

# 当代中国社会转型与信访治理\*

吴超

[摘要] 1978年改革开放以来,中国进入了一个急剧变化的社会转型时期,中华民族大踏步赶上了时代前进的潮流;而当代中国转型的启动,则应始于1949年新中国的成立。伴随着这一转型过程,信访治理,这一极具中国特色的社会主义国家治理方式开始创建、发展,并不断调整、完善,在不同时期发挥着不可替代的重要作用。信访治理始终围绕着社会转型的中心任务,为大局服务。当前信访问题突出,是与我国社会大变革、大转型进程相伴随的特有现象。要根本解决信访问题,化解矛盾纠纷,必须从当前实际出发,大力推进和谐社会建设,从深化信访制度改革入手,走法治化道路。

[关键词] 当代中国;社会转型;信访治理;中国特色

[中图分类号] D61 [文献标识码] A [文章编号] 1005-8273(2011)11-0044-04

1978年改革开放以来,中国进入了一个急剧变化的社会转型时期,经济飞速发展、综合国力明显增强、人民生活大幅度提高,中华民族大踏步赶上时代前进的潮流。而当代中国转型的起点,则应始于1949年新中国的成立。伴随着这一转型过程,信访治理,这一极具中国特色的社会主义国家治理方式开始创建、发展,并不断调整、完善,信访已经从最初的处理“人民来信来访”发展成为一项包括人大信访、行政信访、法院与检察院的司法信访等在内的完备的制度体系。

## 一、社会转型的快速发展与信访治理创建和发展(1949—1978年)

从1840年鸦片战争到1949年新中国成立,经过100余年的努力,由传统社会向现代社会的转型取得了两个10%,即大约10%左右现代性的工业经济、<sup>[1]p.1430</sup>城市人口比重从1843年的6%上升到10.6%。<sup>[2]p.285</sup>1949—1978年中国社会转型进入了快速发展阶段,“中国实现了从几千年的封建专制政治向人民民主政治的伟大跨越”,<sup>[3]</sup>中国的社会转型也进入了新的历史发展阶段。这一阶段工业发展较快,工业总产值以年均11%的速度增长,从1952年的119.8亿元提高到1978年的1607亿元,<sup>[4]p.53</sup>新建了较齐全的工业门类,内地、落后地区及农村也有了工业项目,工业布局较为均衡。1978年的城镇人口总数为1.7245亿,城市人口占社会总人口

17.92%。<sup>[4]p.95</sup>可以说,新中国头30年提供的根本政治前提、雄厚的物质基础、有利的国际条件和正反两方面的经验,为中国特色社会主义道路的开辟提供了现实可能。<sup>[5]</sup>在这一转型过程中,深厚的历史渊源和社会治理的现实需要催生了信访制度的萌发和成长。

1949—1956年是中国历史发展的一个重要转折期,短短数年时间,中国实现了社会主义现代化由被动到主动的伟大转折,并确立了社会主义现代化的社会转型模式。这一时期,信访活动空前活跃,1949年中共中央办公厅受理来信4457件,来访4起;1950年受理来信26219件,来访260起;1951年受理来信346865件。<sup>[6]pp.54-55</sup>到1957年形成了新中国成立后的第一次信访高潮,1957年1至9月总数达10万多件次,同比又增长1倍。<sup>[7]p.150</sup>信访内容大多和当时的政治运动、中心工作和各项政策法规及生产形势相关,即使反映个人问题,也或多或少和这些内容有关。信访形势的发展,要求设立处理信访工作的专门机构,制定各种规章制度,以规范信访治理。1950年初,中共中央办公厅秘书室成立,专门负责处理群众写给毛泽东等中央领导同志的信件。<sup>[8]p.12</sup>1951年5月16日,毛泽东对中共中央办公厅秘书室关于处理群众来信情况的报告作出批示:“必须重视人民的通信,要给人民来信以恰当的处理,满足群众的正当要求,要把这件事情看成是共产党和人民政府加强和人民联系的一种方法,不要采取掉以轻心置之不理的官僚主义态度。”<sup>[9]p.164</sup>批示发至县以上机关党

