

〔深入学习贯彻党的二十届四中全会精神〕

五年规划对中国式现代化的历史贡献

中央财经大学马克思主义学院 李 扬

中国社会科学院当代中国研究所 武 力

五年规划的成功实践，以雄辩的事实表明：在社会主义条件下，坚持党的领导和科学规划，能够克服市场经济的盲目性，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

制度优势是一个国家的最大优势，制度竞争是国家间最根本的竞争。在新中国建设和改革进程中，一个个五年规划如同坚实的阶梯，引领中华民族一步一个脚印地迈向伟大复兴。五年规划不仅是深刻改变中国面貌、创造“两大奇迹”的关键支撑，更是中国特色社会主义制度优越性的生动体现。在党的二十届四中全会对“十五五”规划作出战略部署的新起点上，系统总结五年规划的历史作用与时代价值，对于坚定制度自信、把握发展规律、开创美好未来，具有重要意义。

发挥社会主义制度优势

五年规划首要和根本的历史作用，在于从制度层面体现并巩固中国共产党的领导核心地位，释放出集中力量办大事的磅礴力量，彰显社会主义制度的优越性。

五年规划是中国共产党领导国家建设的有力抓手，中国共产党总揽全局、协调各方的领导核心作用，则是五年规划得以成功实施的根

本政治保证。每一个五年规划的制定，都始于党中央对国内外形势的深刻洞察和科学判断，成于党中央提出的具有全局性、战略性、前瞻性的规划建议，确保国家发展战略的连续性和稳定性，有效避免因政策摇摆而导致的资源浪费和发展迟滞。从新中国初期奠定工业化初步基础，到改革开放后引领经济腾飞，再到新时代聚焦高质量发展与共同富裕，历史不断证明，坚持党的全面领导，是实现国家发展蓝图的根本保障。

社会主义制度集中力量办大事的显著优势，通过五年规划得到充分发挥。五年规划作为国家意志的集中体现，能够高效整合全社会资源，聚焦关键领域，实施重大科技攻关、建设重大基础设施、布局重大生产力、应对重大风险挑战。从建立独立的较为完整的工业体系、研制“两弹一星”等尖端国防科技，到启动三峡工程、南水北调、西气东输、西电东送、青藏铁路等重大建设工程，再到打赢脱贫攻坚战、突破一系列“卡脖子”关键核心技术、建设雅鲁藏布江下游水电工程，这些彪炳史册的成就，都是依托五年规划，在党中央的统一指挥下，发挥社会主义制度强大组织和动员能力，凝聚全国之力攻坚克难的结果。这种“全国一盘棋”的协同效应，是那些制度碎片化、政治短视化的国家难以企及的。

五年规划始终践行以人民为中心的发展思想，将改善民生、实现共同富裕作为出发点和落脚点。规划的编制与实施，绝非单纯追求经济指标的攀升，而是将党的宗旨、国家战略与人民群众对美好生活的向往深度融合。例如，“六五”和“七五”时期着力解决温饱问题；“八五”和“九五”时期使人民生活总体上达到小康水平；“十五”和“十一五”时期围绕全面建设小康社会的任务，持续关注就业、教育、医疗、社保等民生福祉；“十二五”时期将“全面建设小康社会”升级为“全面建成小康社会”；“十三五”时期决胜全面建成小康社会；“十四五”时期将“全体人民共同富裕迈出坚实步伐”作为主要目标之一；“十五五”规划建议则将“推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐”上升为指导思想。这一历程充分体现发展为了人民、

发展依靠人民、发展成果由人民共享的社会主义本质要求。这正是五年规划赢得最广大人民群众支持、激发亿万人民创造活力的力量源泉，也是对社会主义制度优越性的生动诠释。

统筹经济社会发展全局

五年规划的核心功能在于将党和国家的大政方针转化为具体行动，确保国家发展战略意图得到贯彻执行，在全国范围内形成目标统一、步调一致、协同共进的发展格局。

五年规划构建了清晰有效的中长期发展战略传导机制，既是对既往发展成果的巩固升华，也是对接续奋斗目标的谋划部署。通过“党中央提出建议—中央政府制定纲要草案—全国人大通过纲要—地方和部门编制规划—年度计划落实”的制度体系，五年规划将宏大的国家目标层层分解为可执行、可考核的具体任务和约束性、预期性指标。自上而下与自下而上相结合的科学决策与执行体系，确保中央的战略意图贯穿经济社会发展的各层级、各领域，避免战略空转或执行偏差，形成推动国家发展的合力。

五年规划强化了发展的整体性和协调性，是“全国一盘棋”的关键抓手。中国幅员辽阔，区域差异显著。五年规划始终坚持统筹兼顾，着力解决发展不平衡不充分问题，通过政策倾斜、项目布局、机制创新，引导生产要素合理流动，推动区域重大战略实施。从三线建设，到鼓励沿海地区加快发展，到实施西部大开发、振兴东北地区等老工业基地、促进中部地区崛起等战略，再到京津冀协同发展、长三角一体化、粤港澳大湾区建设、长江经济带建设、黄河流域生态保护和高质量发展等区域协调发展战略，还有支持革命老区、民族地区、边疆地区、欠发达地区加快发展的部署，均为历次五年规划的重点。“十五五”规划建议进一步提出，“发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略叠加效应”，为构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系确立更高目标。五年

