

改革开放以来中国共产党 治藏方略演变及启示

——以六次中央西藏工作座谈会为视角

郭永虎 暴占杰

摘 要: 西藏和平解放以来,中国共产党在领导西藏各族人民进行革命、建设和改革的伟大实践中形成了一系列宝贵的治藏思想,这些治藏方略对西藏的稳定和发展意义重大。中国共产党的治藏方略随着国际、国内以及西藏形势的变化而不断与时俱进。改革开放以来,党中央先后召开了六次西藏工作座谈会,为不同时期西藏的发展提供了指导思想。对六次西藏工作座谈会进行梳理,探寻新时期中国共产党治藏的基本经验,对今后西藏工作的开展具有重要借鉴意义。

关键词: 中国共产党 西藏 中央西藏工作座谈会

中图分类号: D232 **文献标识码:** A **文章编号:** 1001-2338(2016)04-0001-06

作者简介: 郭永虎,男,历史学博士,吉林大学马克思主义学院教授、博士生导师。研究方向:涉藏问题。

暴占杰,男,吉林大学马克思主义学院硕士研究生。研究方向:中共党史。

DOI:10.14154/j.cnki.qss.2016.04.001

中国共产党历来高度重视西藏的稳定和发展,在2015年召开的第六次西藏工作座谈会中,习近平指出,“西藏工作关系党和国家工作大局,党中央历来高度重视西藏工作。在60多年的实践过程中,我们形成了党的治藏方略”^[1]。自1980年至2015年,我们党先后召开六次中央西藏工作座谈会,根据不同的形势明确了不同阶段西藏工作的指导思想、目标要求和重大举措。每一次西藏工作座谈会都为雪域高原的发展做出了重大战略部署。党的治藏方略充分地体现在六次中央西藏工作座谈会中。本文以六次西藏工作座谈会为视角,通过对会议进行深刻分析,总结不同时期中国共产党的治藏思想。这对新形势下加快西藏全面建成小康社会的步伐,实现西藏的繁荣发展与长治久安以及更好地开展西藏工作具有重要理论意义和现实意义。

一、新时期中国共产党治藏方略演进路径

改革开放以来,我们党先后召开六次西藏工作座谈会,为不同时期西藏的发展规划了方向、确定

基金项目:国家社会科学基金项目“近代以来西方报纸涉藏报道研究”(项目编号:12BZS088)、教育部后期资助项目“联合国、欧洲、美国涉藏档案文献整理与翻译”(项目编号:16JHQ036)阶段性研究成果。

了原则,成为中国共产党治藏方略的重要来源。在党的第六次西藏工作座谈会之前,中国共产党治理西藏经历了三个历史阶段:

(一)“拨乱反正,实事求是”(改革开放初期)

十一届三中全会后,党在西藏的重点是修复“文化大革命”给西藏各项事业造成的破坏,开启西藏建设新时代。1980年中央召开首次西藏工作座谈会。本次会议的召开有深刻的历史背景。十一届三中全会后,我国进入改革开放和社会主义现代化建设新时期,西藏自治区积极落实改革开放政策,在恢复当地农牧经济发展方面取得一定成就。但是,林彪、“四人帮”造成的创伤依然存在,“两个凡是”的影响还没有彻底消除,这严重阻碍西藏贯彻执行正确的思想路线,对西藏地区经济发展和社会稳定也极为不利。因此,必须开创西藏工作新局面,以适应新形势下西藏的稳定与发展。在此背景下,第一次西藏工作座谈会明确了西藏当前的中心任务以及奋斗目标,即“以藏族干部和藏族人民为主,加强各族干部和各族人民的团结,调动一切积极因素,从西藏实际情况出发,千方百计地医治林彪、“四人帮”造成的创伤,发展国民经济,提高各族人民的物质生活水平和文化科学水平,建设边疆,巩固国防,有计划、有步骤地使西藏兴旺发达、繁荣富强起来。”^{[2]301}同时为确保目标的实现和更好建设西藏,中央还出台了八项方针。

第一次西藏工作座谈会召开以来,西藏工作出现了很大好转。但是,1981—1983年连续三年自然灾害严重影响了农牧业发展。而恰在此时,西藏自治区党委同中央有关部门和宗教界关于西藏工作的指导思想特别是在如何落实宗教政策上产生了分歧。在统战政策上也存在不同声音。鉴于此,为统一思想,正确落实民族、宗教与统战政策,更好地发展西藏,1984年中央决定召开第二次西藏工作座谈会。此次座谈会形成了这一阶段西藏工作的任务和指导思想,即“更深刻、更正确地认识西藏;进一步放宽政策,促进牧农林业和民族手工业的迅速发展;高度重视和切实做好统战、民族、宗教工作;认真培训民族干部”^{[2]359-368}。中央在转发《西藏工作会谈纪要》的通知中明确强调“要坚持党的一切从实际出发,理论联系实际,实事求是的思想路线,加深对本地区情况的了解,以使党的方针政策同本地实际情况相结合”^{[2]358}。这次座谈会统一了西藏的思想,成为对西藏再认识的思想指南。

