

“一带一路”背景下中国与中亚国家合作新进展与发展方向论析

张方慧,王巧荣

(中国社会科学院 当代中国研究所,北京 100009)

摘要:中亚地区是“丝绸之路经济带”建设的核心区域,在中国周边外交中占有重要地位。自建交以来,中国与中亚国家政治互信不断加强、经贸合作稳步推进、安全合作日益密切、人文交流日趋热络,逐步形成了全方位、多层次、宽领域的合作格局。中国与中亚国家合作既呈现阶段性特征,也具有内在统一的价值逻辑,积累了宝贵的经验。双方坚持平等相待,尊重彼此核心利益,坚持合作共赢,契合彼此发展需要,保持密切高层交往,建立了高效合作机制。在共建“丝绸之路经济带”的背景下,双方应抓住机遇,把握重点,厚植优势,补齐短板,拓展和深化合作空间,合力打造中国—中亚命运共同体。

关键词:中国;中亚国家;“一带一路”;友好合作

中图分类号: D82

文献标志码: A

文章编号: 1002-0292(2023)04-0065-08

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央在保持外交大政方针延续性和稳定性的基础上,积极运筹外交全局,突出周边在我国发展大局和外交全局中的重要作用,开展了一系列重大外交活动,进一步丰富和发展了周边外交战略方针^{[1]131}。其中,“一带一路”倡议已经成为中国经略周边、发展周边、造福周边的重要合作平台。

作为“丝绸之路经济带”的首倡地,中国重视开展中亚外交,将发展与中亚国家的睦邻友好合作关系作为开展周边外交的重点方向。中国是最

早承认中亚国家独立并与之建立外交关系的国家之一。自双方建交以来,中国始终秉持和平共处五项原则,坚持与邻为善、以邻为伴,坚持睦邻、安邻、富邻的周边外交方针,不断巩固同中亚国家的政治互信,加强双方各领域合作,树立了周边外交的实践样板和新型国际关系的典范。

当前,“一带一路”建设已进入关键期,所面临的国际环境日趋复杂。习近平总书记在第三次“一带一路”建设座谈会上强调,以高标准、可持续、惠民生为目标,巩固互联互通合作,拓展国际

作者简介: 张方慧,男,中国社会科学院当代中国研究所助理研究员,法学博士,主要研究方向为当代中国外交;王巧荣,女,中国社会科学院当代中国研究所研究员,博士生导师,主要研究方向为当代中国外交。

基金项目: 中国社会科学院马克思主义理论研究和建设工程重大项目“新中国外交理论创新与基本经验研究”(项目编号:2019mgczd005)。

合作新空间,推动共建“一带一路”高质量发展不断取得新成效^[2]。中亚国家作为建设“丝绸之路经济带”的核心区域和重要依托,理应成为新时期中国推进共建“一带一路”高质量发展、打造周边命运共同体重要示范区。因此,本文将全面总结中国与中亚国家的合作进程,探讨其合作经验,在此基础上提出双方进一步拓展和深化合作的重点方向,以期对构建中国—中亚命运共同体有所助益。

一、中国与中亚国家合作的历史回顾

从合作解决边界问题,到建立区域合作组织,中国与中亚国家关系发展平稳、迅速,双方各领域合作不断推进,逐渐成为中国周边外交的典范。

(一)建立睦邻友好:中国与中亚合作之起步(1992—2000年)

1992年1月初,中国先后同中亚五国签署了建交公报,订立了开展经济贸易和其他领域合作关系的协议^[3]^[499]。中国与中亚国家之所以能在短时间内迅速建立起外交关系,是因为双方存在着重要的共同利益。中国与中亚国家相邻或相近的地理位置以及特殊的民族宗教关系,使双方充分认识到彼此利益的高度关联性,特别是在跨界民族问题上—一方的动荡极易波及另一方,因而建立睦邻友好关系,共同维护边境地区安全与稳定符合各方利益。

中国与中亚国家建交后,双方各领域合作也逐渐增多,在解决边界争端、增强政治互信、发展经贸往来等方面取得了一系列成果。首先,加强高层交往,建立政治互信。从1991年至1993年,中亚五国领导人相继访华,并同中国领导人发表了关于双方关系基础或基本原则的联合公报或声明^[3]^[499]。与此同时,中国领导人也对中亚国家进行了回访。双方领导人通过频繁的互访活动就各自国内发展问题以及重大国际问题深入交换意见,并签署了一系列重要文件,为推动双方其他领域合作奠定了基础。

