

试论习近平治国理政的政治思想^{*}

贺东航

〔内容提要〕 党的十八大以来,以习近平为总书记的新一届党中央面对国内外的新情况,提出了一系列具有新的历史特点的政治理念,并通过有力的政治举措展现于国人面前。基于此,习近平提出“推进国家治理体系和治理能力现代化”和“四个全面”战略布局。针对利益的博弈和思想的多元化,习近平提出了作为最大公约数且能凝聚共识的“中国梦”。面对困难和挑战,习近平同时强调“打铁还需自身硬”,强调要“全面从严治党”,作为打“铁”主体的中国共产党人自身素质必须过硬。由此,新一届党中央积极采取了多项具有新的历史特点的政治举措,通过“反腐败”斗争、“为民务实清廉”活动等,使党从精神、能力、作风等方面真正“硬”起来。习近平政治思想可以用“五论”来概括:“梦”论思想——治国理政的符号指南;“治”论思想——治国理政的政治管理;“铁”论思想——治国理政的领导力量及其自身建设;“鞋”论思想——治国理政的制度保障;“导”论思想——治国理政的政治指导。这是一个结构完整、逻辑清晰、内容丰富的政治思想体系。

〔关键词〕 习近平 治国理政 政治思想

〔分类号〕 D5 [文献标识码] A [文章编号] 1005-6505(2016)05-0086-09

DOI:10.16502/j.cnki.11-3404/d.2016.05.011

从政治角度讲,治国理政的政治思想主要是指一个国家政治文明建设和发展的指导性原则,具有全面性和确定性。党的十八大以来,以习近平为总书记的新一届党中央积极探索,凝练出一套具有完整的体系结构、明晰的逻辑层次、丰富的内容覆盖的思想体系,并对它进行了清晰的阐述。这标志着 21 世纪的中国化马克思主义进入了一个新境界。笔者认为,习近平治国理政的政治思想体系可以归纳为“一根主线”、“三个基础”及“五论”思想。

— 86 —

一、习近平治国理政的政治思想的主线和基础

(一) 习近平治国理政的政治思想的主线

在习近平治国理政的政治思想中,“国家治理体系和治理能力现代化”作为主线,贯穿整个

^{*} 本文系 2016 年度福建省社会科学规划重大课题“党中央治国理政新思想新实践的理论阐释”(项目编号: 2016JDG006) 的阶段成果。

政治思想的全过程。

第一,国家治理体系和治理能力构建是当今世界大多数国家,特别是发展中国家面临的一个最突出的基本议题。^①中国现代化必须实现国家治理体系的总体转型,全面提升国家治理能力,构筑国家竞争的战略优势。^②

第二,在建设中国特色社会主义的伟大实践中,推进国家治理体系和治理能力现代化是实现中华民族伟大复兴中国梦的必然诉求和根本目标。改革开放30多年来,中国现代化建设各方面工作都取得了举世瞩目的成就。然而,民族振兴只有进行时,没有完成式,实现中华民族伟大复兴依然任重道远。无论是经济发展方式的转变,还是人民生活的改善;无论是国家文化软实力的提升,还是中国力量的凝聚;无论是正确处理内部矛盾,还是积极应对国际局势,都必然要求提高国家机构的履职能力。同时,为真正把中国建设成富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化强国,必然要求实现国家治理体系和治理能力的现代化。

第三,国家治理体系可以理解为实现国家秩序的一套制度安排,是一个国家的制度和制度执行能力的集中体现,中国的国家制度和制度执行能力是有独特优势的,是适应中国国情和发展要求的。我们要发挥和完善这一制度优势,增强制度自信,推动形成中国特色社会主义国家治理体系,建构有助于当代中国实现可持续发展的新型现代化治理模式,坚持中国共产党领导下的社会多方利益主体共同参与、协同创新,推进国家治理体系和治理能力现代化。

第四,当前中国正在进行的深刻转型决定了实现国家治理现代化的复杂性,需要把握好方向,在政治指导上牢牢把意识形态抓在手里。而国家治理现代化的推进过程其实是国家核心价值观再造过程,^③价值体系沉淀在治理主体思想之中,治理制度设计体现了治理主体的价值偏好。

总体而言,“国家治理体系和治理能力现代化”这条主线贯穿于习近平治国理政的政治思想全过程,通过“三个基础”和“五论”思想,将习近平治国理政的政治思想进一步系统化、具体化。

(二) 习近平治国理政的政治思想的基础

作为中国“和平崛起”背景下形成和发展起来的习近平治国理政思想体系,其中所蕴含的政

治思想的产生有特定的历史、现实和理论基础。

1. 历史基础

一个国家选择什么样的治理体系,是由这个国家的历史传承、文化传统、经济社会发展水平决定的。^④新一届党中央治国理政的政治思想,也是在中国历史文化遗产和经济社会发展的基础上长期发展、渐次改进、内生性演化的结果,是在中国革命、建设和改革的历史进程中形成的,包括治国理政的主线、基石、方针、目标、方略等概念和问题。从纵向上说,习近平治国理政的政治思想是在对往届党中央治国理政政治思想认真总结的基础上发展起来的,与后者是一脉相承的;同时,习近平治国理政政治思想又是与时俱进的,是在新的历史条件下对前人思想的不断丰富和发展。

