

# 中国特色社会主义所有制结构的演变及启示

□ 李艳秋

[摘要]我们党对中国特色社会主义所有制结构的探索经历了不断变革前进的长期艰苦曲折的过程。所有制改革的启动源于时代的不断变化和改革实践中遇到的种种困境,所有制改革推进了共产党人对社会主义建设规律认识的不断深化。纵向考察我们党对中国特色社会主义所有制结构的认识、实践、深化、完善的历史轨迹,对它的建构与运行的历史脉络作全面的梳理回顾与分析展望,可以为完善社会主义初级阶段基本经济制度提供可资借鉴的思路与经验,并更好地理解中国特色社会主义理论的历史传承和与时俱进。

[关键词]中国特色社会主义;所有制结构;演变;与时俱进

[中图分类号] D616 [文献标识码] A [文章编号] 1006-6470(2014)02-0036-08

[作者简介]李艳秋,渤海大学政治与历史学院教授

所有制结构是指不同性质的所有制经济在国民经济中的比例关系,反映经济发展主体的构成及其相互关系。任何一个社会形态都没有固定不变的所有制形式和结构,所有制改革是中国经济体制改革中最为基础性和深层次的内容,我国经济体制改革的成功,首先取决于所有制改革的成功,我国社会主义建设与改革开放取得的巨大成就,与所有制改革的成功更是密切相关。

## 一、革命与建设时期所有制结构的形成和演变

为了构建适合我国国情并有利于促进生产力发展的所有制结构,我党在革命与建设时期进行了长期不懈的艰苦探索。

(一)新中国成立前中国共产党人对社会主义所有制的设想

新中国成立之前,以毛泽东为代表的共产党人,

根据对马克思主义的社会发展规律的深刻认识,进行了社会主义所有制探索,明确了在当时中国条件下,应该而且有必要允许私人资本主义经济有一定程度的发展,因为这对社会发展有益。

早在1939年12月,毛泽东就指出“资本主义会有一个相当程度的发展,这是经济落后的中国在民主革命胜利之后不可避免的结果。”<sup>[1]</sup>他在1940年发表的《新民主主义论》中又指出“这个共和国并不没收其他资本主义的私有财产,并不禁止‘不能操纵国民生计’的资本主义生产的发展,这是因为中国经济还十分落后的缘故。”<sup>[2]</sup>1945年4月,《论联合政府》报告中更是明确提出了中国的资本主义应该有一个必要的发展,强调说明在新民主主义条件下,资本主义的性质就是帮助社会主义,其发展也有利于社会主义发展等等。1949年3月,毛泽东在党的七届二中全会上,系统地分析了新民主主义社会中多种经济成分的性质及其相互关系,明确了私人资本主义必须有存

收稿日期:2013-12-21

在和发展的空间,即我们要建立一个社会主义国营经济领导下的、允许多种经济成分并存的新民主主义所有制结构。这些都为经济文化落后国家在民主革命胜利后,如何组织建设并准备条件过渡到社会主义奠定了理论基础。

## (二) 社会主义改造完成及社会主义所有制的形成

毛泽东等共产党人历来十分重视建立社会主义的经济基础,即生产资料公有制。新中国成立后,解决当时生产关系与生产力之间的矛盾,关键在于变革生产资料所有制。我国在过渡时期实行的是具有新民主主义性质的多种经济成分并存的所有制结构,包括社会主义国营经济、半社会主义的合作社经济、农民和手工业者的个体经济、私人资本主义经济和国家资本主义经济,直到三大改造完成,逐渐向单一公有制发展。

### 1. 国民经济恢复与初步发展时期,主要是国营经济领导下的多种经济成分并存发展

新中国成立初期,以毛泽东为核心的第一代中央领导集体,领导全国人民继续完成民主革命时期遗留的任务,迅速恢复国民经济并开展经济建设。要完成这一任务,就必须使国营经济领导整个新民主主义经济向社会主义方向发展。只有大力发展国营经济并取得领导地位,才能为新民主主义社会转向社会主义社会奠定经济基础;才能使民族工商业不得不依赖于社会主义国营经济;才能为国家创造有利条件,实施对民族工商业的利用、限制和改造,并引导个体农民手工业经济实现合作化。

