

# 新中国成立以来中国档案事业发展的历史进程、主要成就与基本经验

冯 兵 王文龙

(四川大学马克思主义学院 四川成都 610000)

**摘要:**新中国成立以来,我国档案事业发展历经“接收与初创”“建设与挫折”“恢复与发展”“跃进与辉煌”四个阶段,在档案资源的收集整理利用、档案馆建设、档案法规体系建设、档案学研究、档案事业国际化等方面取得了辉煌成就。七十余年的奋斗历程表明,坚持党的领导、加强法治建设、学习先进经验、利用现代技术、注重人才培养、始终服务大局是我国档案事业不断发展的基本经验。

**关键词:**档案事业;发展进程;基本经验;《人民日报》

**中图分类号:** G270.9 **文献标识码:** A **文章编号:** 1004-2733 (2023) 03-0004-08

档案工作是维护党和国家历史真实面貌、保障人民群众根本利益的重要事业。新中国成立以来,中国档案事业实现了跃迁式发展和革命性变革。《人民日报》作为中共中央机关报,记录着党和国家事业发展中的重要事件,反映着社会的发展与变迁。本文以《人民日报》为基础,梳理新中国成立七十多年来我国档案事业发展的历史进程、主要成就并尝试总结其基本经验,以期切实推动档案工作高质量发展提供历史镜鉴。

## 一、新中国成立以来档案事业发展的历史进程

新中国成立以来档案事业的发展大体可以划分为“接收与初创”“建设与挫折”“恢复与发展”“跃进与辉煌”四个历史阶段。

### (一) 接收与初创

新中国成立前后,在全面接管并改造旧社会的战略大方向下,抢救和接收旧政权遗留档案成为档案工作的主要任务。解放战争末期,中共在

接管各大城市时对档案保护工作作出相关规定,如中国人民解放军向旧政权机关人员发出“约法八章”,敦促其“保护各机关资财、档案等,听候接收处理。”<sup>[1]</sup>新中国成立后,档案接收工作继续推进。1949年10月25日,中央人民政府成立了政务院指导接收工作委员会,统筹处理旧政权相关人员、档案等接收事宜<sup>[2]</sup>。党也注意到了革命历史档案收集工作。在《关于收集党的历史档案的通知》等文件指引下,各地纷纷展开工作并取得实效,如上海革命文物收集委员会征集了包括太平天国玉玺和浙江绍兴府相关的珍贵史料<sup>[3]</sup>。除接收旧档案之外,建立档案文书管理制度是建国初期档案工作的另一要务。新中国成立后,通过召开中央和地方各级党、政、军、群各机关的档案工作会议,并制订如《公文处理暂行办法》等指导性文件,中央机关、各大区、省、市的文书工作和档案工作逐步开展、文书档案管理或条例相继出炉,中央和省一级党政机关

文书工作和档案工作逐步建立起来。

## （二）建设与挫折

尽管党在新民主主义革命历史阶段就已经开展了档案文书工作，但在执政范围扩至全国以后，档案管理的经验仍显不足。1954年6月8日，时任中国人民大学档案教研室主任的吴宝康在《人民日报》发表文章，专门讨论档案工作的意义及实际工作中面临的问题。我国档案工作基础还十分薄弱，各机关档案工作尚不健全，大量档案仍未得到妥善处理。认为“目前整顿与改革档案工作中首先要做的”便是建立统一的档案管理制度，健全机关文书处理工作、收集管理历史档案<sup>①</sup>。为统筹全国档案工作，国家档案局于1954年11月8日成立。