其次,妥善解决边界问题。中国与中亚邻国的边界问题是历史遗留问题。苏联解体前夕,中苏已就东段边界问题达成基本共识,但双方针对西段边界的谈判尚未结束。随着中亚国家的独立,原属中苏边界西段的大部分就变成了中国与

哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦三国的边界线。1994年4月,中国率先与哈国签订了《国界协定》,此后又于1996年、1999年与吉、塔两国签署了《国界协定》,较为妥善地解决了彼此间的边界问题^[4]^[289]。

最后,开展经贸合作。独立初期,中亚国家虽有同中国发展经贸合作以提振本国经济的强烈意愿,但囿于国内政局不稳、能源资源开采及转化技术落后等原因,双方经贸合作处于较低水平。1992年中国与中亚五国的贸易总额仅为4.64亿美元^[5]^[640],至1996年也仅有7.78亿美元^[6]^[596]。1997年,以中国参与哈萨克斯坦境内石油开发和商讨修建中哈石油管道为契机,中国与中亚国家的经贸合作取得快速发展。1999年,中国与中亚国家的贸易额达到13.32亿美元,首次突破10亿美元大关,到2000年又上升至18.19亿美元^[7]^[593]。

(二)开启全面合作:中国与中亚国家关系之提升(2001—2012年)

2001年,上海合作组织(简称“上合组织”)宣告成立,逐渐成为中国与中亚国家开展全方位合作的重要平台,推动中国对中亚国家外交进入多边与双边并行发展的新阶段。

首先,双方政治关系日益密切,逐步建立起战略伙伴关系。这一时期,中国与中亚国家领导人除频繁进行互访活动外,还积极利用上合组织元首峰会和总理例会等定期会晤机制以及其他国际多边会议,就双边、地区和国际重大问题深入交换意见,双方政治互信进一步加强。从2002年至2007年,中国先后与吉尔吉斯斯坦、哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦、塔吉克斯坦四国签署了睦邻友好合作条约或友好合作伙伴关系条约,从而奠定了双方“永久和平、世代友好”的法律基础^[8]。此外,中国还与哈、乌两国建立了战略伙伴关系,双方关系显著提升。

其次,经贸及能源合作发展迅猛,中国成为中亚国家的主要贸易伙伴和投资来源国。随着中亚国家经济建设步入正轨以及中国西部大开发战略的推进,双方经贸合作迅速发展。中国与中亚国家的贸易额从1992年的4.64亿美元迅速上升为2012年的460亿美元,增长近100倍^[9]^[232]。同时,中

国对中亚的投资规模也不断扩大。从直接投资存量来看,2006年中国对中亚各国的直接投资存量为4.46亿美元,2012年则迅速上升为78.24亿美元,增长了近17倍^{[10]46-47}。其中,能源合作是拉动中国与中亚国家贸易投资额迅速增长的关键因素。这一时期,在双方相关部门的密切配合下,中哈石油管道以及中国—中亚天然气管道建成并投产,开辟了中亚国家向中国输出油气的战略通道,成为双方能源合作的重要里程碑。

最后,安全层面的合作取得积极进展。上合组织成立后,中国与中亚国家充分利用这一重要平台,在打击“三股势力”、维护地区安全方面开展务实合作。《上海合作组织成立宣言》明确指出,上合组织尤其重视并尽一切努力保障地区安全,并提出将建立反恐中心,在遏制非法贩卖武器、毒品,非法移民和其他犯罪活动方面制定相应的多边合作文件^[11]。此后,上合组织成员国相继签署了《关于地区反恐怖机构的协定》、《关于合作打击非法贩运麻醉药品、精神药物及其前体的协议》等文件,并开展了一系列双边、多边反恐军事演习活动。

此外,中国还与中亚国家开展了形式多样、内容丰富的文化交流活动,主要包括互派文化团体演出、建立文化交流中心以及开展国家文化日活动等。可以说,经过长期耕耘,中国与中亚国家已建立起较为稳固的政治关系,双方在经济、安全及人文交流等领域开展了一系列务实合作,这为今后在“丝绸之路经济带”框架下开展更大规模、更深层次的合作奠定了良好基础。

