

中华全国总工会开展“整顿建家”活动的 历史考察(1984—1987)

冯 维

(中国社会科学院当代中国研究所,北京 100009)

[摘要] 改革开放之初,中共中央对工会工作的指导方针发生重大转变,提出工会组织应建设成为“职工之家”。为此,1984—1987年,中华全国总工会领导开展了“整顿工会基层组织,建设‘职工之家’”活动,简称“整顿建家”。“整顿建家”活动以工会系统的基本恢复为基础,历经三个发展阶段,即由基层探索上升为顶层设计的探索启动阶段、自上而下逐级推进的全面展开阶段和走向全方位建设的深入发展阶段,期间中华全国总工会发挥重要领导和推动作用,基层工会工作面貌也焕然一新。通过“整顿建家”,基层工会组织建设全面加强,职工群众积极参与企业改革和各项体制改革,对工会工作满意度显著提升,建设“职工之家”也成为工会的一项常态化工作。“整顿建家”是工会40多年建家历史的“开创者”,其坚持普遍性与特殊性相统一的原则对当下工会建家工作仍有借鉴意义。

[关键词] 工会史;组织建设;职工之家

[中图分类号] D412,K27 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 2095-7416(2025)01-0096-15

《中华人民共和国工会法》明确规定,工会是中国共产党领导的职工自愿结合的工人阶级群众组织,是中国共产党联系职工群众的桥梁和纽带^①。而基层工会是工会组织的细胞,是工会发挥“桥梁”和“纽带”作用的保障。“文化大革命”结束时,基层工会百废待兴,即将开启的改革开放也对工人和工会提出新的要求。为此,1984—1987年,中华全国总工会(下文简称“全总”)领导开展了“整顿工会基层组织,建设‘职工之家’活动”(简称“整顿建家”),使基层工会的组织建设和工作成效显著增强,建设“职工之家”也从此成为工会组织建设的中心工作,至今已发展40

收稿日期:2024-03-05

基金项目:本文系国家社会科学基金重大项目“加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育研究”(项目编号:21ZDA017)的阶段性研究成果。

作者简介:冯维,男,满族,辽宁锦州人,中国社会科学院当代中国研究所理论研究室助理研究员,研究方向为新中国政治史、社会史。

① 《中华人民共和国工会法(含中国工会章程)注解与配套》,北京:中国法制出版社,2023年版,第6页。

余年。“整顿建家”活动无疑是新中国工会史上的一个重大事件,但当前学界仅有一些文章对该段历史进行简要总结^①,还未有专文进行系统研究,对改革开放以来工会组织建设史的研究也十分有限^②。为弥补这一不足,本文将对全总领导开展“整顿建家”活动的背景、过程和成效进行系统梳理,力求完整呈现该段历史,并总结活动的历史意义和成功经验,为中国工会史编研和当前建家实践提供助益。

一、“整顿建家”的背景与源起

“整顿建家”的提出受到政治经济环境变迁的深刻影响。“文化大革命”后党和国家中心工作的转移以及由此引发的中共中央对工会工作指导思想的转变,为“整顿建家”提供了坚实的政治基础。而基层工会组织不能及时适应经济形势的发展变化,无法动员广大职工投身于企业改革和生产建设的现实,直接催生了“整顿建家”活动。

(一) 中共中央指导方针转变与提出建设“职工之家”

中共中央对工会工作指导思想的转变为“整顿建家”提供了政治前提和理论支持。1978年10月11—21日,“文化大革命”结束后的首次工会全国代表大会即中国工会第九次全国代表大会在北京召开,邓小平在代表中共中央和国务院向大会的致辞中充分肯定了新中国成立以来工人运动和工会工作的成绩,批判了林彪、“四人帮”对工人运动和工会工作的摧残。为了实现中共十一大提出的在本世纪末实现社会主义四个现代化的伟大目标,各个经济战线需要进行技术、制度和组织上的重大改革。邓小平在讲话中指出:“中央相信……各工会组织一定会用深入群众的宣传组织工作积极协助各企业顺利地实现这些改革,为革命和建设的事业作出新的杰出贡献。”^③在工会组织建设方面,邓小平强调:“无论要做好以上哪一项工作,工会组织都必须密切联系群众,使广大工人都感到工会确实是工人自己的组织,是工人信得过的、能替工人说话、为工人办事的组织,是不会对工人说瞎话、拿工会的会费做官当老爷、替少数人谋私利的组织。”^④这一讲话摒弃了“文化大革命”时期对工会性质的错误认识,正确阐明中国工会在新时期的性质和任务。这标志着中共中央对工会工作指导思想发生重大转变。