2. 现实基础

从以习近平为核心的新一届党中央治国理政思想提出的现实国际背景来看,中国成为世界第二大经济体以后,引发了世界的“权力转移”或“力量转移”^⑤。面对这样的世情,以习近平为总书记的党中央既强调“韬光养晦”,又强调“奋发作为”,积极在国际政治经济事务中发出“中国声音”。从国内现实背景来看,当前我们正处在结构调整、力量转移、利益博弈、思想多元、转型升级和小康决胜阶段,存在“现代国家治理跟不上”的短板,这必然要求积极推进国家治理体系和治理能力现代化。

3. 理论基础

第一,中国特色社会主义理论。

习近平治国理政的政治思想的理论内涵极为丰富,其理论基础就是中国特色社会主义理论。以往中国社会主义治国理政实践的主要任务是建立社会主义基本制度,并在此基础上进行理论的创新与实践的改革。社会主义的实现是一个很长

① [美]弗朗西斯·福山《国家构建:21世纪的国家治理与世界秩序》中国社会科学出版社2007年版第3页。

② 吕志奎《国家治理体系构建的基本框架》,载于2014年4月21日《学习时报》。

③ 辛鸣《价值观是国家治理体系和治理能力现代化的血脉和根基》,载于《理论导报》2015年第2期。

④ 《习近平谈治国理政》外文出版社2014年版第104页。

⑤ 韩庆祥《习近平治国理政思想的四大逻辑》,参见光明网2016年1月8日,http://theory.gmw.cn/2016-01/08/content_18413872.htm。

的历史过程,在中国今后的社会主义实践中所形成的马克思主义中国化的理论成果,也属于中国特色社会主义理论体系的范畴。党的十八大以来,党的治国理政实践进入一个新的历史时期,相关理论也提升到一个新的高度。在与资本主义制度的不断竞争中,实行中国特色社会主义制度的中国已逐步由弱转强,成为世界第二大经济体,中国的发展模式也越来越受到许多发展中国家的关注和借鉴。隐含在这些背后的理论议题,就是政治制度模式的选择问题:我们从中国的现实国情和中华民族的传统出发,形成了具有中国特色的治理制度、治理模式和治理理论,超越了西方世界中市场与政府、国家与社会、威权与民主、公域与私域等机械对立两分的状态,实现了这些因素相互之间关系的有机统一,体现了独特的制度优势。这是党中央在新的历史时期治国理政的政治思想的根本特征和重要创新,是对马克思主义关于社会主义发展理论的丰富和发展。

二、习近平治国理政的“五论”思想

习近平治国理政的政治思想涵盖了众多政治发展的关键问题,可以用“五论”思想来概括:“梦”论思想即治国理政中的政治符号、“治”论思想即治国理政的政治管理、“铁”论思想即治国理政的领导力量及其自身建设、“鞋”论思想即治国理政的制度保障、“导”论思想即治国理政的意识形态指导。

(一) “梦”论思想:治国理政的政治目标

以习近平为总书记的新一代中央集体治国理政的奋斗目标就是实现中国梦。中国梦是在中国特色社会主义道路基础上发展出来的,既是政治感召力的符号指南,也是中国新时期很重要的政治理念和社会实践,体现了中国特色发展道路的“理想图景”和“制度依托”。这是因为,价值与制度既是影响社会发展实践的主要因素,也是一国发展道路或模式的主要依托。因此,在研究习近平“梦”论政治思想中,我们要把“符号指南”、“价值追求”与“制度建设”统一起来。

习近平总书记在党的十八大后提出了一系列新的话语,尤以“中国梦”的提出令人耳目一新。事实上,“话语”在政治活动中具有十分重要的作用。沃尔特·李普曼(Walter Lippmann)认为,语

言象征具有“魔力效果”,一旦政治语言的含义经由某权威的领导者的解释被确定,必会对人们的判断产生重要影响,这就是所谓“魔力论”的要旨。另外,他还认为,成功的领导者都热衷于“不但组织自己的追随者,而且热衷于象征符号的创造”^①。小查尔斯·爱德华·梅里亚姆(Charles Edward Merriam)认为,政党能够赢得民众支持,其中重要的原因就是政党所使用的象征符号能够在民众的潜意识中产生积极的作用。^②习近平总书记摒弃了传统意识形态的话语体系,用“中国梦”这个简明扼要的表述,起到了鼓舞人心的作用。