\*本文系国家社会科学基金青年项目“中国信访制度史研究”[10CDJ002]的阶段性成果。

作者:吴超,中国社会科学院当代中国研究所助理研究员。

委、党组,成为信访工作制度化建设的开端,指明了信访工作的性质和主要功能。6月7日,政务院颁发《关于处理人民来信和接见人民工作的决定》,对处理群众来信来访的原则、机构设置都作出了相应的规定。<sup>[10](pp.23-24)</sup>这个仅有六条内容的简要《决定》,是共和国历史上第一部规范信访活动和信访工作的行政法规。此后,全国各地普遍开始加强信访工作,结合各地实际情况制定了一系列有关信访工作的指示、办法等规章,规范和完善信访工作制度。同时,党政机关、企事业单位也逐步设置和健全信访机构,增加专兼职信访干部。从1951年7月到1954年6月,中央人民政府各部委和中直机关有12个部门设立了接待室、人民信件组等专门机构,其他许多部门也配备了专兼职信访干部。许多大行政区、省、自治区和直辖市先后设置了处理人民来信来访的专门机构,配备了专职干部。<sup>[8](p.13)</sup>1957年5月,全国第一次信访工作会议召开;11月19日,《国务院关于加强处理人民来信和接待人民来访工作的指示》颁布实施,标志着当代信访治理制度正式形成。

1957—1976年的20年是非常重要而又复杂的20年,我们在探索中国特色社会主义建设道路上取得了很大成就,积累了不少经验;同时,“左”倾错误越来越严重,最终导致“文化大革命”的发动。这一时期,信访工作也经历了一个大起大落、曲折发展的过程,持续不断的政治运动对信访制度的建设产生了至关重要的影响。1957年后,国家政治形势发生剧烈变化,“左”的错误已波及很多方面,人民群众的来信来访显著减少,信访工作也出现了严重的滑坡。1961年后,中央对国民经济进行了调整,工农业生产得以恢复,信访活动又重新活跃起来。1962年1月,刘少奇在中共中央扩大的工作会议(七千人大会)上,明确要求“党和国家的一切机关,都应该密切联系群众,严肃地处理关系广大群众利益的问题,认真地对待人民群众的来信、来访。”<sup>[11](p.401)</sup>1963年9月20日,中共中央、国务院下达的《关于加强人民来信来访工作的通知》,进一步明确了信访功能,处理信访是各级国家机关一项经常性的政治任务。这是党政最高领导机关第一次联名颁发、规格最高的信访治理文件,对信访制度建设产生了重要的作用和巨大的影响,信访制度建设也有了新的发展。“文化大革命”时期,信访治理遭到严重破坏,全国的信访工作基本上处于停滞和半停滞状态,大多数信访机构处于瘫痪、半瘫痪状态,有的被撤销、解散,有的被降格为信访组。国务院秘书厅信访室先后改为国务院办公厅信访处、国务院办公厅信访室和国务院办公厅信访局。在当时十分混乱的情况下,信访工作仍以特殊的方式有所开展。1968年6月6日,国务院秘书厅信访室成立了

“总理亲启信办理小组”,成为沟通和反映信息的重要渠道,一直工作到1972年初。1972年12月22日,中共中央转发中央办公厅、国务院办公厅、总政治部和公安部《关于加强信访工作和维护首都治安的报告》,要求加强对信访工作的领导,健全信访机构,对来信来访的处理,要严格区分和正确处理不同性质的矛盾,维护首都良好的社会秩序。此后一些地方恢复或建立了信访机构。

“文化大革命”结束后,来信来访数量成倍增长,迫切要求平反冤假错案、落实政策。1978年9月18日至10月5日召开了第二次全国信访工作会议,会议讨论、印发、交流了中央和有关部门、省市制定的具体政策草稿,涉及遣返遗留、上山下乡、城市私有房产、平反后的工资工龄、成份出身、户口等近10个具有普遍性的政策问题,为会后各地政策的正式出台奠定了基础。这些政策文件为以后三年的大规模平反工作确立了标准和政策依据。<sup>①</sup>

## 二、当代中国社会转型的转变与信访治理改革(1978—2002年)

改革开放以来,中国开始了从以“阶级斗争为纲”到以经济建设为中心的历史性转变,中国社会转型经历了国外现代化设备、科技及资金的大量引进(器物层面),经济体制乃至政治体制改革(制度层面),社会主义精神文明建设(思想文化层面)这样一个由表及里的发展过程。<sup>[12](p.8)</sup>这一时期,中国的社会转型进入了从传统农业社会向工业乃至后工业社会、从计划经济向市场经济、从封闭性半封闭社会向开放性社会、由单一性向多样性的高速发展过程中。随着社会转型的不断加快,各种矛盾和冲突大量涌现,信访量急剧上升,集体上访、越级上访不断增多,信访面临着巨大的挑战。信访制度建设迅速步入迅速恢复发展的轨道,信访功能重新定位为“为经济建设和改革开放服务”,信访制度建设进入一个依法治理与制度创新的全新时期。