在筹备中国工会第十次全国代表大会(以下简称“工会十大”)过程中,中共中央首次提出建设“职工之家”。1983年3月14日,中共中央书记处第47次会议对全总为工会十大起草的报告提纲和全总第十届执委会主席团(常委会)组成的初步设想进行讨论。会上,中央书记处指出:中华人民共和国成立后,在“左”的思想指导下,工会工作受到了很大的干扰,长期强调党的领导(这是应当的),但忽视了工会是工人阶级群众组织的特点,在一定程度上,工会变成了行政机关,脱

① 时庆林,王景俭:《对新形势下继续深入开展建设职工之家活动的思考》,《兰州学刊》,1991年第5期。

② 冯维:《新中国工会史史料编撰与研究述评》,《工会理论研究》,2023年第4期。

③ 《邓小平文选》(第二卷),北京:人民出版社,1983年版,第136页。

④ 《邓小平文选》(第二卷),北京:人民出版社,1983年版,第138页。

离了工人群众。这种状况必须改变。今后工会工作一定要从自己是党领导下的群众组织这个特点出发,切切实实地为职工办事,办些具体的好事,把职工的积极性调动起来;一定要维护职工的根本利益,勇敢地扶持正气,压制邪气,在社会和国家生活中起积极作用;一定要面向工厂、面向工人,密切联系群众,反映职工的呼声和要求,真正成为“职工之家”、“工人之友”^①。这是中央首次提出“职工之家”称号。3月21—31日,全总九届八次常委(扩大)会议以学习和领会中共中央书记处关于工会工作的重要指示为主题展开工会十大筹划工作^②。全总认为,“职工之家”的提出具有重要历史意义,它形象、生动地体现了中国工会的性质和宗旨,体现了职工群众与工会组织血肉相连、亲密无间的关系,表达了职工群众对各级工会组织的依赖和要求^③。1983年10月18日至29日,工会十大在北京召开,国家主席李先念在代表党中央和国务院向大会的致辞中正式提出:“各级工会要坚决扫除‘衙门’作风,深入职工群众,倾听他们的呼声,反映他们的要求,尽力帮助他们解决各种急需解决的困难和问题,多为他们办实事、做好事。这样,我们的工会组织就会得到职工群众真心实意的拥护,就会保持强大的生命力,就会成为名副其实的‘职工之家’。”^④工会十大还审议通过了对《中国工会章程》的修订案,首次将“把工会办成‘职工之家’”写入章程第一部分《总则》中^⑤。建设“职工之家”的提出是马克思主义工会理论的新发展,它集中体现了新时期工会的性质和任务,强调工会必须代表和维护职工权益,加深与职工群众的密切联系,从而更好地发挥动员作用,服务于国家现代化建设大局。

(二) 工会系统的基本恢复与基层组织的建设不足

在中共中央对工会工作指导方针发生重大转变的同时,工会系统也得到基本恢复,这为“整顿建家”活动的开展奠定了必要基础。改革开放前,由于受到“左”的错误思想长期影响,工会在组织体制、干部队伍和制度规范等方面损失惨重。“文化大革命”结束时,工会工作百废待兴,工会组织亟须恢复。1978年9月30日,全总对地方各级工会编制问题作出指示,要求地方工会恢复或根据需要充实干部人数^⑥。同年10月起,全总的专业工作部门陆续恢复和建立,并恢复和修订了有关规章制度和工作条例^⑦。《工人日报》也在10月复刊,全总干部学校也得到恢复。11月起,全总联合相关部门陆续发出《关于收交工会会费的通知》《关于恢复企业、事业、机关的行政方

① 李桂才:《中国工会四十年资料选编(1948—1988)》,沈阳:辽宁人民出版社,1990年版,第1049页。

② 王渔,李双寿,尚鸿志等:《当代中国工人阶级和工会运动纪事(1949—1988)》,沈阳:辽宁大学出版社,1989年版,第512页。

③ 尉健行:《尉健行谈工会工作》,北京:中国工人出版社,2015年版,第30页。

④ 《李先念文选1935—1988年》,北京:人民出版社,1989年版,第468页。

⑤ 中华全国总工会组织部:《中国工会章程简史》,北京:中国工人出版社,2018年版,第211页。

⑥ 王渔,李双寿,尚鸿志等:《当代中国工人阶级和工会运动纪事(1949—1988)》,沈阳:辽宁大学出版社,1989年版,第391页。

⑦ 王永奎,赵巧萍:《新编中国工会史》,北京:中国工人出版社,2013年版,第133页。

面拨交和工会经费的联合通知》，以保证工会运行的经费支持^①。12月又发出《关于基层工会经费使用原则、开支范围试行规定(草案)》，明确基层工会经费使用规范^②。伴随组织和制度恢复，各项工会工作也活跃起来，包括推进技术协作、加强劳动保护、开展增产节约、建设职工代表大会等^③。基层工会组织不仅恢复甚至超过了“文化大革命”前的水平，据统计，1979年底全国基层工会组织、职工作人员分别达到32.9万个和17.9万人，而1964年则为18.6万个和6.1万人^④。总之，工会组织架构、运行规章、干部队伍、宣教事业等方面的恢复为1984年启动“整顿建家”活动奠定了基础。