二、“一带一路”背景下中国与中亚国家合作新进展

随着中国与中亚国家各领域合作的深入发展以及中国中亚政策的调整,如何充分发挥中亚国家横贯东西、连接欧亚的地缘政治价值,整合区域大市场成为新的时代课题。对此,习近平主席提出了“丝绸之路经济带”倡议,明确指出中亚地区在中国周边外交中的优先地位,推动中国的中亚外交进入蓬勃发展、积极有为的新时期。在此推动下,中国对中亚国家的外交政策在保持延续性和稳定性的基础上,适时创新合作模式,积极塑造和引领中亚区域合作格局,双方政治关系继续巩

固,各领域务实合作不断深化。

(一)加强政策沟通,深化政治互信,积极促进“丝绸之路经济带”与中亚国家发展战略对接

2013年9月,习近平主席先后对土库曼斯坦、哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦、吉尔吉斯斯坦四国进行国事访问,强调“中国高度重视发展同中亚各国的友好合作关系,将其视为外交优先方向”^[12]。通过这次访问,中土、中吉分别签署《关于建立战略伙伴关系的联合宣言》,中哈签署《关于进一步深化全面战略伙伴关系的联合宣言》,中乌签署《关于进一步发展和深化战略伙伴关系的联合宣言》和《中乌友好合作条约》,加上中塔早前签署的《关于建立战略伙伴关系的联合宣言》,中国与中亚五国均已建立战略伙伴关系^{[13]29}。至此,中国在中亚地区的“战略伙伴区”形成,这是中国周边唯一的“战略伙伴区”,充分表明了中亚在中国周边外交以及“丝绸之路经济带”建设中的特殊地位。中亚战略伙伴区形成后,中国进一步提升与中亚国家的政治关系。中哈于2019年建立起永久全面战略伙伴关系,中乌、中塔、中吉于2016年、2017年和2018年先后建立起全面战略伙伴关系。可以说,高水平的政治互信为双方各领域合作打下了坚实的基础,在此带动下,双方积极推进各自发展战略的对接。

“一带一路”倡议的一个重要内涵是加强参与国经济政策协调和发展战略有效对接,促进区域融合发展^[14]。中国积极促进“丝绸之路经济带”与中亚各国的战略对接,共同制定推进区域合作的规划和措施。“丝绸之路经济带”倡议与哈萨克斯坦“光明大道”新经济政策、吉尔吉斯斯坦“2018—2040年国家发展战略”、塔吉克斯坦“2030年前国家发展战略”、土库曼斯坦“复兴丝绸之路”战略、乌兹别克斯坦“五大优先领域发展行动战略”高度契合,为中亚国家加速工业化进程、促进区域互联互通提供了新机遇,因而得到其积极响应,双方就推进“丝绸之路经济带”建设签署了一系列合作文件。例如,2015年,中国与塔吉克斯坦签订了《关于推动共建丝绸之路经济带的谅解备忘录》。2016年,中国与哈萨克斯坦签署了《“丝绸之路经济带”与“光明大道”新经济政策对接规划》。

(二)深化经贸合作,建立更加紧密的经济伙伴关系

“2013年以来,中国为促进与中亚国家的友好关系作出了巨大努力。中国将经济关系列为优先事项,承诺为该地区国家的经济与社会发展提供可靠且重要的信用贷款。”^[15]在此推动下,中国与中亚国家的经贸关系更加密切,双方在贸易、投资以及产能合作方面成果丰硕。

就贸易而言,2019年中国继续保持乌兹别克斯坦、吉尔吉斯斯坦、土库曼斯坦三国第一大贸易伙伴,哈萨克斯坦第二大贸易伙伴,塔吉克斯坦第三大贸易伙伴地位^[16]^[22]。新冠疫情暴发后,因疫情实施的交通管制和边境关闭对双边货物贸易造成了一定的影响,2020年中国与中亚国家的贸易额从2019年的464亿美元降至386亿美元^[17]。但在双方共同努力下,2021年中国与中亚国家的贸易额迅速上升至500亿美元,显示了双方经贸合作的强大韧性^①。从投资来看,中国对中亚国家直接投资存量由2013年的88.93亿美元^[10]^[46-47]上升至2020年的128.1亿美元^[18]^[24]。此外,为弥补中亚国家在基础设施领域存在的巨大资金缺口,中国还积极依托亚洲基础设施投资银行和丝路基金提供投融资支持。例如,2018年,丝路基金与乌兹别克斯坦国家石油天然气控股公司签署合作协议,为乌油气相关项目提供美元和人民币投融资支持^[19]。从产能合作来看,中国与中亚国家在产业结构与资源禀赋方面具有较强的互补性,因而合作空间广阔。自2014年中哈两国率先开启产能合作以来,截至2019年底,双方共举行17次产能与投资合作对话会,确定重点合作项目55个,总投资金额近280亿美元^[20]。

