

十九届四中全会《决定》：新时代的纲领性文献

中国社会科学院当代中国研究所研究员 刘国新

摘要：党的十九届四中全会是我国研究国家制度建设和国家治理体系的首次中央全会，对于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化有着重要意义。准确把握和理解国家制度和治理体系的内容、优势，有利于更好地把我国制度优势转化为国家治理效能，进一步提高推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局等各项工作能力和水平，进一步推进中国特色社会主义制度建设，进一步推动国家治理体系和治理能力现代化。

关键词：国家治理 治理体系 四中全会

【中图分类号】D60 【文献标识码】A

DOI:10.16619/j.cnki.cn10-1264/d.2019.41.008

党的十九届四中全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》是一个重要的纲领性文件，《决定》中有很多新的提法和新的论断值得我们认真学习和深刻领会。

为什么要做这一决定

中央全会对于制度建设做出决定，这是第一次。这一伟大举措与当前我们党所处的变革形势、我国发展所处的新的历史方位密切相关。一方面，当今世界正经历

百年未有之大变局，国际形势复杂多变，我们面临的风险挑战之严峻前所未有；另一方面，我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期，改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各方面任务之繁重前所未有，站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期和向着全面建设社会主义现代化强国迈进的新的历史起点上，从党和国家事业发展全局和长远出发，必须坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，运用制度威力应对风险挑战的冲击。所以，中央政治局决定，以一次中央全会专题研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体

系和治理能力现代化重大议题。

什么是中国特色的制度和治理体系

制度和治理体系是治国理政，治国安邦决定因素。2013年11月党的十八届三中全会首次提出把“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”作为全面深化改革的总目标。随着改革开放逐步深化，我们党对制度和治理体系建设的认识越来越深入。党的十九大作出到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的战略安排，其中制度建设和治理能力建设的目标是：到2035年，“各方面制度更加完善，国家治理体系和治理能力现代化基本实现”；到本世纪中叶，“实现国家治理体系和治理能力现代化”。这次全会的《决定》更加明确地提出“中国特色社会主义制度和治理体系是以马克思主义为指导、植根中国大地、具有深厚中华文化根基、深得人民拥护的制度和治理体系，是具有强大生命力和巨大优越性的制度和治理体系，是能够持续推动拥有近十四亿人口大国进步和发展、确保拥有五千多年文明史的中华民族实现‘两个一百年’奋斗目标进而实现伟大复兴的制度和治理体系。”

坚持和巩固什么——中国国家制度和治理

体系的优势在哪里

党的十九届四中全会《决定》明确提出我国国家制度和治理体系具有多方面的显著优势，其中包括党的集中统一领导、人民当家作主、全面依法治国等政治制度，以及公有制为主体、多种所有制经济共同发展等经济制度，也包含了弘扬中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化，独立自主和对外开放相统一等制度，覆盖范围涉及经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等多个方面。我们常说，要坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，“自信”的底气从何而来？这些显著优势就是基本依据。

坚持和完善什么——如何把中国制度优势更好转化为国家治理效能

《决定》提出了13个“坚持和完善”，为我们明确了13个方面的任务，分别为坚持和完善党的领导制度体系；坚持和完善人民当家作主制度体系；坚持和完善中国特色社会主义法治体系；坚持和完善中国特色社会主义行政体制；坚持和完善社会主义基本经济制度；坚持和完善繁荣发展社会主义先进文化的制度；坚持和完善统筹城乡的民生保障制度；坚持和完善共建共治共享的社会治理制度；坚持

和完善生态文明制度体系；坚持和完善党对人民军队的绝对领导制度；坚持和完善“一国两制”制度体系；坚持和完善独立自主的和平外交政策；坚持和完善党和国家监督体系。

总体目标是什么

党的十九届四中全会《决定》进一步明确了总体目标：到我们党成立一百年时，在各方面制度更加成熟更加定型上取得明显成效；到二〇三五年，各方面制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化；到新中国成立一百年时，全面实现国家治理体系和治理能力现代化，使中国特色社会主义制度更加巩固、优越性充分展现。此外，“坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”被作为全党的一项重大战略任务。

各级党委和政府以及各级领导干部要切实强化制度意识，带头维护制度权威，做制度执行的表率，带动全党全社会自

觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度。加强制度理论研究和宣传教育，引导全党全社会充分认识中国特色社会主义制度的本质特征和优越性，坚定制度自信。推动广大干部严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作，提高推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局等各项工作能力和水平”，也是更好坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的应有之义。①

参考文献

- [1]《中共十九届四中全会在京举行》，《人民日报》，2019年11月1日。
- [2]《讨论拟提请十九届四中全会审议的文件》，《人民日报》，2019年10月25日。
- [3]刘彦武：《文化治理中的新文艺组织：现实发展与政策完善》，《重庆社会科学》，2019年8月13日。

责编：李懿 / 贺胜兰

