

上海合作组织发展及其青岛峰会的成果与意义

何 兰 刘 鹏

(中国传媒大学 传播研究院, 北京 100024)

[摘 要] 成立于2001年的上海合作组织,已经走过17年的风雨历程。在“上海精神”的引领和成员国的共同努力下,上合组织在打击“三股势力”、维护地区安全与稳定、促进地区经济合作与发展、扩大人文合作与交流等方面,取得了举世瞩目的成绩,成为新型国际关系的典范。今年6月在青岛召开的上合组织峰会更是成果显著:中国国家主席习近平多次发表重要讲话,赋予“上海精神”新的时代内涵,提出构建“上海合作组织命运共同体”理念;会议发表了《上海合作组织成员国元首理事会青岛宣言》等多项务实合作文件,开启了上合组织进一步发展的新征程,开辟了对外交往的新局面。上合组织在国际社会中的作用与影响日益增强。

[关键词] 上海合作组织;“上海精神”;青岛峰会

[中图分类号]D82 [文献标识码]A [文章编号]1009-2528(2018)07-0069-005

DOI:10.16580/j.sxlljydk.2018.07.014

2018年6月9日至10日,上海合作组织成员国元首理事会第十八次会议在中国美丽的海滨城市青岛召开。中国国家主席习近平同上合组织成员国、观察员国、对话伙伴国的领导人以及一些国际组织的负责人齐聚一堂,弘扬“上海精神”、总结成功经验、共商未来合作大计,共绘发展蓝图。青岛峰会是上海合作组织扩员后召开的首次元首会议,也是2018年中国又一重要的主场外交活动,在上合组织发展进程中具有里程碑意义。

一、应运而生的上海合作组织与“上海精神”

上海合作组织成立于2001年,其前身是“上海五国”机制。20世纪90年代初苏联解体后,其与中国的边境问题成为俄罗斯、中亚国家与中国的边境问题,需要继续谈判解决。1995年前后,中亚周边相继出现了一些新的不稳定因素,如车臣战争、纳卡战争、阿富汗内战、“三股势力”冲击、塔吉克斯坦国内动乱等。为解决边界问题和加强边界地区的军事互信,1996年4月26日,中国、俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦五国

元首会晤,“上海五国”机制正式建立。五国领导人定期举行会晤,本着平等合作、对话协商的原则,中国与四国不仅妥善解决了复杂而敏感边界问题,而且与四国的友好合作也得以快速发展。

在“上海五国”举行元首第六次会晤期间,乌兹别克斯坦以平等身份加入“上海五国”机制。为使通过平等对话解决复杂边界问题的合作机制化,2001年6月15日,中、俄、哈、吉、塔、乌六国领导人在上海签署了《上海合作组织成立宣言》,上海合作组织应运而生。这是首个以中国城市命名的国际组织,其宗旨是:加强各成员国之间的相互信任与睦邻友好;鼓励各成员国在政治、经贸、科技、文化、教育、能源、交通、环保及其他领域的有效合作;共同致力于维护和保障地区的和平、安全与稳定;建立民主、公正、合理的国际政治经济新秩序。以“互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展”为基本内容的“上海精神”被写入成立宣言并成为上合组织的重要思想基础和指导原则。“上海精神”由此也成为“上合”这一新型国际组织有别于传统地区组织的主要标志:

一是成员国无论大小，一律平等，在通过决议时，奉行协商一致原则。二是奉行不结盟、不针对其他国家和组织的开放原则。三是以合作促发展、以合作谋安全，主张通过对话协商解决争议问题，通过互利合作谋求共同发展。

上合组织成立后，有力地促进了地区稳定与发展，吸引了越来越多国家的关注，一些国家纷纷提出以不同的形式参与上合组织。2015年7月，乌法峰会通过关于启动接收印度、巴基斯坦加入上合组织程序的决议。在2017年6月举行的阿斯塔纳峰会上，印度和巴基斯坦正式成为上海合作组织成员国。这是上合组织首次扩员。自此，上合组织形成8个成员国、4个观察员国和6个对话伙伴国的组织结构。目前，上合组织成员国的经济和人口总量分别约占全球的20%和40%，已经成为世界上幅员最广、人口最多的综合性区域合作组织，国际影响力不断上升。

