

一九七〇年中法政治关系中的柬埔寨因素*

李 云 逸

〔摘要〕1954 年日内瓦会议后，中法两国都与柬埔寨建立起“特殊关系”，西哈努克亲王提出的中立政策所牵动的印度支那问题亦成为三个国家之间良性互动的基石。1965 年后，中法政治关系出现波折。当中法试图修复两国政治关系的尝试陷入僵局时，1970 年 3 月 18 日，柬埔寨爆发“朗诺政变”，西哈努克来到中国。借贝当古率领法国政府代表团访问中国的机会，两国高层围绕柬埔寨在内的印支问题展开政治对话，并达成了谅解与共识。两国的政治关系最终得到缓和。

〔关键词〕中法关系；中柬关系；朗诺政变；贝当古访华

〔中图分类号〕D829；K273 〔文献标志码〕A 〔文章编号〕1003-3815(2024)-01-0112-10

The Cambodian Factor in Sino-French Political Relations in 1970

Li Yunyi

Abstract: Following the 1954 Geneva Conference, China and France each established “special relationships” with Cambodia. Based on the neutral policy advocated by Prince Sihanouk, the Indochina issue became a foundation for positive tripartite interactions among the three countries. After 1965, political relations between China and France became tense and gradually deteriorated. When attempts to achieve a diplomatic reconciliation reached a stalemate, the March 18, 1970 Cambodian coup erupted, leading to the exile of Prince Sihanouk to China, but a visit by a French governmental delegation led by Georges Pompidou presented an opportunity for high-level political dialogue between the two countries. This dialogue, centered on the Indochina issue, including Cambodia, facilitated mutual understanding and consensus, ultimately leading to an easing of the political tensions.

1954 年日内瓦会议之后，中法两国与西哈努克（Norodom Sihanouk）政府都建立起紧密的外交关系。对于中国而言，中柬关系是和平共处五项原则下的重要典范，柬埔寨也是中国打破美国对华封锁与稳定印支局势的重要战略伙伴。对于法兰西第五共和国而言，柬埔寨是第一次印支战争后在前“印度支那联邦”（Fédération indochinoise）国家中与其走得最近的国家。因此，法柬关系成为维系法国在原殖民地影响力的关键一环，柬埔寨还是戴高乐（Charles de Gaulle）对抗美国印支政策的前沿阵地。与此同时，中法两国都支持西哈努克的中立政策，从而逐步形成三国之间的良性互动。

当国际冷战格局在 20 世纪 60 年代末 70 年代初进入动荡与调整的前夜，中法双方都高度重视两国关系的改善。法国试图修复两国的政治关系来重新定位自身在美苏两极格局中的作用，中国则希望借此向外界释放与西方缓和的信号。但 1969 年 5 月，中法在重新互派大使之后，两国的政治关系依然没有大的起色。1970 年 3 月 18 日，柬埔寨发生“朗诺政变”，西哈努克来到中国。4 月，美国和南越派遣地面部队进入柬埔寨，印支地区局势持续恶化。与柬埔寨都有密切关系的中法两国利用贝当古（André Bettencourt）率领法国政府代表团访华的机会，就柬埔寨与印支局势进行磋商，并达成了谅解与共识，开启了中法两国政治关系的恢复进程。

近十年来，随着中国与法国外交档案的相继解密以及对东南亚当代史的重视，在中柬关系、法柬关系等研究领域涌现出一批新成果。本文拟以法国解密档案与中方材料为基础，进一步分析两国

* 本文是国家社科基金重点项目“围绕中法建交的国际关系史研究”（19ASS009）的阶段性成果。

在柬埔寨等印支问题上的微妙关系、两国在处理柬埔寨危机时所面临的矛盾以及中国对法外交方针的政策变化及其结果。

一、柬埔寨在中法两国外交中的重要地位

在1970年3月发生“朗诺政变”之前，中法两国与西哈努克政府都保持良好的关系。柬埔寨在中法两国的东南亚政策中扮演着十分重要的角色，西哈努克也试图依托中法来维持柬埔寨的中立地位。就中国方面而言，对柬外交可以防止柬埔寨成为美国在亚洲遏制中国的基地。在1954年日内瓦会议与1955年万隆会议期间，柬埔寨代表团向中方说明王国政府并不会与美国政府签署任何军事条约，同时保证将按照1954年的《日内瓦协议》恪守中立，不会参加任何军事组织，也不允许美国在柬埔寨建立军事基地。此后，在和平共处五项原则的外交思想指导下，中柬关系逐步升温。西哈努克视中国人民为朋友，周恩来则称赞他是开明的国家元首。1956年，两国实现高层互访，中国开始向柬埔寨提供经济援助。出于共同遏制美国在印支半岛影响的目的，中国坚定支持西哈努克的中立政策，力挺王国政府在柬埔寨与南越边界问题上的诉求，而西哈努克也决定在1958年与中国建立外交关系。1960年，两国签署友好与互不侵犯条约，中柬关系成为这一时期中国外交的典范。

从法国角度来看，柬埔寨是其维持在印支地区的存在并抗衡美国力量的重要立足点。1954年《日内瓦协议》签署后，法国向柬埔寨提供经济与技术援助，并依靠军事顾问团帮助王国政府训练军队。为了不使法柬关系受到破坏，尽管顾虑中国在柬埔寨影响的扩大，法国并不反对西哈努克的亲华政策^①。而西哈努克也理解法国的担忧，表示将恪守中立，但同时希望法国能与中国建立外交关系^②。在美国不断加大对越南武装干涉的1961年，印支各方都迫切期盼法国能够重返中南半岛。同年，时任法兰西第五共和国总统的戴高乐提出通过国际会议实现“印度支那中立化”，限制或排除美国对印支事务的影响，并恢复法国在该区域特权的设想。因此，戴高乐承认并尊重西哈努克的中立政策。西哈努克也希望法国能在确保柬埔寨中立地位的问题上发挥关键性作用^③。在此基础上，两国关系日趋深化。从1964年6月起，法国承诺向柬埔寨提供更大规模的军事援助，以强化自身在印度支那地区的影响^④。