(三)加强道路联通,提高物流运输效率

中亚国家都是内陆国家,普遍存在交通设施落后、交通网络不健全、运载力不足等问题,为解决这一问题,中国积极援助中亚国家加强路网建设,提高物流运输效率。中国与哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦的双边国际道路运输协定,以及中巴哈吉、中哈俄、中吉乌等多边国际道路运输协议或协定相继签署。2018年2月,中吉乌国际道路运输实现常态化运行^[21]。此外,为进一步便利与中亚及欧洲国家的贸易往来,充分发挥中亚国家连通

欧亚的地缘优势,中国还开通了往来于欧亚大陆的陆上铁路大通道——中欧班列。中欧班列是运行于中国与欧洲以及“一带一路”沿线国家间的集装箱等铁路国际联运列车,自2011年首次开行以来,中欧班列发展势头迅猛,辐射范围快速扩大,货物品类逐步拓展,开行质量大幅提高^[22]^[247-250]。目前,途经中亚的中欧班列累计开行逾2.5万列,占中欧班列累计开行数一半以上^[23]。

(四)拓展人文交流路径,促进民心相通

2013年以来,“丝绸之路经济带”框架下的人文交流合作快速推进。2014年,由中、哈、吉三国共同申报的“丝绸之路:长安—天山廊道的路网”成功入选联合国教科文组织“世界遗产名录”,这是中国第一个跨国联合申遗项目,开启了中国与中亚国家人文合作的新篇章。此外,中国还与哈萨克斯坦共同建立了“一带一路”研究机构,举办了形式多样的论坛和研讨会^[21]。需要指出的是,随着“丝绸之路经济带”建设的推进,中亚国家的汉语教育取得重要突破。继2014年乌兹别克斯坦国立东方学院成立中亚地区首个汉学系后,2015年吉尔吉斯斯坦国立大学和比什凯克大学又创办了中文系和孔子学院^[24]^[281-286]。与此同时,中国与中亚国家的人员往来特别是青年交往日趋热络,中亚国家来华留学生规模显著扩大。例如,哈萨克斯坦来华留学生人数由2012年9565人上升到2018年的11784人,成为中亚国家赴华留学生人数最多的国家^[25]。

概言之,随着“一带一路”倡议的提出与中国特色大国外交事业的推进,中亚在中国周边外交中的地区和作用显著提升,双方积极推进各自发展战略的对接,深化各领域合作,特别是在加强区域互联互通方面取得了显著进展。

三、中国与中亚国家友好合作的基本经验

自建交以来,中国与中亚国家关系发展相对顺利、平稳,政治、经济、文化等领域合作扎实推进,特别是“一带一路”倡议提出以来,双方高层互访更加频繁、各领域合作进一步深化,双方日益成为好邻居、好朋友、好伙伴,在此过程中积累了宝贵的经验。这既是中国与中亚国家合作顺利推进的主要原因,也是双方在新形势下进一步深化合作的重要基础和动力。

(一)坚持睦邻友好、平等相待,正确对待彼此重大关切是中国与中亚国家合作顺利开展的根本前提。

亲仁善邻、讲信修睦是中华民族的文化基因和优良传统,也是新中国开展周边外交工作的价值遵循和基本原则。中国高度重视发展周边外交,将建立和平稳定的周边外交秩序作为外交工作的基本出发点。20世纪90年代初,面对国际形势的急剧变化以及中亚国家的相继独立,中国并没有以意识形态划线,而是审时度势,迅速作出与之建交的决定,积极与其发展睦邻友好关系。经过十余年的努力,双方成功签订了睦邻友好合作条约或友好合作伙伴关系条约,奠定了“永久和平、世代友好”的法律基础,这显然是与中国“与邻为善、与邻为伴”的一贯立场分不开的。

