

新时期中国军事外交的特点

舒景林

(上海外国语大学 国际关系与外交事务研究院, 上海 200083)

[摘要]军事外交是一国军事力量的特殊运用,执行国家的国防政策和外交政策。新时期,我国军事外交的根本目的是对国家利益的维护,其特点体现在:增加国防透明度以赢得国际社会的信任,创造良好的周边国际环境,稳步推进和改善与大国的关系,提升军事防务能力。

[关键词]军事外交; 国家利益; 维护

[中图分类号]E20; D82 **[文献标志码]**A **[文章编号]**1000-8284(2013)专辑-0042-03

军事外交,简单地讲,就是运用军事手段和途径来实现国家的对外战略目标,为国家利益服务。军事外交是军事力量的特殊运用,执行着国家的国防政策和外交政策的双重功能。军事外交是外交领域中出现的一个新的概念,1998年7月,中国公布《中国的国防》白皮书,首次把过去统称的“中外军事交往”改称为“军事外交”^[1],军事外交随即越来越多地被人们提及。

军事外交的根本目的是为维护国家利益服务。改革开放以来,我国的军事外交始终贯彻独立自主的和平外交政策和防御性的国防政策,维护国家的统一、安全和主权。新时期,中国军事外交的特点体现在以下几个方面。

一、增加国防透明度 赢得国际社会的信任

战略意图是判断一国是否对他国或国际社会构成威胁的最具实质意义的指标。从我国连续发表的国防白皮书中,可清晰地看到中国和平发展的战略意图、国防政策防御性质和维护世界和平、促进共同发展的基本方针。

1995年,中国首次对外发表了《中国的军备控制与裁军》白皮书。从1998年起,我国每两年发表一部国防白皮书,迄今已发表七份国防白皮书与三份军控和防扩散白皮书,详细阐释了中国的国防政策、军费开支、军队建设、武器装备等方面的最新情况。

以2002年的国防白皮书为例,不仅介绍了陆海空军和二炮部队,而且谈到武警、民兵队伍建设、人民防空等,甚至具体到各类航空兵团编制飞机数量,公布的数据之细致前所未有,透明度甚至让美国各大思想库都吃惊不小^[2]。2007年,澳大利亚国防部长纳尔逊访问中国时称:“中国军方对外界披露的信息丰富详实,中国国防白皮书

日益详尽。”纳尔逊还称中国为“可信赖的伙伴”^[3]。

2011年3月31日中国政府发表了《2010年中国的国防》白皮书,4月5日新加坡《联合早报》作了如下评述:“白皮书以前所未有的坦率和开放态度对中国军事意图和能力进行透明化阐释,用西方及周边国家都能听得懂的语言与它们进行沟通,以期减少或化解战略猜疑。”^[4]

2007年8月,中国常驻联合国副代表刘振民紧急约见联合国裁军事务办公室负责人,向其通报中国政府从2007年起参加《联合国军费透明制度》,并从2007年起恢复参加《联合国常规武器登记册》,体现了中国负责任的态度,支持联合国在促进各国军备透明和安全领域互信方面发挥重要作用。

2008年5月,中国国防部正式建立新闻发言人制度。此制度旨在向世界说明中国军队的建设情况和外方关心有关中国国防的相关问题,使中外军方在沟通协调中增强互信。这也意味着中国国防政策实现了同世界接轨。

2009年8月20日,中国国防部网站正式开通。国防部网站主要发布中国国防和军队建设的权威信息,旨在对外传递中国军方声音,宣传中国国防政策,加强与外军交流合作,大大提高了中国国防的透明度。

近年来,中国继续加强与有关国家在安全与防务领域的双边及多边战略磋商与对话,参与联合反恐、海上搜救、护航等非传统安全领域的国际合作,邀请外军观察员观摩军事演习,有力地增进了中外军事互信。