由此看来，中法两国在对柬关系上都强调反对美国干涉印支事务，共同支持西哈努克的中立政策。在此背景下，中法于1964年1月建交之后，中法柬三国围绕印度支那问题形成了良性互动，在多次会谈中达成很多共识。首先，三国都认同联合国不应介入印支事务。因为越南民主共和国和中国还未能成为该组织的成员国，美国对联合国的影响又过于巨大，所以由联合国产生的决议既无法保证柬埔寨的中立，也无益于印支问题的解决。在戴高乐认为中国愿意支持“印支中立化”倡议之后，他在1964年6月25日与西哈努克的会谈中提出了这一观点^⑤。随后，1964年8月10日，当法国外长德姆维尔（Couve de Murville）与中国驻法大使黄镇谈及该问题时，中方表示赞同与支持^⑥。其次，中法与法柬都在不同场合的双边会谈中多次强调，印支问题应当通过重返1954年与

① Télégramme N. 57/58 (le 12 janvier 1956), Centre des Archives diplomatiques de La Courneuve, 117Q0/69.

② Télégramme N. 149/152 (le 11 février 1956); Télégramme N. 256 (le 2 mai 1956), Centre des Archives diplomatiques de La Courneuve, 117Q0/69.

③ Ministère des Affaires étrangères (MAE). T212, le 22 novembre, 1963, in *Documents diplomatiques français (DDF)*, 1963, Tome II, Paris: Imprimerie Nationale, 2001, pp. 547-548.

④ MAE. CR277, le 25 juin, 1964, in *DDF*, 1964, Tome I, Bruxelles: Peter Lang, 2002, pp. 640-648.

⑤ Points essentiels traités lors de l'audience du général de Gaulle à l'ambassadeur de Chine, M. Huang Chen, à l'Élysée (le 19 juin 1964), Centre des Archives diplomatiques de La Courneuve, 119Q0/527; MAE. CR277, le 25 juin, 1964, in *DDF*, 1964, Tome I, pp. 640-648.

⑥ Compte-rendu de l'audience accordée par M. Couve de Murville à l'Ambassadeur de Chine, M. Huang Chen (le 10 août 1964), Centre des Archives diplomatiques de La Courneuve, 119Q0/528.

1962年的《日内瓦协议》并以和平方式予以解决。中法两国因此都支持了西哈努克于1965年3月1日在金边组织召开的印度支那人民会议。该会议旨在加强印支人民在反对美国干涉斗争中的团结，并以此促成一个针对印支问题的“新日内瓦会议”。周恩来在3月17日向法方建议，中法两国可以先从维护柬埔寨中立地位的国际会议入手，检验美国的和平诚意^①。4月27日，法国向中方表示，法国赞成先召开仅讨论柬埔寨问题的国际会议。在法方看来，这个会议比较容易组织，因为问题仅限于柬埔寨同南越和泰国的边界纠纷。^②5月3日，《人民日报》转载了西哈努克关于召开仅限于柬埔寨问题的国际会议的立场。中国政府发表声明以示支持，强调柬埔寨问题同越南和老挝问题绝不能混为一谈，因为柬埔寨问题是排除外来干涉，保证柬埔寨独立、中立和领土完整的问题。^③但是，西哈努克于5月6日向法国驻柬埔寨大使表示，一个仅讨论柬埔寨问题的国际会议是没有任何意义的^④。最终，在1965年6月，西哈努克放弃了中法提出的方案。戴高乐的“印支中立化”计划彻底失败^⑤。再次，戴高乐于1966年9月1日在柬埔寨发表著名的“金边演说”，重申了法国对柬埔寨中立政策的支持与维护，严厉谴责了美国在印度支那的战争行为，并要求他们在一个确定的期限内无条件撤军^⑥。在11月16日会见法国大使时，中国外交部部长陈毅表示，“金边演说”代表了中法在印支相关问题上意见的高度统一，印证了两国之间的深厚友谊^⑦。戴高乐的“金边演说”从此成为中国评判法国后续对柬政策和对越政策的准绳，在日后与法方商谈印支问题时被多次提及、引用。

由于柬埔寨在中法外交政策中的重要性，两国之间的矛盾在所难免。中柬建交后，法国担心如果柬埔寨与中国走得过近，会受到社会主义思想的影响。在法国人看来，一个既接受法国技术援助又接受中国经济援助的柬埔寨，必然会成为中法背后两大阵营争夺的焦点，从而丧失中立性^⑧。而戴高乐所提倡的“印支中立化”，从表面上看是要排除美国的干涉，但深层原因之一是要保证中南半岛不被中国所左右，从而实现该区域的所谓“独立”与“自由”^⑨。中法在1964年就印支问题开始磋商后，中国一方面强调要利用法美在印支问题上的矛盾建立国际统一战线，另一方面又提出需时刻防范法国压制印支人民革命斗争的“阴谋”^⑩。当然不能否认，中法柬三国都是这段关系的受益者。西哈努克获得了中法的共同支持，拥有了在美国对印支干涉不断加深的背景下保障柬埔寨中立和领土完整的底气。在西哈努克心中，应该没有哪个国家能像中国和法国那样了解与支持他的中立政策^⑪。同时，中法支持下的柬埔寨在东南亚的地位和影响力也有所提升，柬埔寨成为中法两国主张其独立与和平外交政策的场所。法国试图依托对柬外交重建自身在第三世界的影响力，并阻止越

