

坚定不移走中国特色国家安全道路

□ 孙建国*

党的十八大以来,是党、国家和军队建设发展进程中极不平凡的两年。习近平主席站在时代发展和战略全局的高度,统筹国内国际两个大局,统筹安全发展两件大事,始终把维护国家安全作为头等大事,以深邃的世界眼光、深沉的历史担当和高超的领导艺术,鲜明提出总体国家安全观重大战略思想,亲自指挥开展维护国家安全的重大行动,极大创新发展了我党安全指导理论和实践。

一、总体国家安全观是维护国家安全的科学指南

党的十八大以来,习主席顺应时代发展要求和国家利益需要,坚持把国家安全问题放在当今世界大变局的时代背景下加以思考,放在实现中华民族伟大复兴的历史进程中加以运筹,强调国家安全是安邦定国的重要基石,作出一系列重要论述,鲜明提出总体国家安全观,进一步丰富和发展了中国特色国家安全理论体系。

一是准确判断了国际形势和我国安全环境。习主席纵观当今世界正在经历的大变局,明确提出“三大趋势”、“三个前所未有”、“三个重大危险”等战略判断。即,从外部环境来看,国际形势风云变幻,当今世界是一个新机遇新挑战层出不穷、国际体系和国际秩序深度调整、国际力量对比深刻变化并朝着有利于和平与发展方向变化的世界;从我国发展的阶段性特征来看,我国前所未有地靠近世界舞台中心、前所未有地接近实现中华

* 作者系中国人民解放军副总参谋长、中国国际战略学会会长。

民族伟大复兴的目标、前所未有地具有实现这个目标的能力和信心;从国家安全面临的威胁来看,主要存在国家被侵略、被颠覆、被分裂的危险,改革发展稳定大局被破坏的危险,中国特色社会主义进程被打断的危险。当前,我国经济社会发生深刻变化,改革进入攻坚期和深水区,社会矛盾多发叠加,面临着各种可以预见和难以预见的安全风险挑战。这些重大战略判断,科学回答了我国处于什么环境、站在什么方位、面临什么挑战等一系列基本问题,体现了对国际战略格局和周边形势发展的深刻把握,为深入推进国家安全工作提供了基本依据。

二是鲜明确立了走中国特色国家安全道路。习主席从世情国情实际出发,突出强调必须毫不动摇地坚持中国共产党对国家安全工作的绝对领导,以人民安全为宗旨,以政治安全为根本,以经济安全为基础,以军事、文化、社会安全为保障,以促进国际安全为依托,在发展和改革开放中促安全,走出一条中国特色国家安全道路,深刻阐明了党在国家安全中的核心领导地位,揭示了国家安全各领域各要素的功能作用和相互关系,与我国社会主义制度、和平发展战略和优秀传统文化内在要求相一致,体现了在安全领域的道路自信和可持续发展,为筹划指导国家安全工作指明了方向。

三是不断拓展了国家安全战略内涵和外延。习主席以宽广的战略视野,首次提出要构建集政治安全、国土安全、军事安全、经济安全、文化安全、社会安全、科技安全、信息安全、生态安全、资源安全、核安全等于一体的国家安全体系,使我们对安全领域的认识更广泛更深刻,明确了对国家安全体系的科学界定,有利于统筹应对多种安全威胁、系统筹划国家安全工作、找准实践抓手,把这 11 个方面安全工作做实做细做好了,国家安全就有了可靠保证。

四是科学运筹了国家安全战略的总体布局。习主席决策组建中央国家安全委员会并亲自担任主席,加强对国家安全工作的领导;积极适应有效维护国家安全的迫切需要,制定和实施《国家安全战略纲要》;着力构建国家安全法律体系,将法治贯穿于维护国家安全的全过程,加快国家安全

法、网络安全法、反恐怖法等重点立法,为维护国家安全提供有力法治保障;重视加强国家安全意识教育,努力打造高素质的国家安全专业队伍;强调军队是维护国家安全的坚强柱石,努力建设与我国国际地位相称、与国家安全和发展利益相适应的坚固国防和强大军队;注重综合施策、多管齐下,统筹运用政治、经济、军事等各种手段,大力推进国家安全各种保障能力建设,形成维护国家安全的强大整体合力。这些战略举措,建立了集中统一、高效权威的国家安全工作领导体制,形成了依法加强国家安全建设的基本格局,明确了维护国家安全的基本力量及其运用方式,有力推动了国家安全治理体系和治理能力的现代化。