在基层组织层面，企业整顿中基层工会也得到整顿，但仍表现出显著不足。1982年，为贯彻中央提出的国民经济调整、改革、整顿、提高的方针，企业进行全面整顿。同年9月6日，全总印发《关于在企业整顿中加强工会工作的通知》，强调工会在企业全面整顿中必须搞好自身的整顿和建设，要求“除了整顿工会的领导班子以外，关于工会小组工作的加强，关于工会干部和工会积极分子的教育和训练，关于工会财务工作和其他各项业务工作的整顿，特别是工会民主制度的健全，要认真研究解决。”^⑤12月2日，全总又印发《关于在企业整顿中整顿和建设工会基层组织的几点意见》，进一步提出相关工作指示，要求工会加强思想建设、增强群众观点；调整和加强工会基层领导班子；健全工会基层各级组织，建设一支工会积极分子队伍；健全工会民主制度，加强作风建设^⑥。这说明，工会组织建设是影响企业改革的复杂工作。到1983年，虽然在企业整顿中涌现出一批工会先进组织和优秀工作者，但基层工会活力仍未能充分发挥，特别是在工作中还不能用群众路线的方式开展工作，仍习惯于用行政的方法，靠指令、会议、文件指导工作。导致这种问题的原因是多方面的。全总认为，工会组织不论在班子“四化”(干部的革命化、年轻化、知识化和专业化)、干部素质方面，还是在组织体制、工作秩序、业务制度、班组建设、工作方法和工作作风等方面，都存在着不少问题。即便在工会工作搞得好的先进单位，如阜新市，在基层工作中工作比较好的基层工会组织大概占全部的55%，作用不大的占20%，不起作用的占10%，工作好的只占15%左右^⑦。基层工会组织不够健全、工作不够活跃、联系群众不够密切的现实情况令全总

① 王渔，李双寿，尚鸿志等：《当代中国工人阶级和工会运动纪事(1949—1988)》，沈阳：辽宁大学出版社，1989年版，第390、394—396页。

② 全国总工会《新中国工运大事记》编写组：《新中国工运大事记》，北京：中共中央党校出版社，1993年版，第549页。

③ 王渔，李双寿，尚鸿志等：《当代中国工人阶级和工会运动纪事(1949—1988)》，沈阳：辽宁大学出版社，1989年版，第390、392、399、401、433—434、440、454—455页。

④ 李桂才：《中国工会四十年资料选编(1948—1988)》，沈阳：辽宁人民出版社，1990年版，第1317、1319页。

⑤ 中华全国总工会办公厅：《中华全国总工会文件选编1982年》，北京：工人出版社，1984年版，第340页。

⑥ 《中国工会重要文件选编》，北京：机械工业出版社，1990年版，第199—202页。

⑦ 尉健行：《尉健行谈工会工作》，北京：中国工人出版社，2015年版，第27页。

感到必须集中精力抓好基层工会组织的整顿和建设,这也成为全总开展“整顿建家”活动的直接原因。

二、“整顿建家”的发展历程

“整顿建家”活动历时三年半,由地方自发探索而起,各级工会积极参与其中,全总发挥了重要领导作用。从全总视角出发,纵观整个历程,可总结为探索启动、全面展开、深入发展三个阶段。

(一)探索启动:从基层探索到顶层设计

“渐进式”是改革开放以来我国体制变迁的重要特征,一项制度改革中,“试点”和基层探索往往发挥重要作用。“整顿建家”的启动也体现这一特征。辽宁省锦州市工会是自发探索建设“职工之家”的典型代表。1983年年中,锦州市工会在全市组织开展了争做“职工之家”、争当“职工之友”的“双争”竞赛,并统一制定了以“市直属单位三年、县区所属单位四年建成‘职工之家’的总体规划”^①。“双争”竞赛为基层工会开展工作提供了标准和指南。工会干部的工作作风也发生转变,更注重联系群众^②。锦州市工会的自发探索将“职工之家”的目标愿景落实为具体工作,在实践层面证实了建设“职工之家”的必要性和可行性。这一实践很快受到全总关注。

