

# 中美关系的历史不容歪曲

陶文钊

**【内容提要】**近来中美关系持续恶化，美国特朗普政府部分要员发表负面言论，质疑发展中美关系的必要性，肆意曲解中美交往的历史事实。中美建交以来，尽管双方关系经历了风雨坎坷，但总体来说是向前发展的。虽然两国在具体利益诉求方面不尽相同，但双方在防止大规模杀伤性武器扩散、反恐、经贸关系、人文交流、能源环保等各领域的合作不断增进，联系日益密切，既造福了两国人民，也对世界和平、稳定和发展作出贡献。对于种种突发事件，双方秉持理性态度、采取务实举措将其对两国关系的伤害限制在较短时间、较小范围内，维护了中美关系的稳定发展。在百年未有之大变局背景下，中美关系应与时俱进、互利共赢，而非歪曲历史、两败俱伤。

**【关键词】**中美关系；接触政策；合作共赢

**【DOI】** 10.19422/j.cnki.ddsj.2020.11.004

新冠肺炎疫情暴发并在全球蔓延以来，美国特朗普政府部分要员发表了一系列涉华负面言论，向中国泼了许多脏水，对中美关系的历史进行肆意曲解。美国国务卿蓬佩奥2020年7月23日特地选在加州尼克松总统图书馆发表讲话，公然宣称自尼克松访华以来美国历届政府对华的“盲目接触”政策都失败了。这种严重的挑衅行为和极不负责任的言论遭到了美国国内有识之士的批驳。美国资深外交官、1972年尼克松访华时美方首席翻译傅立民先生在接受媒体专访时强调，“（对华）接触政策总体上很成功，巩固了全球均势，维持了和平，美中两国的合作还对冷战的终结起到了重要作用。”<sup>[1]</sup>笔者认为，1972年尼克松总统访华以来，中美关系虽然历经风雨和坎坷，但总体来说是不断向前发展的，合作是中美关系的主流，它既造福了中美两国，也对世界和平、稳定和繁荣作出了重要贡献。回顾中美关系四十余年的历史，可以看到如下主要特点。

## 中美关系构筑 在两国共同利益之上且与时俱进

冷战时期，促进中美两国走向和解到实现关系正常化的主要动因是共同抵制苏联的全球扩张。但两国对于苏联扩张的认知不同。中国感受到的是国家安全面临威胁；美国感受到的是，苏联在与美国的竞争中已经旗鼓相当，甚至可能占据上风，威胁到美国在全球称霸的利益。但无论如何，两国都认为苏联是个威胁，两国战略利益的契合成为驱动两国走向和解的主要因素。随着形势的变化，大致从1982年年中起，中国开始执行更加平衡的对外政策。1982年9月，中共十二大强调中国奉行独立自主的和平外交政策，这也侧面反映出中美关系原来的推动力被削弱了。但随着中美两国关系在各个方面全面发展起来，两国关系的纽带变得更加紧密、坚固和多元。

苏联解体和冷战结束对中美关系产生了冲击。随着苏联威胁的消失，原来作为中美关系战略基础的两国关于威胁的共识也随之消失，一些美国人对于中美关系对美国的重要性产生了怀疑，美国经历了一个重建对华政策共识的过程，两国关系也经历了一个重塑的过程。20世纪八九十年代，中美关系经历严峻考验，颠簸不断。但美国有远见的政治家认为，虽然冷战结束了，中美两国仍然互有需要，应该与中国“保持接触”，反对孤立中国。实践教育了人们，对发展中美关系的共识又逐渐在美国重新建立起来。1995年12月，江泽民主席在纽约出席联合国反法西斯战争胜利50周年庆典时会晤克林顿成为一个标志性事件，表明美方重新确认要与中国进行“全面接触”。此后，两国关系迅速改善。在1997年10月江泽民主席访美前，克林顿总统发表讲话，系统阐述中美两国之间六个方面的共同利益，即建立一个和平、繁荣、稳定的世界；维护亚洲的稳定；防止大规模杀伤性武器扩散、反对恐怖主义；打击有组织的国际犯罪；发展双边经贸关系；保护环境，应对气候变化。这次讲话也是美方对中美关系新基础的一个阐述。1998年7月，克林顿回访中国，随访1200多人，规模空前，取得很多成果。江泽民主席和克林顿总统的成功互访，表明中美对两国共同利益的重新确认，两国关系实现了后冷战时代脱胎换骨的重构。

