

新中国周边外交发展的四个阶段及展望*

王新影

(大连理工大学 马克思主义学院, 辽宁 大连 116024)

[摘要] 周边外交是中国外交工作的重中之重, 新中国成立以来一直十分重视周边外交工作。随着国内外形势的深刻变化, 中国周边外交经历了从“和平共处五项原则”到“搁置争议、共同开发”, 从“与邻为善、以邻为伴”到“睦邻安邻富邻”, 从“亲、诚、惠、容”周边外交新理念到“命运共同体”概念的不断创新发展。未来中国周边外交将继续深入开展, 为实现“两个一百年”奋斗目标保驾护航。

[关键词] 新中国; 周边外交; 发展阶段; 前景

[中图分类号]D643 **[文献标识码]**A **[文章编号]** 1009-2528 (2014) 09-0082-003

党的十八大召开以来, 中国外交不断开拓新局面, 周边外交作为外交工作的重中之重取得了一系列新进展。为了更好地理解当前中国周边外交理念、方针和政策, 本文简要回顾新中国成立以来周边外交工作发展的四个阶段, 并在此基础上展望未来周边外交的发展前景。

一、新中国周边外交发展历程回顾

1949年中华人民共和国成立宣告着百年屈辱近代史结束, 也宣告着中国独立自主外交就此掀开帷幕。作为外交工作重要组成部分, 周边外交受到国内外环境深刻影响, 并在不同时代背景下呈现不同特征。回顾中国周边外交发展历程, 可以划分为以下几个主要阶段:

第一阶段: 新中国周边外交的起步阶段。新中国成立之初至20世纪60年代初期是中国周边外交的起步阶段。这一时期国内外形势主要呈现出以下特征: 国内层面, 新生的人民政权面临复杂国内形势, 全国还没有完全解放, 多年战乱致使国家百废待兴, 国内建设面临严峻考验。国际层面, 第二次世界大战结束后以美苏为代表的两大阵营在全球范围内展开对峙和争夺, 导致中国周边地区的地缘政治框架被两极格局和意识形态高压限制, 呈现区域内两极对峙的格局。毛泽东在对国际局

势进行冷静观察和精辟分析后, 提出了“另起炉灶”、“打扫干净屋子再请客”和“一边倒”三大方针。

这一时期中国周边外交的首要任务是尽快与周边国家建立友好睦邻关系, 为新中国建设和发展打造和平、安宁的周边环境。在该目标指引下, 中国周边外交工作全面开展: (1) 确立了“和平共处五项原则”, 并用其指导周边外交工作实践。1953年12月底, 周恩来总理在会见来访的印度代表团时最初提出和平共处五项原则, 并通过与印度和缅甸领导人的磋商作了进一步阐释, 和平共处五项原则不仅成为中国奉行独立自主和平外交政策的基石, 也成为各国和平相处的基础和各国普遍接受的指导国际关系的基本原则。(2) 确立了“一边倒”外交方针, 全面发展与苏联及其他社会主义国家间的友好关系。苏联是世界上第一个承认新中国并与其建立正式外交关系的国家, 1950年签署的《中苏友好同盟互助条约》是中苏友好关系的见证, 一定程度上为新中国提供了有利的外部环境, 并带动中国与其他社会主义国家关系的发展, 中国很快与朝鲜、越南等国建立外交关系。(3) 积极与周边国家建立外交关系, 开展友好合作。20世纪50年代中期起, 新中国在基本上稳定国内秩序后, 便积极与周边国家发展友好关系, 先后与缅

* 本文系国家社会科学基金项目“我国对非援助与贸易和投资的互动关系研究”(项目批准号: 12CGJ013)的阶段性成果。

甸、印度、巴基斯坦等国建立外交关系。与此同时，在边界问题上也取得重要进展：通过平等协商，中国在 60 年代初先后与缅甸、尼泊尔、蒙古、巴基斯坦、阿富汗等国合理解决了彼此间的边界问题。(4) 积极参加国际会议，增强国际社会对新中国的了解，提升中国国际影响力。通过亚洲与太平洋区域和平会议、两次日内瓦国际会议、万隆会议等平台，新中国逐步参与区域性国际事务，并向国际社会展示了自己的政策主张和国家形象。尤其是在 1955 年召开的万隆会议上，中方代表团提出的“和平共处五项原则”被几十个与会国家（地区）接受。会议结束后，印度尼西亚、斯里兰卡、阿富汗、尼泊尔、柬埔寨等国先后与我国建立外交关系。

