

改革开放以来中国共产党政 党外交的基本特征分析

杨 扬

(西南大学政治与公共管理学院副教授, 博士)

【摘要】 改革开放以来, 中国共产党政党外交呈现蓬勃发展的势头, 并日益凸显其自身的重要特征。综而观之, 这种特征主要表现在: 以和平发展为指向; 以强国富民为宗旨; 以创新思维与机制为突破; 以和合主义为价值取向。这些重要特征始终贯穿于中国共产党政党外交发展的过程中, 并成为其持续发展的动力源泉。

【关键词】 改革开放; 中国共产党; 政党外交; 基本特征

【中图分类号】 D822

【文献标识码】

【文章编号】

改革开放以来, 中国共产党政党外交经历了 30 多年的发展历程。30 多年来, 中共政党外交是在党中央领导和参与下, 坚持解放思想、实事求是、开拓进取, 与时俱进的精神, 在恢复中发展, 在曲折中调整, 在发展中创新, 为我国总体外交发展做出了重要贡献, 为中国特色政党外交新格局的形成奠定了重要基础。30 余年的光辉历程, 使中国共产党政党外交呈现出不同的新特征, 展现了我国政党外交的新局面和新态势。纵观中共政党外交的发展, 可归纳出其凸显的基本特征。

一、以和平发展为指向

中国共产党政党外交始终注意把握时代发展的脉搏, 为促进世界和平和稳定、发展与繁荣服务, 这也是与国家外交紧密协调、配套一致的发展战略。中共政党外交立足于时代主题, 以构建和谐世界为战略目标, 以促进人类的发展为己任。中共在与世界各国政党外交的过程中, 始终突出和平发展的时代主题, 在人类共同利益的基础上促进国际社会的共同发展。

“现在世界上真正大的问题, 带全球性的战略问题, 一个是和平问题, 一个是经济问题或者说发展问题。和平问题是东西问题, 发展问题是南北问题。概括起来, 就是东西南北四个字。”^{[1]105}

“世界和平与发展这两大问题, 至今一个也没有解决。社会主义中国应该用实践向世界表明, 中国反对霸权主义、强权政治, 永不称霸。中国是维护世界和平的坚定力量。”^{[1]383} 邓小平对时代主题的相关论述, 为中共政党外交指明了发展方向。在 1980 年 4 月会见意大利共产党中央代表团时, 邓小平指出, “中国共产党的目标是争取人类进步。在当前严峻的国际形势下, 我们党面临的重要任务也是争取世界和平、安全和稳定。”^{[2]621} 1985 年 5 月, 在会见缅甸社会主义纲领党主席吴奈温时, 他再次强调: “国际上一切和平力量都是我们的朋友, 谁搞霸权主义, 我们就反对谁。我们也不搞集团政治, 不依附仁和集团。这一政策对于维护和平比较有利。”^{[3]1044}

中国共产党强调和平的重要性, 而且在政党外交中明确指出中国是世界和平和发展的中坚力量。“世界要和平, 国家要发展, 社会要进步, 经济要繁荣, 生活要提高, 这是时代的呼声, 是世

本文系教育部人文社科青年基金项目《改革开放以来中国共产党政党外交研究》(编号: 13YJC810021) 和中国博士后第七批特别资助项目《1921-1949 年中国共产党政党外交研究》(编号 2014T70840) 的阶段性研究成果之一。

界各国人民的普遍要求。我们认为，中国作为拥有 1/5 以上世界人口的最大的发展中国家，如果把摆脱贫困、实现现代化这件事情做好了，就是对人类发展与进步事业的重大贡献。中国是维护世界和平与稳定的重要因素。中国的发展意味着和平力量的增强。”^{[4]44} 1995 年 11 月，江泽民在会见越共总书记杜梅时强调：“在当前国际形势下，中国继续坚持奉行独立自主的和平外交政策，谋求同世界各国友好相处，特别是致力于同周边邻国发展长期稳定的睦邻友好与互利合作关系。中国希望亚洲地区和世界都保持持久稳定与和平的局面，以利于各国的共同繁荣和发展。”^{[5]51} 1996 年 5 月，李鹏在会见日本新进党党首小泽一郎时指出，“中国奉行的是独立自主的和平外交政策。中国是一支重要的和平力量，中国过去、现在和将来都不会对任何国家构成威胁，中国的发展只会有利于亚洲和世界的和平与稳定。”^{[6]63} 中共与世界各国政党的外交，强调愿与各国一道维护世界和平，促进共同发展，为建立公正合理的国际政治、经济新秩序而共同努力。胡锦涛在接见俄罗斯联邦共产党代表团时指出，“中俄两国建立了面向 21 实际的战略协作伙伴关系符合两国人民的根本利益，对亚洲及世界的和平、稳定与发展，对建立和平稳定、公正合理的国际政治经济新秩序，具有重要意义。”^{[7]153}

