

# 建国初期我国科技政策的发展及启示

尹璐, 满佳

(渤海大学 政治与历史, 辽宁 锦州 121013)

**摘要:** 由于经济情况、体制条件、政治价值观等外部环境的现实制约, 我国建国初期科技政策的制定主要以恢复经济发展, 加强国防和抵御侵略为目的, 在主体上采用的是传统模式, 重视保护科技人才, 奠定科技事业发展的基础, 对后来科技政策的制定有一定的启示作用。

**关键词:** 建国初期; 科技政策; 影响与启示

**中图分类号:** C02   **文献标识码:** A   **文章编号:** 1674-327X (2011)06-0048-03

根据法国学者让·雅克·萨洛蒙的定义, 科技政策是政府为促进科学技术发展以及利用科学技术为国家目标(国防、经济增长、社会发展、环境和健康等)服务而采取的集中性和协调性的措施, 是科学技术与国家发展的有机整合。新中国成立之初, 以毛泽东同志为核心的党的第一代领导集体确定了社会主义基本制度, 为当代中国的发展进步奠定了根本政治前提和制度基础。

## 一、科技政策的制定与实施

建国初期, 我国面临着严峻的国内外形势。外部资本主义国家对新兴的人民政权虎视眈眈, 美苏军备竞赛和中苏关系破裂使国家安全受到威胁。国家内部经济凋敝, 百废待兴, 科技发展缓慢, 技术人才相当缺乏。当时, 有成就的自然科学家在全国范围有六百余名, 但是从事科学技术方面的人才还不到五万人, 在为数不多的专项科研机构中多数也只有空架子。科研经费极其短缺, 这些现实的情况远远不能满足加强国家建设、抵御潜在的外来威胁、发展经济的要求。在这种特殊的历史条件下, 我国科技政策在制定和实施方面呈现出以下两方面特点。

### (一) 政治精英成为科技政策制定的主体

在社会主义事业刚刚起步之时, 我国科技政策制定的主要方式是行政决定, 一般是由政治精英作为主要的决策者, 科学家作为辅助者参考决策。所

谓政治精英是指高层的权力阶层, 执掌各级政治权力, 拥有大量的政治资源。在中国, “政治精英的价值观和政策取向对大众利益的综合和输入起着决定作用, 政治精英的政治折衷也是聚合社会不同利益的一种主要途径, 当代中国‘人民利益’是由政治精英‘为民做主’的方式实现的。”<sup>[1]</sup>从建国以来至改革开放的初期, 政治精英主导科技政策的制定一直是我国科技政策制定的主要特征, 这种特征使得科技政策在执行上有很强的力度, 科技政策从制定到执行处于高度集中的体系之中, 具有迅速贯彻实施的优势。毛泽东是中国共产党第一代领导集体的核心, 他的科技政策思想对于我国科技事业的发展起到了奠基性和指导性的作用, 所以, 在建国初期, 科技政策的主要制定者是以毛泽东为核心的党的领导集体。为了更好地支持政治精英决策, 党和政府注重从国家体制上加强政治精英决策与科学机构的协调, 完善全国的科学研究机构。1949年, 我国成立了中国科学院, 这是我国最主要的政府研究机构; 1956年, 又成立了国家科学技术委员会, 之后, 国家科协、中国气象局和国家地质部等科研机构相继成立, 使我国逐步形成了比较完善的科研机构体系, 成为政治精英决策的“智囊团”。

### (二) 根据国情制定科技政策内容

在以国防建设为中心和计划经济的时代背景下, 科技政策具有明确单一的目的性和指向性, 在

收稿日期: 2011-10-11

作者简介: 尹璐(1985-), 女, 辽宁义县人, 硕士生。

当时的历史条件下,加强国防,恢复国民生产,解决人民的温饱问题是巩固新兴的社会主义政权的重要手段,科技政策的制定都是以实施上述手段为出发点和最终归宿的。而实施这些手段主要就是要依靠科学技术的发展,只有科学技术的发展,才能实现社会主义工业化、农业机械化,改善人民群众的生产、生活状况。1949年9月,人民政治协商会议全体与会代表通过的《共同纲领》第四十三条规定明确指出:“努力发展自然科学,以服务于工业、农业和国防建设,奖励科学的发现和发明,普及科学知识。”在1956年召开的党的知识分子会议上,中央提出了“向科学进军”的口号,同年,毛泽东在国务院会议上提出,“我国人民应该有一个远大的规划,要在几十年内,努力改变我国在经济上和科学文化上的落后状况,迅速达到世界上的先进水平。”<sup>[3]</sup>为此,按照毛泽东同志的指示,科学技术规划委员会制定了我国第一个科学技术发展长远规划,即《1956—1967年科技发展远景规划》。这表明,党和政府当时已经认识到了要发展社会生产力,就必须尽快地提高技术水平,大力发展科学事业。

