

从“一五”到“十四五”： 中国现代化的接续奋斗史

文 | 周进

在人类现代化进程的坐标系中，中国用14个五年规划（计划）书写了一段跨越70余年的接续奋斗传奇。从1953年“一五”计划启动工业化筑基，到2021年“十四五”规划引领高质量发展，这场阶梯式递进的现代化实践，不仅创造了人类历史上规模最大、速度最快的发展奇迹，更形成了独具中国特色的治理范式。习近平总书记指出：“科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验，也是中国特色社会主义一个重要政治优势。”2026年“十五五”规划即将开局之际，回溯这段奋斗历程，梳理其中的历史逻辑、制度优势与实践智慧，既是对过往成就的深刻总结，更是对未来征程的有力赋能。

奠基之路： 计划经济时期的工业化启航 (1953—1978)

新中国成立后，以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人对中国实现现代化进行了一系列开创性的理论探索与实践努力。1953年启动



1952年国庆节，在天安门前展示国民经济恢复发展成果的游行队伍（图片源自中国政协文史馆）

的第一个五年计划（以下简称“一五”计划），不仅是新中国大规模经济建设的开端，更是中国式现代化探索的光辉起点。此后，我国在计划经济体制下，以5个五年计划（含调整期）为核心推进工业化建设，历经奠基、波折、调整与体系成型等阶段，成功建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系。

在这25年里，我国工业化进程围绕优先发展重工业、建立工业基础、完善工业体系等核心目标，在曲折中逐步推进。“一五”计划时期，是我国工业化的起步阶段，核心任务是集中力量建设以苏联援建156项工程为中心的工业项目，初步建立社会主义工业化基础。在百废待兴的国情下，新中国搭建起工业化框架，以重

工业优先发展为核心，为后续中国式现代化建设奠定了物质基础、制度基础，积累了实践经验，深刻塑造了中国式现代化的初始形态与发展逻辑。此后，除了国民经济调整时期外，中央政府接续编制和实施了“二五”至“五五”计划，对建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系、把我国从一个农业大国转变为一个初具规模的工业化国家发挥了重要作用。受国际形势影响，大规模推进三线建设，将东



“一五”计划期间第一批解放牌汽车下线

部沿海工业向西南、西北内陆地区转移，同时重点发展国防工业和基础工业，以保障国家战略安全。同时，成昆铁路、刘家峡水电站等重大基础设施建成，进一步完善了工业布局。“文化大革命”结束后，“五五”计划进入调整恢复阶段。国家着力整顿工业生产秩序，推进技术改造，工业生产逐步回升。

总体来看，尽管这一阶段工业化进程历经波折，但我国工业实现了从无到有、从小到大的历史性跨越。首先，工业规模与产能实现跨越式增长。工业增加值占GDP比重从1952年的17.6%提升至1978年的44.1%，标志着我国从农业国向工业国迈出关键一步。其次，独立的比较完整的工业体系基本建成。特别是三线建设期间，我国在西南、西北建立起一批工业基地，形成了以重庆、成都、西安、兰州为中心的工业集群，改变了我国工业布局偏于东部沿海的局面。到1978年，我国已能自主生产汽车、拖拉机、飞机、机床等工业产品，还能制造原子弹、氢弹等国防尖端装备，工业自主化能力大幅提升。再次，基础设施与工业配套能力显著增强。交通运输方面，建成武汉长江大桥、南京长江大桥，修通成昆铁路、贵昆铁路等，形成了连接全国的铁路、公路网络。能源领域，除大庆油田外，还建成了胜利油田、华北油田等，电力装机容量大幅提升，为工业生产提供

了稳定支撑。截至1978年，我国建成大中小型水库84585座，万亩以上灌区5249处，农田有效灌溉面积达7.2亿亩，为工业发展提供了农业基础保障。同时，工业人才培养体系逐步完善，为工业化提供了人力支撑。第四，国防工业与尖端科技实现重大突破。1964年第一颗原子弹爆炸成功，1967年第一颗氢弹空爆试验成功，1970年第一颗人造地球卫星“东方红一号”发射成功，1970年第一艘核潜艇下水，这些成就标志着我国国防实力和科技水平达到新高度，为国家主权和安全提供了坚实保障。尖端科技的突破也带动了相关工业领域发展，如核工业、航空航天工业等，形成了一批高新技术产业，提升了我国工业的整体技术水平。