鉴于官僚资本主义实行落后的剥削制度,阻碍着生产力的发展,国民党统治时期的国家垄断资本被全面没收与接管,转变为社会主义性质的国营经济,在国家支持下快速发展,成为社会经济生活中的主导和控制力量。国家所有制控制着国民经济的主要命脉,社会主义因素不断增长。鉴于民族资本主义在增加国家税收、满足人民生活、吸收职工就业等方面都有重要作用,我们党鼓励和扶持民族资本主义的发展。

我国的社会经济形态已经发生了根本变化,在整个国民经济中,国营经济的比重有很大提高,已经成为发展生产与繁荣经济的主要物质基础和领导力量。个体经济等经济成分在国营经济的领导下分工合作、

各得其所。形成了以国营经济为主导、个体和私营经济为主体、多种经济成分并存发展的所有制结构,既适合我国生产力结构多层次的实际,又适应我国经济社会发展不平衡的特点,更符合我国商品经济不发达的状况。仅仅用了三年时间,我国便医治了长期的战争创伤,国民经济得到迅速恢复和发展。

### 2. 社会主义工业化和三大改造时期,所有制结构向单一公有制经济过渡

中国共产党人考虑向社会主义过渡问题,最主要的就是变革所有制性质及其结构。1953年,党中央提出了以“一化三改”为核心的过渡时期总路线。在实践中,把过渡的着眼点放在了对生产关系的变革上,即生产资料私有制的社会主义改造。把小私有制改造为合作性质的集体所有制,把资本主义私有制改造为国家资本主义所有制和社会主义公有制。坚持自愿互利、稳步前进原则,对个体农业和手工业改造主要通过互助组织和初级生产合作社以及高级社进行。为了发展生产,兴修水利,抵御自然灾害,又实行了农业合作化。到1956年底,农业改造基本完成。这样,有计划、有步骤地在全国绝大部分地区完成了社会主义改造,所有制结构也发生了根本性变化,公有制经济开始占据绝对优势。三大改造完成了多种所有制共同发展到单一公有制的过渡,实现了从新民主主义到社会主义的过渡和转变。

社会主义工业化与社会主义改造取得了巨大成就,意义深远。社会主义改造实现了生产资料所有制及其结构的转变,确立并巩固了公有制经济,并已成为我国社会的经济基础。社会主义基本制度在我国初步确立,为中国现代化建设创造了制度条件。从战略全局出发,社会主义工业化和社会主义改造同时并举,迅速地在一片废墟上初步建立起门类比较齐全的工业体系,成为改革开放后赖以进行社会主义现代化建设的物质技术基础;更推进了社会生产力发展和经济进步,使积贫积弱的旧中国变成了生机盎然、蓬勃发展的新中国。这都为进一步实现国家工业化乃至中国社会的发展和进步奠定了坚实的基础。

将改造的目标确定为建立单一公有制,在实践中带来的副作用越来越大。短短三年时间基本完成改造,从国营经济领导下的多种经济成分并存,逐步向国营和集体两种社会主义公有制结构过渡,表面看似

顺利成功,实际潜伏着严重的消极后果。社会主义改造“尤其过急,工作过粗,改变过快,形式也过于简单划一”<sup>[3]</sup>。公有程度过高,规模过大,脱离了我国生产力的实际和国情,许多问题很快暴露出来。

### (三) 社会主义建设时期所有制结构的演变

在全面的社会主义建设时期,我国所有制结构又经过了曲折复杂的调整历程。

#### 1. 社会主义建设时期单一所有制结构的形成

从1956年党的八大到1966年“文化大革命”是全面建设的十年,出现了单一公有制趋势,但也不是绝对的。从1957年开始,在追求社会主义公有制形式的高级化上走了极端。特别是1958年,超越生产力水平及发展的客观规律搞“大跃进”,掀起人民公社化高潮,这都体现了当时急于向全民所有制过渡的思想。“文革”十年,盲目片面地追求“纯而又纯”的公有制形式,公有制比重不断提高、范围不断扩大。到改革开放前夕,形成了非公有制经济基本上被消灭、公有制一统天下、国有经济占据主体地位的格局。

