



DOI:10.16624/j.cnki.11-3844/d.2026.02.011

## “五年规划”：绘制中国式现代化的宏伟蓝图

武力

制度优势是一个国家的最大优势，制度竞争也是国家之间根本的竞争。在中国共产党领导新中国建设和改革的过程中，持续编制和实施的五年计划（规划），如同稳固而清晰的阶梯，引领中华民族一步一个脚印地迈向伟大复兴。它不仅是深刻改变中国面貌、创造“两大奇迹”的关键支撑，更是中国特色社会主义制度优越性的生动体现和成功实践。系统总结“五年规划”的历史作用，对于在新征程上坚定制度自信、把握发展规律、开创美好未来，具有重要意义。

“五年规划”作为中国经济社会发展的重要载体，其首要和根本的历史作用，在于它从制度层面巩固了中国共产党的领导核心地位，并由此释放出集中力量办大事的磅礴力量，彰显了社会主义制度的优越性。“五年规划”是中国共产党领导国家建设的有力抓手；中国共产党总揽全局、协调各方的领导核心作用，则是“五年规划”得以成功实施的根本政治保证。同时，社会主义“集中力量办大事”的制度优势，也是通过“五年规划”得到了发挥。规划作为国家意志的集中体现，能够高效整合全社会资源，聚焦关键领域，实施重大科技攻关、建设重大基础设施、布局重大生产力、应对重大风险挑战。

“五年规划”作为国家治理的重要工具，其核心功能在于将党和国家的大政方针转化为具体行动，确保国家发展战略意图得以贯彻执行，并在全国范围内形成目标统一、步调一致、协同共进的发展格局。“五年规划”构建了清晰有效的中长期发展战略传导机制。它承上启下，既是对既往发展成果的巩固与升

华，也是对接续奋斗目标的谋划与部署。通过建立“党中央提出建议—中央政府制定纲要草案—全国人大通过纲要—地方和部门编制规划—年度计划落实”的体系，“五年规划”将宏大的国家愿景层层分解为可执行、可考核的具体任务和约束性、预期性指标。这种自上而下与自下而上相结合的科学决策与执行体系，确保了中央的战略意图能够贯穿于经济社会发展的各层级、各领域，避免了战略空转或执行偏差，形成了推动国家发展的合力。“五年规划”强化了发展的整体性和协调性，是落实“全国一盘棋”思想的关键抓手。

**“五年规划”的编制、实施、评估、调整的全过程，本身就是一场宏大而持续的国家治理实践。**它不仅创造了发展的物质成果，更在实践淬炼中不断提升中国共产党和中国政府的执政能力与治理效能，为破解发展中大国的治理难题提供了中国智慧。中国共产党最早的大规模经济建设实践，就是通过五年计划开启的。新中国成立之初，面对将落后农业国建设为现代工业国的任务，中国共产党制定并实施了第一个五年计划。该计划从1951年开始编制，到1955年正式通过，历时四年，反复论证，数易其稿，在当时既无经验又无资料的困难条件下，边编制边实施，最终为新中国工业化建设打下了稳固的地基。

**制定和实施“五年规划”的过程，显著提升了党和政府的战略规划与统筹协调能力。**通过持续数十年的编制和实施五年计划（规划），中国形成了一套科学化、民主化、规范化的规划编制程序，涵盖了前期研究、集思广益、党中央决策、人大审议、全面落实、中期评估、总结调整等环节。这锻炼了执政党把握时代脉搏、研判复杂形势、进行战略谋划、确定优先次序的高超能力，也使政府各部门、各层级在落实规划中增强了政策协同和执行力，能够有效处理当前与长远、局部与全局、重点与非重点的关系，使国家治理更具前瞻性、系统性和有效性。

纵观新中国70多年的发展历程，“五年规划”作为中国特色社会主义事业持续推进的重要载体和治国理政的关键手段，创造了历史奇迹，也彰显着时代价值。它不仅是中国共产党的领导人民创造“两大奇迹”的制度利器，更是中国特色社会主义制度优越性最直观、最有力的证明之一。“五年规划”的成功实践，创新发展了马克思主义关于国家治理和经济社会发展的思想宝库，它以雄辩的事实表明：在社会主义条件下，通过坚持党的领导和科学的规划引导，能够克服市场经济的盲目性，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。包括“五年规划”制度在内的中国特色社会主义制度体系，为广大发展中国家独立自主探索符合国情的发展路径提供了启示和借鉴，为人类文明进步贡献了中国智慧和中國方案。面向未来，我们要坚持好、发展好、完善好“五年规划”制度，使其在全面建设社会主义现代化国家的新征程上，继续发挥战略导向作用，谱写新的辉煌篇章。

作者：中国社会科学院“长城学者”，当代中国研究所研究员，中国社会科学院大学博士生导师