① MAE. CR123, le 17 mars, 1965, in *DDF*, 1965, Tome I, Bruxelles: Peter Lang, 2003, pp. 298 - 311; 《周恩来总理会见法国驻华大使佩耶谈话记录》(1965年3月17日), 中国外交部档案馆藏, 档案号 106 - 01266 - 07。

② 《马纳克约见宋参赞》(1965年4月27日), 中国外交部档案馆藏, 档案号 106 - 00886 - 01。

③ 《召开柬埔寨问题国际会议必须遵循三个条件》, 《人民日报》1965年5月3日。

④ MAE. T210, le 6 mai, 1965, in *DDF*, 1965, Tome I, pp. 556 - 558。

⑤ MAE. N284, le 17 juin, 1965, in *DDF*, 1965, Tome I, pp. 749 - 751; Peyrefitte, A. (2002). *C'était de Gaulle*. Paris: Gallimard, p. 1105。

⑥ Charles de Gaulle. *Discours de Phnom-Penh*, le 1^{er} septembre 1966, 法国国家视听研究所网站, <http://fresques.ina.fr/de-gaulle/fiche-media/Gaull00116/discours-de-phnom-penh.html>。

⑦ 王泰平主编:《中华人民共和国外交史》第2卷,世界知识出版社,1998年,第381—382页;Télégramme N. 3741/48 (le 16 novembre 1966), Centre des Archives diplomatiques de La Courneuve, 119Q0/534。

⑧ Télégramme N. 393 (le 14 août 1958); Note pour M. le secrétaire général, reconnaissance de la Chine populaire par le Cambodge (le 20 août 1958), Centre des Archives diplomatiques de La Courneuve, 117Q0/69。

⑨ MAE. T47, le 26 janvier, 1964, in *DDF*, 1964, Tome I, pp. 106 - 108。

⑩ 童小鹏:《风雨四十年》第2部,中央文献出版社,1996年,第220—221页;《驻法使馆的工作方针和任务(草稿)》(1964年5月30日),中国外交部档案馆藏,档案号 110 - 02002 - 02;《法对越南问题的态度和做法》(1965年8月8日),中国外交部档案馆藏,档案号 106 - 01314 - 01。

⑪ MAE. N284, le 17 juin, 1965, in *DDF*, 1965, Tome I, pp. 749 - 751; T212, le 22 novembre, 1963, in *DDF*, 1963, Tome II, pp. 547 - 548; 翟强:《中柬“特殊关系”的形成(1954—1965)》,《南洋问题研究》2013年第1期。

南战争催生新的世界大战，最终实现法国主导下的两极缓和。出于西哈努克在国际社会上的特殊身份与地位，柬埔寨成为中国连接世界的一条纽带，为中国外交政策的制定提供了有益参照。另外，柬埔寨与越南南方民族解放阵线的关系也可保证印度支那的革命活动在低烈度的条件下进行。^①因而，当1970年3月的“朗诺政变”发生之后，柬埔寨局势就明显影响了中法的外交政策与两国关系的走向。

二、中法在1970年3月“朗诺政变”上的政策分歧

西哈努克虽然宣称柬埔寨执行的是中立的对外政策，但是其默许“胡志明小道”通过柬埔寨领土的做法引起了国内高层的不满，这其中就包括集武装部队总司令兼总参谋长、内阁首相兼国防和新闻大臣于一身的朗诺将军（Lon Nol）和以第一内阁副首相施里玛达（Sisowath Sirik Matak）为首的一批政府要员。1970年1月初，西哈努克启程前往法国疗养，并计划在此期间会见中国与苏联官员。他希望两国能与越方协调，以缓和国内的紧张局势^②。但是亲王的离开，为朗诺和施里玛达反对他的政策创造了条件。1970年3月8日，在柬埔寨东南边境，首先爆发了大规模示威。3月11日，示威升级。朗诺随即要求境内的越南士兵在三天之内撤出柬埔寨领土。这在法国人看来，无异于最后通牒。周恩来在3月14日向柬埔寨驻中国大使表示中方将继续支持西哈努克的中立政策^③。面对事态的严重性，西哈努克在巴黎表态称，如果越方不尊重柬埔寨的中立政策，那在金边就会出现一个亲美政权。他决定前往莫斯科和北京，与两国领导人磋商，希望中苏能向越方施压。但是，局势的恶化速度远超预期。3月18日，柬埔寨国民议会和王国议会通过了“罢黜”西哈努克亲王的决议，而此时他正在莫斯科。3月19日，柬埔寨驻法国大使告知法国外交部说，柬埔寨王国政府将不改变之前独立自主与中立的外交政策^④。同日，周恩来与李先念在机场迎接了抵达北京的西哈努克。法国驻华大使马纳克（Étienne Manac'h）作为法方代表，也前往机场迎接。^⑤周恩来希望亲王能够在中国先安顿下来，西哈努克接受了中方的建议^⑥。

中法两国在政变初期就表现出政策上的差异。法国对于政变后的局势持谨慎态度。法国外交部在3月19日提出，西哈努克的中立政策成功地维持了越南战争中各方势力的平衡，并限制了战争扩大到柬埔寨的可能性。如果这种平衡被打破，很有可能导致战争的进一步升级。^⑦同日，法国外交部部长舒曼（Maurice Schumann）急电马纳克，让他务必传达法国的意见，并了解中方对这一问题的立场^⑧。然而，从目前解密的法国档案与马纳克的回忆录来看，他并没有机会见到中国领导人，这可能与中法之间的政治对话尚未恢复有关。1970年3月23日，法国外交部在草拟的声明中提出法国一贯承认一个国家的现状，因此对于柬埔寨的新政权，并不存在承认或不承认的问题。法国外交部援引了戴高乐的“金边演说”，指出法国政府比以往更加确信，“中立”仍然是唯一能够确保柬埔寨民族独立与恢复整个印度支那和平的政策。^⑨对于朗诺成立的新政府，法国采取了模糊态度，但维持一个“中立化的柬埔寨”是法国对柬政策的底线。而中国方面，周恩来于3月19日便向西

① 翟强：《中柬“特殊关系”的形成（1954—1965）》，《南洋问题研究》2013年第1期。

② Entretien avec le prince Sihanouk, Centre des Archives diplomatiques de La Courneuve, 117QO/308.