以胡锦涛为总书记的党中央高度重视政党外交，其目标直指世界的和平与发展，直至党的十七大报告把和谐世界作为党的对外政策理念。“中国的发展需要一个长期和平稳定的国际环境和周边环境。中国将坚定不移地高举和平、发展、合作的旗帜，坚定不移地奉行独立自主的和平外交政策，坚定不移地走和平发展的道路。中国外交政策的宗旨是维护世界和平、促进共同发展”。^{[8]58} 在政党外交中，中国共产党始终宣扬中国独立自主的和平外交政策，并强调中国永不称霸，永远不搞扩张。2005 年 4 月，胡锦涛在亚非峰会首次提出亚非国家应“推动不同文明友好相处、平等对话、发展繁荣、共同构建一个和谐世界”，并使之成为中共对外政策的基本理念而写入党的十七大报告之中，所以在政党外交的不同场合，中共予以积极宣扬和阐释。第二届中欧政党高层论坛中，刘云山强调：当今世界正处在大发展大变革大调整时期。共同分享发展机遇，共同应对风险挑战，推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界，成为中欧合作始终坚持的共同理念。^{[9]251} 中国共产党的和谐世界理念在政党外交中也逐渐为世界诸多政党所接受和认可，诸如哥斯达黎加公民行动党在中共举办的研修班中切身感受到构建“和谐社会”和“和谐世界”理念的魅力和意义，拉美各国政党应摒弃意识形态纷争，联合起来应对时代挑战，实现共同发展和繁荣。^{[9]299}

中国共产党的十七大报告中强调，和平与发展仍然是时代主题，求和平、谋发展、促合作已经成为不可阻挡的时代潮流。十八大报告指出，中国将继续高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，坚定不移致力于维护世界和平、促进共同发展。中共政党外交，是追求人类和平与发展的过程，以和平发展为指向，促进人类共同的和整体的利益发展。

二、以强国富民为宗旨

政党外交是一个与外部政党交流的过程，中国共产党在交往中始终以推广中国、让外部世界更好地了解中国为中心内容，所以中共向外国政党详细介绍中国国情、发展状况、各种制度建设等，把一个真实的中国还原于世界，让外部世界真正懂得中国是维护世界和平、促进世界发展的主要力量；中国是现代化民主国家；中共是开放、包容、真诚和负责任的世界大党。中共政党外交是一个动态发展变化的过程。随着时代的变化和演进，中共指导思想也在不断地创新发展，中国的国情也在日益发生重大变化，中共的战略任务也在随着时代而变化，因此，中共政党外交的主要内容也日益更新和变化，让世界各国政党更好地了解中国的和平发展过程，其一切宗旨都立足于强国富民，真正让国家强大，民族振兴，人民富裕和幸福。