1984年4月,全总在北京召开工会组织会议,会议主题是研究、部署在全国范围内整顿基层工会组织和建设“职工之家”工作。会前全总组织70余人到锦州、吉林等地蹲点调查。会上全总要求全国各级工会认真学习锦州经验。会议期间,《人民日报》专文对锦州市工会工作经验进行总结和推介^③。全总在会上强调,把基层工会组织整顿好、建设好,是工会的一项基本建设,是实现党的总目标、贯彻落实工会十大确定的方针任务的重要保证^④。此次会议审议通过了《关于整顿工会基层组织开展建设“职工之家”活动的试行办法》和《〈关于整顿工会基层组织开展建设“职工之家”活动的试行办法〉几个问题的说明》^⑤。同年5月1日,全总下发《关于整顿工会基层组织,开展建设“职工之家”活动的决定》^⑥。这三个纲领性文件是“整顿建家”的顶层设计,它们的发布标志着“整顿建家”活动在全国正式启动。

根据以上文件,全总决定从1984年下半年开始,用3年时间,对全国工会基层组织普遍进行

^① 《认清形势 投身改革 开创改革中的工会工作新局面——丁日忠同志在市工会十二届二次全委(扩大)会议上的工作报告(1984年8月23日)》,锦州市档案馆21-3-56,第3页;《锦州市工会建设“职工之家”情况汇报提纲(1985年4月)》,锦州市档案馆21-4-10,第62页。

^② 《锦州市工会工作新貌》,《中国工运》,1984年第3期。

^③ 吴锦才:《全总号召各地工会组织学习锦州市总工会 把工会办成“职工之家”》,《人民日报》,1984年4月14日(第4版)。

^④ 尉健行:《尉健行谈工会工作》,北京:中国工人出版社,2015年版,第26—46页。

^⑤ 《中国工会重要文件选编》,北京:机械工业出版社,1990年版,第204—212页。

^⑥ 李桂才:《中国工会四十年资料选编(1948—1988)》,沈阳:辽宁人民出版社,1990年版,第1084—1086页。

一次整顿,逐步把基层工会办成名副其实的“职工之家”^①。这是活动目标。关于“职工之家”的考核验收标准,共有6条:一、建设一个符合“四化”要求、密切联系群众的领导班子和一支热心为群众服务的工会积极分子队伍。二、教育和动员职工站在改革的前列,努力促进技术进步,开展社会主义劳动竞赛,提高经济效益和社会效益,保证完成国家交给的各项任务。三、组织和动员职工学习政治、文化、科学技术和经营管理知识,提高思想政治素质和科学文化素质,在建设一支有理想、有道德、有文化、守纪律的职工队伍中发挥应有的作用。四、推进企业事业民主管理,承担起职工代表大会工作机构的任务,在办好社会主义企业事业中充分发挥作用。五、保障职工福利,维护职工合法权益,为职工说话、办事,为职工“排忧解难”。六、健全工会组织,加强小组建设,不断完善工会民主生活和民主制度,做民主的模范^②。此外,文件对活动的落实责任、考核程序等问题也作出明确指示^③。以上说明,“整顿建家”是一个涉及思想、组织、业务、制度等多方面工作的系统工程,是基层工会的整体性、系统性建设。

(二)全面展开:自上而下逐级推动

“整顿建家”正式启动后,为保障活动顺利开展,全总做了大量工作。

首先,全总推动顶层设计,为基层实践提供法律规范。“整顿建家”的目标之一就是组织建设,使基层工会能够自主开展工作、履行职责,而理顺工会与党政机关的关系是前提。1984年5月15日,全总印发《基层工会工作暂行条例》,其中规定“基层工会在上级工会和同级党委领导下,根据工会组织的特点和广大职工的意愿,积极主动、独立负责地开展工作”,条例的第五章、第六章分别对“工会与行政”“工会与党委”的工作关系做出系统说明^④。随着改革开放的蓬勃发展,工会任务越来越重,对工会干部的要求也越来越高。1985年2月28日,全总发布《各级工会领导班子实现“四化”建设的规划》,提出了工会领导班子实现“四化”的总体目标,对领导干部年龄和文化专业知识结构做出明确要求^⑤。为基层工会领导班子调整和干部队伍建设提供了标准和指南。

其次,全总积极总结和推行成功经验。“整顿建家”活动启动不久,全总就向各地方工会、产业工会、各部门印发“锦州市总工会开创工会工作新局面”的经验材料,总结了包括“开展‘双争’(争当‘职工之家’、‘职工之友’竞赛),搞好工会基层整顿和建设”等五条工作经验。1984年10月4日,全总又转发锦州市总工会《关于开展“十小”活动情况及今后意见的报告》,要求各地工会把兴办“十小”(小食堂、小托儿所、小厕所、小浴池、小理发室、小更衣室、小休息室、小卫生间、小