③ 《周恩来年谱（1949—1976）》下卷，中央文献出版社，1997年，第354页。

④ Note (le 19 mars 1970), Centre des Archives diplomatiques de La Courneuve, 117QO/307.

⑤ Manac'h, É. (1980). *Mémoires d'extrême Asie, la Chine*. Paris: Fayard, p. 93.

⑥ 《周恩来年谱（1949—1976）》下卷，第356页。

⑦ Note (le 19 mars 1970), Centre des Archives diplomatiques de La Courneuve, 117QO/307.

⑧ Télégramme adressé à Pékin, N. 152/156 (le 19 mars 1970), Centre des Archives diplomatiques de La Courneuve, 117QO/131.

⑨ Projet de déclaration à faire par le porte-parole du département le lundi 23 mars 1970 (le 20 mars 1970), Centre des Archives diplomatiques de La Courneuve, 117QO/307.

哈努克表示中国将不会支持金边成立的新政权^①。同日，周恩来主持召开中央政治局会议，同意满足西哈努克关于以柬埔寨国家元首的方式进行广播、接受中外记者的采访并在中国或苏联开展反对朗诺的斗争的请求。3月20日，周恩来向毛泽东汇报了会议的结果。毛泽东决定全力支持西哈努克。^②

3月20日之后，法国和中国选择了两种截然不同的方式来解决柬埔寨问题。法国希望保持其在柬埔寨的影响力，并限制越南战争的规模，所以希望西哈努克倡导的中立政策能够得到延续。法国政府认为应该通过国际会议的方式实现问题的政治解决。中国则决定支持西哈努克，加强与西哈努克的合作，提升他在印度支那革命事务中的影响。

通过中国的斡旋，西哈努克与印度支那各抗美反帝力量建立了统一战线。3月下旬，在与北越进行磋商后，西哈努克同意在中国广州或南宁召开印度支那人民最高级会议，即“印度支那三国四方”会议来协调抗美斗争。1970年3月23日，在中国的支持下，西哈努克亲王成立了“柬埔寨民族统一阵线”，以反对帝国主义敌人，争取解放斗争的胜利。3月26日，毛泽东在审阅了周恩来的汇报后，同意了在中国召开印度支那问题会议的方案^③。4月24日，印度支那人民最高级会议在广州举行。西哈努克在会议上强调中国对印度支那三国人民的全力支持。他强调自己已经不再相信与美国谈判及和平共处的可能性，表示只能用武装斗争的方式才能消除帝国主义的威胁。这次会议标志着亲王接受了中国在目前局势下以军事手段抗衡美国的政策。1970年4月28日，《人民日报》全文刊载了该会议的联合声明，强调印度支那人民将最终战胜美帝国主义。5月5日，西哈努克在中国建立了柬埔寨王国民族团结政府，中国随即与朗诺政权断交。5月20日，毛泽东发表声明，指出弱小的国家只要敢于斗争，就一定能够战胜强大的帝国主义。

此时的朗诺政权则积极寻求法国的支持。深感自身军事实力不足的朗诺极力显示出他维护中立政策的意图。在照会法国驻柬埔寨大使时，柬埔寨外交部重申维护国家中立的宪法不会被修改^④。在1970年3月21日的声明中，朗诺宣布柬埔寨将恪守中立政策^⑤。3月22日，朗诺政府希望法国支持重启被西哈努克暂停的国际监督和监察委员会来迫使越军撤出柬埔寨。朗诺也希望法国能说服在巴黎与美国谈判的北越与越南南方共和临时革命政府代表，共同寻求一个能够被各方所接受的解决方案。^⑥3月25日，法国政府表示支持朗诺的主张，并认为必须尽快重启国际监督和监察委员会，同时决定与苏联就此事展开磋商，以避免形势的发展有利于中国与西哈努克^⑦。但是重启该委员会遭到了阻力。苏联没有积极回复，而加拿大向法国坦言，国际监督和监察委员会可能将由于内部分歧而瘫痪^⑧。朗诺政权对此颇感不满，于是在3月29日又向法国提出由联合国安理会向柬埔寨派遣调查团的想法，但后者不太支持这一方案^⑨。法国政府继续强调一个没有中国和北越加入的联合国

① 《周恩来年谱（1949—1976）》下卷，第356页。

② 《周恩来年谱（1949—1976）》下卷，第356页；《毛泽东年谱（1949—1976）》第6卷，中央文献出版社，2013年，第286页。

③ 《周恩来年谱（1949—1976）》下卷，第357—358页；《毛泽东年谱（1949—1976）》第6卷，第287页。

④ Note verbale adressée à l'ambassade de France au Cambodge (le 19 mars 1970), Centre des Archives diplomatiques de La Courneuve, 117Q0/131.

⑤ Déclaration du lieutenant-général Lon Nol, président du conseil des ministres, à l'adresse de la nation (le 21 mars 1970), Centre des Archives diplomatiques de La Courneuve, 117Q0/131.

⑥ Entretien du général Vieil avec le général Lon Nol (le 25 mars 1970), Centre des Archives diplomatiques de La Courneuve, 117Q0/307.

⑦ Télégramme de Phnom-Penh, NR509/513 (le 26 mars 1970); Télégramme circulaire N. 125 (le 29 mars 1970), Centre des Archives diplomatiques de La Courneuve, 117Q0/307.