党的十一届三中全会之后,信访治理开始步入正常发展轨道。1979年8月30日,中央机关处理上访问题领导小组成立,从中央机关抽调1000名干部,分三批赶赴各省、自治区、直辖市,协助处理上访工作。其后仅一个多月,国家机关和各省市区陆续成立信访工作领导小组,地、市、县也随之成立了信访工作领导小组。据统计,全国约抽调了20万干部和中央机关的千人检查组一同深入基层,解决上访人的要求和问题。1980年9月,撤销中共中央办公厅和国务院办公厅人民来访联合接待室,中共中央办公厅、全国人大常委会办公厅和

①中共中央办公厅、国务院办公厅信访局编印:《全国信访工作会议资料汇编》1989年,第157-158页。

国务院办公厅分别成立人民来访接待机构。各地信访机构也作了相应的调整,一些大中型企业也都建立了较强的信访工作领导班子和信访网络。领导负责制度、办案责任制、报告制度;信访登记、转办、交办、检查、催办、记录、立档、统计、总结、回报以及保密制度等一系列信访制度得以迅速恢复发展,并逐步建立健全。1980年,国务院颁布了《关于维护信访秩序的几项规定》<sup>①</sup>,开始加强对信访秩序的治理。1982年2月,第三次全国信访工作会议在北京召开,通过了《当前信访工作形势和今后的任务》和《党政机关信访工作暂行条例(草案)》。<sup>②</sup>《暂行条例》明确了“分级负责、归口办理”等原则,规定了县级以上各级党政机关都必须设置信访机构,使信访机构成为党政部门的一个常设性部门。由于当时信访工作几乎无法可依,《暂行条例》实际上担当了行政法规的角色,具有相当的约束力和强制力。1982年8月28日,《人民日报》第1版报道了党的十一届三中全会以来的信访治理状况,全国大规模的平反冤假错案工作基本结束。

1982年以后,随着国家政治、经济形势的迅速好转和各项政策的逐步落实,信访内容发生了很大变化,信访治理的主要功能逐渐转移到“为促进改革开放和经济建设服务”上来。1982年2月,第三次全国信访工作会议审议通过《当前的信访工作形势和今后的任务》,强调要“努力把信访工作这件大事办得更好、更有成效,为建设社会主义物质文明和精神文明作出新的贡献”。<sup>③</sup>1986年3月12日,中共中央办公厅和国务院办公厅联合颁发的《关于加强信访工作的通知》指出,当前信访工作担负的主要任务就是为党的中心工作服务。<sup>④</sup>1995年10月30日至11月2日,第四次全国信访工作会议召开。会议要求进一步加强对信访工作的领导,为改革、发展、稳定,为建设有中国特色的社会主义事业作出新的更大的贡献。各级信访部门面对改革开放以来出现的新问题、新情况,积极探讨、开拓创新,开创了信访工作体制新局面。1995年10月28日,新中国成立后第一部严格意义的信访行政法规《信访条例》正式颁布。《信访条例》虽然只是一部行政法规,但它不仅对政府部门的信访活动有效,而且对人大、司法、党的机构和其他社会组织的信访活动也具有事实上的约束力,因此该条例是当代中国信访活动的基本法。<sup>[13]p.142</sup>20世纪90年代中后期是信访法规集中出台的时期,标志着信访治理开始由政策规定向法制化轨道转变。这一时期,各地根据《信访条例》的精神,纷纷制定了各地地方性的信访法律法规,整个信访法律法规体系日臻完

善。截至2001年9月,许多省(区、市)和中央有关部委制定的与《信访条例》相配套的法规、制度有226部(个)。<sup>[14]</sup>2001年9月27日到29日,全国第五次信访工作会议在北京举行,会议分析了信访活动出现的新变化,要求正确把握信访工作的新形势。<sup>[15]</sup>在国家的高度重视和巨大的信访压力之下,信访部门的规格和地位也得以提高。2000年2月13日,中办国办信访局更名为国家信访局,升格为副部级单位。<sup>[16]p.9</sup>