(二)“发展与稳定”(20世纪90年代)

进入20世纪90年代,西藏进入加快改革开放和现代化建设新的历史阶段。从国际环境来看,冷战结束伊始,美国等西方势力开始在涉藏问题上采取新干涉主义。在此背景下,1994年第三次西藏工作座谈会在北京召开。此次会议“对西藏的经济发展和局势稳定起到了极大的推动作用。成为新时期西藏发展史上一个重要的里程碑,具有承前启后的历史地位”^[3]。这次会议根据当时的背景形成了新的指导方针,概括起来就是“坚持邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线,以经济建设为中心,紧紧抓住发展经济和稳定局势两件大事,确保西藏经济的加快发展,确保社会的全面进步和长治久安,确保人民生活水平的不断提高。”^{[2]479-480}这是站在历史的高度对当时西藏工作指导思想总的概括,在中国共产党治藏史上具有里程碑意义。同时,这次会议还对如何发展西藏,深化改革;如何反分裂,以及民族、宗教、统战等方面都出台了相关政策。此外,还专门制定了援藏方针。

但是,受制于自身自然、社会和历史因素的制约,加之国际反华势力与达赖集团的破坏,西藏发展相对滞后,稳定形势依然严峻。达赖集团于1987年至1989年连续制造拉萨骚乱事件,引起中央重视。因此在第三次会议上江泽民专门发表题为“围绕发展和稳定两件大事,开创西藏工作新局面”^{[2]457}的重要讲话,将稳定同发展并列为西藏工作的主题。明确提出要坚持民族区域自治制度,正确处理人民内部矛盾,团结宗教界爱国力量,增进民族团结,全面贯彻党的宗教信仰自由政策。在援藏政策上,这次会议做出了中央关心西藏、全国支援西藏的战略决策,并对援藏原则、范围以及方式方法都做了具体规定,如干部援藏采取分片负责、对口支援、定期轮换的方法。关于党组织和干部人才队伍建设,这次会议首先肯定党的建设的重要性,特别强调要发挥基层党组织战斗堡垒作用,关心基层干部的工作生活。对于西藏干部来源,一是靠培养当地藏族干部,二是选调汉族或其他少数民族干部来藏工作。

第三次西藏工作座谈会召开后,遵循中央制定的政策方针和任务要求,西藏的改革开放和现代化建设成就显著。但是从经济上看,受历史、自然、社会等因素的影响,西藏缺乏自我积累和自我发展的能力,在全国仍较落后;从政治上说,达赖集团和国际反华势力的分裂破坏活动出现了新动向和新特点,反分裂斗争更复杂尖锐。同时1999年国家提出实施西部大开发战略。这些都为我们党进一步做好西藏工作提出了新的任务和要求。在此背景下,召开了第四次西藏工作座谈会。这次会议确立的加强西藏工作的指导思想是坚持邓小平理论和党的基本路线,继续坚持“一个中心,两件大事,三个确保”。而推进西藏工作的主要任务是要集中力量解决事关西藏发展稳定全局的重大问题,促进西藏经济跨越式发展,促进西藏局势长治久安。

(三)“跨越式发展和长治久安”(全面建设小康社会时期)

2010年中央召开了第五次西藏工作座谈会。这是在我国全面建设小康社会进入关键时期、西藏跨越式发展进入关键阶段召开的一次重要会议。这一阶段,西藏经济进入持续快速发展时期。同时,西藏的稳定与发展也面临新的困难和挑战,西藏的主要矛盾仍是人民日益增长的物质文化的需要同落后的生产之间的矛盾。此外,西藏还存在着各族人民同以达赖集团为代表的分裂势力之间的特殊矛盾。根据新的形势和任务要求,本次会议确定了西藏工作的指导思想“深入贯彻落实科学发展观,坚持中国共产党领导,坚持社会主义制度,坚持民族区域自治制度,坚持走有中国特色、西藏特点的发展路子,以经济建设为中心,以民族团结为保障,以改善民生为出发点和落脚点,紧紧抓住发展和稳定两件大事,确保经济社会跨越式发展,确保国家安全和西藏长治久安,确保各族人民物质文化生活水平不断提高,确保生态环境良好,努力建设团结、民主、富裕、文明、和谐的社会主义新西藏。”^[4]