随着上合组织的发展壮大，其框架结构亦不断完善，逐步形成多层次、多领域的合作机制。其主要包括：元首理事会、政府首脑理事会、外长理事会定期会晤机制；安全会议秘书会、国防部长会议、最高法院领导人会议、总检察长会议、经贸部长会议、交通部长会议、文化部长会议、教育部长会议、卫生部长会议等诸多定期会晤机制；设立了秘书处和地区反恐两个常设机构以及银行联合体和实业家委员会两个非政府组织。上合组织出台多部基础性的法律文件，为成员国开展互利合作奠定了坚实的法律基础。

上合组织还不断加强同联合国及其专门机构，以及独联体、集安组织、东盟、经合组织及其他国际组织和机构的联系，在全球和地区事务中发挥着越来越重要的作用。

二、上合组织成为“新型国际关系典范”

“上海合作组织成立近17年来，走过了不平凡的发展历程，成为具有广泛影响的综合性区域组织。成员国全面推进各领域合作，在国际和地区事务中积极发挥建设性作用，树立了相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系典范。”^[1]这是习近平主席在2018年4月23日集体会见上合组织成

员国外长时，对上合组织发展作出的评价。

1. 安全合作维护地区稳定

冷战结束后，国际形势风起云涌，国际格局深度调整，地区发展与稳定面临严峻挑战。上合组织始终将维护地区安全稳定作为其工作的优先方向，在安全合作领域取得丰硕成果，为地区国家的合作共赢创造了良好环境，为构建人类命运共同体提供了示范和样板。

早在“9·11”事件发生之前的2001年6月，上合组织第一次元首峰会就通过了《打击恐怖主义、分裂主义和极端主义上海公约》，成员国商定将在打击“三股势力”方面加强合作。近年来上合组织不断深化安全合作，并取得实实在在的合作成果：反恐安全合作逐步进入法律化规范化轨道；会议机制建设不断完善；地区反恐机构发挥重要协调作用；各成员国执法力量不断增强；定期举行联合反恐演习。2014年，习近平主席提出成员国签署反极端主义公约的重要倡议，2017年上合组织阿斯塔纳峰会通过该公约，进一步夯实了上合组织执法安全合作的法律基础。上合组织地区反恐机构执委会主任瑟索耶夫介绍，2013年至2017年，上合组织成员国有关机构共制止600多起具有恐怖主义性质的犯罪活动，摧毁了500多个武装分子培训基地，抓获2000多名国际恐怖组织成员，缴获1000多件自制爆炸装置、50多吨爆炸物、1万多支枪支及100多万发子弹。2016年至2017年，成员国共屏蔽10万多家网站，这些网站共登载400多万条宣扬恐怖主义和极端主义的信息。^[2]此外，上合组织还在打击毒品走私、跨国组织犯罪以及边防等领域取得重要的合作成果，保障了地区安全。

面对地缘政治环境变化和安全形势的挑战，上合组织成员国主张尊重联合国的权威和《联合国宪章》等公认的国际法准则，在平等、尊重主权和领土完整、不干涉内政、不使用或威胁使用武力的原则基础上，通过政治外交手段和平解决国际和地区争端；反对以暴易暴和零和博弈，支持成员国为维护自身安全利益所做的努力，在保持地区稳定方面发挥了重要作用。中亚各国尽管外部环境复杂，但其政局基本保持稳定，经济稳步回升，形势不断向好。尤其是在“对话协商、共同发展”等“上海精

神”的影响下，原本因水资源开发、边界问题而紧张的中亚国家间关系也明显改善，各国互动明显。上合组织还打造了“和平使命”系列军事演习、“和平号角”军乐节等军事文化品牌，为维护地区安全稳定做出了积极贡献。