⑧ Compte-rendu de la conversation entre M. Schumann et M. Sharp (le 3 avril 1970), Centre des Archives diplomatiques de La Courneuve, 117Q0/307.

⑨ Télégramme NR573/78 (le 29 mars 1970); Télégramme NR586/87 (le 30 mars 1970), Centre des Archives diplomatiques de La Courneuve, 117Q0/307.

将无益于问题的解决。对于法国人来说，最为理想的解决方案仍然是依托国际监督和监察委员会的框架，迅速召开一个新的国际会议或者一个扩大化的美越巴黎和谈来寻求政治解决^①。与中国和西哈努克的紧密合作关系不同，此时法国与朗诺政权的关系逐渐产生了裂隙。

1970年4月1日，法国政府发表关于印度支那局势的声明。在该声明中，法国政府表示希望看到柬埔寨保持中立地位，强调应该通过召开一个国际会议来促成谈判以避免战争升级，并最终建立“印度支那中立区”。法国政府将准备为此作出“积极贡献”。^②朗诺政权对这一声明表达了不满，认为如果召开会议，将导致自身的孤立。同时，他们也不愿意与西哈努克出现在同一张谈判桌上。^③当然，西哈努克也不愿参与有朗诺政权人员在场的会议^④。而北越与越南南方共和临时革命政府则向法国人表示即使召开会议，美国也不会同意问题的政治解决^⑤。4月25日，《人民日报》发文抨击苏联要求召开新的国际会议来解决柬埔寨问题的建议，同时暗示法国政府的声明及其表明的法国立场与“美帝苏修”无异^⑥。毛泽东于5月20日作出的声明不仅是对法国人态度的有力回击，更是让法国外交部认为在目前反美斗争氛围高涨的情况下，中国明显无法接受法国提出的方案^⑦。

与此同时，法国与朗诺政权的关系也渐行渐远。朗诺筹备废除柬埔寨君主制、建立共和国的举动触碰到了法国的底线。法国外交部认为，如果这样的政策付诸实施，那么柬埔寨很有可能会失去先前的中立地位，并将使印支局势变得更为复杂。为了表示法国的不满，外交部建议既不接受向柬埔寨共和国提交新的国书，也不参加共和国建立的任何仪式。^⑧而1970年4月初发生在越柬边境对越南民众的屠杀事件，也加深了法国对朗诺政府的不满。法国政府拒绝为朗诺政府的特别使团与北越和越南南方共和临时革命政府在巴黎的接触创造条件，也不接受任何关于新的军事援助的会谈。法国外交部亚洲一大洋州司司长向朗诺政权的大使表示，柬埔寨危机的产生完全是“废黜”西哈努克亲王与向越军发出最后通牒所致。^⑨4月28日，法国外长与法国国民议会外交委员会主席的讲话明确表示西哈努克的中立政策是能够维护印支和平的政策，而目前朗诺政权的种种措施是对这一政策的背叛。这样的表态，自然遭到了柬埔寨国内的口诛笔伐。^⑩

法国在柬埔寨危机期间的种种政策让自身陷入了进退两难的尴尬境地。对于新上任的蓬皮杜（Georges Pompidou）总统来说，鉴于1954年后与柬埔寨保持的长期特殊关系，法国并不想失去在柬埔寨事务中的“特权地位”与经济利益。同时，为了能在东西方阵营的缓和中发挥作用，法国也需保持与北越和越南南方共和临时革命政府的联系，因此又不得不在马纳克的建议下通过驻华使馆维持与西哈努克若即若离的关系。这样的选择，让法国成为两边政治力量的众矢之的。朗诺政权对法国与西哈努克保有联络极为不满，逐步倒向美国，仅与法国维持经济与文化往来。而蓬皮杜继续

① Télégramme N. 392/93 (le 1^{er} avril 1970), Centre des Archives diplomatiques de La Courneuve, 117QO/131.

② Déclaration gouvernementale du 1^{er} avril 1970 (le 1^{er} avril 1970), Centre des Archives diplomatiques de La Courneuve, 148QO/165.

③ Les relations avec la France, mars et avril 1970, 117QO/307; Télégramme NR664/76, Déclarations gouvernementales du 1^{er} avril (le 4 avril 1970); Télégramme NR700/06, Entretien avec le prince Sirik Matak (le 6 avril 1970), Centre des Archives diplomatiques de La Courneuve, 148QO/165.

④ F. U. N. K (le 22 avril 1970), Centre des Archives diplomatiques de La Courneuve, 148QO/165.

⑤ Télégramme circulaire N. 134 (le 3 avril 1970); G. R. P. (le 21 avril 1970), Centre des Archives diplomatiques de La Courneuve, 148QO/165.

⑥ 《戳穿苏修鼓吹召开“新日内瓦会议”的阴谋》，《人民日报》1970年4月25日。

⑦ Visite de M. Bettencourt en Chine (le 30 juin 1970), Centre des Archives diplomatiques de La Courneuve, 119QO/754.

⑧ Les positions éventuelles en cas de proclamation de la République au Cambodge, Centre des Archives diplomatiques de La Courneuve, 117QO/131.

⑨ Venue d'une délégation cambodgienne (le 22 avril 1970); Délégation cambodgienne (le 24 avril 1970), Centre des Archives diplomatiques de La Courneuve, 117QO/307.

⑩ Télégramme NR1143/45 (le 4 mai 1970); Télégramme NR1146/55 (le 4 mai 1970); Télégramme NR1191/196 (le 5 mai 1970), Centre des Archives diplomatiques de La Courneuve, 117QO/307.