1954年12月1日，第一次全国档案工作会议召开。国家档案局局长曾三指出：历史档案收集、机关文书处理、档案馆建设、档案管理机构建设等是今后档案工作的主要任务<sup>②</sup>。1956年4月21日，国务院公布《关于加强国家档案工作的决定》，提出加强国家档案工作统一管理、收集和清理历史档案、培养干部等七项内容<sup>③</sup>。《人民日报》在社论中指出：“国务院关于加强国家档案工作的决定，是改善我国国家机关工作的一个有重大历史意义的文件。”号召“一切国家机关必须根据这个决定加强我国的档案工作。”<sup>④</sup>此后，全国各级档案部门响应社论号召，以实际行动践行《决定》精神。各级档案管理机构相继成立、立卷归档制度逐步推行、历史档案、积存档案得到妥善处理、各级档案馆建设项目陆续上马、档案队伍建设抓紧进行，“全国档案工作出现了前所未有的新面貌。”<sup>⑤</sup>1956年9月，中共八大召开。国家档案局局长曾三在会上发言，号召把档案事业的发展提高到适应“经济建设和文化建设需要的水平。”<sup>⑥</sup>明确了档案工作在社会主义建设时期的发展方向。

在党和政府关心支持以及各级档案部门不懈努力下，我国档案事业在1954至1966年期间取得较大发展。革命历史档案的收集、党政机构档

案统一管理、中央及地方各级档案馆兴建、科技档案、农村档案、军队档案、少数民族地区档案、档案学研究等工作取得重大成就，为改革开放以后档案事业快速恢复和发展奠定了基础。也应当看到，“大跃进”期间档案工作出现了一系列问题，提出了诸如“大办档案”“万物档案化”等错误口号，并在实践中造成了一定消极影响。

“文化大革命”时期，我国档案事业遭遇严重挫折。1966年6月13日，中共中央办公厅发出《关于揭发档案工作中反党反社会主义黑线的通知》，全盘否定了建国以来档案事业十七年的发展成就，不少档案干部遭遇不公正对待<sup>⑦</sup>。中央到地方档案工作部分陷于瘫痪状态，建国以来逐步形成的档案工作规章制度被当作“条条框框”破除，档案工作呈现混乱状态。

## （三）恢复与发展

党的十一届三中全会召开后，档案事业进入恢复与发展的时期。1979年4月21日，中共中央办公厅、国务院办公厅发布关于国家档案局恢复工作和中央档案馆复名的通知<sup>⑧</sup>。随后，分别任命曾三、张中为中央档案馆馆长和国家档案局局长。5月26日，中共中央办公厅发布为档案工作彻底平反的通知，认为“文革”前十七年，我国档案事业“取得了很大成绩。”1966年中央办公厅发出的两个通知是错误的，应予以撤销。<sup>⑨</sup>由此，档案事业的恢复和整顿工作有条不紊地开展起来。1979年8月，全国档案工作会议在北京召开。中共中央办公厅副主任曾三、国家档案局局长张中在会上分别作了报告。会议认为，要大力发展档案事业，提高档案管理的科学化水平，努力使档案事业“为社会主义现代化建设服务。”<sup>⑩</sup>《人民日报》社论高度评价了此次会议，认为“对恢复和发展档案工作，为社会主义现代化建设服务，必将起重要的促进作用。”<sup>⑪</sup>在党和政府大力支持下，档案工作的恢复与发展取得明显成效。大部分档案管理机构得到恢复，大批档案馆得以恢复和建立，历史档案的开放提上日程。

1982年9月,中共十二大召开,提出了“全面开创社会主义现代化建设新局面”的命题。12月,全国档案工作会议在北京召开,对新形势下如何开展档案工作并使之社会主义现代化建设服务进行了深入讨论和研究。会议通过了《一九八三至一九九〇档案事业发展规划》,提出要在第六和第七个五年计划期间建立起“一个门类齐全、结构布局合理、管理科学、为社会主义现代化建设服务的、具有中国特色的档案事业体系。”<sup>[15]</sup>自“七五”计划档案事业规划成为专门的规划以后,档案事业在“八五”至“十一五”期间全面发展、有序进行。全国档案事业在此期间取得了重要成绩,档案立法工作、档案学研究、档案干部培养、档案国际化工作等均取得突出成就。