2. 地区经济合作持续深化

上合组织成员国多处在古丝绸之路沿线。2013年9月，习近平主席首次提出共同建设“丝绸之路经济带”，就是在上合组织成员国之一的哈萨克斯坦。“一带一路”倡议提出后，得到上合组织成员国的积极响应，也为上合组织加强多边经济合作注入新动力。

在互联互通领域，在中方大力推动下，2014年上合组织杜尚别峰会签署《上合组织成员国政府间国际道路运输便利化协定》。该协定是上合组织成员国在经济领域达成的涵盖所有成员国的首个政府间合作文件，有力地推动了地区的交通互联。

中国通过开通中欧班列、中亚班列，支持上合组织成员国交通设施建设，加强道路、港口、能源等领域的设施连通，联动亚欧两大市场，既促进了区域经济发展，也造福了当地百姓，促进了民心相通。

在贸易合作领域，多年来，中方不断推动上合组织成员国贸易和投资便利化，加强成员国之间在海关、质检、运输等各领域的合作，取得了令人瞩目的成果。17年前，中国与上合组织其他成员国间贸易额只有121亿美元。2013年至2017年，中国从上合组织成员国进口商品累计超过3400亿美元。^[3]2017年我国与上合组织成员国贸易总额达2176亿美元，同比增长19%。其中中方出口1503亿美元，同比增长15.1%，中方进口673亿美元，同比增长28.5%。2018年一季度贸易额继续保持良好的增长势头，增幅达到20.7%。^[4]中国与各成员国贸易商品结构逐渐优化，机电产品和机械设备的比重不断提高。中国已成为多数上合组织成员国第一或第二大贸易伙伴。令人振奋的经济数据，充分折射出上合组织日益深入广泛的务实合作。

在金融合作领域，2014年上合组织塔什干峰会上，中方决定向成员国提供50亿美元贷款，用于项目融资。在中方提议下还成立了中国—欧亚经济合作基金。中方还持续推动建立上合组织开发银行

等融资机构，以支持成员国之间的多边经济合作项目。至2017年底，中国与成员国投资总额已超过840亿美元，中国企业对地区国家直接投资累计近150亿美元，各成员国对中国的投资也已超过20亿美元，涉及农业、制造业、基础设施等诸多领域。^[5]

3. 人文交流合作不断扩大

上合组织成立以来始终强调“尊重多样文明”，推动不同文明之间的包容互鉴。为夯实成员国之间睦邻友好的民意基础和社会基础，中方不断推动成员国之间的人文交流。中国政府承诺，到2022年前将为其他成员国提供3万个政府奖学金名额，邀请1万名孔子学院师生来华研修。目前，越来越多的中亚国家年轻人来华留学进修，仅哈萨克斯坦在华留学生数量就超过1.5万人。^[6]2007年，还成立了上合组织大学，加强成员国之间的教育合作。

旅游合作是近年来的合作亮点，目前俄罗斯和一些中亚国家都简化了对中国游客的签证手续，越来越多的中国游客将上合组织成员国作为旅游目的地。此外，成员国在智库交流、媒体对话、文化艺术等方面的合作不断扩大，有力地促进了成员国之间的民间交往，加深了彼此之间的了解，展示了政治制度不同国家进行合作的典范意义。

可见，“上海精神”与中国外交所倡导的相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系理念在内涵上是相通的，为国与国如何相处提供了思想指引。各成员国在对和平与繁荣的追求中找到了共同语言，也找到合作的最大公约数，给世界带来合作共赢新的可能，为致力于睦邻友好和共同繁荣的国家提供了有益借鉴。

三、上合组织青岛峰会成果显著

2018年6月9日晚，上海合作组织青岛峰会欢迎宴会在青岛国际会议中心举办，国家主席习近平出席欢迎宴会并作了以“上海精神”为主要内涵的致辞，再次强调了“上海精神”的重要作用。习主席指出，“上海精神”是发展的不竭动力，也是上合组织发展的初心所在。在青岛会议期间，习近平主席发表多次重要演讲，不仅提出许多新的理念，而且对上合组织未来发展做出清晰规划，绘制新的蓝图。