二、创造良好的周边国际环境

中国有2万多公里的陆地边界,与15个国家接壤,有1万多公里的海岸线,同11个国家相邻。我国是世界上

[收稿日期]2013-03-15

[作者简介]舒景林(1976-),男,湖南岳阳人,2011级博士研究生,从事中亚问题研究。

拥有周边国家最多的国家,也是国际上周边外交环境最复杂的国家之一^[5]。

新时期,我国继续推行以经济建设为中心的发展战略。我国军方一直奉行“与邻为善、以邻为伴”的周边外交方针,积极发展与周边国家的军事关系,不断深化交流与合作,在高层交往、联演联训、多边交流等领域都取得了丰硕的成果,为创造良好的周边环境作出了重大贡献。

(一) 朝鲜半岛。朝鲜半岛是亚太地区大国利益重叠的地方,一直以来是国际社会关注的热点地区。由于在地理位置上与中国相邻,朝鲜半岛在地缘政治上对我国的战略意义重大。维护半岛地区的和平与稳定,对营造我国良好的周边环境有着十分重要的意义。

朝核危机深刻影响着半岛和周边地区的稳定,中国政府积极推动六方会谈,解决朝核问题。2009年5月25日,朝鲜进行了第二次核试验,一时间半岛局势骤然紧张。中国国防部长梁光烈于11月22日访朝时表示“中朝两国军队和人民团结的力量是任何东西都无法打破的。”^[6]2010年3月30日,朝军方高级领导人率外事代表团访华。通过两军高层互访的形式,中国成功缓和了半岛紧张局势。

在巩固与朝方关系的同时,我军继续推进与韩国军方的友好关系。2009年3月25日,中国人民解放军总参谋长陈炳德对韩国进行正式访问。5月25日,韩国国防部长李相薰一行访华。中韩两军高层坦诚深入地交流,对维护朝鲜半岛和平与稳定发挥了积极作用。

(二) 中国与东盟。中国与东盟国家山水相连,自古以来交往就很密切。东盟的地理位置十分重要,是连接太平洋与印度洋的交通要冲。进入新世纪,中国和东盟的关系全面发展,政治与外交关系得到强化,经贸关系迅速提升,双方建立了睦邻互信的伙伴关系。

从1997年开始,中国与东盟建立国家领导人对话机制,增进了相互了解和友谊。在区域安全合作领域,已形成中“10+1”(中国与东盟)和“10+3”(东盟与中、日、韩)机制以及东盟地区论坛等多边会议,为维护地区稳定创造了条件。

2010年3月29日,中国与东盟(10+1)防务与安全对话会在北京召开,中国与东盟各国的防务官员交流探讨了地区防务政策和安全合作。中国与东盟各国本着平等合作、协商一致、不干涉内政、妥善处理分歧的原则,走出一条有东亚特色的安全合作之路^[7]。

(三) 南亚次大陆。

1. 中印两国都是世界著名的文明古国,两国人民的交往已有2000多年历史。冷战期间,两国因边界争端而引发冲突,中印之间的政治、军事交流曾一度中断。冷战结束后,两国关系开始全面改善,两军之间的交往也日益加深。2003年11月14日,中印两国海军在东海海域进行联合搜救演习。2005年12月,中印海军在印度洋北部举行了代号为“中印友谊—2005”的联合搜救演习。2006年

5月30日,中印签署了国防交流与合作的谅解备忘录。2007和2008年,中印两国举行了代号为“携手—2007”、“携手—2008”的陆军反恐联合训练。军事交流增进了中印两军相互了解与信任。

2. 中巴一直保持着良好的双边关系,两国在军事领域的交流历史悠久。2003年10月22日,中巴两国军舰在中国东海海域举行了代号为“海豚0310”的联合搜救演习。2004、2006、2010和2011年,中巴两军举行了四次联合反恐演习,极大提高了两军共同应对非传统安全威胁、实施联合反恐行动的能力。2010年1月9日,中巴第七届防务安全磋商会议在巴基斯坦召开,巴总理吉拉尼称:“巴方为巴中友谊感到自豪和骄傲,并将继续在所有涉及中国核心利益的问题上给予坚定的支持。”^[8]