#### (四) 跃进与辉煌

党的十八大以来,习近平总书记高度重视档案事业发展。习近平总书记指出,经验得以总结,规律得以认识,历史得以延续,各项事业得以发展,都离不开档案<sup>[16]</sup>。2021年7月6日,习近平总书记专门就新时代档案工作作出重要批示,深刻阐述了档案工作重要地位和作用,提出新时代档案工作总体思路 and 基本要求,为推动档案事业高质量发展提供了根本遵循<sup>[17]</sup>。其后,国家档案局举办了档案系统领导干部深入学习贯彻习近平总书记重要批示专题研讨班,印发《习近平关于档案工作、历史学习与研究、文化遗产保护重要论述摘编》,推动档案系统学习贯彻工作不断深入。

我国档案事业在“十二五”“十三五”规划期间蓬勃发展,硕果累累。2020年6月20日,新修订的《中华人民共和国档案法》公布<sup>[18]</sup>。这是我国档案法治建设进程中一个新的里程碑。各级档案部门以习近平法治思想和新修订《档案法》为指引,贯彻实施各项工作,多地推动地方档案法规规章列入立法项目<sup>[19]</sup>。2021年6月发布的《“十四五”全国档案事业发展规划》总结了“十三五”期间档案事业发展的成效,“十三五”期

间,我国档案事业在“主动融入和服务乡村振兴、区域协调发展等国家战略成效显著,在庆祝改革开放40周年、新中国成立70周年等重大活动以及脱贫攻坚、新冠肺炎疫情防控、党内主题教育等工作中发挥了积极作用,资政能力不断提升。《规划》提出了“十四五”时期档案事业发展的目标,为新时代档案事业高质量发展提供了方向标。

## 二、新中国成立以来档案事业发展的主要成就

七十年来,新中国档案事业在党和国家领导下实现了跃迁式发展、取得了历史性成就。

### (一) 档案资源的收集、整理和利用

档案收集方面。社会主义革命和建设时期,各地积极开展革命历史档案征集工作。《人民日报》1958年4月28日载,山西等二十三个省、市、自治区共收集到革命历史档案资料五十七万余件<sup>[20]</sup>。经过数十年的发展,通过制定详尽的档案收集制度,我国档案资源丰富程度不断提高。据统计,自1983起至2020年止,全国档案馆每年接收的纸质档案由312.9万卷/件增至8310.1万卷/件。2020年底,全国国家级综合档案馆馆藏档案达91789.87万卷/件,较1963年增长161倍<sup>[21]</sup>。

档案利用方面。对丰富档案资源加以有效利用是档案工作的应有之义。利用科技档案、城市基建档案、工程档案等获取实际效益是建国以来档案工作的突出亮点。1987年7月,《人民日报》报道了江苏省利用科技档案获取经济效益的新闻,称南京市百余家工业企业“利用科技档案所产生的经济效益达2100多万元。”<sup>[22]</sup>党的十八大以来,习近平总书记高度重视红色资源的收集和运用,强调在思想政治教育、党史学习教育等方面发挥好革命文物和红色档案重要作用。在习近平总书记重要指示下,反映革命历史的红色档案资源得以快速收集、整理并融入党史学习教育、大中小学思想政治教育,发挥了强大的意识形态引领作用。

开放历史档案。党的十一届三中全会后,拨乱反正工作在各个方面卓有成效,国家科学文化事业发展加速。在此背景下,要求开放历史档案以加强社会科学研究的呼声越来越高<sup>[21]</sup>。1980年5月27日,全国省级以上档案馆工作会议在北京召开,开放历史档案自此逐渐由酝酿而成熟<sup>[24]</sup>。1987年《档案法》规定档案自形成之日起满30年者开放。2020年新修订《档案法》又将30年的期限缩短至25年。据统计,2020年,全国各级综合档案馆的开放档案共14584.5万卷、件,其中,新中国成立前档案2806.3万卷、件,新中国成立后档案11778.2万卷、件。

### (二) 档案工作的体制与机构

新中国建立之初,囿于特殊历史环境,曾推行党、政、军三方面档案各自独立的分工管理体制。伴随全面建设社会主义的历史进程,实现党政档案统一管理越来越成为现实的需要。1956年发出的《国务院关于加强国家档案工作的决定》指出:“集中统一地管理国家档案”是我国档案工作的基本原则<sup>[25]</sup>。经过长期建设,我国在集中统一管理基本原则下,加强了党对档案工作的领导,建立起从中央到地方的各级档案室,实现了党政档案的统一管理,建立了条块结合的档案工作管理体制<sup>[26]</sup>。