1. 赋予“上海精神”新的时代内涵

面对依然存在的世界霸权主义和强权政治、不断涌现的安全威胁和逆全球化思潮以及区域内国家面临的发展、联通、开放不充分等情况，如何破解时代难题，化解风险挑战，满足上合组织各成员国的共同期盼，成为此次峰会各方关注的重点。习近平主席在6月10日发表的题为《弘扬“上海精神”构建命运共同体》的讲话中强调，“上海精神”是上合组织的灵魂和共同财富，必须加以坚持和弘扬。我们要继续在“上海精神”指引下同舟共济，精诚合作，推动上合组织这一新型综合性组织成为区域合作的典范。习主席用五个“观”，对“上海精神”进行了全新性、系统性、理论性的阐述。即我们要提倡创新、协调、绿色、开放、共享的发展观；践行共同、综合、合作、可持续的安全观；秉持开放、融通、互利、共赢的合作观；树立平等、互鉴、对话、包容的文明观；坚持共商共建共享的全球治理观。^[1]这“五观”形成了理论体系，既是对17年来上合组织发展历程和有益经验的全面总结，又赋予“上海精神”新的时代内涵。

2. 提出构建“上合组织命运共同体”

对于国际社会普遍关注的上合组织未来发展方向问题，习近平主席开宗明义地提出：“我们要继续在‘上海精神’指引下，同舟共济，精诚合作，齐心协力构建上海合作组织命运共同体，推动建设新型国际关系，携手迈向持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。”习主席并就此提出五点建议：凝聚团结互信的强大力量；筑牢和平安全的共同基础；打造共同发展繁荣的强劲引擎；拉紧人文交流合作的共同纽带；共同拓展国际合作的伙伴网络。^[7]经成员国各方协商一致，“确立构建人类命运共同体的共同理念”被写入《青岛宣言》，体现了上合组织成员国对这一理念的认同，成为上合组织成员国最重要的政治共识和努力目标。

习近平主席的重要主张与上合组织的发展需要、与世界各国的共同利益以及世界发展进步的时代潮流完全契合，不仅将有力促进上合组织的自身发展，也将有利于推动本地区乃至世界的和平与繁荣。

为推动构建“上合组织命运共同体”，习近平主席宣布了一系列务实举措，主要包括：中方将在

上海合作组织银行联合体框架内设立300亿元人民币等值专项贷款；未来3年，中方愿利用中国—上海合作组织国际司法交流合作培训基地等平台，为各方培训2000名执法人员，强化执法能力建设；未来3年，中方将为各成员国提供3000个人力资源开发培训名额；中方愿利用风云二号气象卫星为各方提供气象服务。^[7]

3. 达成“六个一致”，发表多项务实合作文件

如何正确判断当今世界形势并有效应对各种矛盾和挑战，上合组织成员国领导人达成“六个一致”，即一致认为，当今世界正处在大发展大变革大调整时期，世界多极化、经济全球化深入发展，国与国相互依存更加紧密；一致主张，安全是上海合作组织可持续发展的基石；一致指出，经济全球化和区域一体化是大势所趋；一致强调，各国悠久历史和灿烂文化是人类的共同财富；一致认为，上海合作组织扩大国际交往和合作十分重要；一致商定，本次峰会后，吉尔吉斯共和国将担任上海合作组织轮值主席国。^[8]

