

改革开放以来中国多边外交的选择与发展^{*}

张涛华

(中南民族大学 思想政治教育学院, 湖北 武汉 430074)

摘要: 改革开放以后, 中国外交进入了新的历史时期。中国逐渐形成了全方位的外交模式, 多边外交是中国外交政策选择的重要一环。从多边外交的实践看, 中国的多边外交已形成了政府外交、议会外交、政党外交、军队外交和民间外交等多种形式。从多边外交的未来发展来看, 发展多边外交最主要的在于可以使中国以积极的方式维护国家利益。

关键词: 改革开放; 中国; 多边外交

中图分类号: D820

文献标识码: A

文章编号: 1672- 433X(2008)06-0033-04

1978年党的十一届三中全会确立了中国改革开放和以经济建设为中心的基本国策, 中国外交进入新的历史时期。30年来, 中国多边外交快速发展和逐渐成熟。而且, “中国积极参与多边外交活动, 是维护世界和平和地区稳定的坚定力量。”^[1]

一、中国多边外交的基础

1. “和平与发展”时代主题的确立。从1977年的“战争可以延缓”^[2]到1987年的“战争可以避免”^[3]¹²⁷, 邓小平实现了对战争与和平问题认识的巨大飞跃, 为正确判断时代主题奠定了坚实的思想理论基础。在准确分析和判断世界形势的同时, 邓小平从20世纪80年代中期开始深入思考时代主题问题, 并逐步形成了和平与发展是当今时代主题的科学论断^[3]^{96, 281}。

邓小平关于“和平与发展是当代世界的两大问题”的科学论断, 准确地反映了国际大局的根本变化与主要特征, 代表了中国共产党人对时代特征的新判断、新认识。根据邓小平的科学论断, 从党的十三大开始, 党的历次全国代表大会都将和平与发展作为时代主题载入党文献。同样, 党的十七大指出, “当今世界正处在大变革大调整之中。和平与发展仍然是时代主题, 求和平、谋发展、促合作已经成为不可阻挡的时代潮流。”^[4]并作为中国制定内外战略策略最根本的依据, 从而使中国的国内发展和对外事业都取得了举世瞩目的成就。正是由于对时代主题的判断, “20世纪80年代以来, 中国积极参与到多边

外交活动中, 并且逐渐认同多边主义基本理念。在全球层次上, 中国逐渐认同多边主义, 接受普遍性原则与互惠性原则来组织国际关系。在区域层次上, 中国积极开展同周边国家的合作。”^[5]

2. 和平共处五项原则的普遍适用性。建国50多年来, 和平共处五项原则已得到国际社会的认同, 成为和平解决国际争端的重要原则。邓小平同志曾指出: “总结国际关系的实践, 最具有生命力的就是和平共处五项原则。”^[3]⁹⁶而且, 和平共处五项原则的法理思想同《联合国宪章》的宗旨和原则是一致的, 是对《联合国宪章》的继承和发展。二者都把相互尊重主权作为阐释其国际政治理念的前提和基本出发点, 共同要求维护主权平等这一国际关系最重要的法理基础。经过多年的实践, 和平共处五项原则是真正经得起考验的国际关系准则, 也是中国进行一切外交活动的准则, “和平共处五项原则是中国和平外交政策的本质体现。”^[6]而且, 国际多边交往主要是以合作为基础, 因此, 在国际多边交往的过程中更能体现和平共处五项原则的价值。

3. 独立自主外交原则的新特点。独立自主作为中国第一代领导人为新中国所确立的最基本的立国外交原则, 也是中国一贯奉行的对外战略方针。但在不同时期, 随着国内外形势的变化, 独立自主的贯彻实施也表现出不同的特点。自20世纪70年代后期, 国际关系趋向缓和, 中国走上了改革开放和进行社会主义现代化建设的新时期, 党的第二代领导和第

* 收稿日期: 2008- 06- 19

作者简介: 张涛华(1975-), 男, 湖北省黄冈市人, 中南民族大学讲师, 博士, 主要研究国际问题。

三代领导对独立自主作出了一些新的阐释。

(1) 既坚持反对霸权主义的斗争,又强调不对别的任何国家干涉和侵犯。霸权主义是独立自主的大害。因此,坚持独立自主原则,必须同霸权主义作坚决的斗争。邓小平同志曾明确指出:“我们对外政策还是两条,第一条是反对霸权主义、强权政治,维护世界和平;第二条是建立国际政治新秩序和经济新秩序。这两条要反复讲。”^{[3]353}