五是明确提出了做好国家安全工作的科学方法。习主席强调,要善于把握大势,统揽战略全局,积极主动进取,正确处理外部安全与内部安全、国土安全与国民安全、传统安全与非传统安全、发展问题与安全问题、自身安全与共同安全等重大关系,始终增强忧患意识,做到居安思危,凡事从最坏处准备、向最好结果去努力,做到有备无患、遇事不慌、把握主动权。这些重要论述,要求我们在做好安全工作上始终坚持战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维和底线思维,运用科学的思想方法和工作方法认识问题、分析问题、解决问题,切实掌握工作制胜的看家本领。

六是彰显凝聚了维护国家安全的决心意志。习主席强调,我们坚持走和平发展道路,但决不能放弃我们的正当权益,决不能牺牲国家核心利益,任何外国不要指望我们会吞下损害我国主权、安全、发展利益的苦果;在国家主权和领土完整遇到重大挑战时,必须针锋相对,寸土必争;中国在一穷二白时敢于维护国家利益,反对世界强权,从未在外来压力下弯过腰、低过头,现在中国发展强大了,更不会屈从于任何外来压力,必须坚决维护国家核心和重大利益。这体现了习主席勇于决断、敢于亮剑的战略胆魄与决心意志,向世界清晰划出了涉及中国国家核心利益的红线,为全党全军全国人民共同维护国家安全注入强大力量、给予极大鼓舞。

总体国家安全观重大战略思想,内涵丰富,思想深邃,体系完整,是运用马克思主义世界观方法论认识和分析国家安全形势的智慧结晶,是中国

特色国家安全战略的最新理论成果,是指导开展中国国家安全战略实践的
强大思想武器,已经引领维护国家安全步入新的发展阶段,并将继续焕发
出勃勃生机与活力。

二、主动塑造中华民族伟大复兴的良好安全环境

党中央、习主席始终从实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟
大复兴中国梦的战略高度领导和运筹国家安全工作,坚持正确义利观,实
现全面、共同、合作、可持续安全,在坚决维护我国利益的同时,促进世界各
国共同繁荣,积极进行具有许多新的历史特点的伟大斗争,为国家长治久
安和繁荣稳定奠定坚实基础,为世界和平与发展作出应有贡献。

持续塑造有利战略安全环境,构建新型大国关系取得突破性进展。大
国是影响世界和平的决定性力量,运筹好大国关系对维护国家安全具有重
要意义。2013 年 6 月,习主席在美国安纳伯格庄园提出构建“不冲突不对
抗、相互尊重、合作共赢”中美新型大国关系的重大倡议,是国际关系史上
的一大创举,中美关系站在了新的起点上。2014 年 11 月中美两国元首在
中南海瀛台夜话,在新型大国关系框架下达成许多新共识。中美新型大国
关系明确了大国交往应当遵循的基本原则。把不冲突不对抗作为前提,把
相互尊重作为关键,把合作共赢作为核心,为中美关系发展指明了方向、规
划了蓝图、注入了正能量,为处理大国间关系提供了崭新思路。中美新型
大国关系使我国占据了国际关系发展的道义制高点。14 字原则符合经济
全球化和国际关系民主化的时代潮流,赢得了国际社会的广泛认同,成为
我们坚持公平正义、合作共赢的鲜明旗帜。中美新型大国关系开创了新兴
大国与守成大国和平相处、共同发展之道。倡导双方遵循共同的原则,跨
越新兴大国与守成大国必然冲突对抗的所谓“修昔底德陷阱”。在中美新
型大国关系框架下,我们提出构建以“尊重、互信、合作、稳健”为内涵的
新型军事关系,对保持两国关系健康稳定发展发挥了重要作用。“不冲突不
对抗”并不意味着“不斗争”。中美关系一直是在既合作、又斗争中曲折发