① 李桂才:《中国工会四十年资料选编(1948—1988)》,沈阳:辽宁人民出版社,1990年版,第1084页。

② 《中国工会重要文件选编》,北京:机械工业出版社,1990年版,第205—206页。

③ 《中国工会重要文件选编》,北京:机械工业出版社,1990年版,第208—212页。

④ 中华全国总工会组织部:《全国工会组织工作文件汇编(一)》,北京:中国工人出版社,2012年版,第173—178页。

⑤ 《中国工会重要文件选编》,北京:机械工业出版社,1990年版,第232—238页。

活动室、小阅览室)作为建设“职工之家”的重要内容^①。地方成功经验的推广也体现了“整顿建家”工作从实践到认识、再到实践的工作方法。

第三,全总推动逐级落实。《关于整顿工会基层组织,开展建设“职工之家”活动的决定》发布后,根据全总要求,各省、直辖市、自治区总工会,铁路总工会、民航总工会全委会,按照文件要求,结合本地区、本产业,本部门的实际情况,拟出总体规划,制定考核验收细则^②。如辽宁省总工会在1984年5月10日印发《关于整顿工会基层组织开展建设“职工之家”活动的规划(试行)》,根据全总要求,提出了本省的活动目标和工作方案,其中也体现了先试点再全面的工作思路 and 通过群众评议成为“职工之家”的民主作风^③。再如,四川省、山东省在5月,山西省、贵州省、安徽省、内蒙古自治区、河北省在6月,广东省、宁夏回族自治区在7月,湖南省、河南省在8月,湖北省在9月,青海省在10月,省总工会均制定印发本省“整顿建家”的活动规划和工作方案^④。产业工会方面,铁路总工会和民航工会全国委员会相继在5月、7月发布了方案^⑤。省级规划发布后,所辖市县级工会再逐级、进一步细化实施方案。以江苏省为例,1984年5月江苏省总工会在南京召开组织工作会议部署相关工作。随后全省各地基层工会建设“职工之家”试点工作普遍开展^⑥。南京市总工会在5月上旬召开产业工会,县、区局(公司)工会和市直属基层工会主席会议,将全总提出的6条标准具体化为6条27项,要求各级工会都要制订出实施细则,并按规定批准验收^⑦。南京市下属六合县工会在7月成立整建工作领导小组,进一步讨论研究活动实施方案与工作细则,此后开始开展具体工作^⑧。正是在顶层设计指导下,各级工会自上而下地贯彻落实,使“整顿建家”在全国如火如荼地全面展开。

“整顿建家”使基层工会工作面貌焕然一新。根据全总6条标准和省、市实施细则,围绕改革和企业的中心任务,基层工会广泛开展了更新干部队伍、建立民主管理、组织劳动竞赛、开展思想

① 王渔,李双寿,尚鸿志等:《当代中国工人阶级和工会运动纪事(1949—1988)》,沈阳:辽宁大学出版社,1989年版,第550、558页。

② 《中国工会重要文件选编》,北京:机械工业出版社,1990年版,第206页。

③ 《印发〈关于整顿工会基层组织开展建设“职工之家”活动的规划(试行)〉的通知》(辽工发[1984]33号),锦州市档案馆21-4-62,第51—58页。

④ 《中国工会运动史料全书(地方卷)》(电子版),北京:中国职工音像出版社,2002年版,第五十四卷四川卷,第十一章271页;第四十七卷山东卷,第十一章182页;第三十六卷山西卷,第九章288页;第五十五卷贵州卷,第八章141页;第四十四卷安徽卷,第十章162页;第三十七卷内蒙古卷,第八章107页;第三十五卷河北卷,第十二章151页;第五十一卷广东卷,第十章109页;第六十一卷宁夏卷,第七章173页;第五十卷湖南卷,第十二章45页;第四十八卷河南卷,第十一章90页;第四十九卷湖北卷,第十一章140页;第六十卷青海卷,第七章10页。

⑤ 《中国工会运动史料全书(产业卷)》(电子版),北京:中国职工音像出版社,2002年版,第十五卷铁路卷,第十一章144—150页;第三十二卷民航卷,第六章216—219页。

⑥ 江苏省工运史志编纂委员会:《江苏省工会志》,南京:江苏古籍出版社,1994年版,第252页。

⑦ 南京市地方志编纂委员会:《南京工会志》,深圳:海天出版社,1994年版,第110页。

⑧ 南京市六合区总工会:《六合县工会志》,北京:方志出版社,2009年版,第273页。

教育、兴建生活设施和保障职工福利等工作。一些基层工会在建家实践中,逐渐找到突破口和工作重点,形成对建家工作的规律性认识。如国营晋西机器厂工会经过一年的建家实践,发现三方面重点工作,一是“切实抓好领导班子建设”,厂总工会领导干部实现专职化、年轻化、知识化,厂内大单位配齐专职工会主席,全厂938个工会小组得到整顿、健全、配齐组长;二是“维护职工的民主权利和合法利益”,落实职代会职权,健全民主管理网,密切联系群众,一年来为群众办好事1097件;三是“加强工会基础工作”,包括试行工作目标管理办法,健全工作计划和考核系统,恢复工会活动日制度,丰富职工群众业余生活。通过这三个方面工作,国营晋西机器厂工会组织上得到显著增强,工作上收获显著成效^①。