档案馆是利用档案进行科学研究的重要场所。新中国成立后,党和国家高度重视档案馆建设。1959年10月8日,中央档案馆正式开馆<sup>[27]</sup>。这是我国档案馆发展进程中的里程碑。到1960年代初期,我国共有国家级档案馆2个,省(市、自治区)档案馆16个,专区档案馆106个,县级档案馆1580个<sup>[28]</sup>。改革开放后,各级各类档案馆加速发展。截至2019年底,全国建有国家级综合档案馆、国家专门档案馆、部门档案馆、企业档案馆等各级各类档案馆4234个。蓬勃发展的档案馆事业为档案资源有效利用提供了场域,对科学研究、经济发展均有积极影响。

### (三) 档案法规体系建设

建国以来至改革开放时期,法制建设在档案

事业发展中长期处于空白状态。制定档案法以加强档案的科学管理是社会主义现代化建设的必然要求。1987年9月5日,《中华人民共和国档案法》正式公布<sup>[29]</sup>。《档案法》的首次公布和施行,为我国档案事业法治化开辟了崭新道路。此后,《档案法》分别于1996年和2016年先后进行了两次局部修正,以回应经济社会发展需要。2020年,《档案法》重新修订并予公布,以适应国家治理体系和治理能力现代化的要求<sup>[30]</sup>。

尽管改革开放以前,我国并未制定专门的档案法律,但并不意味着档案工作“无规可依”。从历史上看,社会主义革命和建设时期,我国根据实际建设需要制定了相当多的法规文件,如《机关档案室工作通则》和省、县各级档案馆工作通则等。改革开放初期制定了《科学技术档案工作条例》等文件。1987年,我国第一部《档案法》颁布。经过长期建设,我国逐步形成了一套包含档案法律、档案行政法规、地方性档案法规和档案规章四个层次的科学完备的档案法规体系。截至2017年8月,北京市建成地方性档案法规1部、地方性档案规章1部、规范性档案文件127个。“初步形成了一个与《档案法》相配套、与北京市档案事业发展相适应的北京市档案法规体系。”<sup>[31]</sup>逐渐完备的法规体系成为档案事业面向新时代新征程,不断取得更大进展的制度保障。

### (四) 档案学研究教育

我国档案工作在汲取他国经验的同时,结合本国具体情况总结实践经验,积极从事理论与教育,在档案学科建设与教育、档案理论研究等方面取得了重要成就。

新中国档案学科建设和高等教育肇端于中国人民大学。1952年,为培养新中国档案人才,中国人民大学创办了专修科档案班,翌年扩大为档案专修科。1955年,中国人民大学创建历史档案系,标志着新中国档案学高等教育正式建立。自1952年至1966年,该系共培养大专和本科毕业生576名,成为档案工作的骨干人员<sup>[32]</sup>。1985年,经国家教育委员会批准,中国人民大学成立档案

学院<sup>[33]</sup>。这一时期,我国档案学科发展呈现良好态势。据有关学者统计,截至2020年5月,我国开设有档案专业的高校共计38所,遍布全国24个省、自治区、直辖市。其中11所高校拥有一级学科博士学位授予权;26所高校拥有一级学科硕士学位授予权;34所高校招收本科生。“十三五”期间,国内高校共培养档案学本科生7911名,硕士生1548名,博士生137名,招生数量和人才培养规模稳中有升<sup>[34]</sup>。蓬勃发展的档案学科为中国档案事业高质量发展提供了强大动力。

档案学研究不断出新。围绕档案学理论与实践的研究在五十年代就已发端。新中国成立后,我国档案学界对档案基础理论、档案管理原则和方法作了深入探讨。改革开放以来,伴随社会主义现代化建设进程,档案学研究进一步发展,在批判吸收国外各种理论、档案馆工作研究、档案管理技术研究等方面取得明显成效。1981年11月23日,中国档案学会成立大会暨第一次档案学术讨论会于北京召开,成为全国档案学研究的重要阵地<sup>[35]</sup>。“十三五”时期,我国档案学界共发表1425篇高质量期刊论文,获94项国家级基金项目,289项国家档案局科技项目立项和127项国家档案局优秀科技成果奖励项目<sup>[36]</sup>。