在习近平总书记“中国梦”的“价值建构”中,我们要践行社会主义核心价值观:倡导富强、民主、文明、和谐,倡导自由、平等、公正、法治,倡导爱国、敬业、诚信、友善。这“三个倡导”是分别从国家层面、社会层面和个人层面进行的“理想图景”的架构和“价值追求”的概括。习近平总书记的“中国梦”还有一项很重要的内容,就是“中国梦”的制度建设。对于现阶段的中国来说,这项制度建设就是治理体系的现代化和执政党治理能力的现代化建设,其中也包括体系间的治理,通过有效的治理路径去实现“中国梦”,这是理解“中国梦”所依托的制度建设的关键要素。“四个自信”(道路自信、理论自信、制度自信)是习近平关于“中国梦”制度建设的基本原则。

(二) “治”论思想:国家治理体系与治理能力的现代化

习近平总书记在党的十八届三中全会上提出“治理体系与治理能力的现代化”这一概念后,旋即引起中国社会的共鸣。然而,“治理体系与治理能力的现代化”作为习近平治国理政的政治思想中最重要的一环,需要进行全面、正确的解读和研究。其实,这里的“治理”与西方的“治理”并不是同一个涵义,它代表的是“努力将制度体系与治理能力相适应,以中国制度特色为内核的更具有竞争力”的政治思想体系。这个“以中国制度

① [美]沃尔特·李普曼《公众舆论》上海人民出版社2006年版第26页。

② [美]梅里亚姆《美国政治思想》商务印书馆1984年版第67页。

特色为内核”的治理,从它的知识谱系、领导力量、制度保障和引导性价值体系上来说,都具有“中国特色”。

1. 习近平治理思想的知识谱系

在“治理体系与治理能力现代化”提出后,一些学者很自然地将长久以来学术界关注的西方治理理论与这一目标联系起来,用西方的“治理”概念来套解中国的“治理”。事实上,这是对习近平“治理”理念的误读,中国语境下的“治理”具有不一样的含义。自1949年新中国建立以来,中国共产党在60多年的执政历程中,经常使用“治理”一词,并随着时代的发展不断深化认识,拓展使用范围。从新中国建立到改革开放之前,中国共产党对“治理”一词的使用几乎都集中在环境治理领域。改革开放以后,中国共产党继续在环境领域频繁使用“治理”一词的同时,还将“综合治理”一词的适用范围扩展到社会生活的各个方面。20世纪90年代以后,随着中国民主法制建设的逐步推进,“依法治理”成为中国共产党治理国家的重要理念,“治理国家”更加频繁地出现在党和国家的文献中。党的十八大后,党中央提出“要更加注重改进党的领导方式和执政方式,保证党领导人民有效治理国家”。

从中国共产党使用“治理”一词的历史可以看出,这一概念的政治涵义包括:一是在政治领域,国家治理的核心是坚持党的领导;二是治理国家的基本方略是依法治国;三是历史上的“治世”思想和历届党中央治国理政思想是新时期中国共产党治理国家的重要经验和智慧来源;四是在管理社会事务时,可以采用“共同治理”、“多元治理”等新理念。因此,党提出的“治理国家”中的“治理”概念,明显不同于西方的治理理论,是一个具有中国特色的政治概念,只有在社会领域提出的“共同治理”概念是对西方治理理论的部分借鉴。^①

在习近平总书记“治理”知识体系中,中国历史中的“治”论政治思想,比如国家的大一统思想、民本思想、和为贵思想,关于行政的官僚制、选贤任能制,关于文化的包容与中庸之道等,都对习近平总书记的治国理政思想有重要的启示意义。

与此同时,习近平总书记“治理”知识体系的演化,也与当代中国的发展背景息息相关。中国

共产党的治国理政从确定治理国家的“方略”阶段发展到完善国家治理“体系”和提高治理“能力”阶段,表明了党的十八大以来“国家治理”的新发展——中国共产党推进依法治国从宏观的治理方略设计阶段进入中微观的治理方略贯彻落实阶段,依法治国不再是一个理念和目标,而是在不断完善治理体系和提高治理能力的实践中逐渐成为现实。

2. 习近平关于治理体系与治理能力现代化的看法

习近平总书记在讲话中指出“国家治理体系和治理能力是一个国家制度和制度执行能力的集中体现。”^②国家治理体系是在党的领导下管理国家的制度体系,包括经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域体制机制、法律法规安排,是一整套紧密相连、相互协调的国家制度;国家治理能力则是运用国家制度管理社会各方面事务的能力,包括改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各个方面。习近平认为改革开放以来,中国共产党开始以全新的角度思考国家治理体系问题,强调领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。今天,摆在我们面前的一项重大历史任务,就是为国家长治久安提供一整套更完备、更稳定、更管用的制度体系。^③ 习近平总书记强调,国家治理体系和治理能力是一个有机整体,二者相辅相成,有了好的国家治理体系才能提高治理能力,提高国家治理能力才能充分发挥国家治理体系的效能。^④ 习近平总书记还表示,这项工程极为宏大,必须是全面系统的改革和改进,是各领域改革和改进的联动和集成。^⑤