### 三、社会转型的新局面与信访治理的新阶段(2002年至今)

进入21世纪,随着经济体制的深刻变革,社会结构深刻变动,利益格局深刻调整,思想观念深刻变化;同时,全面参与经济全球化的新机遇新挑战,以及工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展的新形势新任务,我国经济发展和转型呈现出一个崭新的局面。2002年,党的十六大提出了全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会的奋斗目标。2007年党的十七大把科学发展观写入了党章。当前,信访治理的发展进入一个新阶段,信访工作是构建社会主义和谐社会的基础工作,是党的群众工作的重要组成部分,是以改善民生为重点的社会建设的重要内容。

随着改革的深化和利益格局的调整,我国已进入改革发展的关键时期,信访工作也遇到了许多新情况、新矛盾、新问题,表现为社会矛盾增加,热点、难点、焦点问题增多。一方面,信访工作总体形势明显好转,出现了“四个下降一个好转”的良好局面;另一方面,信访总量仍在高位运行,信访突出问题仍较集中,深层次的问题不断产生,不和谐的因素大量存在且解决的难度越来越大。2003年3月21日,温家宝在新一届国务院第一次全体会议上发表的重要讲话中强调:“高度重视人民群众来信来访工作,确保信访渠道的畅通。”同日通过的《国务院工作规则》要求:“国务院及各部门要高度重视人民群众来信来访工作,进一步完善信访制度,确保信访渠道的畅通;国务院领导同志及各部门负责人要亲自阅批重要的群众来信。”2003年4月14日,胡锦涛就做好当前信访工作,减少群众重复上访问题作出重要批示。各地各部门在化解信访难题工作中,勇于创新,努力探索新思路、新模式、新方法,在实践中创造了许多行之有效的信访办理新形式,如人大监督、联席会议、信访听证、下访、接访等。这些信访工作经验的宣传

①商业部办公厅编:《信访工作政策选编》(内部发行)1987年,第6页。

②中共中央办公厅、国务院办公厅信访局编印:《全国信访工作会议资料汇编》1989年,第399-400页。

③中共中央办公厅、国务院办公厅信访局编印:《全国信访工作会议资料汇编》1989年,第417-418页。

④中办发[1986]8号文件,商业部办公厅编:《信访工作政策选编》(内部发行)1987年,第37-38页。



和传播,不同程度地渗透、影响着其他地方信访工作的发展方向和工作格局的变化,推进信访制度改革的深化和完善。2005年1月5日,国务院第76次常务会议通过了新修订的《信访条例》。新修订的《信访条例》内涵丰富,针对性和可操作性比较强,充分体现了构建社会主义和谐社会的要求,标志着信访治理改革迈出了重要的一步。

2006年10月,中共十六届六中全会在对构建社会主义和谐社会的整体部署中对信访工作“统筹协调各方面利益关系,妥善处理社会矛盾”方面提出了新的更高的要求,确立了信访工作在构建和谐社会中的基础性地位,赋予了信访工作新的职责任务。2007年3月10日,中共中央、国务院颁发《关于进一步加强新时期信访工作的意见》,并召开了第六次全国信访工作会议,进一步为信访工作指明了发展方向,新时期信访工作是党和政府的一项重要工作,是构建社会主义和谐社会的基础性工作,是党的群众工作的重要组成部分。<sup>[17]</sup>2007年10月,中共十七大从加快推进以改善民生为重点的社会建设的高度,强调“要妥善处理人民内部矛盾,完善信访制度,健全党和政府主导的维护群众权益机制”。2011年6月15日下午,在中国共产党建党90周年之际,中共海南省委群众工作部正式成立,省信访局升格为正厅级单位与省委群众工作部合署办公。这是全国第一个省级层面的群众工作部。<sup>①</sup>用群众工作统揽信访工作,来自于多年信访工作的实践,是对共产党的群众工作、信访工作理论的丰富和发展。

#### 四、关于社会转型与信访治理的思考

信访治理始终伴随着当代中国的社会转型和发展而演变,在不同时期发挥着不可替代的重要作用。由于不同历史时期的社会政治、经济状况和国家的中心工作不同、社会矛盾不同,每个阶段的信访形势、主要任务和职能都有所不同。新中国成立之初,中心工作是巩固国家政权、恢复国民经济。这一时期信访的内容主要是对政权建设和经济建设以及党内出现的脱离群众的官僚主义提出的意见、建议和批评。在1957—1976年的20年间,信访活动受到政治运动的制约很大,政治运动一开始,来信来访猛增,其内容主要是揭发他人的问题;到运动后期及运动结束后相当一段时间里,反映