#### 2. 单一所有制在实践中的结果

完全排斥非公有制经济的存在,通过生产关系的快速变革,人为加速形成单一公有制格局。全民所有制经济占绝对优势和垄断地位以后,国有资产长期处于粗放的分布状态。实现形式千篇一律的国有国营,缺少其他经济主体与之进行比较和竞争,生产组织形式单一,造成了国有企业经营僵化、缺乏发展动力、生产效率普遍低下、社会主义公有制经济缺乏活力的局面。“纯而又纯”的公有制不仅没有促进生产更好发展,反而因为超越甚至背离了生产力发展状况,导致国民经济发展和财富增长缓慢,国家长期处于产品严重短缺状态,人民普遍贫穷,生活困难挫伤了人民的积极性,严重影响了社会主义制度优越性的发挥。

#### 3. 形成单一所有制的原因分析

由于在实践中发现所有制结构存在弊端,党的中央领导集体也曾就完善所有制结构进行过积极的探索,但最终还是形成了“一大二公三纯”的所有制理论。

第一,错综复杂的国际形势影响与国际环境制约。党的八大曾对社会主义所有制模式进行探索,但我国没有从根本上突破苏联模式,主要受国际政治、

经济环境的制约。在上世纪五十年代,西方国家利用赫鲁晓夫批判斯大林错误的时机,掀起了反苏、反共、反社会主义逆流。当时我国的首要任务是必须坚定地捍卫与巩固刚刚建立的社会主义制度,必须巩固和加强新的经济基础。因此,探索只能是谨慎的和初步的,还不具备超越传统模式框架的真正实践基础。

第二,党对“什么是社会主义”的认识不够清楚。建设社会主义是一项崭新的事业,前无古人。由于对社会主义缺乏正确认识,只能教条式地理解马克思主义经典作家关于社会主义公有制的论述,人们的头脑被苏联模式中一些定型化的理念束缚着,而且已经形成了一种思维定势:有了公有制,就有社会主义,公有制越多越纯,社会主义就越成熟。党对社会主义的理解以生产关系先进与否为标准,希望通过改变生产关系以提高生产力。在所有制方面,认为只要国营经济和合作社经济占绝对优势地位,社会主义经济基础就奠定了。因此,急于消灭城乡资本主义成分,让资本主义经济在中国大地上“绝种”,把各种非公有制经济看作社会主义的异己物及不稳定因素而完全加以排斥,形成单一公有制,这反映了我们对社会主义本质的认识不是完全清楚的。

第三,缺乏对国情的充分认识,超越生产力发展水平。所有制结构改造走入误区,主要还由于缺乏社会主义建设经验,以及对初级阶段国情认识的失误,忽视生产力实际水平及其多层次性的特点。极力主张完全否定和彻底消灭私有经济成分,极力夸大生产关系对生产力的反作用。为保证社会主义制度的纯粹性和社会主义革命的彻底性,超越了初级阶段国情,盲目崇拜公有制经济,最终全面确立了公有制一统天下的纯粹公有制的社会主义。

#### 4. 启示

第一,建设社会主义不能教条化,不能迷信,更不能违背客观规律。马克思恩格斯原则性地阐明了未来社会所有制演化的趋势是公有制,而且是经过发达资本主义后建成社会主义的所有制形式。而我们在社会主义初级阶段便机械地把公有制这一原则性规定当作具体性安排,把理想目标与现实目标混淆了。变革所有制关系必须尊重客观经济规律,决不能搞超越,这正是后来改革的根源所在。

第二,社会主义所有制与社会主义目的不能混



淆。在人类社会历史发展上,所有制始终是作为发展生产力的一种经济手段起作用。由于理论认识和经济实践的局限性,我们曾片面强调社会主义所有制的纯粹性,所有制结构超越了生产力的要求与可能。把所有制这一手段当作了社会主义目的,为了所有制而所有制。强调社会共同利益至上而忽视个人利益,不能在共同利益条件下,为个性逐步获得解放创造历史条件。必须正确理解社会主义的本质,理解社会主义的真正目的是最大限度满足人民群众的物质文化需要;必须认识到人的解放、自由、全面的发展才是我们奋斗的最终目的。