第二阶段：周边外交调整与发展阶段。20 世纪 60 年代中期至 80 年代初期是中国周边外交经历调整与发展的阶段，这一时期国内外形势发生了深刻变化：首先，由于苏联奉行大国主义、大党主义作风，对其他社会主义国家内政粗暴干涉，导致社会主义阵营解体，使得中国所处的周边环境发生深刻变化。其次，美苏争霸态势有所转变，尤其是美国总统尼克松上台后对美国对外战略和政策作出调整，带动了中美关系的缓和，反对霸权主义成为这一时期中国外交的重要内容。最后，国际政治格局向多极化方向发展，和平与发展逐渐成为国际政治的主流方向。

在此背景下，中国周边外交也有了新发展：(1) 随着中苏关系的恶化，反对苏联霸权主义、维护地区和平成为中国周边外交的重要内容。中国外交顶住了来自苏联方面的政治、经济和军事压力，维护了国家独立和地区和平，并与苏联霸权展开了坚决的斗争，反对苏联支持下的越南地区霸权主义，与东南亚国家建立了良好关系。(2) 美国调整其对外政策使得中美关系迎来重要进展，并带动中国与周边国家关系的深入发展。1972 年尼克松总统访华，标志着中美关系走向正常化，进而带动中日关系的缓和发展，中国与孟加拉、马来西亚、菲律宾等周边国家建立了外交关系。(3) 中国周边外交理念有重大创新。改革开放之后，邓小平对国际形势作出新的科学论断，认为和平与发展成为时代主题，改变过去强调意识形态的外交政策，强调对外政策是真正独立自主，不与任何大国结盟，并提出解决历史遗留问题的和平新思路，即“搁置争议，共同开发”，这为中国与周边海上邻国之间的领土争议问题提出了

新的解决思路。

第三阶段：后冷战时期中国周边外交大发展阶段。

80 年代中后期至 20 世纪末是国际政治格局发生深刻变化的阶段：苏联解体，持续近半个世纪的两极格局结束。后冷战时期的国际形势更加复杂，各种力量重新分化组合，以科技和经济为先导的综合国力竞争日益激烈。伴随国内改革开放进程的深入，中国摆脱了国际冷战格局的羁绊，不以意识形态划线，全面改善与邻国的关系。

如何抓住历史机遇，有效应对挑战，从而为国内建设营造一个良好的周边环境成为后冷战时期中国周边外交工作的首要任务：(1) 提出新的周边外交工作理念和方针。党的十五大报告明确指出：我们进行社会主义现代化建设，需要一个长期的和平国际环境特别是良好的周边环境。并再次重申：对我国同邻国之间存在的争议问题，应该着眼于维护和平与稳定的大局，通过友好协商和谈判解决。一时解决不了的，可以暂时搁置，求同存异，从而为这一时期的周边外交工作指明了方向。

(2) 抓住机遇，与俄罗斯等国开展边界谈判，解决边界问题。本着平等协商的原则，中国先后与哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦分别签订了边界协定，解决了边界问题。因为在苏联时期中苏已经就东段边界达成协议，因此与俄罗斯的谈判主要集中于相关争议地区。截止到 2004 年，中国同前苏联长达 7600 公里的边界线都已最终明确划定。与此同时，中国坚持“搁置争议、共同开发”原则与日本、越南等国开展海上争议地区的对话。(3) 全面深化与周边国家之间的战略合作，推动区域协调发展。这一阶段，中国与周边国家之间的战略合作深入发展：中国与俄罗斯在 1996 年建立了“平等互信的、面向 21 世纪的战略协作伙伴关系”；1996 年中国与巴基斯坦建立了“面向 21 世纪的全面合作伙伴关系”；1997 年中国与东盟确立了建立“面向 21 世纪的睦邻互信伙伴关系”的政策目标；1998 年中国与日本共同宣布“面向 21 世纪，建立致力和平与发展的友好合作伙伴关系”。上述伙伴关系的建立为中国与周边国家的密切合作提供了有力支撑。

第四阶段：21 世纪中国周边外交的新发展阶段。

进入 21 世纪以来，国际环境深刻变化，世界多极化和经济全球化进程深入发展，霸权主义和强权政治依然存在，局部冲突和热点问题此起彼伏，全球经济失衡加剧，南北差距拉大，传统安全威胁和非传统安全威胁相互交

