

# 毛泽东关于人民政协的论述浅析

◎ 朱昔群 王光鑫

人民政协是在经过长期革命战争的统一战线的基礎上发展形成的,是植根中国大地的伟大创造。作为人民政协的第一代主要领导人,毛泽东同志十分关心人民政协事业,在人民政协的理论阐发、发展方针和具体工作等方面作过许多重要论述和指示。学习研究毛泽东同志对人民政协的重要论述,对我们今天坚持和发展人民政协制度具有重要现实意义。

## 一、人民政协是“全国人民大团结”的统一战线组织

人民政协是统一战线的政治组织。多党并存并在中国共产党的领导下团结合作,是人民政协产生发展的基石。毛泽东同志早在全民族抗日战争的初期,就把统一战线规定为战胜敌人的三个主要法宝之一。他指出:“统一战线和武装斗争,是战胜敌人的两个基本武器。统一战线,是实行武装斗争的统一战线。而党的组织,则是掌握统一战线和武装斗争这两个武器以实行对敌冲锋陷阵的英勇战士。这就是三者的相互关系。”<sup>[1]</sup>

(一)人民政协具有共同的“政治基础”。中共与各民主党派、人民团体和无党派人士在民主革命时期几十年风雨同舟的革命经历,使作为统一战线的有效组织形式的人民政协,在新中国即将诞生之时应运而生成为可能和必然。在解放战争大决战前夕,毛泽东同志已经着手筹划新政治协商会议的召开事宜。1948年春天,中共中央委员会发布纪念“五一”节口号,其中第五条提出“各民主党

派、各人民团体、各社会贤达迅速召开政治协商会议,讨论并实现召集人民代表大会,成立民主联合政府!”<sup>[2]</sup>5月5日,中国国民党革命委员会、中国民主同盟等民主党派及其他民主人士通电拥护召开新政协,毛泽东同志专门复电,就召开新政协会议的时机、地点、召集人等问题征询他们的意见。1949年1月,毛泽东同志以中共中央主席的名义发表关于时局的声明,再次提出“召开没有反动分子参加的政治协商会议,成立民主联合政府”。这个倡议立即得到了各民主党派及民主人士的积极响应,他们表示“愿在中共领导下,献其绵薄,共策进行”。这样,人民政协的召开就水到渠成了。

新政治协商会议与国民党之前召集的旧政治协商会议是有着根本区别的,毛泽东同志指出这个区别就是新政协有旧政协所不具有也不可能具有的共同政治基础。1949年6月15日,毛泽东同志在新政治协商会议筹备会上的讲话指出:“必须打倒帝国主义、封建主义、官僚资本主义和国民党反动派的统治,必须召集一个包含各民主党派、各人民团体、各界民主人士、国内少数民族和海外华侨的代表人物的政治协商会议,宣告中华人民共和国的成立,并选举代表这个共和国的民主联合政府,才能使我们的伟大的祖国脱离半殖民地的和半封建的命运,走上独立、自由、和平、统一和强盛的道路。这是一个共同的政治基础。”他说,“大家认为只有这一条道路,才是解决中国一切问题的正确的方向。”<sup>[3]</sup>

(二)人民政协的团结是团结全国各民族、各民主阶级、各民主党派、各人民团体及各界民主人士的伟大的统一战线的政治组织。新政治协商会议能不能代行全国人民代表大会的职权?能不能通过它选举产生新的中央政府?毛泽东同志对此作了肯定的回答。他指出:“政协是全国各民族、各民主阶级、各民主党派、各人民团体、国外华侨

和其他爱国民主人士的统一战线组织,是党派性的,它的成员主要是党派、团体推出的代表。”<sup>[4]</sup>“我们的会议是一个全国人民大团结的会议”,“它具有代表全国人民的性质,它获得全国人民的信任和拥护”<sup>[5]</sup>。因此,中国人民政治协商会议第一届全体会议可以执行全国人民代表大会的职权。