据此,归纳习近平总书记上述讲话,可以找到以下四个关键词“国家治理体系建设”、“国家治理能力建设”、“改革发展”、“党领导下管理国家”。从这四个关键词中可以解读习近平总书记

① 杨光斌《习近平的国家治理现代化思想:中国文明基体论的延续》中国社会科学出版社2015年版第7页。

② 《习近平谈治国理政》外文出版社2014年版第105页。

③ 《习近平谈治国理政》外文出版社2014年版第105页。

④ 《习近平总书记系列重要讲话读本》学习出版社、人民出版社2016年版第74页。

⑤ 《习近平谈治国理政》外文出版社2014年版第105页。

治理体系与治理能力现代化的核心思想:一是通过制度力量为治理体系建设提供坚强保障;二是通过体制机制创新强化国家治理体系和治理能力现代化建设;三是要掌握治理体系与治理能力之间的互动关系原则;四是要发挥党的领导作用,协调各方利益,实现党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一。

(三)“铁”论思想:治国理政中的党建思想

回顾历史我们会发现,中国共产党每一届中央集体都会从不同的角度讨论党建主题。中国共产党能够在风云变幻的国际形势下、在艰巨繁重的国内改革发展上始终保持先进性和战斗力,与中国共产党始终加强自身建设是分不开的。党的十八大以来,以习近平为总书记的新一届党中央更加重视加强党的自身建设。“从严治党”是十八大以来党建领域的一大亮点。习近平指出,“对我们这样一个拥有8500多万党员、在一个13亿人口大国长期执政的党,管党治党一刻不能松懈。如果管党不力、治党不严,人民群众反映强烈的党内突出问题得不到解决,那么我们迟早会失去执政资格,不可避免会被历史淘汰。必须把从严治党贯彻和体现到从严管理干部、从严管理党员队伍、扎实做好抓基层打基础工作、严肃党内政治生活等各个方面。”^①习近平总书记对从严治党的工具体系进行了进一步丰富和发展。从学理上说,这套从严治党的工具体系可以分为价值性工具、制度性工具、结构性工具三种基本类型。

1. 价值性工具

这里所说的“价值性工具”指的是通过思想、理论、信仰、观念等价值性因素进行党内建设的一种工具类型。每个政党都有自己的纲领和关于这一纲领的观点,纲领和观点背后就是政党的价值观念体系,即意识形态。政党的价值观念体系极大地影响着党内建设,对党内运行和普通党员行为发挥着极大的影响作用。党的十八大之后,新一届党中央十分重视通过教育运动、学习领导人重要讲话等类型的价值性工具来培育党员干部的理想信念,进行从严治党。

其中,“教育运动”是在一定时限内(往往是一年,长则几年)集中对党员和干部进行整顿、教育和培训。党的十八大以来,以习近平为总书记的党中央有计划地设计和组织、分步骤地开展了

三项大规模教育运动:2013年党的群众路线教育实践活动、2015年“三严三实”专题教育活动、2016年“两学一做”专题教育活动。通过这三场教育活动,将党的思想理论、意识形态、路线、纲领和具体政策进行传播,将全党思想统一到党中央治国理政的新理念和新思想上来。

“学习领导人重要讲话”是中国共产党经常使用的一种治理方式和工具,具体指的是党的领导集体通过各种传播媒介,向全党传播声音,宣传观点和主张。党的十八大以来,通过出版《习近平总书记系列重要讲话读本(2016年版)》、《习近平谈治国理政》、《习近平关于实现中华民族伟大复兴的中国梦论述摘编》、《习近平关于党的群众路线教育实践活动论述摘编》、《习近平关于全面深化改革论述摘编》、《习近平关于全面依法治国论述摘编》、《习近平关于严明党的纪律和规矩论述摘编》、《习近平关于科技创新论述摘编》、《习近平关于培养“四有”新一代革命军人重要论述摘编》、《习近平关于严明党的纪律和规矩论述摘编》、《习近平关于全面建成小康社会论述摘编》、《习近平关于党风廉政建设和反腐败斗争论述摘编》等十多部著述专集,通过报刊、广播、电视等传统媒介和新兴的数字信息媒体进行传播。

2. 制度性工具

制度性工具指的是通过惯例传统、工作意见、法规、章程等制度性元素和载体进行从严治党的一种工具类型。制度性工具主要包括惯例传统、工作意见、法规及党的章程四种制度文本。

“惯例传统”是经过中国共产党多年积累、传承和沿袭下来的行为方式,是党内治理的重要工具。“党在长期实践中形成的优良传统和工作惯例也是重要的党内规矩。”^②如善于学习、善于自我批评的传统等,这些优良的惯例传统是党内制度规范体系中的重要组成部分。习近平对党的“惯例传统”的重视和强调贯穿于“全面从严治党”这一战略布局的全过程。习近平总书记指出,“我们党在长期实践中形成的优良传统和工

