



1972年2月21日下午，毛泽东会见来访的美国总统尼克松。2月28日，中美双方在上海共同发表了中美联合公报，美国方面在公报中声明：“美国认识到，在台湾海峡两边的所有中国人都认为只有一个中国，台湾是中国的一部分。美国政府对这一立场不提出异议。”

中美《上海公报》与台湾问题

陶文钊

今年2月28日是中美《上海公报》发表40周年。40年前，中美两国领导人以非凡的政治智慧和远见卓识，抓住机遇，作出决断，实现了尼克松对中国的破冰之旅，发表了中美《上海公报》，打开了两国关系的大门。40年后，在世界发生了翻天覆地的变化之后，我们能更深入地理解这次历史性访问和这个公报的深远意义，尤其是对台湾问题的影响。

—
尼克松成功访华和公报的发表

是中美关系的转折点，两国关系从此结束了20年的对抗和隔绝，向着解冻、正常化转变，中美关系揭开了新的篇章。此前的20多年中，美国对中国实行遏制政策，两国之间不仅没有外交关系，连经济和贸易关系都没有，也无人员往来。在《上海公报》中双方确认虽然两国的社会制度不同，但同意在和平共处五项原则基础上实现国家关系正常化，扩大两国各个方面的交流，发展双边贸易，为两国关系开辟了新的前景。虽然由于两国国内政治和其他种种原因，中美关系正常化

经历了几乎整整7年，但正常化的进程正是《上海公报》开启的，中美《建交公报》和《八一七公报》都可以说是《上海公报》的延续和发展。

中美关系中的一个根本问题是台湾问题。朝鲜战争爆发以后，美国政府一方面以对台湾的经济和军事援助重新介入中国内战，把台湾作为遏制中国的桥头堡，甚至订立美台《共同防御条约》，另一方面公开提出和坚持“台湾地位未定论”，在国际上制造了许多有关台湾问题的迷雾。美国是国际上“台



当地时间3月7日,美国和平研究所、尼克松基金会、基辛格中美研究所联合举办尼克松总统访华和中美《上海公报》发表40周年研讨会。图为尼克松的长女帕特里夏·尼克松·考克斯在研讨会上发言。(吴庆才 摄)

湾地位未定论”的发源地和大本营。在长达 16 年的中美大使级会谈中台湾问题是核心问题。中国政府坚持的一个基本立场就是美国停止干涉中国内政,首先是美军撤出台湾。但美国从它的全球战略出发不仅拒绝这样做,而且还一直在联合国支持台湾当局霸占席位,拒绝中华人民共和国恢复在联合国的合法席位。

到了 60 年代末、70 年代初,美国的这一僵硬立场再也维持不下去了。首先,美国与苏联的争夺越来越激烈,到 60 年代末苏联拥有的战略核武器在数量上已经超过了美国,美国感受到了苏联对其霸权地位的威胁;其次,美国在越南战争中越陷越深,而美国决策者早已感觉到,美国无法赢得这场战争,美国想从越南脱身,而中国是支持越南抗美斗争最坚决的国家,美国希望通过缓和与中国的关系来通过中国向越南施加影响;同时,在中国于 1964 年 10 月爆炸第一颗原子弹之后,美国越来越意

识到,中国不应该被继续孤立在国际社会之外,没有中国的参与,要建立稳定持久的国际秩序是不可能的。同时,由于中苏关系破裂,美国决策者也看到了改善与中国关系的现实可能性。

二

1971 年 7 月基辛格第一次秘密访问中国。早在 1970 年 11 月,周恩来就通过巴基斯坦和罗马尼亚渠道传话给美方:美国武装力量占领中国台湾和台湾海峡,是中美关系紧张的关键问题。中国和美国之间没有别的问题,关键问题就是台湾问题,因为台湾是中国不可分割的一部分领土。如果尼克松总统真有解决台湾问题的愿望和办法,欢迎他派特使来北京商谈。于是基辛格在 1971 年 7 月 9 日与周恩来的第一次会谈中就表示,关于台湾的政治前景,美国政府不支持“两个中国”、“一中一台”的解决方案。周恩来问:“贵国政府对所谓‘台独’运动持什么态度?”基辛格说:“美国

政府不支持‘台独’。基辛格用明确的语言就美国对台政策向周恩来交了底,这十分重要。这使中国领导人在关系到中国核心利益的问题上心中有数,中美两国最初的互信正是在这一问题上建立起来的。没有这个最基本的共识和互信,往后的事情无从谈起,尼克松的访问也是不可能的。

在尼克松与周恩来的会谈中,尼克松进一步阐明了美国在台湾问题上的立场:

——只有一个中国,台湾是中国的一部分,美国不再发表类似“台湾地位未定”的声明;

——美国不曾也不会支持任何台湾“独立”运动;

——在美国逐渐撤出台湾时,会竭尽所能运用影响力,阻止日本进入台湾;

——美国支持任何和平解决台湾问题的办法;

——不支持台湾方面“反攻大陆”;