第三,我国所有制结构探索历程曲折但意义深远。改革开放前我国所有制结构调整的历程是艰难的,期间有超越、有失误、更有挫折,但从建国第一天起,我们就尝试结合中国实际,并已经走出了一条符合国情的中国特色之路。党中央曾对所有制结构进行过多次有益尝试,正视过渡时期所有制变革中出现的问题,进行了政策上的调整,毛泽东提出中国要继续实行一段“新经济政策”,即“可以消灭了资本主义,又搞资本主义”;陈云提出了“三个主体、三个补充”思想。<sup>[4]</sup>这些都为我们在社会主义初级阶段正确利用和限制资本主义所有制提供了重要的启示,能够引导我国所有制形式由单一性向多样性方向演变。这个新思路体现了党对社会主义所有制结构的认识向前迈进了重要一步,标志着党对苏联单一所有制结构模式的认识有所突破,是中国共产党以发展生产力为标准来探讨所有制关系的有益尝试。

总之,若没有改革开放前奠定的公有制经济基础,就不可能有社会主义初级阶段基本经济制度;若没有这段曲折、艰辛的探索,就不可能有构建社会主义初级阶段所有制结构可以借鉴的宝贵经验和教训。

## 二、改革开放时期所有制结构的新变化

我国经济体制改革中最为复杂和艰巨的就是对所有制改革认识和实践的突破。理论上争议最大最为激烈持久的、对实践影响最深、成就最大的是所有制改革。

### (一) 中国特色社会主义所有制结构演变回顾

伴随着思想的解放,中国特色社会主义所有制结

构的演变,经历了由单一公有制到公有制为主体、多种所有制经济共同发展并不断完善的过程,成功区分社会主义所有制和社会主义初级阶段所有制问题,逐步消除了不合理的所有制结构对生产力的羁绊。

### 1. 突破单一公有制,形成公有制为主体、非公有制为补充的所有制新格局

十一届三中全会以后,突破“两个凡是”的思想禁锢,突破单一公有制,实现了所有制理论的创新。首先,个体经济在实践中得到认可。叶剑英在庆祝建国30周年讲话中指出,个体经济是社会主义公有制经济的附属和补充,随后十一届六中全会第一次确认个体经济是公有制经济的补充。1982年党的十二大报告指出“在农村和城市,都要鼓励个体经济在国家规定的范围内和工商行政管理下适当发展,作为公有制经济的必要补充。”<sup>[5]</sup>个体经济获得了合法地位后如雨后春笋般迅速发展起来。其次,外资经济随着对外开放的推进而逐步兴起。1984年党的十二届三中全会首次对外资经济的地位与作用作出明确定位,指出三资企业是我国社会主义经济必要的和有益的补充,并强调了要进一步扩大对外和对内的经济技术交流与合作。再次,私营经济从出现到被允许依法存在,经历了一个更艰巨、更长期的探索过程。1987年党的十三大报告首次使用“私营经济”这一概念,明确“私营经济是公有制经济必要的和有益的补充”,对它作出了肯定并写进党的文件。1988年4月,私营经济的合法地位被载入宪法,开始受到法律的保护,进入一个新的发展时期。

至此,对中国特色社会主义所有制结构及所有制改革方向有了更为明确的认识,突破了单一所有制格局,为进一步深化所有制结构改革奠定了基础。

### 2. 确立以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的中国特色社会主义所有制结构

1992年邓小平南方谈话,把所有制改革推向高潮,提出了“三个有利于”标准,摆脱姓资姓社的纠缠和争论,实现所有制理论的又一次创新。党的十四大提出经济体制改革的方向是建立社会主义市场经济体制,而市场经济要求所有制结构必须是产权多元化,以公有制为主体的多层次经济结构才是与社会主义市场经济相匹配的所有制结构。