“整顿建家”启动一年后,全总在1985年年中进行调研总结,于6月18日印发《全总组织部关于整顿工会基层组织,建设“职工之家”的情况报告》。报告中统计:“到今年第一季度,全国约有6万个基层工会,经过整顿,建成了‘职工之家’,约占全国46万个工会基层组织的13%。其中进展比较快的有黑龙江、辽宁、河北、吉林,已分别达到27.1%、26.8%、21%和17%;北京、天津、陕西、内蒙古、山西、湖北、湖南、江苏和铁路系统分别达到10%—15%;广东、山东、河南、福建、贵州、青海、宁夏和新疆,达到5%左右。通过整顿建家不仅使一部分经过整顿,建成‘职工之家’的工会基层组织面貌一新,提高了战斗力,工作上发生了重大变化,而且对这个时期整个工会工作都增添了新的活力,极大地推动了工会各项工作的发展。”^②至此,“整顿建家”全面展开的阶段基本结束。

(三) 深入发展:走向全方位建设

从1985年下半年开始,“整顿建家”活动进入深入发展阶段。这一阶段有两个重要变化,即建家速度加快和建家范围拓展。建家速度方面,1985年第一季度末,建家工会占基层工会的13%,到1985年底上升为44%^③。到1986年6月底,已经验收合格的基层工会总数占全国应建家基层工会总数的61%^④。按照活动时间计算,完成进度已经超过预计进度。建家范围方面,由党政机关、大中型企业向小企事业单位扩展。1985年7月,在小企事业单位工会“整顿建家”工作座谈会上,全总指出“整顿工会基层组织,开展建设职工之家的活动正在深入发展。从各地今年‘整顿建家’的规划来看,到年底多数省、自治区、直辖市总工会将有50%左右的工会基层组织建成职工之家。虽然各地发展还不平衡,但一般的‘整顿建家’活动已发展到从大中型企业到小企业,从工业、交通、建筑到财贸、文教、卫生、科研单位,从大中城市到县(区)镇,从体力劳动密集的单位到

① 《抓住重点创建“职工之家”》,《中国工运》,1985年版第7期。

② 《中国工会运动史料全书(综合卷)》(电子版)(第十二卷),北京:中国职工音像出版社,2002年版,第144页。

③ 王渔,李双寿,尚鸿志等:《当代中国工人阶级和工会运动纪事(1949—1988)》,沈阳:辽宁大学出版社,1989年版,第586页。

④ 《中国工会重要文件选编》,北京:机械工业出版社,1990年版,第245页。

脑力劳动密集的单位。”全总要求“把小企事业工会‘整顿建家’活动列入各级工会委员会的重要日程,当作全局性的大事来抓”,并强调在具体工作中“要从小企事业的特点出发,结合小企事业工会的实际,分别不同情况进行精心指导,要总结各种不同类型的典型经验,用典型指导一般,推动全面”等工作要求^①。

小企事业单位的建家实践既遵循了“整顿建家”从典型到全面的一般思路,也体现其不同于大企业的自身特点。如丹东市总工会提出四个“区别对待”:一是在建家出发点上,文教单位与公交企业相区别,前者着重考核知识分子工作,后者着重考核对搞活企业的推动作用;二是在民主管理上,集体企业与全民企业相区别,前者着重强调在选举干部、经营决策上行使民主权利,后者强调在改善企业管理上行使民主权利;三是在开展群众活动上,条件差的与条件好的相区别,前者着重考核活动的有效性,后者既考核活动的有效性又考核活动阵地建设;四是在健全组织和工作制度上,管理环节少与管理环节多的相区别,前者强调小组工作,后者强调健全组织系统。丹东市总工会还探索出三种互助共建形式,即以大带小、基础好的带基础差的,编组开展建家竞赛和推广划片协作、编组互助。通过以上形式,丹东市全市半数基层单位都组织到建家互助活动中,形成共创先进的新局面^②。此外,农村经济改革促进乡镇企业迅猛发展,一些地方工会积极探索建立乡镇企业工会,促进了企业经济效益、民主管理水平、职工技能素质和职工福利待遇的提高^③。这也是“整顿建家”作为工会改革政策抓手,配合企业改革和服务经济建设的生动体现。