这一阶段的工业化探索，是党和人民在计划经济体制下推进现代化建设的宝贵实践，成功建立起独立的比较完整的工业体系，为改革开放后工业化的快速发展奠定了坚实基础，也培养了大批工业人才和技术骨干。

转型之路： 市场经济转轨中的全面发展 (1979—2005)

1978年，党的十一届三中全会召开，作出实行改革开放的重大决策，为工业化发展注

入新动力，也标志着计划经济时期工业化探索阶段的结束，开启了中国特色工业化新征程，让五年计划（规划）迎来了历史性转型。从“六五”计划开始，“国民经济计划”正式更名为“国民经济和社会发展规划”，标志着发展理念从单纯追求经济增长转向经济社会协调发展。这一阶段，我国锚定改革与发展的核心任务，在计划经济向社会主义市场经济转轨的伟大实践中，突破传统体制束缚，呈现出“局部探索—全面推进—体制成型—完善深化”的阶段性特征，实现了经济社会的全面发展，推动转轨进程稳步向前。

“六五”计划是改革开放后首个五年计划，核心任务是“继续贯彻执行调整、改革、整顿、提高的方针，进一步解决过去遗留下来的阻碍经济发展的各种问题，取得实现财政经济状况根本好转的决定性胜利，并且为第七个五年计划期间的国民经济和社会发展规划奠定更好的基础，创造更好的条件”，以农村改革为突破口，逐步向城市延伸，市场经济探索在局部展开。

“七五”计划明确“为经济体制改革创造良好的经济、社会环境，使改革开放顺利展开”的核心任务，聚焦经济体制改革与经济稳定增长，推动市场经济探索从局部走向全面，计划与市场的关系进一步厘清，国家缩小指令性计划范围，扩大指导性计划与市场调节比重。国有企业改革进入以承包经营责任制为核心的阶段，同时推进价格体制改革，逐步放开消费品价格，市场在资源配置中的作用持续增强。

“八五”计划核心任务是“加快改革开放步伐，初步建立社会主义市场经济体制，实现国民经济持续、快速、健康发展”。1992年邓小平发表南方谈话和党的十四大正式确立建立社会主义市场经济体制的改革目标，为“八五”时期经济发展注入强大动力。12%的年均经济增速创造了当时世界经济增长的奇迹，原定2000年实现的翻两番目标提前5年完成。

“九五”计划核心任务是“初步建立社会主义市场经济体制，保持国民经济持续快速健康发展，为21世纪中叶基本实现现代化奠定坚实基础”，重点推进经济体制改革与经济增长方式转变，在亚洲金融危机和特大洪涝灾害的双

重考验下，成功实现从计划经济体制向社会主义市场经济体制的转轨，让人民生活总体达到小康水平，GDP总量突破1万亿美元大关。

“十五”计划以“完善社会主义市场经济体制，推动经济结构战略性调整，提高经济增长质量和效益，促进经济社会协调发展”为核心任务，推动市场经济转轨进入深化提升阶段。

在这5个五年计划的持续推动下，我国经济社会发展取得历史性成就，经济总量、产业结构、民生福祉、对外开放等领域实现全方位突破，为后续发展奠定坚实基础。首先，经济总量实现跨越式增长，综合国力大幅跃升。“六五”至“十五”期间GDP年均增速分别为10.8%、7.9%、12.0%、8.6%、9.5%，经济实现持续快速增长。人民生活水平从温饱向总体小康迈进。其次，产业结构持续优化，工业与服务业协同发展。我国建成了独立完整的工业体系，主要工业产品产量跃居世界前列。农业基础地位巩固，实现粮食自给自足，为经济发展提供坚实支撑。再次，民生福祉显著改善，社会事业全面进步。我国逐步建立起以养老保险、医疗保险、失业保险为核心的社会保障体系，社会保障对社会稳定的兜底作用凸显。教育与医疗资源供给持续增加，国民素质与健康水平稳步提升。第四，对外开放纵深推进，国际影响力持续扩大。1979年外贸进出口总额为293亿美元，2005年增至14219亿美元，增长47.5倍，成为世界第三大贸易国，贸易结构不断优化。第五，基础设施建设突飞猛进，发展支撑能力增强。交通网络日趋完善，形成了覆盖全国的综合交通运输网络。通信基础设施实现跨越式发展，为信息社会建设奠定基础。

