

DOI:10.3969/j.issn.1673-8268.2012.02.003

邓小平发展中美关系战略思想研究^{*}

徐 强

(重庆邮电大学 党委宣传部,重庆 400065)

摘 要: 发展中美关系,一直被邓小平视为中国外交的首要问题。邓小平发展中美关系战略思想,是邓小平外交战略思想的重要组成部分之一,是在继承毛泽东发展中美关系战略思想、依据国际形势的新变化、中国国情的具体特点以及邓小平的亲身实践的基础上而逐步形成的,确立了发展中美关系的精髓——着眼大局、最高准则——国家利益、基本立足点——独立自主、策略方针——互动互信、核心问题——台湾问题等重要战略思想,形成了“顺应潮流,着眼大局”、“加强交往,增进互信”、“相互尊重,互利共赢”等重要启示。本文主要探索邓小平发展中美关系战略思想的发展历程、主要内容和重要启示,对于新时期新阶段进一步妥善处理和发展稳定的中美关系,具有重要的指导意义和实践意义。

关键词: 邓小平;中美关系;战略思想

中图分类号:A8

文献标识码:A

文章编号:1673-8268(2012)02-0012-05

中美关系是当代国际关系中最重要、最复杂、最敏感的大国关系之一。发展中美关系,一直被邓小平视为中国外交的首要问题。本文主要探索邓小平发展中美关系战略思想的发展历程、主要内容和重要启示,这对于新时期新阶段妥善处理中美关系,建设互相尊重、互利共赢的中美关系,具有重要的指导意义和实践意义。

一、邓小平发展中美关系战略思想的发展历程

邓小平发展中美关系战略思想是在继承毛泽东发展中美关系战略思想,依据国际形势的新变化和中国国情的具体特点,以及邓小平 20 余年发展中美关系的伟大实践的基础上逐步形成的,其

形成与发展分为三个阶段:

第一阶段:从 1973 年 3 月邓小平复出到 1982 年中共调整对外政策前,是邓小平发展中美关系战略思想的初步形成阶段。这一阶段,邓小平根据国际战略格局的发展变化、中美关系发展变化和国内经济建设的需要,按照毛泽东“一条线”战略和“划分三个世界”的战略,坚持按照“日本方式”解决台湾问题,反对美方提出的“倒联络处”方案;坚持“断交、废约、撤军”中美建交三项原则,实现中美关系正常化;坚持原则性和灵活性相结合的原则,分步骤直到最后彻底解决美国向台湾出售武器问题;形成了发展中美关系必须从战略高度和长远观点出发,始终把中国国家安全主权和利益放在第一位,服从于中国改革开放和现代化

* 收稿日期:2011-10-19

基金项目:重庆邮电大学社会科学基金资助项目:邓小平发展中美关系战略思想(K2008-82)

作者简介:徐 强(1970-),男,四川安岳人,讲师,硕士,主要从事马克思主义理论研究。

建设等一系列新的战略思想。

第二阶段:从1982年十二大到1989年“六四风波”前,是邓小平发展中美关系战略思想的成熟阶段。这一阶段,既是中美关系建交以来的稳定发展时期,又是邓小平发展中美关系战略思想的成熟时期。邓小平提出了“和平与发展是当今世界两大问题”、“对外开放是中国的基本国策”、“搁置争议、共同开发”、“一国两制”构想等外交思想;改变了“一条线”战略,实行真正的“不结盟”、“不打牌”的政策,与美国适当拉开一定距离的战略;提出了“把反对美国的霸权主义同发展与美国国家之间的关系区别开来”,“超越意识形态发展中美关系”,用“一国两制”构想解决中美关系最敏感的台湾问题,推动中美政治、经济、文化、科技、军事关系的稳定发展等发展中美关系的一系列系统思想。

第三阶段:从1989年“六四风波”至1993年前,是邓小平发展中美关系战略思想的进一步发展阶段。这一阶段,既是国际格局发生激烈变动的时期,也是两国建交以来中美关系最为严峻和困难的时期。为了应对复杂局面,邓小平坚持内政不容干涉的原则,不怕鬼,不信邪,沉着应对,提出了“冷静观察、稳住阵脚、沉着应对、韬光养晦、有所作为”^{[1]321},“增加信任、减少麻烦、加强合作、不搞对抗”^[2],“中美关系总是要好起来才行”等一系列战略和方针,为中国外交指明了方向,推动了中美关系走出僵局。

