贪官和设想外逃者形成了强有力的震慑。这表明，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央严厉惩治腐败、净化党内政治生态，是深得党心、军心、民心的，也证明了中国共产党有强烈政治意愿和决心全面从严治党，也有能力和办法“吐故纳新”，即增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。

### 中国正在成为社会主义文化强国，更具文化自觉、文化自信、文化自强

文化建设方面，构建了世界最大规模的现代公共文化体系，覆盖了世界最大规模的人口，提供了最丰富且多样化的文化产品以及文化精品。2015年，广播节目综合人口覆盖率达到98.17%；电视节目综合人口覆盖率达到98.77%，有线电视实际用户达到2.36亿户，占全国家庭总户数的54.6%；电视制作时间达到352万小时；全国电影银幕达到3.16万块，居世界第二位，电影票房收入达到441亿元，居世界第二位；全国图书总数已高达47.6万种，新出版26.0万种，总印数达86.6亿册；期刊超过1万种，总印数达28.8亿册；报纸达到1906种，总印数达430亿份；全国公共图书馆、文化馆（站）、博物馆服务人次达到近20亿；2014年我国文化及其相关产业增加值达到2.39万亿元，占GDP比重约3.76%。上述数据都显示了中国正在不断加强文化建设、文化创新、文化繁荣，正在成为社会主义文化强国，比以往任何时候都更具文化自觉、文化自信、文化自强。

我国不断扩大对外文化交流合作，主动“走出去”，国际影响力上了一个新台阶。截至2014年底，全球已有127个国家和地区开办了476所孔子学院和851个中小学孔子课堂；2015年海外中国文化中心总数达到25个，其中2014年开展各类文化活动超过1000场，直接受众逾200万人次。中国春节已成为全球性的节日，2014年海外“欢乐春节”活动在112个国家和地区的321个城市举办570多项大型活动，成为展示中国文化软实力的重要品牌。中央电视台在全球用6种联合国工作语言不间断对外传播，在海外建立了70个海外记者站点，包括2个海外分台、5个中心记者站和63个驻外记者站，直接向国内外进行一线报道，与CNN、BBC形成竞争关系，其中所发布的视频素材被全球92个国家和地区的近1700家电视频道采用，节目在171个国家和地区落地播出。

### 社会建设和生态文明建设取得重大进展

“十二五”时期，城乡居民收入年平均增长率分别达到7.7%和9.6%；城镇新增就业人数（指城镇新就业人数减去因退休、伤亡等原因人数的差）保持了持续增长，5年累计新增6431万人，创下历史最高纪录；按照现行贫困标准（指农民人均



收入低于 2300 元)，农村贫困人口从 2010 年的 16567 万人减至 2015 年的 5575 万人左右，农村贫困发生率从 17.2% 下降至 5.7%；全国基本养老保险参保人员大幅增长，从 2010 年的 3.6 亿人增至 2015 年的 8.4 亿人，2015 年基本养老保险参保率达到 82% 左右；城镇棚户区改造取得重大进展，到 2015 年已累计改造 2680 万套；我国人均预期寿命从 2010 年的 74.83 岁提高至 2015 年的 76.34 岁，提高了 1.51 岁，全国总健康人力资本（总人口乘以人均预期寿命）从 1002.7 亿人岁提高至 1049.4 亿人岁，相当于增加了 46.7 亿人岁，婴儿死亡率、5 岁以下儿童死亡率、孕产妇死亡率持续下降，主要健康指标已居于上中等国家前列，为全面推进健康中国建设奠定了坚实基础；我国劳动年龄人口平均受教育年限从 2010 年的 9.7 年增至 2015 年的 10.23 年，全国总教育人力资本（劳动年龄人口乘以平均受教育年限）从 89.53 亿人年提高至 94.45 亿人年，净增加 4.92 亿人年；我国人类发展指数（HDI）从 2010 年的 0.699 上升至 2015 年的 0.730，进入世界高人类发展组，使得该组人口总数一下子增加了 13.7 亿人，达到 25.17 亿人，中国占到了一半以上（为 54.4%）。