1997年9月党的十五大对所有制结构作出意义深远的规定“调整和完善所有制结构,公有制为主体,多种所有制经济共同发展,是我国社会主义初级阶段的基本经济制度。”<sup>[6]</sup>这是党中央第一次在正式文件中对我国传统的公有制理论作出重大修正,并提出从质和量的统一上把握公有制的主体地位,使中国所有制改革的目标更加明确。由多种经济成分到多种所有制的转变,使人们进一步认识到公有制经济与非公有制经济不但有相排斥的一面,更有相互依存和融合的一面。十五大对社会主义初级阶段所有制结构的认识提升到一个新高度,对所有制改革具有里程碑的意义。

### 3. 公有制经济与非公有制经济共同发展的所有制结构进一步完善

2002年11月,党的十六大在所有制改革问题上提出两个“毫不动摇”方针,明确要坚持公有制为主体,促进非公有制经济发展,二者在市场经济中都有不可或缺的功能,必须统一于社会主义现代化建设的进程中,共同为社会主义生产力发展服务,体现了党的非公有制经济政策的连续性与稳定性,在基本制度层面上为非公有制经济的发展铺平了道路,非公有制经济进入了一个新的发展时期。

### 4. 公有制经济与非公有制经济实现真正的内在统一

2003年10月,党的十六届三中全会突破公有制实现形式的传统观念,提出股份制为公有制的主要实现形式,使得多种所有制形式出现了融合的趋势即混合所有制。2004年把“私有财产不受侵犯”写入宪法,2005年“非公经济36条”出台,充分表明了国家对发展非公有制经济的信心。2007年10月,党的十七大提出继续深化所有制结构改革,坚持平等保护物权,形成各种所有制经济平等竞争、相互促进的新格局。这两个“平等”是十七大在所有制理论上的亮点,是非公经济理论的又一次飞跃,更是所有制理论又一重大突破与发展。2012年11月,党的十八大报告提出“三个平等”为核心内容的不同市场主体可以公平竞争理论。2013年11月,党的十八届三中全会又提出公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分,都是我国经济社会发展的重要基础。这是党代会报告中对各种所有制经济公平

发展的具体阐述,是所有制经济理论的又一次飞跃,是中国特色社会主义经济理论的重大创新,更为进一步深化改革提供了指导。

## (二) 所有制结构不断调整的原因分析

### 1. 国际环境变化促使我国不断深化所有制结构改革

第一,时代主题的转换带来的资本主义与社会主义关系的新变化。关于资本主义和社会主义的关系问题一直是热点问题,其观点主要有代替论、趋同论、对抗论和共处论等等。我们党对资本主义的认识也在不断深化:当今世界是丰富多彩的,资本主义制度短期内不会灭亡,而且资本主义国家总体上还在发展,还会长期存在下去。现实社会主义制度同资本主义制度各有自己的长处和短处,二者不是绝对对立的关系。作为不同的社会制度,它们固然有矛盾、有冲突,更有合作。它们都要受到社会发展一般规律的制约,在经济发展大致相同的阶段,二者在制度与体制上,也必然会有很多相似之处。因此二者应彼此尊重,长期共存,相互借鉴,在竞争比较中取长补短,在求同存异中共同发展。建设中国特色社会主义,必须从这个大的世界形势出发。

第二,经济全球化进程的加快促使中国所有制结构不断调整。在经济全球化加快的大背景下,世界范围内的资本日益相互融合、协调发展,是各国经济发展不可阻挡的大趋势。加入WTO以后,我国与全球经济联系日益密切,国内外资本融合更是必然趋势。当前公有和非公有制经济、国企和民企都在公平的竞争环境中互利共生;商品经济要求公有制产权主体是多元的而非一元的,产权主体之间处于相互依赖中。应对跨国公司的激烈竞争,应对经济全球化给中国带来的挑战,必须不断完善所有制结构,发展社会主义市场经济。

第三,苏东剧变带给我们的教训和思考。20世纪80年代末90年代初,苏东国家在改革受阻的情况下,彻底放弃公有制主体地位,剧变之后都走上了私有化道路,丢掉了社会主义,结果生产大幅下降,人民群众根本没有也不可能从私有化中得到好处。相反,少数掌握支配国有资产权力的人,迅速聚集财富,成为私有化的最大受益者,成了巨大的贪腐,成为新的官僚资产阶级。前苏东