承认朗诺政权的做法也让中国与北越认为他背离了戴高乐的印支政策。法国在柬埔寨政治事务中的作用被削弱。法国被迫寻求政策的调整，同时希望与中国磋商，交换意见。在这样的背景下，中法之间的政治对话恢复了。

三、贝当古访华与中法就柬埔寨问题的磋商

由于极左思潮对中国外交造成了极大干扰，至1967年，中法之间正常的政治对话彻底中断，中法关系由此遭遇建交以来的波折。随着1969年中共九大的召开，法国外交部认为中国内部局势已经发生变化，外交中的激进因素将逐步减少。于是，戴高乐把恢复与中国的政治对话提上日程。而此时，中苏之间的边境冲突亦有愈演愈烈之势。中共领导人决定在与苏联进行边境谈判的同时，寻求与西方阵营实现缓和来应对北方的威胁。法国是当时唯一与中国建立大使级外交关系的西方大国，与法国的缓和，既可以加强两国之间的经贸联系，满足引进先进技术恢复生产的需要，也是向西方传达中国缓和意愿的窗口。因此，当戴高乐提出新的驻华大使人选时，中国欣然接受。^①

马纳克作为第二任法国驻华大使在1969年5月20日抵达中国，中国驻法大使黄镇也在同日返回巴黎。双方大使的相继赴任标志着两国关系的改善。受戴高乐所托，曾担任法国外交部亚洲—大洋洲司司长的马纳克肩负起恢复中法政治对话的重任。但是，此时中法关系的缓和十分有限。黄镇对法方与他商讨印支问题和中美关系的意向采取了回避态度，强调目前只希望探讨经济与文化合作^②。而马纳克询问中国领导人关于国际事务的看法，也没有得到实质性答复^③。为了打破僵局，马纳克向外交部提出派遣政府代表团访华的建议。此时，距离上一次法方高层访华已经过去近四年之久。马纳克鉴于中方深入发展两国贸易的需求，提出代表团如若成行，访华期间两国可以仅限于经济合作展开洽谈。这一建议很快就被中法双方所接受。行程与议题的选定也颇为顺利。按照计划，曾在1964年1月作为法国议员代表团成员访华的法国计划和领土整治部部长贝当古将带领法国政府代表团在1970年7月中旬访问中国，并就经济与文化合作问题与中国领导人会晤^④。然而，这一切随着1970年3月“朗诺政变”的发生而改变。

为了避免激化与朗诺政权的矛盾，法国政府决定贝当古在出访中国期间不与西哈努克进行官方层面的接触，即使是以私人形式的会面也不得见诸报端。同时，法国希望亲王不出席中国政府欢迎法国政府代表团的宴会。^⑤原先制定的议题随即作出了修改，包括柬埔寨问题在内的印支问题被提上日程，而中法之间的经济问题则成为次要。考虑到世界舆论已偏向于认为中国支持西哈努克的斗争，法国外交部要求贝当古向中国领导人充分阐释他们在4月1日提出的倡议，让中国能够听到并理解法国的意见。法国外交部认为，如此一来，即便法国未能与中国在柬埔寨问题上达成一致，这种分歧也不会阻止日后中法之间就该问题的进一步对话，因为一个友好而坦诚的交流会比试图隐藏双方的矛盾更好^⑥。为了避免让外界将这次访问解读为法国屈服于中国对柬政策的表现，在与中国领导人的对话中，外交部认为贝当古应强调法国将会为促进国际形势的缓和而继续努力。法国仍坚

① 《中华人民共和国外交史》第2卷，第386页；Introductions pour Manac'h (le 24 avril 1969), Centre des Archives diplomatiques de La Courneuve, 119QO/646。

② Note pour le Cabinet du Ministre (le 23 mai 1969); Entretien avec l'Ambassadeur de Chine (le 9 juillet 1969), Centre des Archives diplomatiques de La Courneuve, 119QO/747。

③ Entretien avec M. Kuo Mo-jo (le 14 août 1969); Entretien avec M. Chou En-lai (le 26 septembre 1969), Centre des Archives diplomatiques de La Courneuve, 119QO/747。

④ Eventuelle visite d'un ministre français en Chine (le 19 janvier 1970); Télégramme N. 47 (le 16 février 1970); Projet de visite de M. Bettencourt en Chine (le 20 février 1970), Centre des Archives diplomatiques de La Courneuve, 119QO/753。

⑤ Télégramme N. 511/512 (le 30 juin 1970), Centre des Archives diplomatiques de La Courneuve, 119QO/753。

⑥ Visite de M. Bettencourt en Chine (le 30 juin 1970), Centre des Archives diplomatiques de La Courneuve, 119QO/754。

持通过和平谈判的方式来解决柬埔寨问题，并重申戴高乐“金边演说”的精神。^① 中国则似乎希望借法国政府代表团访华的机会，向他们进一步表明毛泽东在5月20日的声明中就已经明确了对西哈努克的支持和美国必须无条件撤出印度支那的态度。1970年7月7日，法国政府代表团抵达中国。在次日的欢迎宴会上，李先念在致辞中突出了中法两国在历史上共同的反抗外来侵略和干涉的传统。随后，他谴责了美国在印度支那地区的政策和战争罪行，并表示中国政府是西哈努克亲王和印度支那三国人民抗美斗争的坚强后盾。^②