运动中存在的问题或要求落实政策的信访开始增多。改革开放以来,随着国家政治、经济形势的迅速好转和各项政策的逐步落实,信访内容发生了很大变化,要求平反冤假错案的来信来访在数量上已明显减少,关于改革和四化建设的建议日益增多。<sup>②</sup>

信访治理始终围绕着社会转型的中心任务,为大局服务。1956—1965年,在基本完成生产资料私有制的社会主义改造后,中国开始探索社会主义建设的道路,信访工作一直围绕着国家这一中心工作而运转。1963年,中共中央、国务院联名下达的《关于加强人民来信来访工作的通知》进一步明确了信访功能,指出做好信访工作可以调动人民群众的积极性,巩固人民民主专政,促进社会主义革命和建设的发展。<sup>③</sup>改革开放后,信访制度的功能重新定位为为经济建设和改革开放服务。1982年2月,第三次全国信访工作会议审议通过《当前的信访工作形势和今后的任务》,指出:一定要“努力把信访工作这件大事办得更好、更有成效,为建设社会主义物质文明和精神文明作出新的贡献。”<sup>④</sup>信访工作不是中心工作,但做不好会影响中心工作,每个地方、每个部门都是做好信访工作的责任主体。<sup>[18]p.289</sup>

在社会转型、矛盾多发的形势下,信访问题已不是某一个部门的工作,而是关系全局、牵涉各方的工作,仅仅依靠信访部门自身,根本不可能解决所有信访问题。当前信访问题突出,这是带有全局性的问题,是我国社会大变革、大转型进程的特有现象,有着鲜明的时代性和阶段性特征。要根本解决信访问题,化解矛盾纠纷,实际就只有大力推进和谐社会建设,才有可能从根本上解决信访问题,甚至于彻底消除信访问题产生的根源。这就必须通过大力发展生产力来不断增强物质基础,通过发展社会主义民主不断加强政治保证,通过发展社会主义先进文化来不断巩固智力支持和精神支撑,把信访工作放在中国特色社会主义伟大事业的总体布局中去认识、去思考、去谋划,与时俱进,创建中国特色的信访制度。

解决信访问题必须从深化信访制度改革入手,走法治化道路。就信访制度本身来说,它实际上承载了太多的重任。一些本应该通过其他渠道表达民意的政治参与方式,却因为其他渠道不畅而全部拥挤在信访这个渠道中,从而造成信访渠道堵塞。鉴于目前我国各级党政机关、人大、司法都设有相应的信访机构,我们可以充分利用现有的资源进行整合,引导群众根据不同诉求选择不同渠道,从而将大量的社会(下转第52页)

①早在2005年,河南省义马市在原信访局的基础上成立了群众工作部,目前全国已有10多个省份陆续在市、县成立群众工作部,并逐渐形成了一套较为成熟的组织和机制。参见《重唱“群众”这首歌》,《南方周末》,2011年7月7日第8版。

②中办发[1986]8号文件,商业部办公厅编:《信访工作政策选编》(内部发行)1987年,第37页。

③中共中央、国务院:《关于加强人民来信来访工作的通知》,1963年9月20日。

④中共中央办公厅、国务院办公厅信访局编印:《全国信访工作会议资料汇编》1989年,第417—418页。

新、统筹兼顾与社会和谐等方式方法来实现社会发展和人的发展,从而进一步丰富和完善了唯物史观的发展方式理论并对此作出了创造性贡献;它坚持历史唯物论与历史辩证法的有机统一,不仅坚持了生产方式的内在矛盾及其历史变革是社会发展的最终动因的基本原理,而且从价值追求和社会实践等方面揭示了当代中国发展的主体价值动因,从而对唯物史观的发展动力原理作出了历史性推进与创造性升华。由此可以说,唯物史观通过新时期发展观在中国改革开放实践中得到了历史性继承和创造性发展;新时期发展观则是唯物史观在当代中国的历史性继承与创造性发展的现实表现和理论表达。

[参考文献]

[1] 崔秋锁.新时期发展观演变的价值前提与理论形态[J].理论探讨,2009,(2).