这一阶段，我国成功实现从计划经济向社会主义市场经济的转轨，经济社会发展取得历史性成就，为新世纪高质量发展奠定了坚实基础。从“七五”计划开始形成“党中央提建议、国务院编纲要、全国人大审批”的规范程序，到计划管理从指令性为主转向指导性为主的转变，五年计划逐渐成为衔接顶层设计与市场活力的重要载体。1993年票证制度的全面取消，标志着“短缺经济”的终结，而工业体系的持续完善、对外开放格局的逐步形成，让中国现代

化从封闭半封闭状态迈向开放型发展，为新世纪的腾飞积蓄了力量。

跨越之路： 市场经济时期的现代化跃升 (2006—2025)

进入21世纪，五年规划的内涵与功能实现了质的飞跃。2006年启动的“十一五”规划，首次将“计划”改为“规划”。一字之变背后是政府职能的深刻转型，从微观干预转向宏观引导，通过预期性指标与约束性指标的区分，实现了“宏观有序+微观自由”的治理平衡。这一阶段，我国从全面建成小康社会迈向全面建设社会主义现代化国家，稳步推进现代化建设，呈现出“科学发展—全面小康—高质量发展—新质生产力培育”的阶段性特征，实现了从高速增长到高质量发展的转型，在经济实力、科技水平、民生福祉、生态建设等领域取得历史性跨越，走出了一条中国特色现代化道路。

“十一五”规划的核心任务是“以科学发展观统领经济社会发展全局，加快转变经济发展方式，推进经济结构战略性调整”，标志着我国发展理念从“增长优先”向“科学发展”转变。“十二五”规划聚焦“加快转变经济发展方式，开创科学发展新局面”，核心是推动经济转型升级，为全面建成小康社会打下决定性基础。“十三五”规划的核心任务是“确保如期全面建成小康社会，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定更加坚实的基础”，面对复杂风险挑战圆满完成各项目标。“十四五”规划作为开启全面建设社会主义现代化国家新征程的首个规划，在百年变局与世纪疫情交织的复杂环境下，持续彰显战略引领作用，核心是推动高质量发展，加快培育新质生产力，实现从“全面建成小康社会”到“全面建设社会主义现代化国家”的跨越。

经过这4个五年规划，我国现代化建设取得历史性成就，经济实力、科技水平、民生福祉、生态环境等领域实现全方位突破。首先，经济实力实现历史性跨越，综合国力大幅跃升。经济总量连上新台阶，GDP从2006年的20.94

万亿元到2025年预计经济总量将达到140万亿元左右，20年间增长6.69倍，年均增速保持在9.6%左右。人均GDP从2006年的1.6万元增至2025年的10万元以上。财政与投资规模持续扩大，重大基础设施网络不断完善，为经济发展提供坚实支撑。其次，科技创新能力大幅提升，新质生产力加速形成，科技投入与产出稳居世界前列。重大科技成果不断涌现，“嫦娥”探月、“天问”探火、“蛟龙”入海、“奋斗者”号深潜等重大科技成就相继问世，成为全球制造业第一大国和网络大国。第三，民生福祉达到新水平，人民生活更加美好。居民收入与消费能力显著提升，消费结构从生存型向发展型、享受型转变，恩格尔系数降至30%以下。第四，生态环境明显改善，绿色发展成效显著。第五，对外开放纵深推进，国际影响力持续扩大。外贸规模稳居世界前列，外贸进出口总额从2006年的1.76万亿美元增至2025年的6万亿美元以上，增长2.4倍，成为世界第一大贸易国。持续扩大市场准入，优化营商环境，设立自由贸易试验区、海南自由贸易港，对外开放从商品和要素流动型开放向规则、规制、管理、标准等制度型开放转变。

中国经济总量接连实现历史性跨越。“十一五”时期，逆势突破国际金融危机冲击，GDP年均增长11.3%，2010年成功超越日本成为世界第二大经济体。“十二五”时期，终结“唯GDP论”，以科学发展观引领转型，成为全球第一大货物贸易大国。“十三五”时期，以新发展理念为指引，如期打赢脱贫攻坚战，9899万农村贫困人口全部脱贫，GDP突破100万亿元，全面建成小康社会的第一个百年奋斗目标圆满实现。“十四五”时期，我国GDP从101.6万亿元跃升至140万亿元，对世界经济增长贡献率连续保持在30%左右，制造业增加值占全球比重近30%，数字经济、战略性新兴产业蓬勃发展，单位GDP能耗累计下降11.6%，在高质量发展道路上稳步前行。这一阶段的五年规划，不仅形成了“顶层设计+问计于民”的编制机制，“十四五”规划编制通过网络征求意见达数百万条，更建立了涵盖分解、评估、考核、监督的完整实施体系，102项重大工程、5000