第五次会议通过分析西藏的主要矛盾和特殊矛盾,将西藏工作的主题确定为推进跨越式发展和长治久安。这次会议的民族和宗教政策主要除对以往方针的继承外,把有利于民族平等团结进步、有利于各民族共同繁荣发展、有利于民族交往交流交融、有利于国家统一和社会稳定作为衡量民族工作成效的重要标准。同时提出在各族干部群众中开展社会主义核心价值体系宣传教育,弘扬社会主义先进文化,普及科学知识。关于援藏政策,第五次座谈会提出要进一步完善干部援藏和经济援藏、人才援藏、技术援藏相结合的工作格局,“建立援藏资金稳定增长机制”^[5]。本次会议对党组织和干部队伍建设要求没有太大变化,在原有基础上提出全面提高党的建设科学化水平。在基层组织建设上大兴密切联系群众和求真务实之风,对干部队伍有了更高标准。

通过分析不难发现,西藏工作指导思想不断丰富,不断与时俱进,也在不断符合我国和西藏发展的实际。同时这与我们党的指导思想保持高度契合。总之,西藏工作座谈会指导思想是中国共产党治藏方略的最主要体现。而不管中央西藏工作座谈会如何规划西藏的政策,都离不开发展和稳定这两件大事。但是,不同时期发展目标和稳定机制是在不断变化的。通过史料分析,我们发现,每次会议的主题都是在继承与发展上次会议的主题,但归根结底发展需要人民满意,稳定则必须稳定广大藏族人民的心。从出台的各项方针政策看,内容更丰富、更加贴近实际、更加关注西藏和藏区人民的利益。

二、第六次西藏工作座谈会:党对治藏方略的新探索

党的十八大以来,以习近平为总书记的党中央立足西藏实际,为西藏的发展做出了重大战略部署,开启了西藏自治区经济快速发展、社会事业全面进步、群众生活水平明显提高、社会大局持续稳定的全新局面。但是,在全面建成小康社会和实现中华民族伟大复兴的征程中,西藏的发展仍是全国的“短板”。西藏各族人民同达赖集团之间的矛盾仍没有解决。在此背景下召开了第六次西藏工作座谈会。第六次西藏工作座谈会在全面总结以往西藏工作经验的基础上,结合西藏发展实际提出许多新观点、新看法,并全面阐释了党的治藏方略,进一步探索出适合西藏发展、符合西藏实际的治藏方略。

(一)提出了新的指导思想

习近平将“党的治藏方略”提炼概括为六个“必须”：必须坚持中国共产党领导，坚持社会主义制度，坚持民族区域自治制度；必须坚持治国必治边、治边先稳藏的战略思想，坚持依法治藏、富民兴藏、长期建藏、凝聚人心、夯实基础的重要原则；必须牢牢把握西藏社会的主要矛盾和特殊矛盾，把改善民生、凝聚人心作为经济社会发展的出发点和落脚点，坚持对达赖集团斗争的方针政策不动摇；必须全面正确贯彻党的民族政策和宗教政策，加强民族团结，不断增进各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同；必须把中央关心、全国支援同西藏各族干部群众艰苦奋斗紧密结合起来，在统筹国内国际两个大局中做好西藏工作；必须加强各级党组织和干部人才队伍建设，巩固党在西藏的执政基础。

这次会议在新的形势下确立了西藏工作新的指导思想，即“要以邓小平理论、‘三个代表’重要思想、科学发展观为指导，坚持‘四个全面’战略布局，坚持党的治藏方略，把维护祖国统一、加强民族团结作为工作的着眼点和着力点，坚定不移开展反分裂斗争，坚定不移促进经济社会发展，坚定不移保障和改善民生，坚定不移促进各民族交往交流交融，确保国家安全和长治久安，确保经济社会持续健康发展，确保各族人民物质文化生活水平不断提高，确保生态环境良好。”^[1]这既是对以往西藏工作指导思想的继承，又是在新的形势下对我们党的治藏思想的充实和发展。这次座谈会是对以往治藏思想和前五次座谈会的总结，内容更加丰富、更加全面。不仅将“四个全面”战略布局融入指导思想，而且还规定必须坚持党的治藏方略；而其中的“四个坚定不移”更表明我们党更好发展西藏的信心和雄心。