“国家的统一,人民的团结,国内各民族的团结,这是我们的事业必定要胜利的基本保证。”<sup>[6]</sup>毛泽东同志的这个科学论断,是总结中国人民的长期斗争经验和新中国的发展实践得来的。1953年10月,毛泽东同志在接见西藏国庆观礼团、参观团代表谈话时说:“我们要和各民族讲团结,不论大的民族、小的民族都要团结。”<sup>[7]</sup>他对人民政协的定位,“是团结全国各民族、各民主阶级、各民主党派、各人民团体及各界民主人士的伟大的统一战线的政治组织,在全国人民中有很高的威信。”<sup>[8]</sup>

人民政协内部的团结是有原则的团结,是以中国共产党的领导为核心的团结。毛泽东同志认为,人民政协是在革命斗争中一步一步地形成的,是一个包括方方面面的统一战线,因此人民政协的“团结是一年比一年好,一年比一年更亲密,一年比一年更加生气勃勃。”正因为能够巩固地团结一致,人民政协“越来越有力量”,是“任何敌人所不能战胜的”。<sup>[9]</sup>

## 二、人民政协是“商量办事”的政治机构

人民政协的显著优势是有事好商量,大家的事大家商量着办。毛泽东同志特别重视与党外人士合作共事。他说:“国事是国家的公事,不是一党一派的私事。因此,共产党员只有对党外人士实行民主合作的义务,而无排斥别人、垄断一切的权利。”<sup>[10]</sup>

(一)事情“不论做快做慢都要先商量好

了再做,没有商量好就不勉强做”。民主协商是毛泽东等老一辈革命家为人民政协工作树立的优良传统。1953年10月,毛泽东同志在接见西藏国庆观礼团、参观团代表谈话中说:事情“不论做快做慢都要先商量好了再做,没有商量好就不勉强做。商量好了,大多数人赞成了,就慢慢地去做”,“做好事也要商量着做。商量办事,这是共产党和国民党不同的地方。”1956年,他在谈党和非党的关系时再次指出:“我们有意识地留下民主党派,让他们有发表意见的机会”,“一切善意地向我们提意见的民主人士,我们都要团结。”毛泽东同志说,即使是人家骂我们,也要“让他们骂”,“骂得无理,我们反驳,骂得有理,我们接受。这对党,对人民,对社会主义比较有利。”<sup>[11]</sup>

在毛泽东同志看来,人民政协是如此地具有广泛性,因此才能够“集中广泛的意见,检查过去的工作,决定今后的方针”<sup>[12]</sup>。他希望,这种方法以后要继续采用。

毛泽东同志明确提出,政协的任务是协商国际问题,商量候选人名单,提意见,协调各民族、各党派、各人民团体和社会民主人士领导人员之间的关系,学习马列主义。比如,全国人民代表大会的代表,虽然是经过人民选举产生的,但是,各党派、团体要先进行商量。又比如,在社会主义改造过程中,无论是资本主义工商业,还是农业、手工业等问题,毛泽东同志认为各种工作都要协商,他说:“国家各方面的关系都要协商。国民党的参议会才是投闲置散的、虚应故事的,我们的政协是有事情做的。”<sup>[13]</sup>

(二)“凡有意见都可发表,凡有提案都可付审议,只要能行者都应采纳”。在七届二中全会上,毛泽东同志提出党和党外民主人士长期合作的政策,必须在全党思想上和工作上确定下来。他说:“我们必须把党外大多数民主人士看成和自己的干部一样,同他们诚恳地坦白地商量和解决那些必须商

量和解决的问题,给他们工作做,使他们在工作岗位上有职有权,使他们在工作上做出成绩来。”<sup>[14]</sup>人民政协召开后,毛泽东同志的这一思想更为有效地付诸实践。

在全国政协一届二次会议的开幕词中,毛泽东同志明确提出“凡有意见都可发表,凡有提案都可付审议,只要能行者都应采纳”。他后来又讲:“我们政府的性格,你们也都摸熟了,是跟人民商量办事的,是跟工人、农民、资本家、民主党派商量办事的,可以叫它是个商量政府”。