[2] 马克思恩格斯选集(第4卷)[M].北京:人民出版社,1995.  
 [3] 马克思恩格斯选集(第2卷)[M].北京:人民出版社,1995.  
 [4] 马克思恩格斯选集(第1卷)[M].北京:人民出版社,1995.  
 [5] 邓小平文选(第3卷)[M].北京:人民出版社,1993.  
 [6] 中国共产党第十六次全国代表大会文件汇编[M].北京:人民出版社,2002.  
 [7] 中国共产党第十七次全国代表大会文件汇编[M].北京:人民出版社,2007.  
 [8] 邓小平文选(第2卷)[M].北京:人民出版社,1994.  
 [9] 江泽民文选(第3卷)[M].北京:人民出版社,2006.  
 [10] 马克思恩格斯全集(第3卷)[M].北京:人民出版社,2002.  
 [11] 马克思恩格斯选集(第3卷)[M].北京:人民出版社,1995.  
 [12] 三中全会以来重要文献选编(上)[M].北京:人民出版社,1982.

责任编辑:云尔

(上接第47页)矛盾和纠纷进行合理分流。

信访治理60多年的发展史,是一部积极探索、规范操作,逐步走上制度化、规范化、法制化建设的历史。以法治访是依法治国方略的具体体现,是依法行政的重要内容,也是我国信访治理改革的基本方向。中国政治体制改革的成功经验表明,信访治理的改革必须立足于中国的历史和现实,把完善信访制度、走法制化道路作为深化改革的基本途径。

[参考文献]

[1] 毛泽东选集(第4卷)[M].北京:人民出版社,1991.  
 [2] 胡福明.中国现代化的历史进程[M].合肥:安徽人民出版社,1994.  
 [3] 江泽民.在庆祝中国共产党成立八十周年大会上的讲话[N].人民日报,2001-07-01.  
 [4] 国家统计局.中国统计年鉴(2000年)[M].北京:中国统计出版社,2000.  
 [5] 朱佳木.新中国两个30年与中国特色社会主义道路[J].当代中国史研究,2009,(5).  
 [6] 刁杰成.人民信访史略[M].北京:北京经济学院出版社,1996.  
 [7] 中央办公厅信访局、国务院办公厅信访局编.信访学概论

[M].北京:华夏出版社,1991.  
 [8] 中国行政管理学会信访分会编.信访学概论[M].北京:中国方正出版社,2005.  
 [9] 毛泽东文集(第6卷)[M].北京:人民出版社,1999.  
 [10] 中央人民政府法制委员会编.中央人民政府法令汇编(1951年)[M].北京:法律出版社,1982.  
 [11] 刘少奇选集(下卷)[M].北京:人民出版社,1981.  
 [12] 刘祖云.社会转型解读[M].武汉:武汉大学出版社,2005.  
 [13] 李宏勃.法制现代化进程中的人民信访[M].北京:清华大学出版社,2007.  
 [14] 国家信访局局长周占顺在第五次全国信访工作会议上的讲话[J].人民信访,2001,(10).  
 [15] 第五次全国信访工作会议举行,朱镕基接见与会代表[N].人民日报,2001-09-30.  
 [16] 关于印发《国家信访局职能配置、内设机构和人员编制规定》的通知[J].人民信访,2000,(2).  
 [17] 中共中央 国务院颁发《关于进一步加强新时期信访工作的意见》[N].人民日报,2007-06-25.  
 [18] 王学军主编.学习贯彻《中共中央国务院关于进一步加强的新时期信访工作的意见》百题解读[M].北京:人民出版社,2008.

责任编辑:美景

environment protection and natural resources protection, but the form of the construction of ecological civilization is still very serious, and the challenge we face is still huge. From the conditions that ecological civilization generated, ecological civilization was based on the basis of the new thoughts of the relationship between human and nature, and is a new civilized concept suggested on the basis of ecological dilemma for getting rid of the human society and realize sustainable development, it is a concept relative to the original, agricultural, industrial civilization and put forward a new concept of civilization. In the future construction of ecological civilization process, the harmonious development between human and nature is always theme and requirements. (WENG Zhi-yong)

**Cultural Conflicts Between Urban Residents and the Farmer Workers in Urbanization of China: Investigation and Analysis :**