由于按照中国当时的国情,制定的科技政策规划恰当,并且在实施过程中措施得力,所以,建国以来,我国科学技术取得了辉煌的成就,从1958年到1973年,我国第一颗原子弹、第一颗氢弹爆炸成功,人工合成结晶牛胰岛素,成功发射人造地球卫星,成功培育出杂交水稻……这些科技成就已经接近世界水平。1958年之后,大规模的政治运动和随之而来的“文化大革命”,尽管对我国科技发展带来了一定的负面影响,阻碍了科技进步,但总的来说,我国在科技事业上还是取得了显著的科技成果,科技政策的实施也算基本顺利。

## 二、科技人才的保障激励政策

科技人才在科学技术中起到了重要的作用,是必不可少的因素之一,它一直在科学技术和实际劳动中起纽带和桥梁的作用。怎么样充分利用科学技术人才,使他们充分发挥其聪明才智,怎样调动科技人员的积极性,让更多的科研成果转化为生产力,这是摆在建国初期我国科技政策的重要问题。

建国初期,以李四光、钱学森等为代表的国外科学家,在中国科学家的协助下,通过多方努力,排除万难,满怀爱国热忱回到祖国,投身社会主义建设,其科研成果填补了当时我国科研领域的诸多

空白,为国家科研机构在短时间内得到发展壮大作出了不可磨灭的贡献。但我国部分科技人才由于经历过旧社会,在思想作风、思维方式上与新社会脱节,在一定程度上受到封建思想的束缚和腐蚀。为此,1951年9月,周恩来总理做了《关于知识分子的改造问题》的报告,报告阐述了知识分子进行思想改造是为新中国、为人民服务不可避免的,并指出了改造的方式、方法:“这种思想教育必须是长期耐心地,必须是在尊重他们的科学工作,发扬他们的科学研究的积极性的前提下,而不是以损伤他们的自尊心的方式来进行的。”<sup>[4]</sup><sup>165</sup>

成就是激发科技人才的一个重要手段,肯定科研人员的工作才能并给予精神和物质上的双重奖励可以给科研人员带来极大的满足感,使他们有极大的热情投身到科研事业中。建国初期,人民政府非常重视通过科研奖励政策和制度激励科技人员的工作积极性。第一,制定了相关的政策、条例鼓励科技人才科技创新。例如,《共同纲领》中第四十三条明确规定:“努力发展自然科学,以服务于工业、农业和国防建设,奖励科学的发现和发明,普及科学知识。”<sup>[6]</sup><sup>303</sup>根据此项规定,1950年8月份,中央人民政府第45次会议发布了《政务院关于奖励有关生产的发明、技术改进及合理化建议的决定》,并批准了《保障发明权与专利暂行条例》。这些条例和办法对奖金的计算做了非常详细的规定。第二,1955年颁发了《中国科学院科学奖金的暂行条例》,并成立了“中国科学院奖金委员会”,条例规定:“凡中华人民共和国公民的科学研究工作或科学著作,在学术上有重大成就或对国民经济、文化发展具有重大意义的,不论属于个人或集体的,均可按条例的规定授予中国科学院科学奖金。”<sup>[5]</sup>

此外,我党针对当时知识分子中存在的思想问题,采取了一些具体措施,帮助知识分子确立了为人民服务的思想,并改善知识分子的政治待遇,明确了知识分子属于无产阶级的一分子,并在政策上给予一定的保障,这极大地鼓舞了科技人员的工作热情。1949年12月,中共中央在《关于保护与争取技术人员的指示》中指出,原属旧中国资源委员会的一批工程技术人员,“大部分为中国比较优秀的技术专家,必须妥为保护,尽量争取原职原薪任用”。同年12月19日,中共中央在《关于改造旧职员问题给北平市委的指示》中规定:“有一些技术较高,能力较好,但因与国民党负责人不和而位