(2) 既坚持奉行不结盟的政策,又积极探寻与各大国发展合作关系的新形式。广泛建立各类“伙伴关系”,奉行真正的不结盟政策,这是邓小平对外战略思想的重要内容,也是中国独立自主的和平外交原则的鲜明体现。邓小平曾明确指出:“中国的对外政策是独立自主的,是真正的不结盟,中国不打美国牌,也不打苏联牌,中国也不允许别人打中国牌。”^{[3]57}

(3) 既强调要尊重世界的多样性,又强调要维护全人类的共同利益。江泽民曾指出:“世界是丰富多彩的。如同宇宙间不能只有一种色彩一样,世界上也不能只有一种文明,一种社会制度,一种发展模式,一种价值观念。”^{[7]110}“所以我们要承认和尊重这种客观的现实存在。而且,世界呈现多样性有益于人类社会的进步,“世界发展的活力恰恰在于这种多样性的共存。”^{[7]110}

二、中国多边外交的实践

多边外交的发展和成熟最重要的标志是外交形式变化。传统的外交强调外交的主体是国家,因此外交涉及的领域一般只限于政治和军事,而多边外交的主体是多样的,有主权国家、国际组织、政党、跨国公司等等,从而也决定了多边外交形式的多样性。中国改革开放以来,在世界“和平与发展”主题下,坚持和平共处五项原则和独立自主原则的基础上开展全方位的外交,其中多边外交就是其中之一,而且30年来,中国多边外交已经取得了丰富的成果,主要表现在多边外交形式更加多样。

1. 政府外交。中国向一些多边国际组织中派出外交官员,代表政府开展工作。中国常驻联合国代表团人员最多、影响最大。中国代表与其他国家的代表广泛交往,沟通意见,传递信息,发展友谊,对于国家间关系的发展和促进人类正义事业起了十分重要的作用。粉碎西方势力发起的损害中国利益的提案和对违反国际法律、人类道义的行为进行谴责也是他们工作的一部分。每年,中国政府部长及其他专业代表团定期或临时地参加多边会议执行特定任务,进

行各方面的交流与合作。

改革开放后,中国的首脑外交空前活跃,国家主席、总理出现在多边舞台,展现了大国的风采。“中国多边首脑外交主要表现为:开展区域性多边首脑外交与参与全球性多边首脑外交并重;重视与发展中国家的多边首脑外交的同时,也非常重视与发达国家的多边首脑外交。”^[8]

首脑是一国内政外交的最后决策人,首脑之间的直接交往可以避免一些纠缠不清的技术细节和程序上的繁文缛节,直面问题的核心,提高外交效率。

2. 议会外交。“议会外交是国际政治舞台上日益活跃并越来越引起人们关注的一种非常重要的外交形式。”^[9]中国重视国际议会组织上的多边外交活动,加强全国人大同外国议会和国际议会组织的交往与合作是中国外交工作的重要组成部分。中国全国人大常委会遵循请进来、走出去、以请进来为主的方针,积极参加多边议会外交活动,形式灵活、接触面宽、影响广泛。仅第九届全国人大的5年就接待了440多个外国议会代表团访华,其中半数以上是由议长或副议长率团。

中国成功举办了第96届各国议员联盟大会。2000年中国先后参加了亚太议会论坛第八次年会、联合国千年议长大会。2000年4月,中国成功地承办了亚洲议会和平协会第三届年会,发表了《重庆宣言》。全国人大还先后兴办了亚太地区议员环境与发展大会第六届年会和亚洲议员人口与发展论坛第七次大会,都取得了良好效果。

全国人大通过有计划地组团出访和出席国际会议,宣传了中国改革开放和现代化建设的形势,介绍了中国的人民代表大会制度和民主法制建设的成就,阐明了中国在重大国际和地区问题上的原则立场和主张,同时也加强了对外国政治经济情况、议会体制和立法工作的了解。

3. 政党外交。“政党外交作为主权国家合法政党之间开展的国际交流、对话与合作,是随着政党成为国际关系的行为主体、政党政治的普及和全球性问题的出现应运而生的。”^[10]中国共产党积极发展新型的党际交流和合作关系,促进国家关系的发展。近年来,中国共产党开始扩大与世界政党组织的交往,并积极参与多边政党活动。中共与社会党国际、基民党国际等国际政党组织保持着密切的接触,与欧洲议会主要党团保持着对话和联系。2000年中共还应邀参加了突尼斯宪盟组织的国际研讨会,并派团出席了首届亚洲政党国际会议。党的十七大报告指出,