在生态文明建设方面取得重大进展，进入经济增长与资源消耗、环境污染排放等脱钩阶段。耕地保有量在 2015 年达到 18.6 亿亩，高于 2010 年的 18.18 亿亩，根本改变了长期以来（指 1957—2006 年）耕地资源持续下降的趋势，进入了平台期，确保了 18 亿亩耕地红线；2015 年单位工业增加值用水量比 2010 年下降 35%，是历次五年规划下降幅度最大的，2015 年工业用水量已比 2010 年下降了 7.8%，2015 年农业用水量比高峰年的 2013 年减少了 1.8%，首次进入“双高峰”后的下降期，将使全国用水总量提前达到高峰进而下降；单位 GDP 能源消耗下降了 18.2%。

从国际比较看，2010 年我国每单位 GDP 能耗为 8.567 兆焦（MJ），到 2015 年已下降至 7.007 兆焦，已接近上中等收入国家平均水平（2012 年为 6.854 兆焦），但还是高于高收入国家平均水平（2012 年为 4.910 兆焦）；非化石能源占一次能源消费比重提高至 12%，中国已经成为世界最大的绿色能源生产国、消费国，2015 年中国水电占世界总量比重为 28.5%，风能占世界总量比重为 22.0%，太阳能占世界总量比重为 15.5%，其他可再生能源占世界比重为 17.2%；主要污染物持续减少，“十二五”规划提出的 4 项主要污染物排放量下

降约束性指标全部超额完成，其中，化学需氧量减少量完成率为 161.3%，二氧化硫为 225.0%，氨氮为 130.0%，氮氧化物为 186.0%，已经实现了经济增长与主要污染物排放的彻底脱钩；我国单位 GDP 二氧化碳排放量下降了 20%，完成率为 117.6%，碳排放增长率迅速下降，从 2011 年的 8.0% 下降至 2014 年的 0.18%，且提前达到碳排放高峰，2015 年首次出现负增长，为 -0.1%，预计今年由于煤炭消费量明显下降，碳排放量还会进一步下降；森林发展取得重要进展，开展大规模国土绿化行动，“十二五”时期，我国森林覆盖率从 20.36% 提高至 21.66%，森林面积达到 2.08 亿公顷，人工林面积继续居世界首位，森林蓄积量达到 151 亿立方米，超额完成原定 143 亿立方米目标；生态主体功能区逐步健全，国家实施《大气污染防治行动计划》（“大气十条”）、《水污染防治行动计划》（“水十条”）、《土壤污染防治行动计划》（“土十条”），开展前所未有的环境治理，这是中国绿色发展取得重大进展的最好时期。

## 在国防和军队现代化建设上开创新局面

随着我国综合国力日益强大，国际地位明显上升，国家安全和利益存在巨大需求。为此，中央军委主席习近平首次提出“全面推进国防和军队现代化，努力建设世界一流军队”的目标。以此为引领，人民军队贯彻新形势下军事战略方针，推进政治建军、改革强军、依法治军，加强军队建设和军事斗争准备，确保如期实现国防和军队现代化建设“三步走”发展战略第二步目标。

第一，在国防和军队现代化建设上开创新局面，国防实力上了一个大台阶。国防和军队改革迈出重大步伐，全面实施改革强军战略，制定深化国防和军队改革方案，围绕实现强军目标，中央军委统筹军队革命化、现代化、正规化建设，统筹军事力量建设和运用，统筹经济建设和国防建设，制定新形势下军事战略方针，提出一系列重大方针原则，作出一系列重大决策部署。调整军委总部体制、实行军委多部门制，组建陆军领导机构、健全军兵种领导管理体制，重新调整划设战区、组建战区联合作战指挥机构，健全军委联合作战指挥机构等重大举措，构建“军委—战区—部队”的作战指挥体系和“军委—军种—部队”的领导管理体系。裁减军队员额 30 万，精简机关和非