比如,在新中国初期的土地改革中,一些民主人士对农村的土地改革存在一些模糊认识。毛泽东同志在同统战部门负责人谈话时指出:民主人士到农村视察,“各地不要以此为累赘,应当让他们去听听农民的诉苦,看看农民的欢喜,看看我们有些什么缺点和错误。这是一件有益的事情,应该欢迎他们去”,“有话应当让他们说,好的接受,不好的解释,决不能置之不理”。<sup>[15]</sup>民主人士参观农村土改后取得了良好效果。例如,黄炎培参观苏南土改后说:“群众的意见是民主的,我从钱桥乡农民的谈话中,知道农民并非过分。如果我黄某为农民,一旦翻身,也许要做出过分的事来。”又说,“苏南地方首长对于政策法规掌握得很好”,“我看了以后,确实觉得不差。”

毛泽东同志鼓励人民政协主动提意见,哪怕是一些根本性的问题,比如宪法的实施、巩固人民民主制度等,这些都可以向人大常委会和国务院提意见。他说:“政协委员提意见,特别是发议论,说闲话,只要不是破坏性的意见,只要是建设性的意见,即使是错误的,提了也有好处。提意见是合乎章程的。”<sup>[16]</sup>“我们不是板起面孔专门教训人的,不是意见提得不对就给他一棒子,打得他头向下、脚朝天。我们叫人民政府,你们有话尽可以讲,不会借故整人的。”<sup>[17]</sup>

### 三、人民政协是共产党和各民主党派“长期共存、互相监督”的组织形式

“长期共存、互相监督”是我国具体历史条件的产物。在社会主义制度基本确立的时候,毛泽东同志明确提出“长期共存、互相监督”的口号,并将其作为与各民主党派合作的基本方针。因此,人民政协不再代行全国人民代表大会的职权后,继续作为体现多党合作和“长期共存、互相监督”的重要平台长期保存。民主监督是人民政协的主要职能之一,主要表现为执政的中国共产党与参政的各民主党派之间的“长期共存、互相监督”。

(一)“共产党同各民主党派长期共存,这是我们的愿望,也是我们的方针”。早在1941年,毛泽东同志就在陕甘宁边区参议会的演说中指出:“共产党的这个同党外人士实行民主合作的原则,是固定不移的,是永远不变的。只要社会上还有党存在,加入党的人总是少数,党外的人总是多数,所以党员总是要和党外的人合作,现在就应在参议会中好好实行起来。”<sup>[18]</sup>

新中国成立初期,因为革命的胜利,党内一部分同志滋长了骄傲情绪,在对待统一战线的问题上存在“左”的关门主义倾向,瞧不起民主党派和民主人士,对安排他们的领导职务不服气,发牢骚说“早革命不如晚革命,晚革命不如不革命”,甚至讲“统战路线,地主路线;民族观点,糊涂观点”的怪话。同时一些干部在统战中也存在敷衍和迁就的错误倾向。

毛泽东同志批评了这些观点和认识,说民主党派和民主人士是联系资产阶级、小资产阶级的,从他们背后的联系看,不是一根头发,而是一把头发,不可藐视。他引用《共产党宣言》说:“工人阶级只有解放全人类才能最后解放自己。中国的工人阶级只要求

得自己的解放不行,必须求得四个阶级的共同解放。”<sup>[19]</sup>毛泽东同志又指出,只要对革命有贡献的人和党派,并且在建设中还在继续发挥作用的,都应该欢迎。他说,“只要人们在革命战争中,在革命的土地制度改革中有了贡献,又在今后多年的经济建设和文化建设中有所贡献,等到将来实行私营工业国有化和农业社会化的时候(这种时候还在很远的将来),人民是不会把他们忘记的,他们的前途是光明的。”<sup>[20]</sup>他进一步指出,“不论什么人,凡对于这个革命统一战线的巩固工作有所贡献者,我们就欢迎他,他就是正确的;凡对于这个革命统一战线的巩固工作有所损害者,我们就反对他,他就是错误的。”<sup>[21]</sup>