“我们将继续开展同各国政党和政治组织的交流合作, 加强人大、政协、军队、地方、民间团体对外交往, 增进中国人民和各国人民的相互了解和友谊。”^[4]

4. 军队外交。中国的军事外交正步入一个新的发展阶段。中国军队积极支持在平等参与、协商一致、求同存异、循序渐进的基础上开展多形式、多层次、多渠道的地区安全对话与合作。

中国军事外交一向把发展同周边国家的友好关系放在首位。1996、1997年中国与中东5国连续签署了《关于在边境地区加强军事领域信任的协定》和《关于在边境地区相互裁减军事力量的协定》, “为增进国家间的互信开辟了一条有益的途径。”^[11]近年来, 中国军队多次派员参加亚太地区多边安全会议、亚太地区防卫当局官员论坛、东北亚合作对话会、东盟地区论坛会议以及各类多边安全研讨会等活动, 并先后派员观摩了在泰国举行的“金色眼镜蛇”联合军事演习、西太平洋地区的海军扫雷演习和潜艇搜救演习。2007年中国与中亚国家进行了反恐联合演习。这些多边安全活动, 有力地宣传了中国外交和国防政策, 起到了协商释疑、建立信任的作用。

5. 民间外交。江泽民在党的十六大报告中指出: 我们将“继续广泛开展民间外交, 扩大对外文化交流, 增进人民之间的友谊, 推动国家关系的发展。”^[7]^[528]民间外交是以各国人民之间进行国际交流为重心的一种外交形式。它是与官方外交相对而言的。民间外交具有领域广泛、渠道多样、方式灵活的特点。

自1979年以来, 中国应邀派团参加在瑞士达沃斯城每年举行的“世界经济研讨会”。该组织已多次与中国企业管理协会一起在华举办企事业管理国际研讨会。1983年9月, 中国以“世界能源大会中国委员会”名义正式加入世界能源工业大会这个非政府间综合性国际能源研讨机构。2001年2月27日“博鳌亚洲论坛”的成立, 中国民间外交的贡献颇大。它作为一种真正由亚洲人主导的民间多边论坛, 对亚洲国家之间的官方外交是重要补充, 有助于增进共识、合作及睦邻友好关系, 推进了亚洲的发展进程。民间外交以“自下而上”的方式推动着国家间关系的发展和国际政治经济问题的解决。

三、中国多边外交发展的方向

1. 积极参与多边事务, 建立公正合理的国际新秩序。一个国家与国际组织、国际会议的关系, 是衡量其国际地位和对外交往能力的重要尺度。目前, 中国

的十七大提出: “我们将继续积极参与多边事务, 承担相应国际义务, 发挥建设性作用, 推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展。”^[4]中国需要更加积极主动地参与多边组织、协议。融入国际社会, 重要的不在于是谁制定的规则, 而在于遵守或拒绝特定规则会给我们带来什么样的收益和结果。对于那些普遍适用的、为各国交往提供巨大便利的规则, 我们应学会“搭便车”。即使有些规则明显不合理, 在外交上应有一个策略的问题, 要善于利用矛盾。国际关系并非一成不变, 大国之间的相互需求总是存在的。只要我们足够灵活而又不失原则, 总可以找到最正确的处理方法。正如邓小平同志说的, “世界上矛盾多得很, 大得很, 一些深刻的矛盾刚刚暴露出来。我们可以利用的矛盾存在着, 对我们有利的条件存在着, 机遇存在着, 问题是要善于把握。”^[3]^[54]

正如有的学者指出的“中国作为重要的国际组织的成员, 在遵守国际组织的各种规定的情况下, 努力按照国际组织的制度对现行国际合作机制中的政治经济秩序的不合理的内容提出自己的修正要求, 并通过与国际社会主要成员进行协商和谈判的方式达到自己的目标, 而不是努力于推翻现有的国际社会的所有规则。”^[12]我们应该加强对国际组织的全面参与和主导作用, 进一步扩大在国际舞台上的活动空间; 继续加强在联合国系统等世界性国际组织的活动, 深化中国与区域性国际组织的关系; 积极介入世界经济体系, 追求对国际经济规则的影响力; 更加积极地参与和推动国际热点问题和全球性问题的解决。中国“不仅要发挥亚太地区重要大国的积极作用, 更要争取成为国际社会‘指导委员会’(如联合国)和各种国际机制的关键成员, 在‘有理有利有节’和斗而不破的策略指导下, 渐进地和有效地推动现有的国际政治经济秩序, 使之更加符合多数国家的利益和人类的方向。”^[4]^[52]