(四) 上海合作组织。1996年4月26日,中俄哈吉塔五国元首在上海签署了《关于在边界地区加强军事领域信任的协定》,从而形成“上海五国”元首会晤机制。2001年6月,乌兹别克斯坦加入“上海五国”,六国元首签署了《上海合作组织成立宣言》,上海合作组织正式成立。

2001年6月15日上海合作组织成立当天,成员国即签署《打击恐怖主义、分裂主义和极端主义上海公约》,明确了成员国安全合作的具体方向、方式及原则。

从2001至2012年,上合组织成员国举行了十二次峰会、七次和平使命军演。联合军演在推动地区反恐合作方面作出重要贡献,对震慑国内外恐怖势力,提高合作组织在维护地区安全方面有着重要意义。

三、稳步推进和改善与大国的关系

(一) 中美军事交流。中美都是世界上具有重要影响的大国,两国间开展军事交流与合作,增信释疑,减少误判,对推动世界和平维护地区稳定有着重要意义。

1. 20世纪90年代,中美两国在军事领域开展了广泛的交流与合作。1994年8月,中国人民解放军副总参谋长徐惠滋访美。10月,美国防部长佩里访华。1997年10月,国家主席江泽民访美,中美双方就建立中美加强海上军事安全磋商机制达成协议。

1998年6月,美国总统克林顿访华期间,中美两国元首宣布双方互不将各自控制下的战略核武器瞄准对方。双方还就在人道主义救援和减灾、军事环境保护以及互派观察员等项目合作达成协议。

这一时期,中美两国军方通过一系列的高层互访,增进了彼此的了解和信任,并就许多问题达成共识。但也因美国宣布对华制裁、允许李登辉访美和美军轰炸中国驻南联盟大使馆而导致两国军事交流被迫中断,两国关系也出现短期的停滞不前。

2. 9·11事件后,中美关系迎来转机。2011年9·11恐怖事件发生的当天晚上,中国国家主席江泽民致电美国总统布什表示慰问。布什在当晚召开的国家安全委员会会议上说“重塑中美、美俄关系的时刻到了。”^[9]不久

中美在反恐问题上达成一系列共识,两国关系迅速改善。

2001年9月,中美海上军事安全磋商机制专门会议在美国关岛举行,中美两军交往逐步恢复。2003年10月,国防部长曹刚川成功访美,标志着受2001年中美撞机事件影响而中断的军事交流已得到全面恢复和发展。

2008年10月,美签署对台价值64亿美元的军售合同,严重损害了中国国家安全,也干扰了中美两国两军关系。2009年10月,军委副主席徐才厚访美,与美方达成七项共识,使因美宣布售台武器而受到严重干扰的中美两军关系得到了恢复。

(二) 中欧军事合作

中国与欧盟在军事技术领域的合作历史悠久。从1981到1989年8年间,双方的军事合作效果明显,我国从欧盟引进的几项技术对我军的装备建设起到了积极和深远的影响。

欧盟自1995年以来对中国的重视程度不断增加。在安全领域,中国与法国、英国、德国等建立了磋商机制。2003年7月,法国国防部长米歇尔·马里访问中国时表示,中法应加强在军工领域尤其是在飞机制造方面合作。

进入21世纪后,中国和欧盟在军事领域的交流日益增多。2001年8月,中国人民解放军海军“深圳”号导弹驱逐舰和“丰仓”号综合补给舰组成的舰艇编队首次对德国、英国、法国、意大利四国进行了友好访问,所到处无不受到热烈欢迎和高规格接待。