习近平主席指出:“各国相互尊重、平等相待。各国体量有大小、国力有强弱、发展有先后,但都是国际社会平等一员,都有平等参与地区和国际事务的权利。”^[26]就综合国力而言,中亚国家和中国有着明显差距,但中国从未恃强凌弱,而是以平等的姿态、以互商互谅的原则同中亚国家打交道、谋合作、促发展。中国以实际行动赢得了中亚国家的信任,使其在涉台、涉疆、涉藏问题上坚定地支持中国立场。与此同时,中国也充分尊重中亚国家的重大关切,坚定支持中亚各国人民根据本国国情选择的发展道路,决干涉其内政。

(二)频繁的高层互动,高效的合作机制是中国与中亚国家各领域合作扎实推进的重要基础。

“朋友越走越近,邻居越走越亲。”^[27]高层互动既是衡量国家间关系亲疏的重要指标,也是促进国家间关系发展的重要动力。纵观中国与中亚国家关系发展历程,双方都保持着较为密切的高层交往,特别是2013年以来,双方领导人互访更为频繁。以哈萨克斯坦为例,截至2022年9月,习近平主席已经4次访问哈萨克斯坦,同哈国领导人举行多次会晤。高频度的元首会晤加强了中国与中亚国家的政治互信、提升了双边政治关系,为两国关系进一步发展指明了方向。在双方领导人的高度关注与各部门的密切配合下,中国与中亚国家建立起一系列双多边合作机制,以确保各领域合作的扎实推进。

就多边合作机制而言,除上合组织、亚信峰会以外,中国还与中亚五国建立了“中国—中亚合作论坛”和“中国+中亚五国”外长定期会晤等专门性合作机制。就双边机制而言,中国与哈萨克斯坦建立了总理定期会晤机制,与哈、土、乌三国分别建立了副总理级的政府间合作委员会,与塔、吉两国建立了副部长级的政府间经贸合作委员会。合作委员会的建立对双方各领域合作起着统筹、规划、协调的作用,为双方始终保持密切、务实的政府交往与战略协作提供了制度保障。

(三)找准利益交汇点,契合双方发展需要是中国与中亚国家合作快速推进的关键因素。

共有利益是国家间合作的基础,只有找到利益交汇点,才能把握政策发力点,从而推动各领域合作扎实有效开展。中国始终高度重视中亚国家的现实需求与发展需要,最大程度地扩大共同利益,这是双方合作顺利开展的重要因素和成功经验。当前中国倡导的“丝绸之路经济带”建设正是同中亚国家加强本国基础设施建设、加快本国工业化进程、促进本国资源出口多元化的发展诉求高度契合,因而才会得到其积极响应。

中亚国家经济发展模式不同、经济发展水平不一,因而在引进外资项目的种类与需求方面亦有不同。中国在做好区域总体合作规划的同时,还针对中亚国家各自发展需要,因地制宜开展相关合作项目。以塔吉克斯坦为例,电力短缺、粮食供应不足是制约该国经济社会发展的难题。中国十分重视塔吉克斯坦的诉求,积极引导企业加大对塔电力基础设施、农业生产等领域的投资力度。在中国的帮助下,“杜尚别热电厂的建成,让塔吉克斯坦首都冬季缺电成为了历史;中央直辖区500千伏输电电线的竣工,提升了塔吉克斯坦北部电网稳定性和安全性”^[28]。

四、“一带一路”背景下中国与中亚国家深化合作的主要方向

中国与中亚国家友好合作所积累的成功经验为新形势下双方进一步深化合作提供了基础和动力。“一带一路”背景下,双方应继续秉持并发扬既有合作经验,根据各自发展需求,及时调整合作重点、弥补合作不足,进一步拓展和深化合作空间,为此可从以下几个方面着手。

第一,以农业合作为突破口促进贸易均衡共赢发展,优化投资结构。扩大同中亚国家的贸易和投资规模是中国与中亚国家共建“丝绸之路经济带”的重点事项。虽然目前中国已成为中亚国家最主要的贸易伙伴和投资来源地,但也存在着双边贸易不均衡、对中亚投资结构失衡等问题。