二、邓小平发展中美关系战略思想的主要内容

邓小平发展中美关系战略思想的内容博大精深。本文主要从着眼大局、国家利益、独立自主、互动互信、核心问题等方面阐述邓小平发展中美关系的战略思想。

(一)着眼大局战略思想——发展中美关系的精髓

中美两国都是世界影响力巨大的大国,中美关系的好与坏对中美两国和整个世界都是至关重要的,都有“牵一发而动全身”的意义。邓小平发展中美关系着眼大局战略思想包含三层内容:一是发展中美关系必须着眼于中国的现代化建设。内政规定外交走向,外交必须服务于内政。实现中国现代化既是我国社会主义初级阶段的奋斗目

标,也是党和国家当前和今后相当长时期内的工作大局,更是邓小平发展中美关系战略思想的工作大局。“中国的发展离不开世界”,“现在的世界是开放的世界”^{[1]64,78}。中国的现代化建设需要和平的国际环境,需要包括美国在内的西方发达国家的资金和技术,需要借鉴它们的先进经验和管理方法。而美国是科技发展最活跃、经济实力最强的国家。邓小平认为:要实现中国的现代化,在国内一定要坚持改革开放,要形成一个安定团结的政治局面;在国际上,则要争取较长时期的、相对稳定的、有利于中国发展的和平国际环境。而要做到这一点,搞好同美国的关系是一个关键^[3]。二是发展中美关系必须着眼于两国的共同利益。在国际关系中,任何双边关系的发展都服务于、服从于其共同的战略利益,没有共同利益或者存在不同利益的冲突,双边关系的发展就可能遇到障碍。中美关系发展至今,历经危机而不破裂、冲突而不对抗、分歧而不失合作,归根到底取决于两国之间存在共同的战略利益。中美两国的共同战略利益是中美关系始终向前发展的切合点、平衡器和内在动力。在不同发展时期,两国的共同战略利益表现形式有所不同。中美关系正常化的原动力是两国共同的安全利益,在中国更加强调独立自主的外交政策以后,这种共同安全战略利益在中美关系中的作用就在逐渐削弱,而经贸、文化、科技及其军事等,特别是经济共同战略利益发挥的作用则在逐渐增多。邓小平指出:“中美关系要发展,不只是在台湾问题上,还有全球战略关系,两国间经济、贸易方面以及文化、科技合作方面,领域宽得很。”^[4]三是发展中美关系必须着眼于世界发展潮流。世界潮流和全球战略是一个国家制定其内政与外交方针、政策的客观依据。中美关系是全球战略的一个重要组成部分,发展中美关系要着眼于国际形势的全局、世界潮流和全球战略,用长远的政治和战略眼光来看待、处理和发展中美关系,用历史的、发展的和高瞻远瞩的战略眼光来审视中美关系的发展变化,最大限度地维护中美两国、亚太地区和世界的和平、稳定与发展。邓小平指出:“如果要使中美关系不停滞并且要继续发展,关键问题是从什么角度来观察和对待中美关系,是从全球战略的角度来看待两国关系,还是从一些暂时的、战术的策略观点来看待两国关系。中美关系是全球战略中的一部分。”^[5]“我们

两国社会制度不同,意识形态不同。但是两国政府意识到,两国人民的利益和世界和平的利益要求我们从国际形势的全局,从长远的战略观点来看待两国的关系。”^[6]

邓小平发展中美关系着眼大局的战略思想贯穿于其中美关系战略思想形成和发展过程的始终,贯穿于其每一个重大的思想内容,是解放思想、实事求是邓小平发展中美关系战略思想中的具体体现和运用,从这种意义上说,着眼大局思想是邓小平发展中美关系战略思想的精髓。