In China's 30 years of urbanization design, the lack of planning of the migrant rural workers' living space, the lack of system design for their public service and social security, the lack of social management and service to make them live decently and with dignity in the cities. The empirical study gives priority to relevant survey report and focus on public and social background of the conflict between citizens and rural migrant workers, and explores the causes of conflict. From the perspective of cultural sociology to explain this kind of social contradictions and the cultural roots, reflect on the deep-rooted influence of "dual society system", reflect on the erroneous zones of China's urbanization process, reflect on the lack of human thought in the construction of people's livelihood in China. (MA Hui-di)

**The Social Transition and Petition Letter Treatment in the Contemporary China :** Since the reform and opening-up in 1978 years, China has entered in the period of rapid social transformation, the Chinese nation caught up with the trend of the progressive era in great stride; the transformation of Contemporary China started in 1949 from the establishment of the new China. With this transition process, the complaint management, one socialist country management way with Chinese characteristic began to create, develop and continuously adjust and perfect, in different times plays an irreplaceable role. The complaint management always centered around the social transition of the central task and serve for the big picture. The current petition problems, with the great changes in our society is big, the transformation process accompanied by special phenomenon. To solve the problems at complaint, resolves disputes, we must start from the actual conditions, promote the construction of a harmonious society, deepen the reform of the system, and take the legal path. (WU Chao)

**The Concept of Development during the New Stage of Reform and Opening-up, the Creative Development in Historical Materialism :** The historical inheritance and creative development of the outlook of the new period to the historical materialism view not only is various and comprehensive, but is theorized, deep. It take development as the basic theme, to realize the modernization and rejuvenation as the ultimate goal, as the people's interests as the basic starting point and the fundamental purpose of the humanist values of socialism with Chinese characteristics, creatively deepened the humanitarian value idea of historical materialism; It takes developing the productive forces as the basic task and premise, and emphasize to achieve social development and human development through the reform and opening up and independent innovation, overall consideration and social harmonious way methods to further enrich and perfect the historical materialism ways of development theory; It not only stick to the basic principle that the mode of production and its inherent contradictions historical transformation are the final reason of social development, and reveals subject value drivers the contemporary China's development from the aspect of value pursuit and social practice and made historic propel and creative distillation of the motive power principle in historical materialism. (CUI Qiu-suo)

**Valuable Exploration in the Power Operation System Built by CPC for Mutual Restriction and Coordination :** Power monitor is a double-bladed sword. For a long time, socialist countries are easy to have corruption for lack of effective monitoring of power. Capitalist countries, on the country, tend to have friction and conflicts due to the finicky power monitoring system, which has passive effect on the decision making. CPC proposed to build healthy power structure and operation system under effective monitoring, which will be conducive to the solution of the problem. This is the development of Marxist power theory and borrowing of the western theory, and at the same time, a summary and innovation of the operation practice of socialist state power. (GUO Wen-liang)

**Mao Zedong's Theory on Reforming Category System —An Important Issue in Studying the Sinification of Marxist Philosophy :** Category is a knot in the human epistemology, and the system is the systematic organization of concepts, categories and theories. The sinification of Marxist philosophy should be realized by reforming the past philosophical categories and systems. Mao Zedong used the Marxist position, view and methods to have reformed a series of traditional categories such as "seek truth from facts", "knowledge and action", "contradiction", "mean" and others, and realized the first historical leap in the sinification of Marxist philosophy, which is of great instructive significance to the construction of Marxist philosophic system with Chinese characteristics. (YONG Tao)

**A Few Elements of Marxism in Mass Communications :** The popularization of Marxism is a process to spread it among the ordinary people. In the context of the information time, the popularization of Marxism is the result of communicators, contents, channels, audiences and effects. As a result, to review the specific constructs, functions of the five elements is of great theoretical and practical significance in promoting the popularization of the contemporary Marxism. (WANG Huang ZHOU Jian-chao)

**Causes of the Situation Unrest in the North Africa and the Middle East and the Revelation to China :** Abstract: The recent unrest in the north Africa and the Middle East is caused by mainly the internal factors with the involvement of the external forces. The internal causes include slow economic development, large gap between the poor and the rich, unequal distribution, etc.; and the external factors include the decrease of US influence, Russia's action and US's attempt to lead to democracy. Active measures should be made to deal with the passive influence to China economy. While developing economy, attention should be paid to social justice, improve social structure and steadily promote system reform and allow citizens and social organizations to participate political, economic and cultural decisions. (SHI Xue-hua TANG Jing-rong)