多个具体项目的落地见效，印证了中国特色社会主义制度的治理效能。

接续之道： 中国式现代化的历史逻辑与制度密码

中国式现代化是人类历史上规模最大的现代化实践，没有照搬西方模式，而是立足基本国情，运用五年规划（计划）这一治国理政的重要方式贯穿始终。从“一五”到“十四五”的70余年，14个五年规划（计划）串联起的不仅是经济数据的跃升，更是中国现代化的本质特征与发展规律，形成了“阶梯式递进、不断发展进步”的现代化演进路径。这种接续奋斗体现在战略目标的一以贯之，从“建立工业体系”到“全面建成小康社会”，再到“基本实现社会主义现代化”，每个五年规划都既是前一阶段的延续，又是后一阶段的铺垫，形成了“一张蓝图绘到底”的战略定力。在实践演进中，五年规划（计划）不断实现突破：

（一）治理方式从指令性计划到有效市场与有为政府相协同。计划经济时期是指令性主导，比如“一五”计划聚焦156项重点工程，以指令性指标统筹资源，快速建立独立工业体系，钢产量从1949年的135万吨增至1978年的3178万吨。这一阶段治理以行政指令为核心，集中力量办大事，为现代化奠基。改革开放后实现转型探索，从“六五”计划开始更名为“国民经济和社会发展规划”，区分指令性与指导性指标，下放权力。“十五”计划时期，指令性计划基本退场，市场开始在资源配置中发挥基础性作用。2006年后实行市场经济下的战略指引规划，更好地发挥有效市场和有为政府作用。规划成为阐明战略意图、引导市场行为的纲领，如“十四五”规划通过约束性与预期性指标相结合，推动新质生产力培育，实现政府调控与市场活力的有机统一。

（二）发展内涵从单一经济增长到“五位一体”全面发展。早期的经济建设以工业化为主线，“三五”“四五”侧重三线建设，核心是构建工业与国民经济体系，发展内涵局限于经济领域。“六五”计划首次系统部署社会发展，

“九五”计划提出“两个根本性转变”，推动经济增长与社会进步协同。进入21世纪，发展内涵逐步拓展至社会、生态等领域。“十一五”以科学发展观为指导，“十三五”聚焦全面小康与脱贫攻坚，现行标准下农村贫困人口全部脱贫。“十四五”覆盖经济、政治、文化、社会、生态文明建设，绿色成为发展鲜明底色。

（三）决策机制从内部决策到全过程人民民主的科学民主决策。新中国成立初期，五年计划编制以内部集体决策为主，依托部门调研与专家咨询，保障重大工业项目快速落地。改革开放后，决策机制逐步开放。“八五”计划编制吸纳多方意见，“十一五”规划编制开展大规模调研与征求意见。“十四五”规划编制通过网络征求意见，收到100多万条建议，成为开门问策、集思广益的典范。“十五五”规划建议起草过程中，党中央深入调研，征求党内及党外人士意见，还开展了网上征求意见活动，收到留言300多万条，有关方面从中整理出1500余条建议，形成“自上而下”与“自下而上”相结合的决策闭环，让规划始终凝聚最大共识、反映人民意愿。

回望从“一五”到“十四五”的奋斗历程，1953年至2025年间7.9%的年均GDP增速、从人均不足100美元到超过1.3万美元的收入增长、从落后农业国到制造业强国的转型，这一系列人类发展史上的奇迹，是中国共产党对社会主义建设规律、人类社会发规律的深刻把握，是“实事求是、改革创新、整体谋划、扎实推进”的治理智慧的生动体现，既蕴含着中国式现代化的历史逻辑，更彰显了中国特色社会主义的制度密码。

站在新的历史节点，梳理这段接续奋斗的历史，不仅是重温一系列规划编制的宝贵经验，更是为“坚定不移办好自己的事、走好自己的路”增强信心。我们相信，未来继续充分发挥“中国之制”的巨大优势，不断开辟“中国之治”的崭新境界，是向世界揭示中国式现代化的成功密码，为世界发展进步、构建人类命运共同体贡献更多中国智慧、中国方案。✎

（作者单位：中国社会科学院当代中国研究所）

（责任编辑 樊燕）