档案刊物是集中体现我国档案学研究成果的重要载体。建国初期,我国就已创办了若干档案业务刊物。1951年中共中央办公厅创办了《材料工作通讯》,后改由国家档案局主办,并更名为《档案工作》,发行份数达10万余份<sup>[37]</sup>。改革开放以来,各类档案期刊,如中国档案学会主办的《档案学研究》、中国人民大学主办的《档案学通讯》,以及一些地方档案部门主办的刊物如《北京档案》《四川档案》等,对档案学研究宣传工作均有推动作用。

### (五) 档案事业国际化

新中国档案事业与国际的接轨由来已久。新中国成立后,我国档案事业的国际交流对象主要以苏联为主,兼及其他社会主义国家。五十年代,在与苏联的交流中,我国在档案人才培养、

档案工作体制建立、档案馆建设等方面获益匪浅。1963年4月,据此前签订的中阿文化合作协定,阿尔巴尼亚派遣档案工作代表团访华,进行了为期两个月的访问交流<sup>[38]</sup>。1964年8月,曾三设宴款待来访的古巴国家档案馆馆长,并同古方就两国档案工作的情况和经验进行了有效交流<sup>[39]</sup>。当然,这一时期的国际交流并非仅仅局限于社会主义阵营内部。1960年,我国曾派代表参加由国际档案理事会举办的第四届国际档案大会,只是当时仅以观察员身份列席,而正式参加该会则是在1980年。自八十年代以来,我国档案外事活动渐趋频繁,交流对象逐渐多元,交流方式更加多样,交流成果愈显突出。“十三五”期间,我国同多个国家进行了交流合作,积极参与国际档案合作项目,多个档案文献遗产入选《世界记忆名录》和《世界记忆亚太地区名录》。

### 三、新中国成立以来档案事业发展的基本经验

回望七十余年的艰辛历程,我国档案事业取得了诸如坚持党的领导、加强法治建设、学习先进经验、利用现代技术、注重人才培养、始终服务大局等历史经验。

坚持党的领导。牢牢坚持中国共产党的领导 是档案事业发展的基本经验。没有共产党就没有新中国,也就不可能有档案事业的发展。重视档案工作是中国共产党的优良传统,党的主要领导人无一不高度关注档案事业的发展<sup>[40]</sup>。社会主义革命和建设时期,在毛泽东、周恩来等中央领导人的关心支持下,我国档案事业在收集利用历史档案、接收各大区机关档案、党政档案统一管理、建立各级档案室和档案馆、加强档案学研究 与教育等方面成绩斐然。改革开放后,党和国家领导人 对档案工作也给予了关注。1989年,邓小平为西藏自治区档案馆题写汉文馆名。1990年,江泽民视察西藏自治区档案馆,多位国家领导人 为西藏自治区档案馆题词,体现了党对档案事业的关怀<sup>[41]</sup>。党的十八大以来,习近平总书记高度重视档案工作,强调档案工作要“为党管

档、为国守史、为民服务”。2021年7月6日，习近平总书记对新时代档案工作作出重要批示，提出了新时代档案工作的总体思路 and 基本要求，为做好新时代档案工作提供了根本遵循。坚持党的领导、牢记“档案工作姓党”是新中国档案事业一路前行，不断取得重要成就的因由。坚持党对档案工作的领导是从档案事业发展历程正反两方面经验教训中得出的基本结论。