展的,事实一再证明,不斗争就不可能使美国尊重我们的核心利益,不斗争就不可能实现平等基础上的合作共赢,不斗争就不可能有今天的良好局面。

坚决打破日本对钓鱼岛海域单方面排他性管控,进一步掌握战略主动。日本是与我国历史渊源最深厚、近代对我国伤害最严重、当前双边关系最复杂的邻国。日本侵华战争是中华民族之殇,日本右翼势力是地区和平稳定之患,日本难以接受中国崛起是诱发冲突之源。钓鱼岛自古以来就是中国的固有领土。2012年9月,日本政府罔顾历史事实,公然宣布“购岛”。中央果断决策,采取一系列反制举措:派遣海监船坚决进入钓鱼岛12海里海域,持续保持有效常态化维权巡航;公布钓鱼岛及其附属岛屿领海基线;首次划设东海防空识别区;发表钓鱼岛问题白皮书,开通钓鱼岛专题网站,实现了钓鱼岛维权斗争重大历史性突破。与此同时,隆重举行抗日战争胜利纪念日和南京大屠杀死难者国家公祭日活动,中国驻各国大使纷纷发表批驳日本文章,开展有理、有利、有节的斗争,使日本与我方达成四点原则共识,为我国从根本上解决钓鱼岛问题创造了良好条件,形成了对中国更为主动有利的战略态势。

坚定开展南海维权斗争,经略南海迈出历史性一步。维护我国南海权益,关系我国主权、安全和发展利益,关系我国发展稳定大局。长期以来,中国在南海的油气资源开发基本上是空白,周边一些国家却疯狂开采。2014年5月中方在自己长期实际管辖的西沙中建岛以南海域组织实施油气钻探作业,越方却出动包括武装船只在内的大批船只,强力干扰中方作业,冲撞在现场执行护航安全保卫任务的中方公务船,并派出“蛙人”等水下特工布放渔网、漂浮物等大型物体。越南国内还发生打砸抢烧中资企业、伤害中国在越公民的恶性事件。对此,中方向越方提出严正交涉,有力反驳其就中建南项目作业的无理指责。中方坚决派出公务船执行护航安全保卫任务,有效维护海上生产作业秩序和航行安全。同时,坚持维权斗争与法理、舆论斗争密切配合,有效增进国际社会对我国立场主张的理解支持。南海维权斗争彰显了我国维护领土主权和海洋权益的坚定意志和

决心 在我国经略南海、建设海洋强国进程中具有重要的里程碑意义。

积极经略、塑造、稳定周边 持续提升对周边事务的影响力。周边是我国安身立命之所、发展繁荣之基。周边不靖 国将不宁。当前 中国周边地区保持总体稳定态势 但不稳定不确定因素也在增加。2013 年 10 月 中央召开建国以来首次周边外交工作座谈会 确定今后一个时期我国周边外交的战略目标、基本方针和总体布局 明确“亲、诚、惠、容”理念。习主席亲自倡导推动的“一带一路”战略构想 是推动中国特色大国外交的大决策 是维护地区和平稳定的大举措。2014 年 5 月 习主席在亚信峰会上提出“共同、综合、合作、可持续”的亚洲安全观 为维护亚洲乃至世界安全稳定提供了新的思路 and 理念。“大周边”外交战略指导和布局的日臻完善 对保障我国战略安全、拓展战略空间、突破遏制我国的战略包围具有重大意义 进一步塑造了对我国更加有利的周边安全态势。同时 中国坚定不移发展对印度战略合作伙伴关系 以积极和向前看的态度管控和处理分歧 继续通过友好协商解决边界问题 有效保持了边境地区和平安宁。中国始终坚持朝鲜半岛无核化、避免半岛生乱生战、通过对话和平解决争端 有力维护了半岛局势总体稳定。

坚决支持香港特区政府依法处置非法“占中”活动 坚定捍卫“一国两制”基本方针。敌对势力一直妄图使香港成为对中国内地进行颠覆、渗透的桥头堡。2014 年发生的非法“占中”活动 就是香港少数激进团体在外部势力怂恿支持下 围绕行政长官普选问题 精心策动的一场香港版“颜色革命”。中央坚定不移贯彻“一国两制”方针和基本法 坚定不移支持特区政府及警队依法处置违法行为 开展清路清场行动 有力维护香港的社会秩序、经济民生、民主发展和法治根基 保持香港大局稳定 持续 79 天的非法“占中”活动以彻底失败告终。习主席三次接见特区行政长官梁振英 充分肯定、全力支持其和特区政府依法施政 彰显中央对特区政府依法推进行政长官普选工作的坚定决心和坚强意志。这场较量是捍卫“一国两制”基本方针的斗争 也是对“台独”分裂势力的严正警告。2014 年 2 月习主席会见中国国民党荣誉主席连战时 明确提出“两岸一家亲、共圆中国梦”