^① 中共中央文献研究室编《习近平总书记重要讲话文章选编》,中央文献出版社、党建读物出版社2016年版第71页。

^② 中共中央文献研究室编《习近平总书记重要讲话文章选编》,中央文献出版社、党建读物出版社2016年版第250页。

作惯例,经过实践检验,约定俗成、行之有效,需要全党长期坚持并自觉遵守。”^①“工作意见”是指上级针对具体工作,给下级提供指导性意见的一种党内治理工具。具体形式包括发布工作报告、会议决议、情况简报、工作通知和意见等。自中国共产党成立以来,“工作意见”始终是管党治党的核心方式和工具之一。“法规”是党内的主要制度规范形式,是党内治理的主要制度性工具。如《中国共产党廉洁自律准则》、《中国共产党纪律处分条例》、《中国共产党问责条例》等。“党的章程”是最根本的党内制度规范形式,也是党内治理最根本的制度性工具类型。它的根本性体现为其他党内法规以它为母体,党内工作意见以它为基础遵循和参考,党内惯例传统的形成也以它为基础和基础。党的十八大之后,习近平总书记提出要“全面净化党内政治生态”^②。他同时提出了两个办法来净化:一是靠信念;二是靠“立规”,也就是用制度来管权、管事、管人。习近平总书记强调,“铲除不良作风和腐败现象滋生蔓延的土壤,根本上要靠法规制度”^③。“把权力关进制度的笼子里,首先要建好笼子”^④。“破除潜规则,根本之策是强化明规则”^⑤。“执政党对资源的支配权力很大,应该有一个权力清单”^⑥。为此,新一届党中央颁布了许多条例、细则、办法、规定等党内法规,重视运用制度性工具进行从严治党。

3. 结构性工具

结构性工具指的是通过小组、支部、纪律检查等结构性因素进行从严治党的一种工具类型。党章规定,党员必须编入一个支部、小组或其他特定组织。在成员归内部组织所属的情况下,组织在规范和引导成员上就发挥了基本性的作用。组织的设置和变动,必然对从严治党产生重大影响。

需要特别指出的是,“组织设置与调整”是结构性工具的主要内容,它是通过建立、调整党内组织进行治党的一种工具。十八大以来,党中央对纪检部门进行了新的组织设置与调整,在两个方面取得很好的成效:一是推动纪委双重领导体制落到实处。在原有的体制中,地方纪委发现本地重大案件线索或者查办重大腐败案件时,都必须先向同级党委报告,在得到同级党委主要领导同意后才能进行初核或查处。十八大以来,新一届党中央明确要求,“纪委查办腐败案件以上级纪

委领导为主,线索处置和案件查办在向同级党委报告的同时必须向上级纪委报告。”在习近平的改革思路中,还涉及选拔纪委领导人的提名权体制改革,改革的思路是赋予上级纪委对下级纪委书记、副书记的提名权,这有利于强化各级纪委书记、副书记同上级纪委的沟通和联系,也有利于各级纪委书记较为独立地开展工作。^⑦二是将纪委的巡视内容和方式作了新调整。新一届中央政治局常委会听取中央巡视组每轮巡视情况综合汇报已经成为惯例,习近平总书记先后十次发表重要讲话,对加强和改进巡视工作作出了系列重大决策部署。在新一届党中央的督导下,省市区党委加大了巡视工作领导力度,普遍建立健全党委常委会具体研究巡视工作、“五人小组”及时听取巡视情况汇报制度,“五人小组”会议材料向中央巡视工作领导小组备案制度。^⑧

(四)“鞋”论思想:治国理政中的制度保障

如前所述,新一届党中央提出的“国家治理现代化”是有特定需求的,其中之一就是打造有生命力、有竞争力的中国制度。因此,我们要把“完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力的现代化”^⑨放在一起整体解读,其中前者规定了后者的根本方向。习近平总书记用“鞋子”来强调治国理政中的制度保

- ① 中共中央文献研究室编《习近平总书记重要讲话文章选编》,中央文献出版社、党建读物出版社2016年版第250页。
- ② 习近平《在中国共产党建党95周年纪念大会上的讲话》,载于2016年7月2日《人民日报》。
- ③ 习近平《在第十八届中共中央政治局第二十四次集体学习时的讲话》,载于2015年6月28日《人民日报》。
- ④ 中共中央文献研究室编《习近平总书记重要讲话文章选编》,中央文献出版社、党建读物出版社2016年版第109页。
- ⑤ 习近平《在参加河南省兰考县委常委班子专题民主生活会时的讲话》,参见中共中央文献研究室编《习近平总书记重要讲话文章选编》,中央文献出版社、党建读物出版社2016年版第132页。
- ⑥ 王子晖《立规与问责——习近平从严治党“利器”》,参见新华网2016年8月13日,http://news.xinhuanet.com/2016-08/13c_1119384854.htm。
- ⑦ 陈金龙《双重领导体制:党的纪律检查体制改革方向》,载于2015年1月19日《南方日报》。
- ⑧ 《用好党内监督“利器”发挥巡视“利剑”作用切实把全面从严治党要求落到实处——中央纪委有关负责同志就中央颁布实施新修订的〈中国共产党巡视工作条例〉答记者问》,载于2015年8月14日《中国纪检监察报》。
- ⑨ 《习近平谈治国理政》外文出版社2014年版第105页。