在随后的两天时间中，贝当古按照法国外交部的指示，与中国外交部副部长罗贵波和周恩来等就柬埔寨问题进行了长时间洽谈，这也是1967年以来中法之间首次就国际问题深入交换意见。7月9日，贝当古首先向罗贵波表示法国希望能与中国就国际上重大问题的解决进行磋商与合作，这次法国代表团访华就是希望向中国传达法国独立的外交政策没有改变，法国仍相信对民族国家主权的尊重是解决目前印支问题的基础。贝当古进一步表示希望中国能在恢复印度支那和平的行动中扮演重要角色。贝当古对目前中法在柬埔寨问题上的分歧表示遗憾，同时强调美国希望从印度支那撤军，而法国则会帮助美国通过国际会议的方式来化解眼下的危机。罗贵波则表示中国希望和法国发展良好的政治关系，赞成美国需要从印支撤军的主张，但是中国不认为目前美国愿意和平解决印支问题。罗贵波并未对法国所倡导的国际会议作出表态。^③ 在7月10日贝当古与周恩来的会谈中，他强调法国的政策现在不会改变，未来也不会改变。当法国人表示这次访问是为了谋求与中国在柬埔寨问题上进行合作并为印支地区的和平作出贡献时，周恩来对法国的政策深表怀疑。他并不认为在当前的局势下，法国能够通过和平共处的方式实现东西方的缓和，也不认为法国所倡导的国际会议可以解决问题。周恩来表示法国这种只有意愿而不顾客观条件的政策是无济于事的，因此他也没让贝当古继续阐释法国政府在4月1日声明中的立场。周恩来反而在会谈中多次引用戴高乐的“金边演说”，并批评法国误判朗诺集团意图的做法。他强调了戴高乐所提出的印支人民在没有外来干涉的情况下自行决定自身命运的主张。周恩来也支持法国要求美国从印度支那在规定期限内撤军的做法。^④ 随后，7月13日，中国外交部西欧司司长则向法方指出中方认为法国承认朗诺政权而不承认西哈努克为国家元首的做法违背了戴高乐时期的外交政策^⑤。

而在7月13日贝当古与毛泽东的会谈中，法国大使马纳克觉得，毛泽东不会比周恩来更有兴趣了解法国在柬埔寨问题上的立场^⑥。但在长达一个半小时的会谈中，贝当古有时间充分地向毛泽东说明法国的主张，并强调蓬皮杜政府的政策将继续遵循戴高乐时期的路线。听完贝当古的陈述之后，毛泽东赞同法方提出的印支问题等国际问题不能由美国和苏联两个超级大国主导解决，中国和法国都应当参与其中的思想。毛泽东对中法能够一起对抗冷战的两极体系表示高兴。当然，尽管他对法国要求美国撤军的主张表示赞同，也强调国际事务都应该通过和平谈判的形式来解决，但并不

① Entretiens politiques de M. Bettencourt en Chine (le 1^{er} juillet 1970), Centre des Archives diplomatiques de La Courneuve, 119QO/754.

② Banquet offert par M. Li Hsien-nien en l'honneur de la délégation gouvernementale française (le 9 juillet 1970), Centre des Archives diplomatiques de La Courneuve, 119QO/753; 《李先念副总理设宴欢迎法国政府代表团》，《人民日报》1970年7月9日。

③ Entretien de M. Bettencourt avec M. Lo Kuei-po (le 9 juillet 1970), Centre des Archives diplomatiques de La Courneuve, 119QO/754.

④ Commentaire sur l'entretien de M. Chou En-lai avec M. André Bettencourt (le 12 juillet 1970); Compte rendu de l'entretien du vendredi 10 juillet 1970, à Pékin, entre M. André Bettencourt et M. Chou En-lai (le 27 juillet 1970), Centre des Archives diplomatiques de La Courneuve, 119QO/754.

⑤ Note (le 23 juillet 1970), Centre des Archives diplomatiques de La Courneuve, 119QO/753.

⑥ Observations au sujet de l'entretien de Mao Tse-tung avec M. Bettencourt (le 16 juillet 1970), Centre des Archives diplomatiques de La Courneuve, 119QO/753.

认为在目前局势下美国能够接受法国的建议。^①

经过三轮主要会谈，中法在美国是否愿意和平解决印支问题的判断上存在分歧。法国坚持认为尼克松（Richard Nixon）政府和平解决印支问题的态度是诚恳的。中国则坚持谈判的前提是美国军队首先从印支地区撤军，同时认定美国当局将会继续他们的战争政策，不相信美国想要恢复该地区的和平。这一情况是法国外交部在贝当古访华前便已经预计到的。从总体上看，贝当古率领的法国政府代表团通过与中国领导人的会谈，基本完成了既定目标。贝当古向中国领导人充分阐明了法国的立场以及法国对柬政策的动机，打消了中国对法国外交决策的误解和疑虑，尤其在法国与朗诺政权保持外交关系以及蓬皮杜政府是否继续遵循戴高乐“金边演说”精神这两方面。中国与法国最终在包括柬埔寨问题在内的印支问题上达成了一些共识和默契。两国都重申戴高乐的“金边演说”，并认为美国撤军是实现印支问题和平解决的必要条件。同时，中法都相互理解在柬埔寨问题上各自外交政策的初衷，往后不再抨击双方的分歧之处。通过对档案资料的梳理可以发现，也正是从贝当古访华之后，中法之间就重要国际问题的政治对话开始恢复。

7月14日，在贝当古访华期间，周恩来、李先念、郭沫若等国家领导人出席了法国大使馆举办的国庆招待会。这是自1964年以来周恩来参加的第二次法国国庆招待会，也是1965年以来出席规格最高的一次。《人民日报》在14日、15日连续两天对贝当古访华做了较大篇幅的配图报道。对于参加法国的国庆招待会，中国的态度一直较为谨慎。中国外交部在1964年中法建交后就指出，如果出席规格偏高，会引起社会主义左派国家和非洲友好国家对中国的误解，因为法国此时依然是西方阵营中“帝国主义”的代表。但如果出席规模偏低，又会引起法方的猜疑，对利用法国对抗美国的政策产生不良影响。^②而1965年的法国国庆招待会更是因为法方的一些错误言行，导致周恩来与李先念均拒绝出席。最终对于陈毅的出席，周恩来表示，这个规格也给高了。^③所以，对于1970年的法国国庆活动，中国方面给予如此高度的重视，一方面可以进一步说明中国领导人对与贝当古的会谈表示满意，另一方面可能是要借此向外界传达与西方缓和的信号。