2. 积极开展区域合作, 营造更和谐的地区环境。21世纪初的亚洲区域秩序盘根错节。中国天然处在东亚的中心, 是本地区的大国之一。如果中国双边与多边并用, 以多边外交方式提升东亚地区的合作水平、健全东亚地区的集体合作机制, 就能作出与自己地区大国地位相符的贡献。中国在加强区域经济一体化的过程中, 应该着眼于长远利益和战略谋划, 积极提供区域共同安全、经济自由贸易区建设等地区性公共产品, 为经济战略带的建立奠定坚实的合作基础。第一, 积极推进地区经济一体化建设。中国与东盟在促进地区和平与发展上具有广泛的共同利

益,合作前景十分广阔。中国以积极开放、包容和合作的态度支持亚洲多层次合作机制齐头并进发展,调动各种有利因素,不断增强合作基础,扩大参与范围。第二,积极探索亚太地区多边安全合作。亚太地区的多边安全合作,是以共同安全与合作安全为建构亚太安全的两项主要观念。“中国应当努力使更多的国家建立一种共识:亚太安全的各种机制应不把它们设置目标瞄准任何第三方,不使自己的活动成为任何外来势力干涉本地区或其他地区国际事务的借口及手段。”^[13]

3. 积极利用软实力的优势,树立大国形象。软实力是通过吸引别人而不是强制他们来达到你想要达到的目的的能力。中国是一个文明古国,其传统文化中的各种思想对当今的国际观仍具有积极的影响。党的十七大报告指出,“要坚持社会主义先进文化前进方向,兴起社会主义文化建设新高潮,激发全民族

文化创造活力,提高国家文化软实力”^[4]。提升软实力和竞争力,在开放条件下保持我们民族的精神力量,从长远看对于中国崛起可能比物质力量更具有决定意义。

中国在国际上倡导共存的价值观,在国内弘扬民族文化精华就是捍卫国家利益和民族生存的战略手段。深刻的教训告诉我们,要注重形象宣传,影响国际舆论,这方面的工作还有待于进一步加强。我们必须采取有力措施,坚决改变被动的局面,从政策内容、技术手段、宣传方式、文化差异、大众心理等方面改进我们的对外宣传和文化次序工作,加强对外解释我们政策的能力,展示中国的良好形象。而且,中华民族的伟大复兴需要走向世界,成为具有竞争力和影响力的强国,需要利用中国的软实力优势,以此树立大国形象。

参考文献:

- [1] 张学森,刘光本.联合国[M].上海:上海财经大学出版社,2005:374.
- [2] 邓小平.邓小平文选:第2卷[M].北京:人民出版社,1994:77.
- [3] 邓小平.邓小平文选:第3卷[M].北京:人民出版社,1993.
- [4] 胡锦涛.高举中国特色社会主义旗帜,为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗[N].人民日报,2007-10-16.
- [5] 金灿荣.多边主义与东亚合作[M].北京:当代世界出版社,2006:8.
- [6] 黄正柏.当代八国外交政策概要[M].北京:人民出版社,2007:82.
- [7] 江泽民.江泽民文选:第3卷[M].北京:人民出版社,2006.
- [8] 雷兴长.论90年代中国的多边首脑外交[J].甘肃社会科学,1999(3).
- [9] 范炳良.议会外交的表现形态[J].世界经济与政治论坛,2006(3).
- [10] 周余云.论政党外交[J].世界经济与政治,2001(7).
- [11] 潘光.21世纪的第一个新型区域合作组织——对上海合作组织的综合研究[M].北京:中共中央党校出版社,2006:44.
- [12] 王逸舟.全球政治和中国外交——探寻新的视角与解释[M].北京:世界知识出版社,2003:159-160.
- [13] 叶自成.中国大战略[M].北京:中国社会科学出版社,2003:298.

(责任编辑 何海涛)

On the Alternatives and Development of China's Multilateral Diplomacy since China's Reform and Opening-up

ZHANG Tao-hua

(College of Thought & Political Education, South-central University for Nationalities, Wuhan 430074, China)

Abstract: China's diplomacy has entered a new period of history since its reform and opening-up. The Alternatives of Multilateral diplomacy reflects China's diplomatic flexibility. Based on the judgment of the theme of the times with peace and development, China's independence principle and the five principles of peaceful coexistence, China's multilateral diplomacy has made a breakthrough and its strength was improved greatly. Today, China has formed a governmental diplomacy, parliamentary diplomacy, party diplomacy, and military-folk diplomacy. And multilateral diplomacy will have more positive effect on national interests in the future.

Key words: Reform and Opening-up; China; multilateral diplomacy