以邓小平为核心的党中央在同世界其他政党外交的过程中，突出强调文革后一个崭新的中国；

一个正在走向现代化的中国；一个正处在改革开放进程中的中国。要让中国强大起来，让人民富裕起来，就是要大力发展生产力。一是强调要改变毛泽东时代遗留的不合理的经济产业结构，要让世界了解全新的、充满社会活力和生机的中国。在同德意志联邦共和国自由民主党名誉主席瓦尔特·谢尔交流时，邓小平说：“建国以来，毛主席制定的方针一直是农、轻、重，但在执行中是‘以钢为纲’，实际上重工业是重点。我们搞那么多大项目也是受这个思想的影响。现在我们调整经济结构，就是要调整农、轻、重的比例，发展轻工业来满足人民的生活需要。”^{[3]736-737}二是强调要改变过去贫穷落后的面貌，要使中国走向现代化，正如邓小平所论述的，贫穷不是社会主义，社会主义要消灭贫穷。1986年9月，邓小平在会见波兰统一工人党中央第一书记、国务委员会主席沃依切赫·雅鲁泽尔斯基时指出：“我们目前的任务就是摆脱落后。建国三十多年来，我们搞社会主义取得了正反两方面的经验。究竟什么叫社会主义？有没有穷的社会主义？这些问题过去我们解决的不好。……调动人民积极性的最中心的环节，还是发展生产力，提高人民的生活水平。生产力发展了，人民积极性调动起来了，社会主义国家的力量就增强了，社会主义制度就巩固了。”^{[3]1142-1143}以邓小平为核心的党中央亲自参与政党外交，多次接见外国政党领导人，表达了中共政党外交追求国家强大和人民富裕的利益诉求，展现了中国在改革开放后在国际社会的利益表达机制。

以江泽民为核心的党中央在政党外交中首先强调国家发展、人民富裕的思想，着眼于社会主义市场经济体制和政治体制改革等问题，并以此为契合点，推动政党外交的发展。江泽民在会见朝鲜劳动党中央书记黄长焯时指出：“我们的改革就是要抓住当前的有利时机，把我国经济搞上去。要注意处理好、改革、发展和稳定的关系”，“现在看来，各个社会主义国家的建设和发展道路不同，很难求得一个统一的模式，还是要根据各自国家的具体情况制定符合本国国情的发展路线。如果我们都能把本国的建设搞好，坚持社会主义阵地，对世界，对社会主义运动都有很大的贡献。”^{[4]6}其次则是要为经济建设和现代化建设创造良好的国际环境。经济发展应该是有秩序的发展，不能忽高忽低，国民经济应持续、快速健康地发展。中共在向越南客人介绍中国情况时强调指出，总结原来许多社会主义国家的经验教训，有一点应肯定，任何一个国家都必须把经济建设搞上去。如果经济建设搞不上去，人民生活不能得到提高，那是不行的。^{[7]10}在“三个代表”重要思想指导下，中共政党外交坚持把推动国家发展与进步、人民富裕与幸福放在第一位，始终强调为国家和人民的利益服务。中共在政党外交中积极传播党的“三个代表”重要思想，以人民的利益需求满足度为重要杠杆来衡量党和国家工作的尺度，展示强国富民的外交宗旨。

新世纪以来，中共政党外交强调科学发展观，提出“坚持以人为本，树立全面、协调、可持续发展观，促进经济社会和人的全面发展”，并提“出五个统筹”。科学发展观被写入党章与党的报告之中，成为党的指导思想，为政党外交的发展指明正确的发展方向，真正体现以人为本、外交为民的根本宗旨。随着中国国家利益内涵的扩大，中国在国际舞台上发挥越来越重要的作用，中共政党外交也日益强调强国富民的宗旨。中共通过与诸多的外国政党在政治、经济、文化、教育、旅游等各领域的合作不断取得新进展，在国际事务和地区问题上的协调配合也不断加强，真正体现大国强国的外交实力。“中国已成为广受尊重的强国，改革开放经验引起世界关注，非常值得我们学习。首先，保持政局的长期稳定，为经济的发展提供了重要保障；其二，与邻国建立睦邻友好关系，为发展建设营造了良好的外部环境；其三，也是最重要的就是采取的改革措施皆来源于中国人民变革的意愿与决心，坚持走自己的路，不照抄照搬外国模式。”^{[10]122}

习近平在纪念党的对外工作九十年暨中联部建部六十年大会上强调，我们要全面建成小康社会，实现把我国建设成为富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的宏伟目标，在对外领域面临的首要任务就是维护和用好我国的重要战略机遇期，为我国改革开放和社会主义现代化建设创造和平的国际环境和有利的外部条件。这一条件的创建，离不开中共政党外交的发展。作为中国外交的重要行为体，中共在推动党的外交职能方面发挥了不可磨灭的作用。实现中华民族伟大复兴