(二) 国家利益——发展中美关系的最高准则

国家利益是一个国家研究和制定其国际战略的基本出发点、根本目的和最高原则。邓小平发展中美关系的基本出发点、根本目标和最高原则就是始终维护中国的国家利益。这一最高原则包含三层含义:一是发展中美两国关系主要应该从国家自身的战略利益出发。邓小平在不同场合论述了把国家利益作为中美关系的根本基础,强调国家利益原则在两国关系中不可替代的突出地位,维护国家利益是外交政策的最高准则。他在会见美国前总统尼克松时指出:“我非常赞赏你的看法,考虑国与国之间的关系主要应该从国家自身的战略利益出发。”“我们都是以自己国家利益为最高准则来谈问题和处理问题的。”^{[1]330}二是始终把国家的主权和安全放在第一位。主权是国家的根本属性,是一个国家独立自主地处理对内对外事务的最高权利。安全既是国家基本的也是根本的利益,只有安全利益得到一定程度的满足时,其他的国家利益才可能实现。在处理中美关系问题上,邓小平一再强调“国家的主权、国家的安全要始终放在第一位”,“主权问题不是一个可以讨论的问题,中国在这一问题上是没有回旋余地的。”^{[1]12,348}三是中国的内政决不容许任何国家干涉。在与美方打交道的时候,邓小平认为:“中国的内政决不允许任何人加以干涉,不管后果如何,中国都不会让步,中国的内政要由自己来管,什么灾难到来中国都可以承受,决不会让步。”^[7]因为内政问题涉及的是一国最基本、最敏感的独立、尊严和“国格”问题。

(三) 独立自主——发展中美关系的基本立足点

独立自主是我国对外政策的基本立足点,是

新中国外交的基石,也是邓小平发展中美关系战略思想的基本立足点^[8]。邓小平独立自主外交思想包含三层含义:一是真正不结盟。20世纪80年代,邓小平独立自主外交思想与以往不同的鲜明特色就是不结盟。邓小平指出:“中国的对外政策是独立自主的,是真正的不结盟。中国不打美国牌,也不打苏联牌,中国也不允许别人打中国牌。”^{[1]57}中国奉行不结盟政策,中美关系进入两国关系史上最为平稳的一段时期。二是反对霸权主义,维护世界和平。反对霸权主义,维护世界和平,成为20世纪80年代中国外交政策的基本目标。这一时期,由于美苏力量对比趋于均衡,双方在世界上的争夺互有攻守。邓小平及时作出了“争取比较长期的和平是可能的,战争是可以避免的”^{[1]233}、“当今世界不安宁的根源来源于霸权主义的斗争”^{[9]31}、“美苏争夺世界霸权,既是国际局势紧张的总根源,也是发生世界战争的主要威胁”^{[9]34}、“谁搞霸权就反对谁”^{[1]128}、“我们奉行反对霸权主义、维护世界和平的外交政策”^{[1]156}等科学论断,在反对霸权主义的前提下改善同美苏及其他国家的关系,从而在处理同美苏两国的关系时有了更大的主动权。三是不以意识形态论亲疏。从新中国成立以来到改革开放前,我国先后执行的“一边倒”、“反帝反修”、“一条线”等对外战略,都存在“以美画线”或者“以苏画线”的做法。改革开放后,邓小平就对外战略进行了重大调整,执行完全独立自主的和平对外政策:在处理国际关系和国际问题时,不以意识形态论亲疏,对重大国际问题或者事件,按中国人民与世界人民的根本利益和事件本身的是非曲直做出判断以决定自己的政策。邓小平指出:“中美两国意识形态、社会制度和价值观念根本不同,但这不是也不应该成为发展国家关系的障碍。”^[10]“考虑国与国之间的关系主要应该从国家自身的战略利益出发。……而不去计较历史的恩怨,不去计较社会制度和意识形态的差别。”^{[1]330}“中国观察国家关系问题不是看社会制度。中美关系是看中国和美国关系的具体情况来决定。”^{[1]168}