（二）进一步明确了西藏工作着眼点和着力点

在第六次座谈会中，习近平指出“西藏工作的着眼点和着力点必须放到维护祖国统一、加强民族团结上来，把实现社会局势的持续稳定、长期稳定、全面稳定作为硬任务，各方面工作统筹谋划、综合发力，牢牢掌握反分裂斗争主动权。”^[1]这是在全面把握西藏的主要矛盾和特殊矛盾的基础上做出的重大决策，实现西藏的社会稳定和长治久安必须维护祖国统一加强民族团结，而其核心是要把握反分裂的主动权。具体而言就是把基础性工作做深做实做细，坚定不移地开展反分裂斗争，常抓不懈、久久为功，谋长久之策，行固本之举，以实现西藏的长治久安。本次会议上，习近平还就西藏稳定做出了治国必治边、治边先稳藏的重大战略决策，这是习近平总书记对新时期治藏方略的创造性发展。坚定有力的十个字既体现了西藏稳定在维护国家安全和稳定中的分量和重要地位，也表明了我们党和国家治藏稳藏的信心和决心。

三、中国共产党治藏方略演变的规律及启示

中国共产党在西藏革命、建设和改革中取得巨大成功，靠的是中国共产党的正确领导，靠的是全国和西藏人民的支持，当然更离不开我们党探索的治藏方略的正确指导。六十多年西藏工作实践形成了丰富的治藏经验，至中央第六次西藏工作座谈会习近平系统总结了我们党的治藏方略。这些治藏方略主要体现在新时期中央召开的西藏工作座谈会出台的方针政策中。通过对六次西藏工作座谈会的梳理和对治藏方略内容演变分析，我们发现治藏方略的演变遵循其固有的规律。把握并遵守这些规律对我们更好地治理西藏意义重大。

（一）始终坚持实事求是、与时俱进

实事求是我们党的思想路线，中国共产党在西藏工作中始终坚持这一点。通过对历次中央西藏工作座谈会的大政方针进行分析，可以发现其指导思想、工作主题、发展目标等都是我们党根据西藏所面临的内外形势及发展着的实际，制定出适应不同阶段西藏发展和稳定的方针政策。这表明，中国共产党深刻把握了西藏发展和社会稳定的规律，在变化的内外形势中始终坚持实事求是的思想，制定的一切涉藏方针均以我国和西藏的实际为出发点。

六次中央西藏工作座谈会，无论是从指导思想、工作主题、发展目标上看还是从出台的各项具体政策分析，都体现了党的治藏思想在继承的基础上与时俱进。我们党在不同阶段都把西藏的发展作

为头等大事来抓,从第一次会议的发展国民经济、提高西藏人民物质文化生活水平,到第六次会议的富民兴藏政策,说明党对西藏的发展一贯重视,而每一阶段的发展目标又是与时俱进的。

(二) 维护祖国统一,反分裂,加强民族团结

在第六次中央西藏工作座谈会上,习近平指出要维护祖国统一,加强民族团结,坚定不移开展反分裂斗争。在总结的中国共产党治藏方略中再次强调要坚持同达赖集团斗争的策略不动摇,加强民族团结。这表明了我们党除关注西藏的发展和民生外,稳定也是西藏工作的重中之重。西藏是重要的国家安全屏障,也是重要的生态安全屏障、重要的战略资源储备基地。可以说,西藏稳定涉及国家稳定,西藏安全涉及国家安全。但西藏又是特殊的边疆地区,存在各族人民同以达赖集团为代表的分裂势力之间的特殊矛盾。因此,必须坚定不移开展反分裂斗争,维护西藏稳定,加强民族团结,这对维护国家安全和统一意义重大。第三次西藏工作座谈会将稳定和发展列为西藏工作的两件大事,同时坚决制止达赖集团搞“西藏独立”。第四次会议在继承第三次会议的基础上提出了对达赖集团的斗争方针“旗帜鲜明,针锋相对,主动治理,强基固本。坚持标本兼治,重在治本”^{[2]554}。第五次会议继续强调加强反分裂斗争,促进西藏长治久安。第六次会议中习近平强调要把维护祖国统一、加强民族团结作为西藏工作的着眼点和着力点,更进一步提出了治国必治边、治边先稳藏的战略思想,将维护西藏稳定上升到更高层次。西藏稳定需要加强反分裂斗争,更需要加强民族团结。历次中央西藏工作座谈会都强调要加强民族团结,至第五次会议将民族团结作为西藏工作的保障写入西藏工作指导思想,说明我们党更加重视加强民族团结。而第六次会议无论在指导思想还是在治藏方略中都强调要加强民族团结,同时还提出要开展民族团结进步宣传教育和创建活动。稳定是促进西藏发展、改善西藏民生的保障。我们党的治藏方略无论如何变化,维护西藏稳定、坚持反分裂斗争进而维护整个国家安全的战略思想不会改变;而维护西藏稳定则必须加强民族团结,这一策略也不会改变。当然,随着形势变化,维护西藏稳定、加强民族团结的具体策略会与时俱进,但不会大起大落。