2007年9月25日,中法海军在法国土伦以南的地中海海域举行了“中法友谊—2007”联合军演。这次联合军演加深了我军对外国海军学习和了解的目的,探索了共同应对地区性非传统安全威胁的组织实施方法,提高了双方处置突发性非传统安全危机的能力^[10]。

从20世纪90年代开始,欧盟与中国军事人员的交流日益增多。法国、德国、英国都有中国军人的身影。德国帮助中国培训专业技术型军官,英国为参与此类行动的中国军队士兵开办了训练课程。法国和英国政府都开始与中国的民事和军事安全问题专家进行一年一度的“战略对话”^[11]。

四、提升军事防务能力

在全球化时代,科技进步对武器系统的改进和提升有着巨大的推动力。为提升防务能力,需要通过军事交流与合作,及时追踪世界军事发展的潮流,了解和掌握各国军事技术和武器装备的现状和发展趋势,研究和借鉴各国最新的军事理论^[12]。

我军通过对外交流,利用一切途径学习外军的长处,推动军事现代化。以中欧军事技术交流为例,20世纪80年代,中国从法国引进了“超黄蜂”直升机及其技术。随后,中国又再次引进法国的“海豚”直升机及“阿赫耶”发

动机,由法国提供技术开始在国内生产,国内代号为直—9型直升机,使我国的直升机设计制造技术达到了20世纪80年代的先进水平。

我国还与英国在电子设备方面进行合作。1975年,我国引进英国罗尔斯·罗伊斯公司的斯贝MK202加力式涡轮风扇发动机。通过引进仿制该型发动机,成功研制出FBC-1“飞豹”歼击轰炸机,使我海军航空兵的活动范围大幅度增加,也为中国自行研制涡扇发动机积累了一定的经验。

欧盟现已成为中国技术进口最大来源地。在中国2009年的技术进口总量中,有30%来自欧盟。其中有许多进入军事用途领域。

从俄罗斯引进武器系统,极大提升了中国的防务能力。2011年俄罗斯130亿美元的武器出口总额里面,中国市场占15%。

20世纪90年代,中国对俄军购稳定在每年15—20亿美元的水平,涵盖了陆海空三军的主要武器装备。中国采购了当时最新型的苏-27MK歼击机、S-300PM和“道尔”防空导弹系统。中国结合自己掌握的西方先进电子技术以及转让得到的俄武器技术,对已经掌握并国产化的武器进行了自行改进,从而获得了具有中国特色的新一代武器装备。

[参 考 文 献]

- [1] 中华人民共和国国务院新闻办公室. 1998年中国的国防白皮书(第4章)[Z]. 1998.
- [2] 中国国防白皮书透明得让美国思想库吃惊[EB/OL]. 中评网.
- [3] 澳大利亚国防部长表示中国国防变得更加透明[EB/OL]. 央视国际网 2007-07-13.
- [4] 新加坡:中国国防透明度提高 白皮书内容很坦率[EB/OL]. 搜狐军事网 2011-04-06.
- [5] 肖佳灵,唐贤兴. 大国外交[M]. 时事出版社 2003:600.
- [6] [韩]张庸勋. 中朝将加强军事合作吗? 张尹珠,译. 环球时报 2009-11-26.
- [7] 颜昊,王经国. 中国—东盟防务与安全对话推动地区安全合作[EB/OL]. 搜狐军事网 2010-03-31.
- [8] 巴总理为巴中友谊感到自豪骄傲[EB/OL]. 环球网 2010-01-15.
- [9] 中美联合反恐:中国不会被人牵着鼻子走[EB/OL]. 凤凰财经 2009-09-24.
- [10] 中法海军联合搜救演习 解放军驰骋地中海[EB/OL]. 星岛环球网 2007-09-26.
- [11] 高华. 中欧关系30年:过去、现在和未来[EB/OL]. 中国社科院网站.
- [12] 何奇松. 中国军事外交析论,现代国际关系[J],2008,(1):54.

(责任编辑:张 毫)