重要理念,表明坚定推动两岸关系和平发展、坚决制止“台独”分裂图谋的信心和决心,确保了两岸关系大局稳定,引领了两岸关系发展,为推动祖国和平统一进程创造了更好条件。

有力遏制“颜色革命”,坚决维护国家政治安全和政权安全。策动“颜色革命”是一些西方国家打着“民主化”旗号、颠覆他国政权的惯用伎俩。随着中国不断发展,西方国家对中国的渗透破坏指向愈加明确,活动愈加猖獗,加紧实施网上“文化冷战”和“政治转基因”工程。意识形态领域斗争尖锐复杂,铸魂与“蛀”魂、固根与“毁”根较量更加激烈,成为我国政治安全和政权安全面临的重大现实危险。做好防范“颜色革命”工作,事关党的前途命运,事关国家长治久安。我们始终坚持中国共产党的领导,打好意识形态主动仗,坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信;始终坚持发展是硬道理的战略思想,夯实社会繁荣富强、人民幸福安康、社会和谐稳定的物质基础;始终坚持思想建党和制度治党,严明政治纪律和政治规矩,坚决遏制腐败现象蔓延势头。同时,严厉打击各种颠覆违法活动,粉碎敌对势力对我国策动“颜色革命”图谋,全力打赢了维护社会政治稳定的硬仗;对国内暴恐势力保持严打高压态势,坚决挫败恐怖分裂势力破坏图谋,牢牢掌握了反暴恐斗争主动权;加强互联网管理,综合治理网络生态,弘扬主旋律,传播正能量,净化了网络环境,保持了社会和谐稳定。

三、强军目标引领国防和军队建设开创新局面

军队是保障国家安全的坚强后盾,军事手段是维护国家安全的保底手段。贯彻总体国家安全观、实现国家总体安全,对军事力量建设和运用提出许多具有新的时代特点的要求。十八大以来,在习主席和中央军委坚强领导下,军队紧紧围绕实现党在新形势下的强军目标,坚持从思想上政治上建设和掌握部队,坚持各项工作向打仗聚焦用劲,坚持严字当头、改作风、正风气,坚持把改革作为关键之举,全面加强革命化、现代化、正规化建设,开启了强军兴军的新征程。

第一,始终把党的领导作为维护国家安全和社会稳定的最大压舱石,毫不动摇地坚持党对军队绝对领导的根本原则和制度。坚决听党指挥是我们的建军之魂、强军之魂,是保证我们党长期执政、国家长治久安的根本法宝。

坚持对党绝对忠诚,打牢军队听党指挥的思想根基。习主席把坚持党对军队绝对领导作为思想政治建设的根本,狠抓中国特色社会主义理论体系武装,切实打牢官兵听党话、跟党走的思想政治基础;强调对党绝对忠诚要害在“绝对”两个字,就是唯一的、彻底的、无条件的、不掺任何杂质的、没有任何水分的忠诚,必须落实在行动上,以行动来检验。绝对忠诚是革命军人忠诚的最高境界,也是人民军队铸魂育人的最高标准,在这个重大政治问题上,必须确保 100% 的忠诚,99% 都不行,不能打半点折扣,不能有丝毫动摇,否则就是“亚忠诚”甚至“伪忠诚”。

胜利召开新古田会议,确立新形势下政治建军方略。习主席亲自决策,在古田召开全军政治工作会议,亲自出席会议并发表重要讲话,寻根溯源、正本清源,重申了思想建党、政治建军原则,明确回答了怎么做好新形势下军队政治工作这个重大问题,确立了党在强国强军征程中政治建军的大方略,开启了强军兴军新征程的动员令,树立了新的时代条件下我军革弊鼎新的里程碑,实现了新形势下我军思想政治建设的重大发展。各级把落实会议精神作为重大政治任务,围绕军队政治工作的时代主题,扎实推进理论武装、思想教育、党组织和干部队伍建设等各项工作,从思想、政治、组织、体制上肃清徐才厚案件影响,使人民军队获得了更加强大的精神动力。