中国与中亚国家的贸易不均衡主要体现在两个方面:一是国家间贸易额差异较大,二是中国长期处于出超状态。虽然这种情况在一定程度上是由双方经济发展水平、产业结构以及贸易形式等多种因素决定的,但客观上也为“中国威胁论”提供了“口实”,即部分中亚国家担心随着与中国经贸关系的深化,其会沦为中国的“经济附庸”,如果这种疑虑长期存在,或将不利于“丝绸之路经济带”建设在中亚地区的深入推进。另外,就投资而言,中国对中亚的投资结构有待优化。“中国是中亚地区基础设施项目的主要投资来源,中国资金主要投向能源和矿业领域项目,但是投入农业和服务业等领域的资本却不多。”^{[29][8]}除基础设施外,中亚国家在农业、通信、民生等领域也有着巨大的投资需求和强烈的合作愿望。特别是在农业领域,中亚国家迫切希望引进中国先进的生产技术、扩大对中国的农产品出口规模。

因此,中国可根据中亚国家需求及形势变化,不断优化投资结构,促进贸易均衡共赢发展。在此方面,中国可将强化与中亚国家的农业合作作为重要突破口。2022年1月25日,习近平主席在中国同中亚五国建交30周年视频峰会上指出:“中国愿向中亚国家开放超大规模市场,将进口更多中亚国家优质商品和农产品。”^[30]未来,中国与中亚国家可以进一步完善相关合作机制,扩大农产品进出口种类和规模,制定清晰的农业合作路线图,以循序渐进的方式逐步改善双方经贸合作不均衡的现象。

第二,以园区合作为抓手,加强产能合作,促进“贸易畅通”。产能合作是“丝绸之路经济带”背景下中国与中亚国家经贸合作的重点,也是实现“贸易畅通”的有效形式。其中,建设经贸园区是双方开展产能合作行之有效的途径。长远来看,“贸易畅通”有赖于高质量的基础设施,以降低交易成本,但短期内大幅改善基础设施水平并不可

行,最为有效的方法就是将有限的资源集中建设经贸合作区^[31]。虽然自“丝绸之路经济带”倡议提出以来,中乌鹏盛工业园、中塔农业示范园、中吉亚洲之星农业产业合作区等一批园区项目稳步推进,但从总体来看,目前中国与中亚国家的产能合作仍存在着产业园区数量少、配套设施缺乏、园区建设不完善等问题。未来,中国可从加强经贸园区建设着手,促进与中亚国家的经贸合作。

一是以霍尔果斯国际边境合作中心为蓝本加强同中亚国家的边境贸易区建设。自2012年合作中心正式运营以来,中哈两国公民和第三国公民,无需签证即可凭护照或出入境通行证等有效证件出入,实现面对面商贸洽谈和商品交易^[32],这有效提高了中哈两国之间的贸易投资便利化水平,对今后中国同中亚其他国家的经贸合作起着重要的导向和示范作用。二是建设境外贸易合作区^②。目前,就中亚国家而言,中国仅与吉、乌两国建有贸易合作区,分别是吉尔吉斯斯坦亚洲之星农业产业合作区、乌兹别克斯坦鹏盛工业园^[33]。今后中国可适度、有序地在中亚国家建设一批贸易合作区,以适应“丝绸之路经济带”背景下双方经贸合作的新需要。

第三,以亚洲安全观为指导,加强多双边安全合作,拓宽合作领域。目前,中国与中亚国家的安全合作主要集中在打击恐怖主义、毒品走私以及有组织犯罪等非传统安全领域,经过多年发展,双方在法律文件制定、安全机制构建、情报信息共享等方面取得了突出成就,但也存在着一些不足。

一是同紧密的反恐合作相比,中国与中亚国家在打击毒品犯罪方面的合作相对薄弱。虽然双方签有政府间禁毒协议,上海合作组织成员国也建立了禁毒合作机制,但这些禁毒合作机制原则性要求多,务实性措施少,深入合作缺少切入点和有利条件^{[34][387-388]}。未来中国与中亚国家在继续打击“三股势力”的同时,也要积极关注本地区的毒品贩卖及其他犯罪活动,共同采取有效措施加以取缔。二是中国与中亚国家的安全合作主要在上合组织框架下、以多边形式展开,双边安全合作规模与水平有待提高。目前,双方已在上合组织框架下建立起较为健全的合作机制,并开展了富有成效的多边务实合作。但也应看到,中亚地区安

全形势复杂,各国面临的安全问题既有共性又有个性。例如,塔吉克斯坦在禁毒方面比其他国家面临更大的压力^[35]。因此,在继续加强上合组织框架下安全合作的同时,也应进一步加大同中亚国家的双边安全合作。