置和薪水明显降低的,则应适当地提高其位置和薪水<sup>[6]303</sup>。中共中央在对《关于目前科学院工作的基本情况和今后工作任务给中央的报告》的批示中指出,为了让科学家“能够安心于科学研究工作,还必须关心他们的生活,免除他们的家庭生活困难。”“对于因特殊原因而生活困难者一定要给以特殊照顾,使其安心工作下去”,对于“在科学上确有贡献的科学家应当得到较高的薪金”<sup>[4]16</sup>。

与此同时,建国初期党和政府还制定了一系列鼓励发明创造的政策,这些政策的实施极大地激发了广大科学技术人员发明与创造的激情,并于1955年颁发了《中国科学院科学奖金的暂行条例》,充分肯定了科技工作者通过发明创造所带来的社会价值。这些有效的措施,为科研工作者解决了政治、生活方面的困难,为他们专心从事科研工作提供了必要的工作条件和生活保障,调动了科研工作者的积极性。

### 三、建国初期科技政策的影响和启示

由于我国在建国初期实行了积极的科技政策,重视科技人才的激励,在短时间内优先发展了重工业和军事工业,为巩固新生的社会主义制度发挥了重要的作用。在那一时期提出的“自力更生为主,争取外援为辅”、“重点发展,迎头赶上”等重要方针,为新中国科技事业的蓬勃发展明确了一条健康积极向上的路线,这些对目前我国科技政策的制定也有着重要的指导意义。

党和政府制定了积极的科技政策,为以后科技政策的制定奠定了良好的基础,最大限度地利用了有限的资源,实现了科学技术的发展。“到50年代中期,全国科学技术人员已增加到40多万人,比1947年增加了8倍;科研机构发展到840多个,比1947年增加了20倍。”<sup>[7]</sup>重视科技人才的地位与作用,把科技人才的重要作用提升到关系国家科技事业发展的成败的高度,体现了以毛泽东同志为核心的党的第一代领导集体把握全局、高瞻远瞩的雄伟气魄,为邓小平、江泽民科技人才思想的提出打下了坚实的基础,为我国后期实施的科教兴国战

略和人才强国战略提供了重要的理论依据。这一时期,党和国家培养造就了一批政治上立场坚定,专业知识上技术过硬的科技人才队伍,这些建国初期的专业人才不仅对当时的科学技术革命发挥了巨大的作用,也为我国的社会主义现代化建设做出了不可磨灭的贡献,为形成多学科、稳定的科技人才队伍奠定了基础。

但是由于当时国内外复杂的客观环境,党的第一代领导集体沿续了新民主主义革命思想,始终把巩固政权看成是国家当前的首要任务,虽然在中共八大上,确定了当时我国内部的主要矛盾已经不属于工人阶级和资产阶级之间存在的矛盾,而是已经转化为先进工业和落后农业之间的矛盾,进一步说也就是人民对日益迅速发展的物质需要和得不到相应满足之间的矛盾。但是在其后的实际工作中,这一正确的方针没有贯彻,在科技政策制定的过程中,没能客观把握社会进步的相应要求,科学技术大多数被看作一种手段,是达成某种目的的工具。同时,以个人的主观意愿为出发点制定科技政策,也暴露出政治精英决策的弊端,等等。这些经验教训对于当今时代科技政策的制定都具有参考价值并值得认真反思。

### 参考文献:

- [1] 胡伟. 政府过程[M]. 杭州: 浙江人民出版社, 1998: 203.
- [2] 佚名. 建国以来重要文献选编: 第一册[G]. 北京: 中央文献出版社, 1988: 11.
- [3] 毛泽东. 毛泽东文集: 第7卷[M]. 北京: 人民出版社, 1999: 350.
- [4] 佚名. 建国以来重要文献选编: 第五册[G]. 北京: 中央文献出版社, 1993.
- [5] 佚名. 中国科学院科学奖金暂行条例(一九五五年八月五日国务院全体会议第十七次会议通过)[J]. 科学通报, 1955(2): 2.
- [6] 李成武. 中华人民共和国人才工作大事记(1949~2004年)[M]. 北京: 社会科学文献出版社, 2005.
- [7] 张昫京. 铸剑九十年 锋刃正凛然——中国共产党科技思想及政策回眸[J]. 科技潮, 2011(7).

(责任编辑: 叶景林)