国家的改革经验教训和发展趋势给我们的思考是:单一公有制脱离生产力标准,社会主义不可能搞成功;放弃公有制主体地位搞私有化,忽视控制经济命脉,注定使社会主义制度成为无本之木,必然葬送社会主义;即使坚持公有制主体地位,但没有依据生产力发展要求鼓励、支持、引导非公有制经济发展,社会主义也很难搞成功。

2. 对国情保持清醒认识是进行所有制改革的基础

中国特色社会主义所有制结构的调整,就是在对我国生产力结构、社会主义发展阶段的新认识基础上进行的。历史上我们曾经搞纯而又纯的公有制,但严重脱离了中国国情,所有制结构变革超越了现实生产力的要求与可能,造成的后果和付出的沉重代价是人所共知的。深化所有制结构改革必须与新世纪新阶段的国情内在地联系起来,初级阶段的生产力结构决定了必然选择这样的所有制结构。

3. 对社会主义建设规律的认识更加清晰

社会主义建设必须始终强调国家利益、集体利益和个人利益的根本一致性。我国在社会主义建设初期,极端强调了国家利益、集体利益,忽视对个人利益的保障,侵犯了私人利益,引起人民的不满。建立社会主义市场经济后,又充分认可了个人利益而侵犯了国家和集体的利益,造成国有资产的流失和集体财产的损失。随着对社会主义建设规律的认识逐步清晰,中国特色社会主义所有制结构在坚持公有制为主体的前提下,不同形式的公有制经济和不同形式的非公有制经济,长期共存、优势互补,在各自对社会经济发展作出贡献的同时,都得到相应发展。实现国家利益、集体利益和个人利益协调发展,促进社会主义市场经济的完善。

### 三、中国特色社会主义所有制结构演变的启示

在我国不断完善社会主义市场经济体制改革的过程中,进一步优化并形成了更加适应我国生产力发展的中国特色社会主义新型所有制结构,是不断冲破旧观念束缚的结果,是面对新时代的新课题挑战勇于实践的结果。所有制改革提供了有益的启示:

(一) 一个国家建立什么样的所有制结构是由该国的国情决定的

所有制结构的选择与调整,是由国情决定的。党的十三大分析了我国的基本国情,提出了社会主义初级阶段理论;十五大概括了社会主义初级阶段基本特征并定位了“一主多元”的所有制结构;十七大进一步强调新世纪的国情下坚持两个毫不动摇,确定各种所有制经济平等竞争、互相促进的新格局;十八大则特别提出“保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护”<sup>[7]</sup>。中国共产党正是以初级阶段的国情为依据来不断探索和创新所有制结构理论与实践的,中国特色社会主义所有制结构正是对社会主义初级阶段的客观经济规律深刻认识的结果。

1. 社会主义制度要求坚持公有制的主体地位和国有经济的主导作用

坚定不移地走社会主义道路,必须巩固发展社会主义公有制主体地位,必须清醒地认识国有经济在调节贫富分化、参与国际竞争、保障国家安全方面的极端重要性。通过国有经济的主导作用引领整个国民经济的发展,可以为保证社会公平公正以及巩固和发展社会主义制度提供强大的物质基础,保证全体社会成员享受到经济发展的成果;可以增强综合国力、经济实力和民族凝聚力,保证国家政治安全、经济安全与国防安全,进一步巩固发展社会主义上层建筑,保证人民群众真正当家作主的政治地位。

2. 生产力发展水平要求多种所有制经济共同发展

我国现阶段的生产力总体水平仍然较低,而且社会生产力结构具有很大的不平衡性和多层次性,生产关系一定要适应生产力发展水平的规律,要求必须建立起与之相适应的具有多层次性和多样性的所有制结构。因此,必须继续充分发挥各种所有制成分的潜力和积极作用。

3. 选择所有制结构要受历史传统的影响

纵观所有制结构演变的历史,我国国民经济发展有两个最好时期:“一五”时期与改革开放时期。新民主主义革命时期,毛泽东提出要容纳不同经济成分的主张;新中国成立后公私合营政策的实施,曾提出能否学习列宁新经济政策,让多种经济成分共同发