的中国梦，就是要实现国家富强、民族振兴、人民幸福，既深刻体现了今天中国人的理想，也深深反映了我们先人们不懈追求进步的光荣传统。中国梦已成为中共政党外交为之奋斗的目标，是中共政党外交宗旨的根本体现。中共政党外交有针对性地加强“中国梦”的对外宣传，用各国政党能接受的话语体系阐释中国梦的内涵，让外国政党更好地理解“中国梦”是和平、发展、合作、共赢的梦，“中国梦”与各国政党、各国人民、各个国家的梦想是一致的，相通的，中共正是通过政党外交的途径唱响了“中国梦”的主旋律。

三、以创新思维与机制为动力

没有创新的思维方式，就没有创新的行动和实践。面对新情况新问题，不是凭经验翻老黄历，不是循旧例找教科书，而是努力想新办法、找新出路，并且掌握了创新的内在规律和诀窍，我们才算是真正拥有了创新思维。只有让创新思维成为一种习惯和本能，我们才可能以求新求变的活力冲破守成的暮气，在进退两难的纠结中创出一片新天地。^[11]改革开放以来，中共政党外交面临着新问题，新矛盾，也在以新方法解决面临的新问题，以政党外交的新思路去谋求其新发展，以政党外交的新视野去把握新的发展机遇。正是以创新思维的方式和巨大勇气，解放思想，与时俱进，中共政党外交取得不断创新与发展。

改革开放以来，中共政党外交敢于解放思想，开拓创新，最早表现为在外交理论方面，形成了政党外交的基本原则——新型党际关系四项原则。这不仅成为中共处理同质性共产主义政党之间的外交原则，也突破陈规，破旧立新，用以指导中共与世界各类政党的外交准则，并将成为国际社会政党外交通用的国际行为准则与规范，也是中共在构建新的国际机制方面的重要贡献。中共充分认识到，世界上存在多种多样的共产党，国际社会存在多式多样的社会主义；各国党对问题的认识存在多样性，各种社会思潮和理论流派并存于世；中共政党外交基于对时代主题的认识，改变了传统的“战争与革命”的时代主题，而强调“和平与发展”的时代脉搏；改变了以意识形态论亲疏的传统理论，更强调不以意识形态划线，把国家利益放在首位的战略目标；突破了把党际关系与国际关系交错的局面，而强调党的外交与国家外交的区分，并明确定位“政党外交是国家总体外交的重要组成部分”；把政党外交作为党的事业的不可或缺的重要方面，突出政党外交对于提高党的执政能力的重要性，尤其是处理国际事务中的外交能力。政党外交不仅着眼于维护国家利益、促进国家关系的发展，而且注重治国理政经验的交流，服务于国际国内两个大局建设，为巩固党的执政地位和全面建设小康社会提供智力支持提供了有益的探索；政党外交注入经济因素，这是中共政党外交的重要内容和创新发展，为我国改革开放和现代化建设提供强有力的经济支撑。可见，不断创新思维与新机制成为中共政党外交发展的不竭动力，是中共政党外交发展的引擎和推动器。

理论的发展指导实践的前进。中共不断创新政党外交理论与思想，成为外交实践前进的源泉。机制的创新与变革是由思想观念的更新引起的，因此解放思想是机制创新的前奏。先进的政党外交思想引领着其机制的创新与变革，正是有了外交思想的解放，才有了外交机制的创新。创新政党外交思想，使外交实践活动有了根本的发展动力。今天中共政党外交面临经济全球化的新机遇新挑战、新形势新任务、新课题新矛盾，必须不断创新外交机制，才能为中国特色的政党外交注入新的活力，开拓更为广阔的发展前景。新时期的中共政党外交改变了传统的交往方式，不在拘泥于以毛泽东为核心的第一代领导集体时期中共政党外交的任务，而是在强调新的交往方式、交往途径、实践路径和多元化的方法等。中共与外国政党的交往方式不拘泥于建立正式关系一种方式，有的可能保持比较松散的关系；中共政党外交改变了过去把国际关系一概看作是“国际斗争”的思维定式，而是在实践层面突出团结、友谊、合作等价值观，强调以政党外交推动国家关系的