障的重要性。2013年3月,习近平主席到俄罗斯访问时指出,“鞋子合不合脚,自己穿着才知道。一个国家的发展道路合不合适,只有这个国家的人民才最有发言权。”^①“鞋子合脚论”是一个浅显又通俗的道理,用来说明一个国家的发展道路却显得十分深刻。习近平总书记引用“鞋子合脚论”是有复杂而重要的历史背景和现实意义的。

近代以来,面对民族危机,我们曾经没“鞋”可穿,我们也曾经穿别人的“鞋”——走苏联人的路。之后,我们经过一次次艰辛的尝试和探索,终于选到了自己要穿的“鞋”:走自己的道路,建设有中国特色的社会主义,这就是我们总结长期历史经验得出的基本结论。在这方面,可以借鉴一些国家的教训。冷战结束后,美国把“美国模式”推广到全世界,一些发展中国家“削足适履”,穿上了“不合脚的鞋”,结果把脚弄疼了、把路走偏了,造成了社会动荡和经济崩溃。因此,在习近平治国理政的思路中,中国一定要自信地穿着“合脚的鞋子”去追逐“中国梦”。

1. 对于中国制度要有主张、有定力

政治制度是用来调节政治关系、建立政治秩序、推动国家发展、维护国家稳定的,不可能脱离特定社会政治条件来对政治制度进行抽象评判。在政治制度上,看到别的国家有而我们没有就简单认为有欠缺,要搬过来;或者看到我们有而别的国家没有就简单认为是多余的,要去除掉。这两种观点都是简单化的、片面的,因而都是不正确的。我们需要借鉴国外政治文明的有益成果,但绝不能放弃中国政治制度的根本。习近平总书记相信,中国已经找到了行之有效的政治制度——中国特色社会主义制度,习近平关于“中国梦”和“中华民族的伟大复兴”的提法,正是他对于中国制度的坚定信仰。因此,“我国国家治理体系怎么改、怎么完善,我们要有主张、有定力。不能照搬西方政治制度模式,在人权、选举制度、法治等重大问题上,不能以西方政治制度模式为标准,一方面坚定制度自信,另一方面,也要不断革除体制机制弊病,让中国制度成熟而持久”^②。

2. 挖掘中国制度的关键词 构建中国理论

习近平总书记提出“在解读中国实践、构建中国理论上”,“要善于提炼标识性概念,打造易于为国际社会所理解和接受的新概念、新范畴、新

表述,引导国际学术界展开研究和讨论”。^③事实上,在中国制度框架下,有些制度关键词如“高位推动”,“民主集中制”,“政治规矩”,“协商民主”,“群众路线”,“老人老办法、新人新办法”,“政策试点”等,都明显带有中国本土政治制度发展的独特印记。如果从中国特色的政治制度的安排中进行理论抽象,探索中国政治制度发展的内在逻辑,在国家实践层面、学术积累层面都有积极作用。正如习近平总书记所说“推进国家治理体系和治理能力现代化,发展社会主义市场经济,发展社会主义民主政治,发展社会主义协商民主,建设中国特色社会主义法治体系,发展社会主义先进文化,培育和践行社会主义核心价值观,建设社会主义和谐社会,建设生态文明,构建开放型经济新体制,实施总体国家安全观,建设人类命运共同体,推进‘一带一路’建设,坚持正确义利观,加强党的执政能力建设,坚持走中国特色强军之路、实现党在新形势下的强军目标,等等,都是我们提出的具有原创性、时代性的概念和理论。”^④例如,“协商民主”是中国共产党的组织原则,也是以人民代表大会制度为根本制度的国家机构的组织原则,因此协商民主是中国典型的政体形式。如果说西方的政治模式是代议制民主,那么中国的政治模式则是协商民主和民主集中制。只有贯彻这个原则,才能保证党领导人民有效治理国家。

3. 形成更加成熟、更加稳定的制度

中国社会主义实践已经走过前半程。前半程的主要历史任务是建立社会主义基本制度。社会主义实践后半程的主要历史任务是进一步完善和发展中国特色社会主义制度,为党和国家事业发展、为人民幸福安康、社会和谐稳定、为国家长治久安提供一整套更完备、更稳定、更有效的制度体系。这项工程极为宏大,“零敲碎打”地调整不行,碎片化修补也不行,必须进行全面的、系统的