(四) 互动互信——发展中美关系的策略方针

在发展中美关系的过程中,邓小平非常注重讲究策略方针。他既坚决维护国家主权、国家利益和民族尊严,在重大原则问题上决不向美国示弱,该

斗争的坚决斗争,但同时也讲究斗争艺术,沉着、冷静、不急不躁地妥善处理两国之间的问题^[11]。这就是邓小平发展中美关系的策略方针——互动互信。所谓“互动”,就是强调发展中美关系要把策略的原则性和灵活性结合起来,以两手策略对付美国的两面政策,最大限度地维护我国的国家利益。一方面,邓小平坚决顶住了美国在人权问题上所施加的种种压力,在台湾、西藏等涉及中国主权、领土完整的问题上,坚决反对美国肆意干涉中国内政的霸权主义做法;另一方面,邓小平在处理中美关系时又十分讲究方法,严格把反对美国干涉别国内政的霸权主义行径同发展与美国国家间的关系区分开来,做到进退有序,争而不裂,有理、有利、有节,着眼于长远。所谓“互信”,就是强调发展中美关系要遵循“增加信任,减少麻烦,发展合作,不搞对抗”十六字方针。该方针是邓小平根据20世纪80年代末90年代初东欧剧变、苏联解体、国际风云剧变的国际形势而提出的战略方针,其核心是互信合作。这是一个十分高明的基本方针,体现了处理和发展中美关系和棘手事务的灵活性。在这一方针的指导下,中国顶住了美国的压力,稳定了国内政局,开创了新局面。

(五) 台湾问题——发展中美关系的核心问题

台湾问题是中国的内政问题。但由于美国等外力因素的介入,致使其迟迟未能得到解决。美国政府对于台湾问题(即中国的海峡两岸统一问题)的态度,直接决定着中美关系的好坏。长期以来,美国的当权人士从未放弃搞“两个中国”、“一个半中国”^[13]等活动,鼓吹“台湾地位未定论”,把台湾看作是美国在亚洲和太平洋的“永不沉没的航空母舰”^[169]。1982年后,美国政府对华采取所谓“双轨政策”:一方面,中美之间在《上海公报》、《中美建交公报》和《中美就解决美国向台出售武器问题的公告》的基础上发展关系;另一方面,美国单方面在《与台湾关系法》的基础上,保持同台湾的联系。因此,台湾问题始终是中美关系难以回避的、最敏感、最关键的核心问题。邓小平一再指出,台湾问题是中美关系中最敏感、最突出的政治原则问题。对于台湾问题这样的“苦果”中国人民是“吞不下去,不会吞下去的”^{[9]159}。因此,邓小平在处理中美关系时始终坚持台湾是中国领土的一部分,解决台湾问题是中国的内政这一原则立

场。另一方面,为了妥善解决这一历史难题,邓小平提出了用“一个国家,两种制度”的和平方式解决台湾问题的构想。其基本内容就是“一个中国”、“两制并存”、“高度自治”和“和平谈判”。其中,“一个中国”是“一国两制”构想的基础和核心,是解决台湾问题的政治前提和根本保证。实践必将证明,“一国两制”构想将是解决台湾问题的最佳方案。

三、邓小平发展中美关系战略思想的重要启示

通过对邓小平发展中美关系战略思想的发展历程和主要内容的分析和探讨,我们可以从中获得以下指导中美关系健康、稳定发展的宝贵经验和重要启示。

(一) 顺应潮流,着眼大局

中美关系作为当前世界上最重要的、最复杂的双边关系之一。要建设相互尊重、互利共赢的中美关系,就必须首先准确把握当今世界发展大势和中美两国发展大局。当今世界正处在大发展、大变革、大调整时期,求和平、谋发展、促合作已经成为不可阻挡的时代潮流。世界多极化、经济全球化、信息化深入发展,世界经济政治格局出现新变化,科技创新孕育新突破,国际环境总体上有利于我国和平发展。因此,我们必须顺应时代发展潮流,准确把握世界发展趋势,认清中美关系发展的基本规律和存在的主要问题与矛盾,全面理解中美关系的复杂性、深刻性和战略性,把中美关系同两国的根本利益和世界格局的发展大势结合起来,从战略和长远角度出发,拓展共同利益,妥善处理分歧,照顾彼此关切,全面加强合作,共同推动中美关系健康稳定发展,共同维护亚太地区及世界的和平与发展。

(二) 加强交往,增进互信

加强交往是增进互信的前提,增进互信是中美关系向前发展的基石。既要加强同美国国家元首、国会议员、学术界、新闻界、工商界等各界人士的交流,特别是加强中美首脑外交、国会议员交流和智库之间相互交往,也要加强从联邦到地方的各方联系;既要加强经济、社会、文化、军事等广泛领域的互动交流,也要加强安全、能源、环境、气候等全球性问题的互动交流;既要加强中美战略与