在《共同纲领》的讨论过程中,曾出现两种想法:一种是以为等到人民代表大会召开以后,就不需要人民政协这样的组织了;另一种是以为由于各党派这样团结一致,推动新民主主义很快地发展,党派的存在就不会很久了。1954年全国人民代表大会召开以后,再次有人提出政协没有存在的必要了。毛泽东同志坚决反对这种观点,他认为,政协执行人大职权的使命结束了,但作为统一战线的组织还将长期存在,继续对国家大政方针进行协商和监督。他说:“统一战线是否到了有一天要取消?我是不主张取消的。对任何人,只要他真正划清敌我界限,为人民服务,我们都是要团结的。”<sup>[22]</sup>因此,1954年全国人民代表大会召开以后,人民政协作为多党合作和政治协商机构、作为统一战线组织继续发挥了重要作用。

在资本主义工商业社会主义改造时期,民族资产阶级对自身的前途未来有所担忧。为打消这种顾虑,毛泽东同志在1955年10月资本主义工商业社会主义改造问题座谈会上明确指出:“做好事越多,前途就越好,得到的好处就会多一点,在社会上就更有名誉。”<sup>[23]</sup>1956年4月25日,他在中央政治局扩大会议上作《论十大关系》讲话时再次

谈到：“党政机构要精简，不是说不需要民主党派”，而是要“抓一下统一战线工作，使他们的关系得到改善，尽可能把他们的积极性调动起来为社会主义服务。”<sup>[24]</sup>之后，他在最高国务会议上作《关于正确处理人民内部矛盾的问题》讲话时再次提出：“凡属一切确实致力于团结人民从事社会主义事业的、得到人民信任的党派，我们没有理由不对它们采取长期共存的方针”。他说：“共产党同各民主党派长期共存，这是我们的愿望，也是我们的方针。”<sup>[25]</sup>

针对社会主义改造中一些民主人士关于统一战线还能不能继续发展、人民政协还要不要存在的问题，毛泽东同志指出：“我们不怕人多”，统一战线“不但对过去反帝反封建的资产阶级民主革命是有利的，对现在为社会主义事业奋斗也是有好处的”<sup>[26]</sup>。他说：“我们希望各民主党派都能注意思想改造，争取和共产党一道长期共存，互相监督，以适应新社会的需要。”<sup>[27]</sup>所以，统一战线要坚持下去。

（二）“共产党可以监督民主党派，民主党派也可以监督共产党”。对于中共与各民主党派之间的互相监督，毛泽东同志认为这种互相监督实际上是共同进步。他曾说，哪里有“唱对台戏”的，哪里有“反对派”，那里的工作就搞得不好，否则，工作就搞不好。他说共产党和民主党派“两个万岁”，就有这个意思。<sup>[28]</sup>

1941年，他在陕甘宁边区参议会的演说中指出：“共产党是为民族、为人民谋利益的政党，它本身决无私利可图。它应该受人民的监督，而决不应该违背人民的意旨。”<sup>[29]</sup>1956年，毛泽东同志指出，“所谓互相监督，当然不是单方面的，共产党可以监督民主党派，民主党派也可以监督共产党。为什么要让民主党派监督共产党呢？这是因为一个党同一个人一样，耳边很需要听到不同的声音。大家知道，主要监督共产党的是劳动人

民和党员群众。但是有了民主党派，对我们更为有益。”<sup>[30]</sup>比如，对于资产阶级，毛泽东同志指出其既有进步性，又有落后性。他提出“我们的任务是又鼓励又批评，如车之两轮、鸟之两翼。”<sup>[31]</sup>

作为第一代政协事业领导人，毛泽东关于人民政协的论述对当前我们坚持和完善人民政协制度具有重要的理论价值和现实意义。人民政协今天已经走过了70多年的历程。正如毛泽东同志在中国人民政治协商会议第一届全体会议上致开幕词时所讲：“我们有一个共同的感觉，这就是我们的工作将写在人类的历史上，它将表明：占人类总数四分之一的中国人从此站立起来了。”“我们的民族将从此列入爱好和平自由的世界各民族的大家庭，以勇敢而勤劳的姿态工作着，创造自己的文明和幸福，同时也促进世界的和平和自由。”<sup>[32]</sup>人民政协作为植根中国大地的伟大创造，在实践中不断丰富发展，焕发出强大的生命力。