展。改革开放以来的实践证明,以公有制为主体多种所有制经济共同发展是与社会主义市场经济相匹配的所有制结构,是中国特色社会主义市场经济可持续发展的制度保障。历史证明,在所有制结构上坚持多种所有制经济共同发展,调动社会各方面积极性,能较快地发展经济。

## (二) 全面认识现代公有制经济和非公有制经济的地位

全面深化经济体制改革,要与时俱进地看待现代公有制和非公有制经济及其相互关系。

### 1. 深化对现代公有制经济及其主体地位的理解

第一,现代公有制经济更具有效率和充足的动力。我们早已突破了公有制只有国家和集体所有制两种形式的观念,公有制实现不再通过单一的公有形式,公有资本可能存在于不同的企业形式中。大力发展公有资本参股的混合所有制经济,相当部分的国有经济已经变为国有控股的混合所有制经济。公有与非公有经济同时存在于一个企业内,可以混合和融合。现代公有制能够处理好人与人之间的经济利益关系,符合社会化发展客观要求,适合资本运营,有更大的潜力来发挥其控制力、影响力和带动力。而且,其生产经营状况与自身的经济利益密切结合在一起,已经在很大程度上改变了传统公有制经济的弱点。公有制经济中的国有企业改革,在很大程度上就是按照市场经济运行的基本规律来进行的,建立起现代企业制度和现代产权制度,真正成为独立的法人实体和富有活力的市场主体,经济效率和经营效益显著提高,有充足的竞争动力。

第二,要明确公有制的主体地位和国有经济的主导作用体现在对国家经济命脉的控制上。公有制一定要有“量”的保证,一定的数量是必要的基础,因为社会主义社会的性质就是由公有制的数量和比重以及控制的领域决定的。但公有制的主体地位和国有经济的主导作用不是简单的注重数量就可以的,最主要的主导还得体现在经济命脉上。掌握国家经济命脉就能主导国民经济的主要发展方向,所以经济命脉绝对不能由私人资本和外国资本来掌握和控制。目前,我国国有经济和国有资本正逐步向关系国民经济命脉的重要行业和关键领域集中,国有上市公司股份制改革已取得巨大进展,涌现出一大批具有较强竞

争实力的大公司大企业,它们开始做大做强,运行质量、经济效益、竞争能力明显提高,其控制力、影响力和带动力也在进一步增强。

### 2. 正确认识非公有制经济的经济社会地位及其发展

第一,对非公有制经济的认识要与时俱进。随着世界经济的迅猛发展,非公有制企业的财产组织形式已经高度社会化了,企业资本主要来自整个社会而不是某一个私人,社会资本成为企业资本的主体,社会化程度越来越高。

第二,鼓励现代非公有制经济发展的同时必须对其加以引导。允许非公有制经济的存在和发展,决不可忽视非公有制经济本身的劣根性和消极作用。目前市场体制还不成熟,市场机制、法律体系不够健全,又为非公有制经济劣根性的发展提供了土壤。外资经济在获得更多利润的同时,通过并购或独资等形式,控制重点行业和龙头企业;外资经济逐渐为了经济甚至政治目的,控制中国经济的重要部门和行业。在继续为非公有制经济的发展创造良好条件的同时,引导其发挥积极作用,保证中国特色社会主义经济社会和谐发展。

### 3. 决不能搞私有化或者单一公有制,应继续坚持两个“毫不动摇”

中国特色社会主义所有制结构是符合我国初级阶段国情的唯一选择。

第一,必须坚决反对搞私有化,坚持公有制的主体地位和国有经济的主导作用。历史证明,推行私有化给很多国家带来深刻的教训。“新中国成立以来,公有制经济的平均经济效率明显高于资本主义经济。”<sup>[8]</sup>如果中国搞私有化,必然是公有制经济丧失主体地位,两极分化取代共同富裕,贫富悬殊取代全面发展。从根本上背离社会主义道路,违背历史发展规律,造成社会矛盾空前激化,社会主义制度难以继续存在。尤其在参与经济全球化过程中,一定要始终把国家的经济安全和民族经济独立放到第一位,坚持巩固和完善社会主义公有制的主体地位,通过经济体制改革促进公有制和市场经济的高效结合。