发展和进步。传统的政党外交立足于前述三项任务，而新时期政党外交不断进行机制创新，既具有全球性视野，又开创多元化的外交机制。政党外交不再局限于出访或接见代表团、出席党报节、党代会；而是更多创新多元化机制，诸如中美政党高层对话机制、中欧政党高层论坛、中俄政党论坛、中俄执政党对话机制、中日执政党交流机制、政党理论研讨会、政党研修班、亚洲政党国际会议等，多元化机制的创新，涵盖中共与发达国家政党、发展中国家政党、周边国家政党的外交关系，为中共政党外交的发展提供了美丽的蓝图。中共政党外交的多元机制与政府外交相互配合补充，推动了我国总体外交的发展。不断调整对外交往内容、对象、目标，在实践还总不断丰富和发展党际交往原则，创新政党外交理论，与时俱进，这是党的对外交往理论发展的基本规律。^[12]中共政党外交取得的诸多成就，都是来源于政党外交思维的创新，外交机制的创新。创新成为中共政党外交发展的动力源泉，只有这样，才能在新的时代、新的情景、新的条件下不断促进中共政党外交的全面深入发展。

四、以和合主义为价值取向

任何一个国际行为主体参与国际事务，都离不开自身的对外政策，对于政党也是如此。政党的对外政策离不开自身的伦理价值定位，政党的对外交往活动都具有一定的伦理价值取向，并把它应用于实践之中。中共政党外交在发展过程中，体现深刻的和合主义思想，即在多元化的国际社会，每个政党的具体情况各不相同，不同环境和背景下，政党的发展情况也存在多重差异，尽管如此，中共在对外交往中使各国政党统一于相互依存与合作的发展状态中，在对立统一的趋势下，相互学习，相互借鉴，共同合作，以推动政党之间的和平发展与和谐交往。

中共政党外交以和合主义为伦理价值取向，是由中共对外政策和政党外交自身的性质决定的。中国共产党在内政外交上强调“三和路线”，即和谐社会、和平发展与和谐世界。中国共产党和中国人民是爱好和平的主要力量，在对外政策上突出我国的和平发展与构建和谐世界的基本理念。和平发展理念，是中国共产党融入世界的重要途径和方式，中共需要同世界各国政党一道携手处理全球化问题，需要的是合作共赢、而不是凸显彼此矛盾和斗争。世界各国政党是相互依存的政党秩序，中共和中国的发展是以维护政党秩序和创新国际秩序为前提的，而绝不是政党秩序和国际秩序的破坏者。中共在党的报告中强调和平发展，是充分利用这一理念为国家发展创造和谐、稳定、可持续发展的国际国内环境。中共在同世界广大政党的交往中，一向强调中国走和平发展之路，向世界阐释和平发展道路的内涵，让世界各政党传递中国之声，让和平发展理念为世界所知晓，为世人所理解。中共在政党外交中强调和谐世界的理念。建设一个持久和平、共同繁荣的和谐世界，是世界各国人民的共同愿望，也是中共在政党外交中推崇的走和平发展道路的崇高目标。和谐世界应该是民主的世界、和睦的世界、公正的世界，包容的世界。具体而言包括：第一，坚持民主平等，实现协同合作。应在《联合国宪章》及和平共处五项原则的基础上，通过对话、交流与合作，促进国际关系民主化。第二，坚持和睦互信，实现共同安全。应该各国携手，共同应对全球安全威胁。第三，坚持公正互利，实现共同发展。经济全球化应坚持以公正为基础，实现平衡有序发展，使各国特别是发展中国家普遍受益，而不是南北差距更加扩大。第四，坚持包容开放，实现文明对话。应尊重文明的多样性。^{[13]486-487}正是基于对和谐世界理念的深刻认识，中共在全球化时代与世界各国政党并肩作战，共同推动和谐世界的构建和发展，和谐世界成为中共政党外交的主要内容及其价值取向，世界各政党以和为贵，协调发展，共存共荣于地球村。