在各方认识一致、共同商议基础上，本次峰会发表了一系列务实合作决议与文件，是上合组织历届峰会成果最多的一次。主要包括：发表《上海合作组织成员国元首理事会青岛宣言》，重申各方将进一步发展睦邻友好关系，将共同边界建设成为永久和平友好的边界；批准《上海合作组织成员国长期睦邻友好合作条约实施纲要（2018—2022年）》，提出了一系列重大合作举措，为今后5年上合组织发展规划了路线图；批准《上海合作组织成员国打击恐怖主义、分裂主义和极端主义2019年至2021年合作纲要》，聚焦影响地区安全的主要威胁，符合各方的共同需求，精准发力，切实可行，具有重要现实意义；发表《上海合作组织成员国元首关于贸易便利化的联合声明》，呼吁维护以世贸组织规则为核心的多边贸易体制，建设开放型世界经济，发出了坚持多边主义、反对保护主义的一致声音；越来越多的国家意识到，协同发展是大势所趋，“一带一路”倡议获得越来越广泛的支持，各国发展战略和区域合作倡议对接不断取得新的进展，为经济合作注入新动力；批准《上海合作组织成员国环保合作构想》，确立了致力于维护生态

平衡、实现绿色和可持续发展的战略目标；制定《上海合作组织成员国粮食安全合作纲要》等涉及粮食安全、海关协作等众多领域的规划，有助于各国间的合作进一步深入和落实。此外，各方还商定继续在文化、教育、科技、卫生、旅游、青年、妇女、媒体、体育等领域开展富有成效的人文合作。

4. 对外交往开辟新局面

习近平主席将“上海精神”视为上合组织“赖以生存发展的根基”，认为它“代表了当今国际关系发展方向”。上合组织在对外交往实践中，始终秉持开放平等、包容透明的原则，“朋友圈”不断扩大。本次峰会不仅有联合国等长期合作伙伴派负责人与会，还首次迎来欧亚经济联盟、国际货币基金组织、世界银行的高级代表。上合组织秘书处还同联合国教科文组织签署了《上海合作组织秘书处与联合国教科文组织合作谅解备忘录（2018—2022年）》等诸项合作文件。这些都反映出，国际社会高度认同上合组织的理念，越来越重视上合组织与日俱增的影响力。

综上所述，西方主导的国际政治经济秩序的失衡，为上合组织发挥地区机制作用提供了更大的空间；“一带一路”倡议为上合组织发展提开了新的前景；上合组织成员国面临的安全威胁、利益诉求、发展愿景等，为“上合组织命运共同体”的构建提供了机遇和可能。上合组织青岛峰会的成功举办，凝聚起各方共识，展现出中国大国担当，开启了上合组织进一步发展的新征程。尽管世界发展面

临诸多挑战，前方的道路不会平坦，但我们有理由相信，在“上海精神”的引领下，以青岛峰会为新的起点，上合组织必将迎来更加光明美好的未来。

参考文献：

- [1] 习近平集体会见上海合作组织成员国外长理事会会议外方代表团团长[EB/OL].<http://cpc.people.com.cn/n1/2018/0423/c64094-29944537.html>, 2018-04-23/2018-06-01.
- [2] 丁晓星.上合组织五年成绩斐然[J].瞭望, 2018, (6).
- [3] 张翼.海关合作推动贸易便利化[N].光明日报, 2018-06-14 (12).
- [4] 商务部召开例行新闻发布会(2018年5月31日)[EB/OL].<http://www.mofcom.gov.cn/xwfbh/20180531.shtml>, 2018-05-31/2018-06-01.
- [5] 上合组织成员国 GDP 总量超 16 万亿美元 “五通”建设开辟区域经济合作新模式[EB/OL].<http://www.nbd.com.cn/articles/2018-05-25/1220664.html>, 2018-05-25/2018-06-01.
- [6] 丁晓星.上合组织：构建人类命运共同体的重要平台[N].光明日报, 2018-06-08 (12).
- [7] 习近平.弘扬“上海精神” 构建命运共同体——在上海合作组织成员国元首理事会第十八次会议上的讲话[N].人民日报, 2018-06-11 (3).
- [8] 习近平.同上海合作组织成员国领导人共同会见记者时的讲话[N].人民日报, 2018-06-11 (3).

责任编辑：鲍莉炜