经济对话、中美战略安全对话等战略对话交流,又要加强中美亚太事务磋商等政策对话交流;既要加强官方互动交往,也要推动民间互动交往。努力构建全方位、多层次、宽领域、广渠道的中美经常性的互动交往平台,增进双方的协调、沟通与互信,减少双方误解、误读与误判,推动中美关系良性互动发展。

(三)相互尊重,互利共赢

中美国情不同,在文化传统、历史渊源、政治制度、意识形态和发展阶段等方面也不同,两国在一些问题上存在不同看法和分歧是正常的。相互尊重的重点是中美双方要尊重和照顾彼此的核心利益和重大关切,明示彼此的政策和底线,并对对方的核心利益和重大关切予以基本的保证。虽然中美两国在社会制度、意识形态、台湾问题、涉藏问题等“核心利益”方面存在根本性的不同、分歧、对立和对抗,但两国在经济贸易、社会文化、国际和地区事务等方面也有很多共同点、共同利益,有广阔的对话、协商和合作领域。因此,发展中美关系,我们必须采取以斗促合、以合促进的“两手对两手”的策略方针,在核心利益和共同利益上要善于和敢于同美国进行坚决的斗争,通过有理、有利、有节的斗争,才能扩大共识、增进互信,共同努力建设相互尊重、

务实合作、互利共赢的中美关系。

参考文献:

- [1] 邓小平. 邓小平文选:第3卷[M]. 北京:人民出版社,1993.
- [2] 陈有为. 天安门事件后中共与美国外交内幕[M]. 台北:正中书局,1999:100,182.
- [3] 官力. 邓小平与美国[M]. 北京:中共党史出版社,2004:7-8.
- [4] 外交部档案馆. 伟人的足迹——邓小平外交活动大事记[M]. 北京:世界知识出版社,1998:265.
- [5] 中共中央文献研究室. 邓小平思想年谱[M]. 北京:中央文献出版社,1998:191-192.
- [6] 于越,崔宪涛. 邓小平与外国首脑[M]. 北京:中共党校出版社,1999:59.
- [7] 冷溶,汪作玲. 邓小平年谱(1975—1997)[M]. 北京:中央文献出版社,2004:1284.
- [8] 郑志锋. 邓小平的侨务思想与中国的对外开放[J]. 重庆邮电大学学报(社会科学版),2010(4):14-17.
- [9] 本书编写组. 邓小平外交思想学习纲要[M]. 北京:世界知识出版社,1993.
- [10] 官力. 峰谷间的震荡[M]. 北京:中国青年出版社,1996:209.
- [11] 徐怀东. 论邓小平的忧患意识[J]. 四川理工学院学报(社会科学版),2010(5):9-12.

Study on Deng Xiaoping's Strategy for Developing Sino-US Relations

XU Qiang

(Publicity Department of Party Committee of Chongqing University of Posts and Telecommunications, Chongqing 400065, China)

Abstract: The development of Sino-US relations, in Deng Xiaoping's view, was the primary issue among China's foreign affairs. Deng Xiaoping's strategy for developing Sino-US relations is an important part of Deng Xiaoping's strategy for foreign affairs. It was gradually formed on the basis of new changes in international situation, characteristics of China's actual conditions and Deng Xiaoping's experiences, adopting Mao Zedong's strategy for developing Sino-US relations. Such a strategy confirms the essence of developing Sino-US relations, has the overall situation in mind, the highest norm—national interests, the basic foothold—maintaining independence and keeping the initiative in our own hands, the policy—keeping interactive and establishing mutual trust, and the core issue—Taiwan issue. And we can gain revelations from the strategy, including “going with the tide of historical development, and having the overall situation in mind”, “strengthening interaction to enhance mutual trust”, “respecting each other for mutual benefit and win-win”. In this paper, the development process and main contents of and important revelations from Deng Xiaoping's strategy for Sino-US relations are explored. It is of great instructive and practical significance for further duly handling and developing Sino-US relations in the new stage of a new period.

Key words: Deng Xiaoping; Sino-US relations; strategy

(编辑:刘仲秋)