① 习近平《顺应时代前进潮流 促进世界和平发展——在莫斯科国际关系学院的演讲》,载于2013年3月24日《人民日报》。

② 《习近平谈治国理政》外文出版社2014年版第105页。

③ 习近平《在哲学社会科学工作座谈会上的讲话》人民出版社2016年版第3页。

④ 习近平《在哲学社会科学工作座谈会上的讲话》人民出版社2016年版第7页。

改革和改进。习近平总书记2016年5月在哲学社会科学工作座谈会上,向参会的专家学者提出了治国理政的目标设计课题。他强调,要“加强对改革开放和社会主义现代化建设实践经验的系统总结,加强对发展社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明以及党的执政能力建设等领域的分析研究,加强对党中央治国理政新理念新思想新战略的研究阐释,提炼出有学理性的新理论,概括出有规律性的新实践成果”^①。在习近平治国理政的政治设计中,如何在完善和发展国家政治制度,注重历史和现实、理论和实践、形式和内容有机统一,人民当家作主的制度如何设计,如何全面推进依法治国研究,如何进一步完善(从宏观、中观到基层三个层面)人民代表大会制度,等等,这些都纳入了他未来的政治思考。

(五)“导”论思想:治国理政的引导性价值体系

在中文语境中,所谓“引导”就是带领、指引、启发之意。治国理政思想都要遵循该国立国的基本价值,也就是执政党的意识形态,否则再强大的国家也是脆弱的。党的十八大以来,面对中国转型的大背景,习近平总书记充分认识到意识形态领导权是一个关键的问题,提出“意识形态工作是党的一项极端重要的工作”^②。

1. 重视意识形态领导权

中国当前正处于社会、经济发生急速转型的时期,这个时期掌握意识形态领导权至关重要,必须用“中国话语”来对转型过程中的成就和问题进行阐释。当前,中国经济发展转入新常态,加上社会不公、生态环境恶化等问题,党的意识形态建设面临一场重构。为此,习近平总书记一上任就提出了“中国梦”的图景,将转型时期中国的社会经济发展及其各项政策嵌入到“中国梦”和“中华民族伟大复兴”的长期建设进程中。^③这一策略既具有历史维度,又具有未来向度,是对中国共产党领导中国走向一个美好的社会主义未来的历史使命的阐释,也是中国共产党致力于造福全体人民的承诺,将民族的集体历史记忆与人民的未来图景联系在一起。从意识形态角度看,习近平总书记提出的“中国梦”促进了主流意识形态建设,为加强和改进新形势下党的意识形态工作开拓了

新的思路,将民族、国家、社会等层面的整体性目标和个人、家庭等微观层面的目标巧妙地借助“中国梦”有机联结在了一起,扩大了对不同阶层和群体人们的辐射力、感染力,最大限度地巩固了中国社会主义的思想基础。

与此同时,习近平十分重视作为意识形态宣传阵地的新闻媒体工作,他指出“要切实提高党的新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力。必须姓党。”“党的新闻舆论媒体的所有工作,都要体现党的意志、反映党的主张,维护党中央权威、维护党的团结,做到爱党、护党、为党。”^④我们还可以从更深的角度来解读习近平的意识形态观。在互联网已经深度融入人们生活的今天,人人都是自媒体,各种思潮和观点层出不穷,一些不怀好意的人借助互联网攻击主流舆论,扰乱民众的思维,破坏舆论生态。如果任由这样的舆论生态发展下去,最终将会损害人民群众最根本的利益。在这场没有硝烟的战争中,需要新闻媒体准确地把握政治方向,特别是党和政府主办的媒体,要旗帜鲜明地宣传党的主张,澄清谬误,营造正确论述的舆论空间。在习近平总书记看来,这也是历史赋予中国共产党的责任,中国共产党作为中国命运最有力的掌舵人,就要理直气壮地传播党的政策,为中华民族崛起服务。^⑤

2. 推动社会主义核心价值观建设

在习近平治国理政的政治思想体系中,培育和践行社会主义核心价值观是一个重要方面。习近平总书记认为,“培育和弘扬社会主义核心价值观将有效整合社会意识,是使社会系统得以正常运转、社会秩序得以有效维护的重要途径。”^⑥建设中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴

① 习近平《在哲学社会科学工作座谈会上的讲话》人民出版社2016年版第3页。

② 《习近平在全国宣传思想工作会议上强调胸怀大局把握大势着眼大事努力把宣传思想工作做得更好》,载于2013年8月21日《人民日报》。

③ 中共中央文献研究室编《习近平总书记重要讲话文章选编》,中央文献出版社、党建读物出版社2016年版第416页。

④ 中共中央文献研究室编《习近平总书记重要讲话文章选编》,中央文献出版社、党建读物出版社2016年版第420页。

⑤ 中共中央文献研究室编《习近平总书记重要讲话文章选编》,中央文献出版社、党建读物出版社2016年版第420页。

⑥ 中共中央文献研究室编《习近平总书记重要讲话文章选编》,中央文献出版社、党建读物出版社2016年版第119页。

的中国梦,既包括发展物质文明这一“硬实力”,同时也包括发展精神文明这一“软实力”。习近平总书记强调“核心价值观是文化软实力的灵魂、文化软实力建设的重点。这是决定文化性质和方向的最深层次要素。一个国家的文化软实力,从根本上说,取决于其核心价值观的生命力、凝聚力、感召力。”^①