战斗机构人员。


第二，中国国防支出和军力指数与美国相对差距明显缩小。中国国防支出占世界总量比重不断提高，从2010年的10.62%提高至2015年的14.83%，提高了4.21个百分点，平均每年提高0.84个百分点。与此同时，随着美国GDP占世界总量比重和美国国防支出占GDP比重“双下降”，美国国防支出占世界总量比重持续下降，从2010年的31.33%下降至2015年的22.90%，下降了8.43个百分点，平均每年下降1.67个百分点。美国与中国国防支出的相对差距，从2010年的2.95倍缩小至2015年的1.78倍。

第三，我国军力指数迈上了一个大台阶，从世界第三阵营进入世界第二阵营，排在第一阵营的美国和第二阵营的俄罗斯之后。根据2015年9月瑞士信贷银行《全球化终结抑或更加多极的世界》研究报告的军力指数分析，2015年中国军力指数居世界第三位，排在美国和俄罗斯之后，已进入世界第二阵营，与第一阵营的美国还有相当大的差距。美国国会美中经济与安全评估委员会2016年度评估报告指出，中国军力正在以令人震惊的速度增长，中国军方正在扩充水面舰艇、潜艇、飞机、情报系统和海外基地。中国提高了战略空运能力，加强了对特种作战部队的使用；发展全球情报、监视和侦察能力，包括远程无人机、天基传感器、岸基雷达和情报搜集舰等；在南中国海，中国新建了人工岛，提供稳固的军民两用基地等。基本结论是：中国正在成为全球性军事强国。

总而言之，中国社会主义现代化“五位一体”总体布局和国防和军队现代化建设取得重大进展，更重要的是，综合国力上了一个大台阶。我们采用八大类国家战略性资源、14个量化指标计算结果得出：2010年中国综合国力占世界总量比重为16.07%，已经超过美国占世界总量比重（15.52%）；到2015年中国的比重已提高至19.68%，提高了3.61个百分点，平均每年提高0.72个百分点，已经相当于美国占世界总量比重（14.22%）的1.38倍。这一结果反映了在经济全球化的公开竞争中，不进则退，进慢也是退。与此相反，美国直接打了两场战争，至今还没摆脱战争泥潭，多次干预他国内政，成为世界麻烦和动乱的制造者（这些本身也会成为美国越来越沉重的包袱）。此外，美国还制造并出口了国际金融危机，这也加速了中美两国综合国力相对差距的动态变化。于我越来越有利、越来越主动的新的战略格局已经形成，这可能是过去几年最令

人瞩目的成就。

战略决策是最重要的决策。战略决策成功就是最大的成功；反之，战略决策失败就是最大的失败。那么，什么是战略问题呢？又如何保证战略决策成功呢？毛泽东同志指出：战略问题是研究战争全局的规律性的东西。凡属带有要照顾各方面和各阶段的性质的，都是战争的全局。研究带全局性的战争指导规律，是战略学的任务。研究带局部性的战争指导规律，是战役学和战术学的任务。说“一着不慎，满盘皆输”，乃是说的带全局性的，即对全局有决定意义的一着，而不是那种带局部性的，即对全局性无决定意义的一着。

经过短短的四年，以习近平同志为核心的党中央协调推进“四个全面”战略布局，统筹推进“五位一体”总体布局，构建基于共赢主义的新型国际关系，加快国防和军队现代化建设，成为治国理政的总目标、总方略。这不仅将创造中国未来，也将影响世界未来。从这个意义上看，最大的成功是重大战略决策的成功，重大战略决策的成功又是中国取得持续成功、巨大成功的根本原因。

（作者为清华大学国情研究院院长、教授）

【注：本文为国家高端智库2016年度重点课题“如何认识党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央治国理政成就、特点和经验研究”成果之一】

#### 【参考文献】

- ①毛泽东：《中国革命战争的战略问题》，《毛泽东选集》（第一卷），北京：人民出版社，1991年。
- ②《习近平谈治国理政》，北京：外文出版社，2014年。
- ③曾培炎：《新世纪头二十年经济建设和改革的主要任务》，《十六大报告辅导读本》，北京：人民出版社，2002年。
- ④胡鞍钢等：《中国国家治理现代化》，北京：中国人民大学出版社，2014年。

责编 / 杨鹏峰 美编 / 李祥峰