(三) 始终把发展作为西藏工作的主题

发展是党执政兴国的第一要务。同样,西藏这样一个战略地位重要同时又是国家反分裂斗争的前沿阵地,但发展严重滞后的地区更需要发展。西藏和平解放以来,中国共产党就非常重视西藏的发展与建设问题,废除了农奴制,西藏经济有了一定发展。十一届三中全会以来,全国进入改革开放和现代化建设新阶段,我们党更加重视西藏的发展。六次西藏工作座谈会我们党均把西藏的发展当作头等大事来抓。从前两次提出发展西藏经济、提高居民生活水平的目标;到第三次确立发展社会主义市场经济的目标,第四次实现西藏跨越式发展的目标,第五次的中国特色、西藏特点的发展路子;再到第六次会议把改善民生、凝聚人心作为经济社会发展的出发点和落脚点,实现西藏全面建成小康社会,可以看出关于西藏的发展目标越来越高、内容越来越丰富、目的越来越关注民生。但受制于自身条件的限制,西藏的发展需要全国的支援。这是西藏发展目标节节提高、经济状况越来越好的关键所在。

(四) 以广大西藏人民的利益为出发点和落脚点

中国共产党的治藏思想、治藏方略根本出发点和落脚点都是为了广大西藏人民的利益。邓小平曾指出判断中国的民族政策和西藏问题,关键是看怎样对西藏人民有利,怎样才能使西藏很快发展起来。^[6]新时期我们党召开的六次西藏工作座谈会确立了不同的指导思想、工作原则和各项政策等等,同样是为了藏区人民的利益。在历次西藏工作座谈会中,对西藏的经济和民生尤为关注。前两次会议提出发展经济、繁荣西藏、提高群众生活水平。第三次会议则强调社会进步,加大对教育、文化、医疗等涉及民生事业的建设力度。第四次会议提出实现西藏跨越式发展,并指出实现西藏发展的目的是不断提高西藏各族群众的生活水平。第五次会议在指导思想中明确提出要以改善民生为出发点和落脚点。第六次会议在西藏和四省藏区全面建成小康社会的关键阶段召开,习近平将富民兴藏列为我们党治藏方略要坚持的重要原则之一。同时强调要牢牢把握改善民生、凝聚人心这个出发点和落脚点,大力推动西藏和四省藏区经济社会发展。中国共产党治藏方略是在不断演变的,但不论如何变

化,根本目的是要富民兴藏。这不仅仅体现在党的西藏发展策略上,一系列治藏方略都是紧紧围绕西藏人民的利益展开的。现在如此,将来也要如此。

六次中央西藏工作座谈会使西藏发生了翻天覆地的变化。同时,新时期我们党的治藏思想、治藏方略也在随着会议不断演变。六十多年西藏工作实践特别是六次西藏工作座谈会使我们党形成了成熟的、符合西藏实际的治藏方略。深刻分析这些经验,探求治藏经验演变的规律,在全面建成小康社会和实现伟大复兴中国梦的关键阶段,对我们党更好地治理西藏意义重大。当然,西藏发展永不止步,治藏方略会依据变化的实际继续演变。但只要 we 遵循从西藏实际出发、坚持与时俱进、时时以藏区人民的利益为出发点和落脚点,将西藏的发展和稳定当做重要工作常抓不懈,治藏方略会越来越实用,西藏的发展也会更加美好。

参考文献:

- [1]依法治藏富民兴藏长期建藏加快西藏全面建成小康社会步伐[N].人民日报,2015-08-26(01).
- [2]中共中央文献研究室,中共西藏自治区委员会.西藏工作文献选编(1949-2005)[M].北京:中央文献出版社,2005.
- [3]孟亚伟.中央第三次西藏工作座谈会的特点及启示[C]//中国共产党90年研究文集(下).北京:中央文献出版社,2011.
- [4]中共中央国务院召开第五次西藏工作座谈会[N].人民日报,2010-01-23(01).
- [5]丹增朗杰.对口支援在日喀则的实践与启示[N].西藏日报,2014-07-26(03).
- [6]邓小平文选:第3卷[M].北京:人民出版社,1993:246-247.

本刊声明

本刊已和有关数据库合作,许可在其系列数据库产品中以数字化方式传播本刊全文。作者向本刊提交文章发表的行为即视为同意文章被数据库收录。如不同意文章被收录,请在来稿时注明,本刊将做适当处理。

《青海社会科学》编辑部