社会主义核心价值体系由12个词、24个字构成,涉及个人、社会和国家三个层面。其中,“公正”是中国社会主义事业的最高价值,也是价值体系中的内核。事实上,社会主义500年的历史已经把“公正”变成了一种真正的普世价值,所有其他价值观都是围绕“公正”而展开、以“公正”为取向的。“自由”、“平等”与“民主”,是目的理性和工具理性的特征。“富强”和“繁荣”更多的是物化层面的目标。以习近平为总书记的党中央“坚持以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点”^②,习近平治国理政的指导原则正是以公正为导向的,公正是全面深化改革的价值追求。

三、结论

党的十八大以来,以习近平为总书记的新一届党中央接过历史的接力棒,以对国家、民族高度负责的精神,励精图治,带领全国人民开创了国家民族事业的新征途。习近平总书记提出了感动人民的“中国梦”,并将其作为政治前进的符号指南;提出“国家治理体系和治理能力现代化”,旨在提高党和政府的执政能力;提出“抓铁有痕、踏石留印”的“铁”论精神,加大反腐败斗争力度,开启了全面从严治党的新局面;在治国理政的制度选择上,提出了著名的“鞋”论,将“三个自信”同改革创新统一起来,展现了坚持和发展中国特色社会主义政治发展道路的信心和决心;在政治意识形态的“导”论上,又提出了治国理政的新理念、新思想,牢牢把握党对意识形态工作的领导权,中国共产党要不忘初心,坚守理想信仰,让人民看到中国共产党是一个有理想、有号召、有能力带领中国走向未来的政党。

习近平治国理政的政治思想承前启后,既继承了前人优秀的理论成果,又符合当下中国的发

展实际,表现了延续性原则与即时性原则的有机统一,将两者之间的平衡把握得恰到好处。因此,习近平治国理政的政治思想虽然面临国际复杂的形势和国内经济发展的新常态,却能乘风破浪,历久弥坚。

综上所述,习近平治国理政的政治思想体系可以通过图示清晰地表现出来(如图1)。

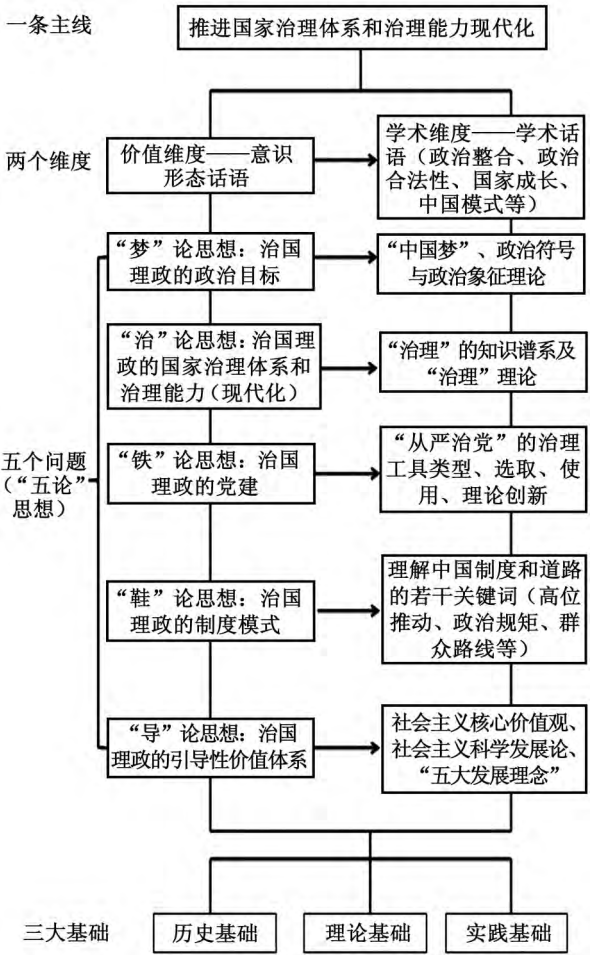


图1 习近平治国理政的政治思想体系图

[作者单位]厦门大学中国特色社会主义研究中心。
[责任编辑:文慈]

① 中共中央文献研究室编《习近平总书记重要讲话文章选编》中央文献出版社、党建读物出版社2016年版第119页。
② 中共中央文献研究室编《十八大以来重要文献选编(上)》中央文献出版社2014年版第552页。