加强法治建设。社会主义革命和建设时期，我国档案事业取得了十分丰富的成就，但在制定档案法律方面多有不足。“文革”期间，既有的档案工作队伍、档案工作体制和原则遭到全面冲击，档案事业遭遇了严重挫折<sup>[42]</sup>。“文革”结束后，档案法治建设成为档案事业发展的重要内容。1987年9月5日，《中华人民共和国档案法》的颁布，填补了我国档案事业的法律空白，使档案工作有了法律依据和制度规范，推动档案事业更趋理性化、规范化、现代化。进入新时代，在习近平法治思想引领下，新修订的《中华人民共和国档案法》于2020年6月正式颁布，“明确了党和国家现代化治理下档案事业的发展方向”<sup>[43]</sup>。七十多年来档案事业的发展历程，特别是“文革”时期档案事业的严重挫折与改革开放以来档案工作不断开新的事实表明，加强法治建设是档案事业继往开来的必由之路。

学习先进经验。新中国档案事业的发展与吸取、借鉴他国先进经验密不可分。1954年，时任中国人民大学档案教研室主任的吴宝康提出档案部门应该“积极学习和宣传苏联先进的科学的档案学理论，以便正确地整理档案文件，并充分地利用它来为国家建设和科学服务。”<sup>[44]</sup>1955年，国家档案局局长曾三在《人民日报》发表文章，回顾了苏联经验对建国初期档案工作的推动作用。曾三指出，自1950年以来，“在苏联专家亲切的帮助下，培养了干部，编译了业务书籍，组织在职干部进行了业务学习，并已着手进行有关中国档案史材料的收集。”<sup>[45]</sup>改革开放以来，随着我国对外开放步伐不断加快，档案工作理论和经验来

源渐趋多元，档案事业国际化水平不断提升。1980年我国正式加入国际档案理事会。九十年代，我国同多国在档案工作经验、档案史料资源、档案学术研究等方面进行了交流与合作<sup>[46]</sup>。党的十八大以来，我国档案外事领域成绩斐然。2013年至2017年，国家档案局与葡萄牙等国签署了档案合作协议，开展了交换档案目录、交流档案保护经验等活动。2012年和2015年，国家档案局分别派遣中青年档案工作者代表团赴美进行了为期21天的档案业务培训<sup>[47]</sup>。各类先进的理论和经验成为我国档案事业不断前进的重要动力。

利用现代技术。现代技术在档案事业的发展中扮演着极其重要的角色。借助数字化手段，档案的收集、查询和利用效率显著提升。1987年颁布的《档案法》明确规定要“采用先进技术，实现档案管理的现代化。”<sup>[48]</sup>2020年新修订的《档案法》，将“档案信息化建设”单独设置成章，对档案信息化管理等作出规定，“旨在推动实现以信息化为核心的档案管理现代化。”<sup>[49]</sup>自八十年代以来，我国档案事业现代化水平稳步提升，服务经济社会发展的能力不断增强。2010年11月底，民政部利用数字技术完成了全部社会组织档案的入库工作，大大提高了工作效率。民政部主管部门负责人感慨：“现在，一个人一天的接待量就相当于过去纸质档案时代全年的接待量，一个人的服务能力超过过去3个人的服务能力。”<sup>[50]</sup>2016年6月，中国社会科学院近代史研究所承办的“抗日战争与近代中日关系文献数据平台”上线，内含近代以来的大量档案、报刊、图书等各种史料。“截至2020年9月1日，平台已上线报纸1046种、期刊2343种、图书71071册。平台还拥有档案、图片、音频、视频等类型资料，文献总量已突破2700万页。”<sup>[51]</sup>由此，充分利用现代技术既是档案事业发展的重要经验，也是档案更好服务经济社会发展的必然要求。

注重人才培养。政策贯彻落实关键在人。我国档案事业发展与一大批杰出的干部、档案工作

者、档案学研究者密不可分。曾三是其中的杰出代表。新中国成立后，曾三曾任中央办公厅秘书局局长、国家档案局第一任局长、中央档案馆第一任馆长等职，为国家档案事业创建和发展做出了卓越贡献<sup>[51]</sup>。中国人民大学在档案专业人才培养、档案学理论研究等方面作用突出，推动了我国档案教育的建立与发展，培养了大批高素质的档案专业人才。进入新时代，我国档案人才培养成果显著。“十三五”时期，我国“档案人才队伍建设取得进步，人才培养力度持续加大，档案专业人员继续教育更加系统，职称评定工作更加科学”<sup>[52]</sup>。经过数十年的建设，档案工作队伍结构不断改善。自1999年至2020年，全国统计范围内档案专职人员中具有大学本科学历的人数从6975人增长至26729人，硕士研究生从55人增长至2302人。截至2020年末，具有本科以上学历的人数在总数中的比重达到约74.6%<sup>[54]</sup>。历史和现实表明，注重人才培养是档案事业高质量发展的重要经验和未来努力的方向。