中共政党外交的和合主义思想，在很大程度上来源于政党外交本身的特性。政党外交是一种柔性外交，是国际社会的一种软权力机制，不具备类似于以暴力机器为后盾的政府外交，诸如参与国际冲突，发动战争等暴力行为。政党外交是政党领导人直接参与，以沟通、协调、交流、探

讨、对话、调研和合作等方式进行的政党交往活动，各方都是平等的国际行为体，其主体与客体涉及执政党、参政党、在野党和政党国际组织等，这种软机制建设不具备以暴力方式进行外交的任何可能性。作为一种软的国际机制和规范，政党外交形成的协议、宣言、共识等只是一种所谓的“软法”，其本身更能体现和合思想。政党外交经历了多年的发展历程，即使存在矛盾和冲突，也是口头抗议、谴责等方式，而不是直接以战争的方式表现出来。即使是执政党之间的外交冲突，也需要通过把党的意志上升为国家层面的决策，才会有爆发战争的可能性，这也需要时日。因此，政党外交作为一种软机制，与中共的完美结合，使中共政党外交具备和合主义思想的价值原则与价值取向。

中共强调和合主义价值观，这种思想贯穿于政党外交的始终。中共政党外交不仅讲究追求国家利益，也不断发展自身的政党外交价值观。政党交往是国家间深化了解、增进友谊、促进合作的重要渠道。和平与合作已经成为各国政党的共识，和合主义具有强大的生命力和现实价值，渗透于中共政党外交的内涵之中。中共在外交理论与实践推行“和而不同”、“兼容共存”的外交价值原则，强调虽然各个政党之间存在差异性，每个政党的社会制度可能有差异，但这并不影响政党之间的相互合作；今天是多元化文明并存的时代，各个政党只有相互包容、互相理解、宽以待人，才能真正促进世界的发展与合作。2010年12月，中美政党高层对话在华盛顿举行。中方介绍了“十二五”规划建议的主要内容和重要意义，阐释了中国共产党坚持科学发展、和平发展、和谐发展的理念与实践和在重大内政外交问题上的政策主张。^{[14]298}虽然两国社会制度和政党制度迥异，但通过对话，双方都认识到作为世界上最大的发展中国家和发达国家的主要政党，在21世纪执政面临着相似的任务。双方从战略高度和长远角度坦诚沟通、交流借鉴，对于建设21世纪积极合作全面的中美关系具有重要意义。双方真正求同存异，发展合作，形成合力，推动世界潮流前进。中共在同巴布亚新几内亚国民联盟党交往中指出，巴新与中国国情不同，但两国都面临着促进地区和平、发展本国经济、改善人民生活的共同任务。诸多表明，中共政党外交都渗透着和合主义思想的伦理价值观，推动了政党之间的合作和进步。●

参考文献：

- [1] 邓小平文选（第三卷）[M].北京：人民出版社，1993.
- [2] 邓小平年谱（1975-1997）（上册）[M].北京：中央文献出版社，2004.
- [3] 邓小平年谱（1975-1997）（下册）[M].北京：中央文献出版社，2004.
- [4] 陈德兴.中国共产党对外工作概况（1995年）[M].北京：当代世界出版社，1996.
- [5] 陈德兴.中国共产党对外工作概况（1996年）[M].北京：当代世界出版社，1996.
- [6] 陈德兴.中国共产党对外工作概况（1997年）[M].北京：当代世界出版社，1997.
- [7] 陈雪英.中国共产党对外工作概况（1998年）[M].北京：当代世界出版社，1999.
- [8] 崔合营.中国共产党对外工作概况（2005年）[M].北京：当代世界出版社，2007.
- [9] 贺钧.中国共产党对外工作概况（2012年）[M].北京：当代世界出版社，2013.
- [10] 钱放量.中国共产党对外工作概况（2009年）[M].北京：当代世界出版社，2010.
- [11] 人民日报评论部.以创新思维增活力[N].人民日报，2014-03-20.
- [12] 柴尚金.中国共产党对外交往理论的形成发展及主要特点[J].当代世界，2011，（7）.
- [13] 张宇燕.全球化与中国发展[M].北京：社会科学文献出版社，2007.
- [14] 贺钧.中国共产党对外工作概况（2011年）[M].北京：当代世界出版社.

（责任编辑：温松）