坚决贯彻落实军委主席负责制,强化对全军集中统一领导。军委主席负责制是宪法明确规定的我国军事制度的重要内容,是党对军队绝对领导根本制度的最高实现形式,对于保证党中央、中央军委牢牢掌握军队最高领导权和指挥权具有根本性、决定性作用。我军最高的政治纪律和政治规矩,是坚定不移捍卫党对军队绝对领导,坚决维护和落实军委主席负责制,一切行动听从党中央、中央军委和习主席指挥,这是任何党员干部不能逾越的底线、不能触碰的红线。我们必须始终把坚决贯彻落实军委主席负责

制作为最高政治要求来遵循,作为最高政治纪律来严守,坚决维护党中央、中央军委和习主席的权威。

第二,适应形势任务变化创新发展军事战略指导,充分发挥军事力量对实现国家安全战略目标的重要支撑作用。习主席准确把握世界发展大势、我国所处历史方位和战争形态深刻演变,科学回答战略筹划和战争指导等一系列重大问题,为在新的起点上加强军队现代化建设和军事斗争提供了根本依据。

从实现中华民族伟大复兴高度认识筹划战争问题。着眼实现党和国家战略目标权衡军事行动,对打不打、何时打、怎么打、打到什么程度等,都从政治和全局高度筹划决策,始终扭住关系全局的战略枢纽管控危机,确保战略全局稳定。

坚持和发展积极防御战略思想。更加注重运用军事力量和军事手段营造有利战略态势,把备战和止战、威慑和实战、战争行动与平时军事力量运用作为整体加以运筹,推动军队现代化战略转型。

提出现代战争作战指导新思想。要求深化现代战争的特点规律和制胜机理研究,把握体系作战这个本质,强化信息主导、体系支撑、精确作战、联合制胜的观念,瞄着敌人的软肋和死穴打,着眼于发挥我们的优势打,以能击不能,创新了新的时代条件下人民战争的战略战术。

注重经略新型安全领域。高度关注海洋、太空、网络空间安全,关注战场空间的新变化和军事竞争新的制高点,加强相关力量和手段建设,大幅提高新型安全领域军事斗争能力和水平,全面提升在更加广阔空间遂行多样化军事任务的能力。

第三,按照能打仗、打胜仗核心要求拓展深化军事斗争准备,着力提升军队维护国家安全的实际能力。全军坚持战斗力这个唯一的根本的标准,紧紧扭住能打胜仗,全部心思向打仗聚焦,各项工作向打仗用劲,部队真抓实备、常备不懈,面貌发生了根本性变化。

统筹推进各方向各领域军事斗争准备。扎实推进军事斗争准备,为海上维权执法提供支援掩护,实现东海防空识别区常态化巡逻和有效管控,

着力维护陆上边境安全稳定,加大海外救援、护航和维和等军事力量“走出去”力度,首次派出作战部队参加联合国维和行动,有效履行了军队在维护国家主权、安全和发展利益方面的使命任务。

深入推进实战化军事训练。习主席强调要坚持从难从严训练部队,坚持仗怎么打兵就怎么练,提高部队复杂困难条件下可靠遂行任务的能力,亲自指挥重大演训活动,为全军部队特别是高级干部谋打仗抓打仗作了表率。2014 年全军共进行了 200 余场师旅以上规模的实兵演习,总部直接组织 7 个合成旅集中检验评估,训练的难度、强度大幅提高,演风训风明显改善,练为战的导向更加鲜明,实战化氛围空前浓厚。

下大力提高实战和威慑能力。2014 年我国国防费预算突破 8000 亿元人民币,比上年增长 12.2%,军队的自主创新能力、新型作战力量、新式武器装备得到长足发展,作战训练保障条件得到明显改善,实战和威慑能力得到进一步提升。

第四,坚持以深化改革为强军兴军提供不竭动力,努力建设与国家安全与发展利益相适应的强大军队。习主席深刻洞察世界新军事革命发展趋势,坚持把改革作为强军兴军的关键一招,展开了新一轮国防和军队改革。