始终服务大局。纵览新中国成立以来档案事业七十余年的发展历程，不难发现，始终围绕党和国家发展战略、服务大局是其中要旨。建国初期，曾三在谈及档案工作存在的问题时，要求档案工作者熟悉党和国家的路线方针政策，否则“就不知道怎样运用档案材料来为今天的工作服务”<sup>[53]</sup>。1956年，曾三在中共八大上再度号召“把我国的档案事业和档案科学逐步提高到足以适应中国经济建设和文化建设需要的水平。”<sup>[56]</sup>改革开放后，档案事业加速恢复与发展并服务于社会主义现代化建设。回顾我国档案事业七十余年的发展历程，其成就既产生于国家建设大局之下，又助推国家建设大局前进，二者是点面一体的关系。《“十四五”全国档案事业发展规划》中指出，要“着力推动档案工作走向依法治理、走向开放、走向现代化，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现第二个百年奋斗目标贡献档案力量。”<sup>[57]</sup>这是我国档案事业服务大局的新方向。

## 结语

新中国成立70多年来的档案事业是党和国家事业全局下的一隅，其核心和特色是中国共产党的领导。档案事业与党和国家事业既是部分与整体的关系，其发展的价值取向自然便与中国共产党的初心使命一致，其发展的起伏转折自然便与建国以来的历史轨迹契合。历经接收与初创、建设与挫折、恢复与发展、跃进与辉煌四个历史阶段，档案事业发展七十余年取得了巨大成就、积累了宝贵经验，也遭遇了不少挫折。经过长期发展，我国档案事业在档案资源整理与利用、档案工作体制机制建设、档案法治建设、档案学研究、档案工作与国际接轨五个方面成就突出，逐渐形成了具有中国特色的档案事业发展体系。

纵观建国以来档案事业发展的历史进程，不难发现，坚持党的领导、注重法治建设、应用现代技术、强化人才培养和始终服务大局是档案事业不断前进的基本经验。这些基本经验虽然来自档案事业这一特殊领域，同时兼具普遍性，这是由档案事业和国家事业的互动关系所规定的。档案事业的成就与挫折折射着国家建设的成就与挫折，前者是后者的具体的、带有一定特殊性的反映。

回顾我国档案事业的来路，是展望其前途的必然要求。面向未来，档案事业要在党的坚强领导下，着力加强档案资源体系和档案利用体系建设，夯实档案工作的技术基础、强化档案工作的人才支撑，在全面建设社会主义现代化国家和实现中华民族伟大复兴的新征程中，为党和国家做出新的更大的贡献。

## 参考文献：

- [1]中国人民解放军总部宣布约法八章[N].人民日报,1949-04-26(1).
- [2]周雪恒主编.中国档案事业史[M].北京:中国人民大学出版社,1998:307.
- [3]上海革命文物收集委员会征集革命史料多种[N].人民日报,1950-02-07(3).
- [4][44]吴宝康.论档案工作的意义及目前存在的问题[M].人民日报,1953-06-08(3).