（朱昔群：中共中央党史和文献研究院研究员，习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想北京研究基地特约研究员；王光鑫：中共中央党史和文献研究院助理研究员）

（责编：霍 赫）

注 释：

[1]《毛泽东选集》第2卷，人民出版社1991年6月第2版，第613页。

[2]政协全国委员会办公厅、中共中央文献研究室编：《人民政协重要文献选编》（上），中央文献出版社、中国文史出版社2009年9月第1版，第1页。

[3]《毛泽东选集》第4卷，人民出版社1991年6月第2版，第1463、1464页

[4]政协全国委员会办公厅、中共中央文献研究室编：《人民政协重要文献选编》

(上),中央文献出版社、中国文史出版社  
2009年9月第1版,第201页。

[5]《毛泽东文集》第5卷,人民出版社  
1996年8月第1版,第342、343页

[6]《毛泽东文集》第7卷,人民出版社  
1996年8月第1版,第204页。

[7]《毛泽东民族工作文选》,第188页。

[8]《人民日报》1950年6月15日。

[9]政协全国委员会办公厅、中共中央  
文献研究室编:《人民政协重要文献选编》  
(上),中央文献出版社、中国文史出版社  
2009年9月第1版,第168页。

[10]《毛泽东选集》第3卷,人民出版社  
1991年6月第2版,第809页。

[11]《毛泽东文集》第7卷,人民出版社  
1996年8月第1版,第34、35页

[12]《毛泽东文集》第6卷,人民出版社  
1996年8月第1版,第78页。

[13]政协全国委员会办公厅、中共中央  
文献研究室编:《人民政协重要文献选编》  
(上),中央文献出版社、中国文史出版社  
2009年9月第1版,第202页。

[14]《毛泽东选集》第4卷,人民出版社  
1991年6月第2版,第1437页。

[15]《毛泽东年谱(1949-1976)》第1  
卷,第283-284页。

[16]政协全国委员会办公厅、中共中央  
文献研究室编:《人民政协重要文献选编》  
(上),中央文献出版社、中国文史出版社  
2009年9月第1版,第202页。

[17]《毛泽东文集》第7卷,人民出版社  
1996年8月第1版,第178页。

[18]《毛泽东选集》第3卷,人民出版社  
1991年6月第2版,第809页。

[19]《回忆与研究》(下),第681、682  
页。

[20]政协全国委员会办公厅、中共中央  
文献研究室编:《人民政协重要文献选编》  
(上),中央文献出版社、中国文史出版社

2009年9月第1版,第123页。

[21]政协全国委员会办公厅、中共中央  
文献研究室编:《人民政协重要文献选编》  
(上),中央文献出版社、中国文史出版社  
2009年9月第1版,第123-124页。

[22]《建国以来重要文献选编》第3册,  
第299页。

[23]政协全国委员会办公厅、中共中央  
文献研究室编:《人民政协重要文献选编》  
(上),中央文献出版社、中国文史出版社  
2009年9月第1版,第1页。

[24]《毛泽东文集》第7卷,人民出版社  
1996年8月第1版,第36页。

[25]《毛泽东文集》第7卷,人民出版社  
1996年8月第1版,第235页。

[26]政协全国委员会办公厅、中共中央  
文献研究室编:《人民政协重要文献选编》  
(上),中央文献出版社、中国文史出版社  
2009年9月第1版,第232页。

[27]《毛泽东文集》第7卷,人民出版社  
1996年8月第1版,第235页。

[28]《陈云文选》第2卷,第329页。

[29]《毛泽东选集》第3卷,人民出版社  
1991年6月第2版,第809页。

[30]《毛泽东文集》第7卷,人民出版社  
1996年8月第1版,第235页。

[31]政协全国委员会办公厅、中共中央  
文献研究室编:《人民政协重要文献选编》  
(上),中央文献出版社、中国文史出版社  
2009年9月第1版,第291页。

[32]《毛泽东文集》第5卷,人民出版社  
1996年8月第1版,第343页。