织,世界和平与发展面临诸多难题和挑战。

在此背景下,中国周边外交工作深入发展。(1)在“互信、互利、平等、协作”新安全观的指引下,提出“与邻为善、以邻为伴”的周边外交方针,制订了“大国是关键、周边是首要、发展中国家是基础、多边是重要舞台”的外交总体布局,形成了“睦邻、安邻、富邻”的外交理念,指出中国要“永远做亚洲各国的好邻居、好朋友、好伙伴”,^[1]从而为新时期中国周边外交指明方向。(2)全面深化与周边国家之间的合作。2001年,中俄签署《睦邻友好合作条约》,为新世纪中俄关系稳定发展奠定了坚实的法律基础;2002年,中国同东盟签署《南海各方行为宣言》;2003年,中国与东盟建立“面向繁荣与和平的战略伙伴关系”。2010年1月1日,中国—东盟自由贸易区建成,这是多年来中国与东盟国家密切合作的重要成果。(3)积极开展多边外交,建立区域合作机制,推动地区安全合作。中国大力推动成立上海合作组织、朝核六方会谈等机制,加入《东南亚友好条约》,倡议建立10+1、10+3合作机制,加强地区安全合作,打造和平稳定的周边环境。

党的十八大召开以来,以习近平为核心的党中央高度重视外交工作,周边外交进入了全面提速的新时期。2013年3月,习近平主席首访首站选择俄罗斯——国土面积最大的中国邻国。5月,李克强总理首访首站选择印度——人口数量最大的中国邻国。9月,习近平主席访问中亚四国。10月,习近平和李克强分别访问东南亚五国,并分别出席印尼APEC峰会和文莱东亚系列峰会。10月22日,俄印蒙三国总理同日访华创下新纪录。^[2]10月24日至25日,新中国成立以来首次周边外交工作座谈会召开,为未来一个时期的周边外交工作指明了战略方向。从贯穿欧亚腹地、总人口逾30亿的“丝绸之路经济带”构想,到携手东盟共同打造21世纪“海上丝绸之路”的倡议;从推动连接东亚与南亚的孟中印缅经济走廊建设,到规划中的中国—东盟高铁“黄金走廊”,这些合作构想和倡议推动了中国与周边国家在政治、经济、文化和安全领域的密切合作。通过划定东海防空识别区、钓鱼岛海域常态化存在、加强南海主权维护等渠道,在友好协商的基础上妥善处理与周边国家之间的领土纠纷。

二、中国周边外交前景展望

作为中国外交的重要组成部分,新中国周边外交的

发展历程展现了不同历史时期的中国外交原则、理念、方针和政策。结合当前中国所处的国内外环境,未来中国周边外交将继续深入开展,为实现“两个一百年”奋斗目标保驾护航:

一是明确周边外交理念,在和平发展道路的指引下,进一步突出周边外交作为中国外交重中之重的地位,坚持与邻为善、以邻为伴的外交方针和亲、诚、惠、容的外交理念,全面加强同周边国家的友好合作。

二是强化共同发展的观念,以中国自身发展带动区域共同发展。在继续保持中国自身持续发展的同时,加强与周边国家的务实合作,让中国的快速发展更好地惠及周边国家。通过共同发展,推动中国与周边国家利益的深入融合,加强相互依存程度,让命运共同体意识在周边扎根,随着经贸合作的加强和互联互通,增强地区内的相互认同,进而把中国的经济实力有效转化为外交实力和国际影响力。

三是全面加强同周边国家的政治、经济、文化和安全合作,推进区域合作的制度化建设。在发挥上海合作组织、中国—东盟自由贸易区等现有区域合作机制和平台重要作用的基础上,进一步加强区域合作的制度化建设,如构建亚洲货币稳定体系、投资合作体系和信用体系,并探索建立符合地区实际情况,满足各方需要的地区安全合作框架。

四是有效维护国家主权和领土完整,妥善处理与周边国家的领土争议。周边外交将在充分尊重历史事实和国际法的基础上,通过对话谈判寻找妥善解决和管控争议的办法,避免局势恶化升级。在争议得到彻底解决前,中国倡导各有关方应避免采取使争议扩大化和复杂化的行动,努力维护周边睦邻友好大局,以维护地区稳定。

参考文献:

- [1] 胡锦涛.推动共同发展共建和谐亚洲——在博鳌亚洲论坛2011年年会开幕式上的演讲[N].人民日报,2011-04-16(1).
- [2] 徐剑梅.中国周边外交创新局[N].新华每日电讯,2013-10-26(1).

责任编辑:蒋旭东