第二,必须坚决反对搞单一公有制,要促进多种所有制经济健康成长。时至今日,搞单一公有制的思想仍有市场,因为我国存在的收入差距过大、分配不

公问题没有解决,主张公有制占到突出的地位,排斥其他非公有制经济在一定程度上存在必要性。事实证明,单一公有制在我国没有出路,它不适应社会主义初级阶段生产力发展状况,如果实行这样的经济制度,必然扭转社会主义改革的正确方向,导致生产力发展的停滞和后退,使人民生活水平下降,国家再次陷入贫穷落后境地。

(三)人的自由而全面发展是完善所有制结构进而完善基本经济制度建设的最高命题

建设社会主义的根本目的是实现人民的富裕幸福,本质要求是促进人的全面发展。人的发展是目的,生活水平提高、利益得到保障是目的,制度是为人服务的,是实现人的自由发展的手段。社会主义社会一切以实现人民根本利益为宗旨,人的自由全面发展的程度衡量经济制度建设水平的高低。完善所有制结构,就是把人作为经济制度建设的起点和实践主体,要促进人的各种素质、能力、活动和关系的全面发展,保障广大人民群众的现实利益和根本利益的实现。公有制为主体所要求的实现全体人民群众共同经济福祉,是我国基本经济制度的根本价值目的和整体价值目的,它在本质上是公平正义的,充分表明了我国全体人民群众在经济制度上的主体地位。

(四)进一步完善我国所有制结构以及基本经济制度的思路

党的十八届三中全会强调“公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,是中国特色社会主义制度的重要支柱,也是社会主义市场经济体制的根基。公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分,都是我国经济发展的重要基础。”<sup>[9]</sup>

1. 深化国有企业改革,着力提高国有经济的控制力和竞争力

目前国有经济如何发展仍然存在很多问题,要继续深化改革,推进国有资本的战略性调整,优化国有经济布局结构。打造竞争能力突出的大型企业,加快推进市场同向、资产同质的国有资产重组,不断增强国有企业的综合实力、开拓创新能力、影响与带动力、控制国民经济命脉的能力。有针对性地推进混合所

有制,鼓励外部投资者进入,推进不同所有制企业以资本为纽带的融合,保证股权多元化的顺利进行,提高国有资产运营效益和竞争能力。

2. 继续完善相关制度和政策,激发非公有制经济活力和创造力

继续支持非公有制经济健康发展,坚持权利平等、机会平等、规则平等,保证各种所有制经济依法公平参与市场竞争,依法平等使用生产要素。废除对非公有制经济各种形式的不合理规定,消除各种隐性壁垒,打破行政垄断和经济垄断。要切实放宽非公有制经济进入的领域和条件,加快推进行业准入相关配套政策向规范化、程序化与公平化发展。完善法律法规体系,健全公正执法的管理体制,使非公有制经济与其他所有制经济享有真正平等的地位,引导非公有制企业合法经营,扶持非公有制企业健康发展。加大对非公有制经济融资的支持力度,解决其经济增长方式根本转换的融资难问题,提高自主创新能力。概言之,着力转变政府职能,发挥市场决定作用,营造良好的非公经济发展环境。

注释:

[1][2]毛泽东选集[C].北京:人民出版社,1991(2):650-678.

[3]三中全会以来重要文献选编[C].北京:人民出版社,1982(下):800-801.

[4]毛泽东文集[C].北京:人民出版社,1999(7):170.

[5]胡耀邦.在中国共产党第十二次全国代表大会上的报告[R].北京:人民出版社,1982:9.

[6]江泽民.在中国共产党第十五次全国代表大会上的报告[R].北京:人民出版社,1997:9.

[7]胡锦涛.在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告[R].北京:人民出版社,2012:12.

[8]程恩富,何干强.坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度[N].光明日报,2009-04-05.

[9]中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定[R].北京:人民出版社,2013:8.

责任编辑:李瑞山