第四,以多种方式深化人文交流合作,厚植双方人民友谊。尽管目前中国与中亚国家在人文交流领域取得了显著进展,但中国在中亚地区的软实力总体偏弱,双方民众的彼此认同度较低,在实现“心联通”方面尚有一定差距。由于历史的原因以及西方势力的误导,中亚国家的一些人民对中国缺乏了解,甚至充满误解与偏见,这也容易成为滋生“中国威胁论”的土壤。这就需要中国进一步加强同中亚国家的人文交流合作,创新工作思路和合作方式,夯实双方友好的民意基础。

其一,加强教育合作,探索合作办学新模式。经过多年发展,中国已经在中亚国家建立了一批孔子学院和孔子课堂,但在实现学历教育方面仍有所欠缺,而俄罗斯、土耳其、巴基斯坦、美国、英国等国在中亚国家开办的高校(包括分校)多达28所^[36]⁸⁰。中国与中亚国家可借鉴其他国家在中亚办学的经验,积极在中亚开展学历教育,培养一批知华、友华人士。其二,加强互学互鉴,以开放包容的姿态学习了解中亚国家的文化。一方面要大力培养国内通晓中亚国家语言的人才,创建高质量的中亚研究机构,另一方面也要向国内普通民众宣传中亚国家丰富的文化资源,如翻译其经典著作、引进其优秀影片等。其三,以建设“丝绸之路经济带”为契机,以“丝绸之路”为主题,通过联合考古等形式,与中亚国家一道共同挖掘“丝绸之路”沿线丰富的历史文化资源,并以此为素材制作专题影片或编写通俗读物,强化各国人民对“丝绸之路”的心理认同,厚植人民友好的基础。

第五,以抗疫合作为契机,推动“健康丝绸之路”建设,构建人类卫生健康共同体。2020年暴发的新冠疫情给各国人民生命安全构成了极大威胁。疫情发生后,中国与中亚国家守望相助,团结协作,共克时艰,双方友好合作关系得到进一步巩固。针对严峻的疫情形势,习近平主席提出“人类卫生健康共同体”理念,为完善全球公共卫生治理、保障人类生命安全与健康福祉指明了方向。

构建人类卫生健康共同体要以“健康丝绸之路”建设为重点,以周边命运共同体建设为首要^[37]。在后疫情时代,中国与中亚国家可充分利用上合组织卫生部长会晤机制和“中国+中亚五国”合作机制,在重大传染性疾病防治、医疗卫生基础设施建设、药物研发、医疗卫生人才培养等方面开展合作,为推动“健康丝绸之路”建设,构建人类卫生健康共同体打造样板。

五、结语

从合作解决边界问题、探索睦邻友好相处模式,到建立全面战略伙伴关系、共建“一带一路”,中国与中亚国家关系稳步提升,双方合作规模不断扩大、合作领域不断拓展、合作层次不断提高,走过了不平凡的发展历程。中国的中亚外交呈现双边与多边并举、政治互信与经贸合作良性互动、“硬联通”与“软联通”协调发展等特点,在此过程中积累了宝贵的经验。随着“一带一路”倡议的提出与推进,中亚地区在中国周边外交中的地位显著提升,日益成为中国向西开放、发展陆路合作的首要对象和打造周边命运共同体的重要依托。新时期,中国与中亚国家应充分发扬既往合作经验与传统友谊,并根据形势发展与彼此需要适时调整合作重点,优化合作路径,合力打造中国—中亚命运共同体。

注释:

①此数据由笔者根据外交部网站计算得出。

②境外贸易合作区是指在中国注册、具有独立法人资格的中资控股企业,通过在境外设立的中资控股的独立法人机构,投资建设的基础设施完备、主导产业明确、公共服务功能健全、具有集聚和辐射效应的产业园区。

参考文献:

[1]中共中央宣传部,中华人民共和国外交部.习近平外交思想学习纲要[M].北京:人民出版社、学习出版社,2021.

[2]以高标准可持续惠民生为目标 继续推动共建“一带一路”高质量发展[N].人民日报,2021-11-20.

[3]谢益显.中国当代外交史:1949—1995[M].北京:中国青年出版社,1997.

[4]王巧荣.中华人民共和国外交史:1949—2019[M].北京:当代中国出版社,2020.