规划注重统筹发展和安全、国内和国际、经济和国防等重大关系，显著增强国家发展的系统性和协同性，提升抵御各种风险挑战的整体效能。

五年规划还在实践中走出有效市场与有为政府更好结合的路径。规划并不取代市场，而是尊重市场规律，发挥市场在资源配置中的决定性作用，同时更好发挥政府作用，弥补市场失灵。随着社会主义市场经济体制更加完善，规划的内容和方式不断优化，“五年计划”的名称更改为“五年规划”，指标性质的预期性、约束性增强，政府着力于明确战略意图、划定发展底线、引导社会预期、提供公共服务、维护公平竞争，为市场主体创造稳定、透明、可预期的发展环境。这种独特的“规划”形态，既超越传统的指令性计划经济，也超越自由放任的市场经济，成为中国特色社会主义市场经济体制的重要特征和显著优势，为处理政府与市场关系这一世界性难题提供了中国经验。

推动各项事业全面进步

五年规划推动中国这个世界上最大的发展中国家，实现经济、社会、生态等各领域的全面进步，走出一条独具特色的全面、协调、可持续发展的现代化道路。

五年规划引领中国经济持续快速增长和综合国力历史性跨越。绝大多数五年规划都制定了国内生产总值或工农业总产值的增速目标，在规划指引下，中国创造了世所罕见的发展奇迹。从2010年起，中国国内生产总值稳居世界第二位，制造业增加值稳居世界第一，基础设施建设成就举世瞩目，科技创新能力持续增强。规划引导资源向国家发展的重点领域和薄弱环节集中，有效促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，推动产业结构优化升级，为中国成为世界经济增长的主要稳定器和动力源奠定坚实基础。

五年规划推动中国社会事业全面进步和民生福祉显著改善。中国的发展是全面的发展，五年规划始终将社会建设、民生保障放在突出

位置。在规划的持续推动下，中国建成世界最大规模的教育体系和社会保障体系，公共卫生防护网不断织密筑牢，人民健康水平和人均预期寿命大幅提升，文化事业和文化产业繁荣发展，社会治理水平不断提高。特别是脱贫攻坚战取得全面胜利，历史性解决绝对贫困问题，在中华大地上全面建成小康社会，这是五年规划促进社会公平正义的最生动体现，为全球减贫事业作出卓越贡献。

五年规划引领发展理念变革与发展质量提升。随着发展阶段演进和对发展规律认识的深化，五年规划的内涵与重点与时俱进。从早期侧重经济增长速度和总量积累，逐步转向更加注重发展质量、结构和效益。“十一五”和“十二五”规划将科学发展观作为指导方针和思想；“十三五”规划践行创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念；“十四五”规划进一步明确以推动高质量发展为主题；“十五五”规划建议延续高质量发展这一主题，要求确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。这一演进历程，清晰反映中国对发展规律的认识和实践不断深化，推动中国经济从高速增长阶段转向高质量发展阶段。

提升党和国家治理效能

五年规划编制、实施、评估、调整的全过程，是一场宏大而持续的国家治理实践。它不仅输出发展的物质成果，更不断提升中国共产党和中国政府的执政能力与治理效能，为破解发展中国家的治理难题提供了中国智慧。

中国共产党最早的大规模经济建设实践，就是通过五年计划开启的。新中国成立之初，面对将落后农业国建设为现代工业国的任务，中国共产党制定并实施第一个五年计划。该计划从1951年开始编制，到1955年正式通过，历时四年，反复论证，数易其稿。在当时既无经验又缺资料的困难条件下，边编制边实施，最终为新中国工业化建设打下稳固地基。制定和实施五年规划的过程，显著提升党和政府的战略规划与统筹协调能力。通过持续数十年的规划实践，我国形成一套

科学化、民主化、规范化的规划编制程序，涵盖前期研究、集思广益、党中央决策、人大审议、全面落实、中期评估、总结调整等环节。这提升了我们党把握时代脉搏、研判复杂形势、进行战略谋划、确定优先次序的能力，也使政府各部门、各层级在落实规划中显著提升政策协同性和执行力，能够高效处理当前与长远、局部与全局、重点与非重点的关系，使国家治理更具前瞻性、系统性和有效性。

这一过程也增强了社会整合、动员与学习适应能力。五年规划的制定注重发扬民主、开门问策、凝聚共识，组织动员各方面力量朝着共同目标奋斗。这种有效的社会整合与动员，不仅保障规划目标的实现，也强化了社会的凝聚力和向心力。同时，规划并非僵化不变，而是建立动态调整机制，如中期评估制度，使其根据内外部环境变化灵活调适。这种强大的学习适应能力和制度韧性，确保国家在应对国际金融危机、全球疫情等重大风险挑战时，保持战略定力，及时校准航向，展现强大生存力、竞争力、发展力、持续力。

纵观新中国 76 年的发展历程，五年规划作为中国特色社会主义事业接续推进的重要载体和治国理政的关键手段，创造了丰功伟绩，也彰显着时代价值。五年规划的成功实践，以雄辩的事实表明：在社会主义条件下，坚持党的领导和科学规划，能够克服市场经济的盲目性，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。党的二十届四中全会指出：“实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。”面向未来，我们要在党的二十届四中全会精神指引下，坚持好、发展好、完善好五年规划制度，不断丰富时代内涵，优化运行机制，使其更好发挥战略导向作用，为人类文明贡献更多中国智慧和方案。

（责任编辑：赵 懿）