及至乔治·沃克·布什总统当政，反恐和防止大规模杀伤性武器扩散成为中美两国的重要共同利益。美国遭到“9·11”恐怖主义袭击后，小布什总统宣布国家处于“全球反恐战争”之中，并高度关注大规模杀伤性武器的扩散问题。中国则表示，在反恐斗争中中国人民和美国人民以及整个国际社会站在一起。中国支持了联合国安理会通过的反恐系

列决议，强调恐怖主义是全人类的公敌。中国还运用自己的影响力，说服巴基斯坦成为美国剿灭“基地”组织、打击塔利班的前线国家。中美建立了反恐磋商机制，共享信息和情报，在执法联络及金融资产监控方面进行了良好合作。中方还积极参与了阿富汗的战后重建和经济恢复。中国发起并主持了关于朝核问题的六方会谈，坚持不懈地在美朝之间劝和促谈，并取得了重要的阶段性成果。虽然由于事情本身的复杂性和其他种种因素，未能实现半岛无核化的目标，但在缓和半岛紧张局势、推动南北和解、维护东北亚稳定方面仍发挥了作用。

2008年国际金融危机爆发，给世界经济带来冲击，国际上普遍认为这是自20世纪30年代大衰退以来最严重的危机。中国作为二十国集团的重要成员，与美方及其他各方同舟共济，积极协调宏观经济政策，采取大规模经济刺激措施，反对贸易和投资保护主义。到2009年11月举行二十国集团匹兹堡峰会时，国际社会普遍认为，金融危机最险恶的时期已经过去。峰会之前，中美常常就峰会的议题举行磋商，达成共识；峰会之后，相关决议又成为两国战略与经济对话的重要议题。中美两国在能源、环境和应对气候变化方面的合作是两国合作推动国际合作的范例。在小布什总统执政后期，两国达成了《中美能源环境十年合作框架》，<sup>[2]</sup>这方面的合作没有受美方政府换届的影响，两国的合作不断拓展、推进。2014—2016年，习近平主席和奥巴马总统接连发表了三份应对气候变化的联合声明，在国际上产生了广泛影响，改变了2009年不成功的哥本哈根气候峰会后国际社会对应对气候变化的普遍悲观情绪，对《巴黎协定》的达成和生效发挥了重要引领作用，受到联合国及国际社会的高度赞扬。中国还在达成伊朗核问题的政治解决方案

中发挥了积极作用。

## 改革开放是推动中美关系发展的重要动力

从尼克松访华到中美关系正常化相隔近8年。期间，“文化大革命”结束后，邓小平同志主持拨乱反正工作，并筹划开启中国的改革开放。在改革开放这一宏伟战略中，与美国关系正常化是重要的一环。从政治上说，中苏关系仍不正常，苏联在中国周边动作频频，中美关系正常化有助于打破这种掣肘；美国是西方国家的领袖，虽然中国早已与一些资本主义国家建立了外交关系，但它们仍免不了看美国的眼色行事，中美建交有助于发展与这些国家的关系。从经济上说，中国实行改革开放，要吸引外资、引进技术、出口商品，美国是最大的发达国家，资金充裕、技术先进，特别是有世界上最大的国内市场，有可能成为中国最大的经济合作伙伴。总之，中美关系正常化有利于为中国的现代化建设营造一个有利的国际环境。在1977—1978年，邓小平屡次发出明确信息，敦促美方采取实际措施实现对华关系正常化。1978年两国关系正常化谈判的最后阶段与中共十一届三中全会前的中央工作会议同时进行，这并非偶然。1978年12月16日，中美两国发表《中华人民共和国和美利坚合众国关于建立外交关系的联合公报》（《中美建交公报》）。12月18日，中共十一届三中全会召开，会议确定了把全党的工作重心转移到社会主义现代化建设上来的大政方针。中美建交后仅仅过了一个月，邓小平就在1979年春节期间访美，并在访问期间接受美国媒体的采访。访问立即把刚刚正常化的两国关系提升到相当高的水平。后来的事实充分证明，邓小平对两国关系的预期是完全正确的。