1986年4月,全国工会组织工作会议时隔两年再次召开,会议明确了“抓基层、打基础、促改革”的建家方针,把“整顿建家”活动引向深入。会议后全总组织地方调研,并形成报告于10月印发,题为《关于整顿工会基层组织建设“职工之家”活动的新进展和今后意见》,其中指出:“现在全国建家验收合格率已经达到60%以上,但由于各地情况比较复杂,工会工作很不平衡,有的省、自治区建成‘职工之家’的基层工会数还不到50%。因此在总的部署和要求上,应当加快节奏,加大步伐,在坚持标准的前提下,集中主要力量首先抓好40%尚未验收的基层工会的整顿建家工作。这是保证预期完成全国既定任务的首要一环,是建家全局的主要矛盾。”^④随后,“整顿建家”活动进一步加速,并在“抓基层、打基础、促改革”的指导方针下,呈现新特点。

其一,组织建设由工会委员会向工会小组、班组建设深化。工会组织的基础在基层,基层工会的基础是工会小组,建家活动必须从工会小组抓起。全国工会组织工作会议结束后的调研发现,存在“上面热热闹闹、下面冷冷清清”的问题,全总强调“扎扎实实地抓好工会小组建设,既是

① 《中国工会运动史料全书(综合卷)》(电子版)(第十二卷),北京:中国职工音像出版社,2002年版,第147—152页。

② 《从小企事业的实际出发 加快建设“职工之家”》,《中国工运》,1985年第10期。

③ 《积极稳妥地发展乡镇企业工会》,《中国工运》,1987年第9期。

④ 《中国工会重要文件选编》,北京:机械工业出版社,1990年版,第248页。

发动全员建家的有力措施,也是为‘家’奠定坚实基础的重要保证”^①。进而提出“应该把整顿工会小组作为深入建家的重大步骤纳入规划,普遍地进行一次整顿”^②。1986年8月,辽宁省总工会就率先提出在全省范围内广泛开展以组织建设好、民主管理好、思想互助好、完成任务好、生活互助好为内容的创建“五好”工会小组活动^③。活动中涌现大量先进典型。如锦州市炼油厂仪表班工会小组通过每月召开民主管理会,改善奖金分配制度,开展谈心谈话,搞思想和业务上的传、帮、带等措施,极大地激励了职工劳动积极性、提高了班组团结和工作效率^④。再如,山西太原钢铁公司工会在制度上健全班组长责任制,运用科学管理方法强化班组基础管理,开展自主管理活动,将专业管理和民主管理相结合。并通过“抓好理论教学”“安排回厂调查”“组织实习考察”“搞好跟踪考察”“开展竞赛创优”五个环节,努力把班组长培养成管理者^⑤。宣化钢铁公司选烧厂工会则提出“以‘小家’保‘大家’”,制定了六大项四十八条建“小家”标准,用两年时间把所有工会小组全部建成合格的“职工之家”^⑥。

其二,建家目标由建立健全向巩固提高转变。这一时期,一些活动推进较快的地区开始了建家复查工作。如河北省邢台、唐山等地开展了群众性的建家、评家、爱家、管家活动^⑦。在河北省涿鹿县,县总工会针对验收合格单位出现的“整顿建家一阵风,验收之后就松劲”现象,在重点抓好第二批整顿建家工作的同时,对首批达标的五十个基层工会进行整顿建家“回头看”,巩固建家成果^⑧。在巩固基础上,全总提出要进一步提高建家质量,提出“‘整顿建家’活动要向高层次升级,开展争创‘先进职工之家’和‘模范职工之家’活动”^⑨。锦州是“整顿建家”的“发源地”,早在全总部署相关工作前就命名表彰了一批“先进职工之家”和“模范职工之家”^⑩。其中不乏展现建家质量显著提高的生动例证。如锦西化工机械厂工会在探索建设“模范职工之家”中提出实现“‘一个宗旨’、‘两个新进展’”。“一个宗旨”是指“增强企业活力,提高经济效益”,“两个新进展”分别是“工会在推进企业改革上有新进展”和“适应改革的新形势,在工会自身发展、自身完善、自身强化上有新进展”^⑪。这一目标高于最初提出的6条标准。这一时期,全国各省市评选、验收了大量“先进职工之家”和“模范职工之家”,体现了“整顿建家”活动的最高成果。