——谋求与中华人民共和国建立外交关系。

上面第四点是关于和平解决台湾问题的。周恩来清楚表示,如果放弃使用武力,就会妨碍中国行使主权,中国政府是不会接受对中国内政的干涉的。

三

尽管美方作了上述表示,但公报的谈判仍然是艰难的事情。经过双方的努力,美方终于在《上海公报》中作出了这样的声明:“美国认识到,在台湾海峡两边的所有中国人都认为只有一个中国,台湾是中国的一部分。美国政府对这一立



场不提出异议。”这一声明确认了“只有一个中国，台湾是中国的一部分”的事实，解决了台湾的归属问题，是对“台湾地位未定论”的根本否定。这对于在国际上确立一个中国的原则无疑具有极其重要的意义。原先在国际上鼓吹“台湾地位未定论”的大本营是美国，如今美国表示不再这样做；日本也是与台湾具有密切关系的，尼克松又表示要把日本看好了。可以说，从那时以来，“台湾地位未定论”在国际上就失去了势头，不管台湾岛内有人怎么闹腾，也不管美国还有极少数人明里暗里支持“台独”，但台湾“独立”、“一中一台”、“两个中国”以及各种变相的方案在国际上再也掀不起风浪了。可见，《上海公报》对于在国际上确立一个中国的共识至关重要。

上面引述的那段话成为美国一个中国政策的经典表述。直到现在，美国政府和学者要讲一个中国的政策仍然要回到《上海公报》来，而一中政策是中美关系的政治基础。所以可以毫不夸张地说，《上海公报》奠定了两国关系的政治基础。虽然前几年美国有一种一中政策过时论，少数极端保守的政界和学界人士认为，一个中国政策在70年代是必要的，当基辛格和尼克松去中国访问时，美国在越南战败，正处在软弱的地位；又面临着苏联扩张的威胁；美国国内对美国制度、对自由的信心趋于低潮。而台湾也是集权统治，台湾的统治者可以越过台湾人民去和大陆达成某种协定，从此一劳永逸地解决台湾问题。现在情况不同了，一个中国的政策过时了，如此等等。但这种声音毕竟是极少数，美国政界和学界的多

数人对此嗤之以鼻。

四

尼克松访华和公报的发表表明，“形势比人强”。就是说，观察什么问题都离不开国际形势的大背景，离不开世界战略的大格局，也就是我们平常所说的，要从全局、从战略高度来看待问题。尼克松总统是共和党的保守派，在50年代当参议员和副总统时曾经是坚决反共的。但形势变了，他的看法也必须得跟着变。如今，中国的崛起，中国在国际事务中影响力的增强是可能对21世纪国际格局产生深远影响的大事，国际上借助于中国的地方将越来越多。中国向国际社会说得很清楚，台湾问题事关中国的核心利益。国际社会需要中国的合作，自然也就不会在这个问题上冲撞中国。所以国际上一个中国的共识的不断巩固和加强是由大形势决定的，不可阻挡，不可逆转。

尼克松访华和公报的发表还表明，决定美国外交政策的基本驱动力是国家利益，而不是别的。在谈判公报的过程中，美方在台湾问题上仍然坚持“不能放弃老朋友”，不愿同台湾当局断绝外交关系和从台湾撤出全部美国军事力量。周恩来指出，还是那句老话，不愿意丢掉“老朋友”，其实老朋友已经丢了一大堆了。老朋友有好的，有不好的，应该有选择嘛。在尼克松访华时没有做到的事情，后来在1978年下半年建交谈判时做到了。这些都表明，决定美国外交政策的是美国自己的国家利益，只要国家利益有需求，美国就会去做。今天，美国仍然要在对华关系中打台湾牌，在美国对台政策中还留了一条

尾巴，那就是《与台湾关系法》及美国对台售武。有朝一日美国国家利益需要的时候，这个美国的国内法与这个政策同样是可以改变的。现在在美国的战略界和学界已经开始讨论这个问题了。

今天的国际形势与40年前大不相同了，大国之间的战争越来越难以想象。近来，美国的一些智者不断就未来的中美关系发表评论。基辛格撰文说，中美关系不是零和游戏，一个繁荣强大的中国的出现本身也不应当被假设为美国的战略失败，两国应该建立太平洋共同体来避免冲突。布热津斯基也认为，中国在世界事务中的影响力和作用越来越大是一个事实。美国人将必须适应这一事实，而不是将其妖魔化，或是幻想中国会失败。美国应当默默接受中国在亚洲大陆上的地缘政治中心地位。他们都在探求中美关系的新模式，不管他们的说法有多少不同之处，但有一点是共同的，都不主张美国与中国在亚太地区迎头相撞。在陈水扁企图搞“法理台独”的时候，美国政府和民间都已经表示得很清楚，美国不会为“台独”背书。而海峡两岸关系的和平发展则符合有关各方的利益。

从《上海公报》发表以来40年过去了，虽然中美关系从来都不是一帆风顺的，但两国关系的发展是当初最乐观的观察家也估计不到的。海峡两岸应该在过去几年和平发展的基础上，乘势而上，再努力一把力，把两岸关系继续推向前进。📖

（作者：中国社会科学院荣誉学部委员）