20世纪80年代末90年代初，东欧剧变、苏联解体，国际形势发生了大变化，中美关系经历了严峻的考验，美国一些国会议员提出种种反华议案，对乔治·布什政府、对中国施加了很大压力，尤其是要取消对华最惠国待遇。在这种关键时刻，中国国内也曾一度出现各种迷思。有的认为“坚持四项基本原则错了，应该走资本主义道路”；有的认为“改革开放错了，引进和发展了资本主义，应该回到先前计划经济的路子去”。邓小平十分坚定，既坚持四项基本原则，又坚持改革开放。特别是1992年1—2月间，邓小平以88岁高龄视察武昌、深圳、珠海、上海等地，发表了重要讲话，明确提出要搞社会主义市场经济，坚定指出：“计划经济不等于社会主义，资本主义也有计划；市场经济不等于资本主义，社会主义也有市场。计划和市场都是经济手段。”<sup>[3]</sup>邓小平的南方谈话如同阳光驱散迷雾，统一了全党、全国人民的思想，也向国际社会发出了明确的信号。与此同时，布什政府也在艰难地抵制国会的压力，防止中美关系出现大滑坡。据当时美国国家安全委员会负责中国事务的官员包道格回忆，“直到1992年邓小平南方谈话之后，我们终于迎来了重建两国关系的契机”。<sup>[4]</sup>

20世纪90年代，中国与世贸组织各成员国，尤其是一些主要贸易伙伴，进行了艰难的加入世贸组织谈判。加入世贸组织是中国深化改革、提升对外开放水平、进一步融入经济全球化的必要步骤，在中国改革开放进程中具有重要的历史意义。中国必须趋利避害，拥抱全球化。1999年11月，中美两国达成中国加入世贸组织的协定。2000年美国对华永久性正常贸易关系立法成功，这是中美关系具有实质性意义的突破。2001年中国正式加入世贸组织。虽然中国在与各国包括对美谈判时作出了

一些让步，但加入世贸组织带来的巨大利益远远超过了因为这些让步而作出的牺牲。加入世贸组织后中国乘着全球化的东风，以对外贸易强劲拉动经济增长，中国经济真正实现起飞，中美关系也持续得到改善并硕果累累。

### 中美关系健康发展符合双方利益

中美关系是互利双赢的，双方都从相对稳定、健康的两国关系中得到了巨大利益。经贸关系是两国互利双赢的范例。中美两国都是全球化的赢家。四十多年来，两国经济规模都越来越大，经贸合作的蛋糕也越做越大，双方都从对方的发展中获益良多。两国经济上的相互依赖也越来越深，形成你中有我、我中有你的经济发展格局。诚然，由于中国原来的经济规模较小，几十年来中国聚精会神搞建设，十几亿人民的积极性被前所未有地调动起来，中国的进步更加引人注目。但这绝非如美方有些人所说的“中国占了美国的便宜”，中美经贸关系使“美国人吃了亏”。不论是贸易还是投资，做买卖都讲公平，如果一方得利，另一方吃亏，两国的经贸关系怎能发展到现在这样的规模？现在的双边贸易较建交之初增长 250 多倍，占世界贸易总量的 1/5；2009—2018 年间，美国对华出口年均增速 6.3%，累计增长 73.2%，中国是美国增长最快的

出口市场，是美国第三大出口市场。自中美两国建交以来，双向投资从几乎为零上升到近 2400 亿美元，两国的经贸关系为美国创造了 260 万个就业岗位。<sup>[5]</sup>

两国的人文往来，包括教育、科技、文化、卫生、体育、旅游等，推动了两国宽领域、多层次、广覆盖的交流，丰富了两国人民的交往渠道，拉近了双方的距离，培植了两国关系的民意基础。人文交流即使在过去两国关系遇到困难的时候也从未中断，而且帮助双方克服困难、恢复关系。奥巴马政府时期，双方每年往来的人员达 500 万人次。在新时期中国的留学大潮中，美国是最主要的留学目的地国，赴美留学生占中国留学生总数的 1/4 以上。留美学子将先进科学知识带回国内，为中国现代化建设效力。而美国把中国一部分最聪明的“头脑”吸引过去，对于美国高等教育和科学研究，包括使美国的高科技产业保持高水平、高质量而言是一笔宝贵财富。2015—2017 年美国所有 STEM（科学、技术、工程、数学）专业的 31052 名博士毕业生中，中国学生占了 16%。如果美国将中国学生排除在美国的



自中美两国建交以来，双向投资从几乎为零上升到近 2400 亿美元，两国的经贸关系为美国创造了 260 万个就业岗位。图为福耀玻璃美国有限公司的合片生产线。目前，中国福耀集团在美国代顿地区的投资额已达 6 亿多美元，为当地创造了 2400 个直接就业机会和 3000 多个间接就业机会。