- [5]国家档案局编.曾三档案工作文集[M].北京:档案出版社.1990:10-13.
- [6][25]国务院关于加强国家档案工作的决定[N].人民日报,1956-04-21(1).
- [7]加强国家档案工作[N].人民日报,1956-04-23(3).
- [8][10][32][37][42]《当代中国的档案事业》编辑委员会编.当代中国的档案事业[M].北京:当代中国出版社;香港:香港祖国出版社.2009:34,44,278,319,44.
- [9][56]让档案工作更好地为国家建设服务[N].人民日报,1956-10-02(6).
- [11][12][15]国家档案局办公室编.档案工作文件汇集[M].北京:档案出版社.1985:03,05,28.
- [13]做好档案工作作为现代化建设服务[N].人民日报,1979-08-31(1).
- [14][40]加速恢复和发展档案事业[N].人民日报,1979-08-31(1).
- [16][30][49]为新时代档案事业高质量发展提供坚强法治保障[N].人民日报,2020-06-24(10).
- [17]郑金月.习近平7·6重要批示的核心要义和实践要求[J].档案与建设,2021(8):11.
- [18]《中华人民共和国档案法》[N].人民日报,2020-07-16(16).
- [19]陆国强.深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神,全面提高档案工作质量和服务水平——在全国档案局长馆长会议上的报告[J].四川档案,2022(2):06.
- [20]全国已收集革命历史档案五十七万件.[N].人民日报,1958-04-28(04).
- [21]冯惠玲,周文泓.百年档案正青春——为党管档,为国守史,为民记忆的伟大历程[J].档案学通讯,2021(6):07.
- [22]江苏充分利用科技档案七年获直接利益三亿二千万[N].人民日报,1987-07-20(03).
- [23]彭明.一个好的开端——介绍几本档案资料书的出版[N].人民日报,1980-05-20(05).
- [24]全国省以上档案馆工作会议闭幕[N].人民日报,1980-06-07(4).
- [26]冯惠玲,张辑哲.档案学概论[M].北京:中国人民大学出版社,2006:77-78.
- [27]中央档案馆正式开馆.[N].人民日报,1959-10-09(4).
- [28]坚决贯彻全国文教群英大会精神,实现档案工作全面的更好的跃进[N].人民日报,1960-06-15(11).
- [29]保护和开发档案资源的重要法律[N].人民日报,1987-09-07(04).
- [31]程勇.北京市档案法治建设的回顾与展望[J].中国档案,2017(10):38.
- [33]中国人民大学设立档案学院[N].人民日报,1986-03-29(03).
- [34][36]冯惠玲等.回顾与前瞻:“十三五”档案学科发展调查和“十四五”档案学重点研究领域展望[J].档案学通讯,2021(1):07,05.
- [35]中国档案学会成立.[N].人民日报,1981-11-28(04).
- [38]阿尔巴尼亚档案工作代表团到京.[N].人民日报,1964-04-04(05).
- [39]我国家档案局长欢宴古巴客人.[N].人民日报,1964-08-27(05).
- [41]侯希文.和平解放七十年:西藏档案事业发展节点、特质与经验论要[J].档案学研究,2021(5):129-130.
- [43]曹钰等.论新时期档案事业以人为本的关怀理念——基于新《档案法》的文本分析[J].档案学通讯,2022(2):66.
- [45][55]曾三.略谈机关档案工作当前的几个问题[N].人民日报,1955-02-24(3).
- [46]我国档案事业取得重大成绩[N].人民日报,1996-09-02(3).
- [47]积极参与国际事务,深化对外合作交流[N].中国档案报,2017-09-18(1).
- [48]《中华人民共和国档案法》[N].人民日报,1987-09-10(5).
- [50]全国性社会组织档案实现数字化管理[N].人民日报,2011-02-14(13).
- [51]罗敏.抗战文献数据平台与创新中共抗战史研究的方向和可能[J].中共党史研究,2020(6):153.
- [52]刘国能著.中国当代档案事业史[M].北京:中国文史出版社.2017:90.
- [53][57]中办国办印发《“十四五”全国档案事业发展规划》[J].中国档案,2021(6):18,19.
- [54]国家档案局政策法规司.2020年度全国档案主管部门和档案馆基本情况摘要(一)<https://www.saac.gov.cn/daj/zhdt/202108/a9369544b1a6412994774ea0e5866881.shtml>.
- 作者简介:冯兵(1980—),男,汉族,历史学博士,河南西华人,四川大学马克思主义学院教授、博士生导师,主要研究方向为中国近现代史基本问题;王文龙(1997—),男,汉族,四川乐山人,四川大学马克思主义学院硕士研究生,主要研究方向为中国近现代史基本问题。

(责任编辑:马宝明)