四、结 语

因为中国与法国在印支地区都有对抗美国的共同诉求，中法柬三国在1954年日内瓦会议后逐渐形成了一种“特殊关系”。1970年3月的“朗诺政变”和美军介入柬埔寨而导致的越南战争扩大化，使得中法不得不对自身的外交政策进行调整。就法国而言，戴高乐执政时期法国与柬埔寨之间形成的“特殊关系”为提升法国在印支事务中的影响力发挥了关键作用。但及至蓬皮杜时期，随着“朗诺政变”的发生，这样的政治遗产却变成阻碍法国进一步施加影响的绊脚石。法国政府1970年4月1日关于和平解决印支问题的倡议无法被各方接受的原因之一，就是法国试图维系柬埔寨冲突两方的平衡。法国在柬埔寨拥有大量的经济与文化利益，因此无法与朗诺政权断交，而作为“戴高乐主义”继承者的蓬皮杜也不能与西哈努克断绝往来，这样就招致冲突双方的不满。中国则希望西哈努克政权维持一种“革命的中立”，以此维护中国在印支地区的政治影响。政变发生后，反对柬埔寨“革命中立”的朗诺自然无法与中国合作，故而支持西哈努克继续与美国展开抗争，就成为中国外交的必然选择。中法对柬政策也因此异路殊途，成为两国关系中的重大分歧。

然而，因为“朗诺政变”的发生，原先与柬埔寨问题毫无关联的法国政府代表团访华成为中法建交之后具有转折性的事件。中共高层从1969年开始就计划与西方缓和，以应对苏联的威胁。中

① 《毛泽东年谱（1949—1976）》第6卷，第310页；Compte rendu de l'entretien du lundi 13 juillet 1970, à Pékin, entre M. André Bettencourt et le Président Mao Tse-tung (le 27 juillet 1970), Centre des Archives diplomatiques de La Courneuve, 119QO/754。

② 《法国国庆招待会简况》（1964年7月），中国外交部档案馆藏，档案号117-01692-01。

③ 《法国国庆招待会简况》（1965年7月14日），中国外交部档案馆藏，档案号117-01770-01。

法关系于 1969 年的改善可以看作是中国向西方释放的信号，但是两国缓和仅止步于经济层面。如果金边的政变没有发生，那么按照两方制定的最初计划，贝当古访华将仅限于中法之间贸易与文化议题的探讨，中法政治关系的恢复可能将会是一个更为漫长的过程，可见历史的偶然因素在这次事件中起到了较为重要的作用。“朗诺政变”导致中法两国调整了磋商的议题，使得这次访问重启了中法高层政治对话，并为逐渐消除由极左思潮对两国政治关系带来的不良影响发挥了积极作用。此次访问之后，中法之间的政治对话逐步恢复至 1967 年之前的水平。两国亦开始就重大国际事务进行磋商，尤其是在印支问题上，两国的交流更为频繁、务实。中法两国高级别的代表团相继实现互访。中国再次重视法国在印支事务中的作用。在贝当古访华期间，中法在美国从印支撤军的问题上达成了共识。中国似乎希望通过法美在印支撤军问题上的矛盾来限制美国进一步扩大战争的可能性，这也许是中方希望法国在国际问题上发挥重要作用的原因。同时，中方似乎也有意利用中法关系的缓和，向西方显示中国外交政策的重大转变。

此外，也应该看到，中法在柬埔寨问题上的互动是两方试图突破冷战两极格局的一种尝试，尽管这种尝试终究被两极格局所代表的意识形态冲突所阻碍。表面上，中法可以在共同对抗美国的前提下在柬埔寨问题上达成诸多共识，但是出于不同的意识形态而相互提防。法国本质上反对社会主义在印支半岛上的发展，所以希望柬埔寨能维持中立局面。而中国对法国政策的赞同可以看作是利用法美矛盾实现自身目标的外交策略。这一意识形态冲突在西哈努克执政时期方可实现合作，但由于朗诺在金边建立的政权更偏向西方阵营，故而中法产生巨大的政策分歧便在情理之中。尽管中法政治关系趋于缓和，却最终只是在柬埔寨问题上默契地维持着表面的和平，这进一步说明了当时中国外交在与西方缓和问题上所遭遇的困境。中国既希望达成超越意识形态体系的国际关系与合作，但又必须突出自身的“革命性”，以避免来自他国的曲解。如果说在考量中法关系时，中国只是担心亚非拉左派国家的看法，那么当涉及中美缓和时，中国所要面对的则是来自社会主义阵营的误会。直到毛泽东在 1974 年正式提出“三个世界”划分的战略思想，中国外交的这一困境才逐步得到化解。

(本文作者 中国科学院自然科学史研究所助理研究员)
(责任编辑 吴志军)

《党史研究与教学》2024 年第 1 期要目

- | | |
|-----------------------------------|--------------------------------|
| 山东根据地对外贸易中的“以货易货”（1940—1949）（许俊拯） | 中共政治理论中“地主”概念的生成（赵万里） |
| 二十世纪三四十年代中国知识界对建立“新民族哲学”的思考（周伟义） | 中共二大党章来源考（王涛） |
| 新中国成立前后工会公私关系之争（朱劲涵） | “担”与“亩”：“抽多补少”“抽肥补瘦”政策再议（杨泰龙） |
| 改革开放初期经济调整的国际舆论研究（宋舒扬 周玉顺） | 阐发·建构·还原：龚育之对中共党史研究的原创（韩钢 周逸宁） |
| | 追忆龚育之老师二三言（吴志军） |