STEM 专业之外，美国将在这一领域流失大量的优秀人才。唯其如此，在新冠肺炎疫情造成中国学生赴美留学困难时，哈佛大学、麻省理工学院等美国顶级高校纷纷发声，对中国学生和国际学生表示欢迎，还推出了面向中国学生的利好招生政策。

中美还在其他许多方面进行了成功的合作，如销毁叙利亚化学武器、打击贩毒和跨国犯罪、反海盗、战胜非典型肺炎（SARS）和埃博拉病毒等传染性疾病等。当 2003 年中国遭受 SARS 侵袭时，美方迅速向中国提供了数千个用于制作红外体温计的红外热敏元件。

### 中美关系稳定发展需妥善处理分歧

几十年来，中美关系的发展并非一帆风顺，而是伴随着坎坷、颠簸甚至大起大落。但是，双方都遵循了处理分歧的一些基本原则，如保持沟通渠道畅通；以客观冷静的态度控制事态，避免不必要的升级，减少分歧和危机对中美关系大局造成的干扰，避免偶发事故升级为两国的全面对抗；保持相互尊重，本着有理、有利、有节的方针处理分歧，不采取零和方式，给双方留有余地，等等。总之，双方之间大体能够秉持积极、稳妥、谨慎、务实的态度处理分歧。<sup>[6]</sup>

在 20 世纪 80 年代末 90 年代初中美关系遭到巨大冲击时，中美双方能够克服困难，使两国关系继续发展。许多美国前政府高官，包括尼克松、基辛格都曾访问中国，在太平洋两岸间传递信息、出谋献策。邓小平在 1989 年 12 月中美关系最困难的时候对美国特使充满信心地表示：“归根到底中美关系要好起来才行，这是世界和平与稳定的需要”，“只照顾一方是不行的。双方都让点步，总能找到

好的都可以接受的办法”。<sup>[7]</sup> 布什总统也明确表示，“与中国的良好关系符合美国的国家利益”，“准备以使中方满意、又不违反美方基本原则的方式来解决”。<sup>[8]</sup> 布什总统也的确极力抵制了国会提出的种种对华施压的蛮横要求。中美双方相向而行，采取了妥善、积极的措施，使两国关系较快回到正常轨道。

1999 年 5 月 8 日的“炸馆”事件是中美关系中的又一严重危机。消息传来，中国政府和人民感到极大的震惊和愤慨，各界群众纷纷走上街头，抗议美国的暴行。美方一再向中方表达歉意。为了避免形势失控，影响社会稳定，次日下午，时任国家副主席胡锦涛同志发表电视讲话，表示“坚决反对霸权主义和强权政治”，同时“坚持改革开放”，要求群众从国家根本利益出发，自觉维护大局，防止过激行为，确保社会稳定。<sup>[9]</sup> 5 月 13 日，江泽民主席在欢迎驻南联盟使馆人员大会上的重要讲话中强调，“中国不会因为这次事件而偏离发展经济、进行改革开放的政策”，“我们既要反对霸权主义，也要同美国发展关系”。<sup>[10]</sup> 5 月 14 日，江泽民主席应克林顿总统要求与其通电话，接受了他的道歉。双方都表示，中美关系非常重要，应尽快恢复正常。及至 9 月 11 日中美两国领导人在新西兰出席 APEC 峰会期间举行正式会晤时，因为“炸馆”事件引起的中美关系的挫折正式得到妥善解决。双方还下了政治决心，将尽快就中国加入世贸组织达成协定。

乔治·沃克·布什政府初期的“撞机”事件又给两国关系带来了严峻考验。中方向美方提出了严正交涉，同时本着人道主义精神善待美方机组人员。中方确定了“人机分离”“你道歉我放人”的原则；美方一再表示，同中国的关系十分重要，不应让这个事件影响美中关系的稳定，愿与中方一道努力，

使这一事件成为过去。在整个过程中，没有美方高层官员表示美机组人员在中国被扣为“人质”。<sup>[11]</sup>从2001年4月5—11日，双方就美方给中方的道歉信展开谈判，在中方的强烈要求下，美方措词从最初的“regret”（“遗憾”）改为“sorry”（“抱歉或遗憾”），最后又改为“very sorry”（“深表歉意”）。4月12日，美机组人员离开中国，及时回国与家人共度复活节。同日，《人民日报》发表题为《把爱国热情化为强国力量》的评论员文章，强调改善中美关系的重要性。接着，双方又谈判解决了美侦察机返回的问题。<sup>[12]</sup>此后，中美关系迅速恢复。