这次改革由党的领袖和军队统帅亲自筹划、亲自决策、亲自推动,改革势头、氛围、力度空前;首次把国防和军队改革纳入国家改革总体布局,将其上升为党的意志和国家行为,为军队深入顺利改革提供了强大支撑;首次由军委主席亲自担任深化国防和军队改革领导小组组长,加强集中统一领导,为军队全面推进改革掌舵;首次大范围广泛征求意见建议,全军高级干部和各方面相关人员数千人畅所欲言,踊跃建言献策;首次由军委主席亲自主持听取总部和大单位领导对军队改革的看法和意见,极大地鼓舞了全军上下拥护改革、支持改革、投身改革的积极性和自觉性。

这次改革的目标是解决制约国防和军队建设的体制性障碍、结构性矛盾和政策性问题,深入推进军队组织形态现代化,构建中国特色现代军事力量体系;改革的指导原则是牢牢把握坚持改革正确方向这个根本,牢牢

把握能打仗打胜仗这个聚焦点,牢牢把握军队组织形态现代化这个指向,牢牢把握积极稳妥这个总要求;改革的重要领域是深入推进领导指挥体制、力量结构、政策制度等方面改革,优化结构、完善功能,为建设巩固国防和强大军队提供有力制度支撑。这次改革将涉及很多深层次矛盾问题,是我军历史上一次具有重大意义的革命性改革,成功实施必将推动我军革命化、现代化、正规化建设水平实现重大飞跃。

第五,紧紧抓住作风建设这个关系军队生死存亡的重大问题持续用力,确保我军血脉永续、根基永固、优势永存。十八大以来,党中央、习主席把作风建设作为切入点和突破口,下大力整风肃纪,突出解决“四风”问题,坚持反腐无禁区、全覆盖、零容忍、不封顶,以空前力度打老虎、拍苍蝇、逮狐狸,严肃查处周永康、徐才厚、令计划、苏荣等严重违纪违法案件,各级纪检监察机关查处违反中央八项规定精神问题 5.3 万起,处理 7.2 万人,其中党纪政纪处分 2.4 万人。2014 年军队查处违纪违法涉案军级以上干部 16 人。

两年多来,纠“四风”改作风取得显著成效,刹住了许多人认为不可能刹住的歪风,解决了一些多年想解决但没有解决的问题,部队风气为之一新、军心士气为之大振。作风建设永远在路上,只有起点没有终点,只有进行时没有完成时,必须坚持频道不换、力度不减、标准不降,乘势而上,乘胜追击,必须持之以恒、锲而不舍,善始善终、善做善成。2015 年军委部署在团以上党委机关开展“三严三实”专题教育整顿,着力整顿思想、整顿用人、整顿组织、整顿纪律,着力推动作风建设由治标向治本转变,军队的优良传统和清风正气将进一步弘扬,政治生态将进一步好转,法治化水平将进一步提高。

【责任编辑:李 静】

ABSTRACTS

To Firmly Follow the Path of National Security with Chinese Characteristics

Sun Jianguo

Since the 18th CPC National Congress , President Xi Jinping has advanced the distinctive strategic thought of the “overall national security outlook” , further developing and enriching the national security theory with Chinese characteristics. China has been shaping a favorable strategic security environment , and has achieved breakthroughs in building a new type of major – country relationship. China actively makes plans to shape and stabilize the neighborhood , seizes the initiative in safeguarding the territorial sovereignty and maritime rights and interests , unswervingly implements the “one country two systems” policy , and firmly protects national political and regime security , thus laying a solid foundation for the nation’ s lasting stability and prosperity and playing an active role in promoting world peace and development. As a strong backing for national security , and to better carry out the “overall national security outlook” and safeguard national general security , the PLA centers activities around the goal of building up military strength and enhances modernization and normalization in an all – round way , upholding CPC’ s leadership , innovating military strategies , promoting operational capabilities , deepening reforms , and tightening disciplinary grip.

Building an East Asia Partnership of Win – Win Cooperation

Liu Zhenmin

Over the past 70 years since the end of World War II , the rise of Asian countries as emerging powers has brought about the rising role of the Asia – Pacific region. East Asia has become the third pillar of the global economy together with Europe and North America. The key to overall prosperity and stability of East Asia lies in embracing the spirit of win – win cooperation , which means persisting in political equality , economic integration and common security. The lasting regional stability and prosperity should be pursued through joint efforts to