[5]国家统计局.中国统计年鉴[M].北京:中国统计出

版社,1993.

[6]国家统计局.中国统计年鉴[M].北京:中国统计出版社,1997.

[7]国家统计局.中国统计年鉴[M].北京:中国统计出版社,2001.

[8]冯玉军.中国与中亚国家关系:现状与趋势[J].当代世界与社会主义,2019(6).

[9]国家统计局.中国统计年鉴[M].北京:中国统计出版社,2013.

[10]商务部,等.2013年度中国对外直接投资统计公报[M].北京:中国统计出版社,2014.

[11]“上海合作组织”成立宣言[N].人民日报,2001-06-16.

[12]习近平.弘扬人民友谊 共创美好未来[N].人民日报,2013-09-08.

[13]外交部政策研究司.中国外交[M].北京:世界知识出版社,2013.

[14]刘卿.新时代中国周边外交的理论创新与实践[J].国际问题研究,2022(2).

[15]PIER P. R. Central Asia oil and gas industry: the external powers' energy interests in Kazakhstan, Turkmenistan and Uzbekistan[R].Fondazione Eni Enrico Mattei (FEEM), 2019.

[16]外交部政策研究司.中国外交[M].北京:世界知识出版社,2020.

[17]拉希德·阿利莫夫.“中国+中亚五国”外长会晤:新模式为区域合作注入新动力[EB/OL].(2021-05-17)[2022-07-20].

[18]商务部,等.2020年度中国对外直接投资统计公报[M].北京:中国商务出版社,2021.

[19]张方慧.“一带一路”背景下中国与中亚国家经贸合作:现状、机制与前景[J].现代管理科学,2018(10).

[20]对外投资合作国别(地区)指南:哈萨克斯坦(2020年版)[EB/OL].(2022-07-20).<http://www.mofcom.gov.cn/dl/gbdqzn/upload/hasakesitan.pdf>.

[21]共建“一带一路”倡议:进展、贡献与展望[N].人民日报,2019-04-23.

[22]国家发展和改革委员会综合运输研究所.中国交

通运输发展报告:2017[M].北京:中国市场出版社,2018.

[23]赓续传统友谊,共谱美好明天[N].人民日报,2022-01-26.

[24]赵会荣.中亚国家发展历程研究[M].北京:社会科学文献出版社,2016.

[25]教育部.2012年全国来华留学生简明统计报告[EB/OL].(2013-03-07)[2022-07-20].http://www.moe.gov.cn/jyb_xwfb/gzdt_gzdt/s5987/201303/t20130307_148379.html.2018年来华留学统计[EB/OL].(2019-04-12)[2022-07-20].http://www.moe.gov.cn/jyb_xwfb/gzdt_gzdt/s5987/201904/t20190412_377692.html.

[26]习近平.迈向命运共同体 开创亚洲新未来[N].人民日报,2015-03-29.

[27]习近平.愿中吉友谊之树枝繁叶茂、四季常青[N].人民日报,2019-06-12.

[28]习近平在塔吉克斯坦媒体发表署名文章 携手共铸中塔友好新辉煌[N].人民日报,2019-06-13.

[29]王灵桂,赵江林.“周边命运共同体”建设:挑战与未来[M].北京:社会科学文献出版社,2017.

[30]习近平.携手共命运 一起向未来[N].人民日报,2022-01-26.

[31]赵晨光.“一带一路”建设与中非合作:互构进程、合作路径及关注重点[J].辽宁大学学报(哲学社会科学版),2019(5).

[32]中国新闻网.2019年中哈霍尔果斯国际边境合作中心出入人员近660万人次[EB/OL].(2020-01-14)[2022-07-20].<https://www.chinanews.com.cn/cj/2020/01-14/9059446.shtml>.

[33]商务部.“走出去”公共服务平台[EB/OL].(2022-07-20).<http://fec.mofcom.gov.cn/article/jwjmhqz/>.

[34]潘志平,等.中国与中亚地区国家关系研究[M].北京:经济科学出版社,2018.

[35]张雪宁,杨恕.塔吉克斯坦禁毒斗争简述[J].兰州大学学报(社会科学版),2011(3).

[36]杨恕.中亚研究[M].北京:社会科学文献出版社,2017.

[37]王明国.人类卫生健康共同体的科学内涵、时代价值与构建路径[J].当代世界,2020(7).

(责任编辑 白洁)