上面三个例子是这四十多年中美关系经受的最主要冲击，双方的理性态度和务实举措把突发事件对两国关系的损害限制在较短时间、较小范围内，维护了中美关系的大方向。

上文粗线条地梳理了两国关系，可见蓬佩奥之流歪曲中美关系历史的说法是完全站不住脚的。正如美国卡内基国际和平基金会研究员史文所说，美国对华接触政策既不是盲目的，也没有失败，而是很成功的。<sup>[13]</sup>由于两国的历史、文化、社会制度和意识形态不同，双方国家利益存在差别与分歧毫不奇怪，要紧的是不要戴着意识形态的有色眼镜看待问题。正如习近平总书记所言，对中美两国来说，合作是唯一正确的选择，共赢才能通向更好的未来。因此，中美两国需要坚持“不冲突不对抗、相互尊重、合作共赢”的原则。四十多年过去了，中美两国合则两利、斗则俱伤这个道理没有变。历史是现实的镜子、基础和出发点。以务实求真的态度观照历史，可以从中得到启示和智慧。美国一些无良政客歪曲和抹黑历史是为了把人们的思想搞乱、误导现实，兜售他们那一套错误的、对中美两国都没有好处的、极端自私的政策和做法。中美关系的历史

事实确凿不移，不是别有用心之辈歪曲得了的。■

（作者系中国社会科学院荣誉学部委员、

美国研究所研究员）

（责任编辑：苏童）

[1]《专访：美对华接触政策很成功，蓬佩奥言论歪曲历史——访美国前资深外交官傅立民》，新华网，2020年7月29日，[http://www.xinhuanet.com/world/2020-07/29/c\\_1126301357.htm](http://www.xinhuanet.com/world/2020-07/29/c_1126301357.htm)。

[2]《〈中美能源环境十年合作框架〉文件正式签署》，中国科技部网站，2008年6月23日，[http://www.most.gov.cn/gnwkjdt/200806/t20080622\\_62611.htm](http://www.most.gov.cn/gnwkjdt/200806/t20080622_62611.htm)。

[3]邓小平：《在武昌、深圳、珠海、上海等地的谈话要点》，中共中央文选编辑委员会编：《邓小平文选》，北京：人民出版社，1993年版，第3卷，第373页。

[4]复旦大学美国研究中心、上海市美国问题研究会编：《四十人看四十年——中美外交风云对话》，北京：新世界出版社，2019年版，第330页。

[5]《“美国对华接触政策失败”的论调是重拾冷战思维——王毅就当前中美关系接受新华社专访》，北京日报网站，2020年8月6日，<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1674239055974556148&wfr=spider&for=pc>。

[6]张浚生、史文主编：《对抗、博弈、合作——中美安全危机管理案例分析》，北京：世界知识出版社，2007年版，第1-12页。

[7]邓小平：《中美关系终归要好起来才行》，中共中央文选编辑委员会编：《邓小平文选》，北京：人民出版社，1993年版，第3卷，第350-351页。

[8]George Bush, *All the Best. My Life in Letters and Other Writings*, New York: Touchstone Book, 1999, pp.428-431.

[9]《中共中央政治局常委、国家副主席胡锦涛发表电视讲话》，载《人民日报》1999年5月10日，第1版。

[10]江泽民：《在欢迎我国驻南斯拉夫联盟共和国工作人员大会上的讲话》，载《当代世界》1999年第6期，第3-5页。

[11]在4月3日的记者招待会上，有记者问：“机组人员是人质吗？”鲍威尔国务卿表示不赞成使用这个词。参见“Transcript: Powell April 3 Briefing on US-China Aircraft Accident,” Washington File, April 5, 2001, p.3.

[12]鲍威尔卸任后，2006年7月应中国人民外交学会的邀请来华访问，时任国务委员兼外交部长唐家璇会见并宴请了他。鲍威尔非常认真地说，小布什当政伊始，中美发生了“撞机”事件，当时如果处理不好就可能变成两国间的一场危机。但经过双方的共同努力，终于化险为夷。参见唐家璇：《劲雨煦风》，北京：世界知识出版社，2009年版，第299页。

[13]《对华政策，美国政府为何走向极端？美知名学者史文解读》，环球网，2020年8月5日，<https://3w.huanqiu.com/a/de583b/3zKz9VXNH3l>。