① 《中国工会重要文件选编》,北京:机械工业出版社,1990年版,第246页。

② 《中国工会重要文件选编》,北京:机械工业出版社,1990年版,第250—251页。

③ 《中国工会运动史料全书 辽宁卷(下册)》,沈阳:辽宁人民出版社,1999年版。

④ 《靠民主管理改变班组面貌》,《中国工运》,1987年第2期。

⑤ 《从培训班组长入手加强班组建设》,《中国工运》,1987年第10期。

⑥ 《建“小家”保“大家”》,《中国工运》,1987年第8期。

⑦ 《中国工会重要文件选编》,北京:机械工业出版社,1990年版,第247页。

⑧ 《搞好“回头看”巩固建家成果》,《中国工运》,1986年第2期。

⑨ 《中国工会重要文件选编》,北京:机械工业出版社,1990年版,第251页。

⑩ 《抓基层 打基础 促改革 把建设“职工之家”活动推向新阶段——赵玉林同志在锦州市工会1985年建设“职工之家”总结表彰大会上的讲话(一九八六年五月十四日)》,锦州市档案馆21-3-93,第1—9页。

⑪ 《投入中心 发挥作用 在改革中努力创建模范职工之家》,锦州市档案馆21-3-94,第2页。

三、“整顿建家”的成就与影响

通过全总和各级工会共同努力,“整顿建家”活动稳步推进,最终圆满完成建设目标。活动中,28个省、自治区、直辖市评出省级模范(先进)职工之家1万多个,优秀工会干部8400人,优秀工会积极分子5.3万名^①。1987年12月,全总十届五次执委会议宣布,工会基本完成了“整顿建家”的任务^②。1988年10月,中国工会第十一次全国代表大会在北京召开,大会报告中对“整顿建家”活动进行了全面总结和高度评价:“历时四年的‘整顿基层组织,建设职工之家’活动,加强了工会组织建设,健全了基层领导班子,提高了干部队伍素质,壮大了工会积极分子队伍,为职工办了大量好事、实事。达到了抓基层、打基础、促改革的目的。”^③“整顿建家”活动的成效是多方面的。

(一)基层工会组织建设水平显著提高

“整顿建家”活动显著提高了基层工会组织建设水平。据统计,1984年5月“整顿建家”启动后,到1985年底全国有基层工会组织46.5万个,有20.4万个基层工会经验收为合格的“职工之家”,占基层工会总数的44%^④。1986年底,全国有基层工会组织50.2万个,其中有34.1万个基层工会建成“职工之家”,占68%^⑤。1987年底,全国基层工会53.6万个,验收合格的“职工之家”37.8万个,占基层工会总数的70.5%^⑥,占应建家的工会基层总数的94%。可见,这一时期工会基层组织数量增长的同时,通过“整顿建家”组织质量也得到提升。在工会专职工作人员方面,1979年至1983年底年均增长近2.7万人,而1983年底至1987年底间,也就是大致“整顿建家”活动期间,年均增长近3.6万人^⑦。在领导班子和干部队伍建设方面,以北京市为例,到1985年基层工会主席享受同级党政副职待遇问题基本得到解决,反映出领导班子建设的加强。“工会干部队伍”的职能结构也发生变化,一批专业技术干部走进了工会干部队伍,在3000多个基层工会调整后的4075名正副主席中,有工程师、经济师、会计师、主治医师、大学讲师、副教授、教授职称的占290名,为总数的7.1%^⑧。

① 《当代中国工人阶级和工会运动(下)》,北京:当代中国出版社,1997年版,第250页。

② 王永玺,赵巧萍:《新编中国工会史》,北京:中国工人出版社,2013年版,第142页。

③ 《中国工会重要文件选编》,北京:机械工业出版社,1990年版,第76页。

④ 王渔,李双寿,尚鸿志等:《当代中国工人阶级和工会运动纪事(1949—1988)》,沈阳:辽宁大学出版社,1989年版,第586页。

⑤ 王渔,李双寿,尚鸿志等:《当代中国工人阶级和工会运动纪事(1949—1988)》,沈阳:辽宁大学出版社,1989年版,第611页。

⑥ 王渔,李双寿,尚鸿志等:《当代中国工人阶级和工会运动纪事(1949—1988)》,沈阳:辽宁大学出版社,1989年版,第640页。

⑦ 李桂才:《中国工会四十年资料选编(1948—1988)》,沈阳:辽宁人民出版社,1990年版,第1317、1319页。

⑧ 北京市地方志编纂委员会:《北京志·人民团体卷·工人组织志》,北京:北京出版社,2005年版,第317页。

(二) 职工对工会满意度显著提升

“整顿建家”活动增强基层工会活力,克服官气和行政化倾向,实现工会组织的群众化和工会生活的民主化,使职工对工会的满意度显著提升。在“整顿建家”中,基层工会干部深入群众、服务基层,争当“职工之友”,形成和巩固为职工群众服务的思想作风。工会健全和完善职工代表大会制度,保证职工代表在企业重大决策中的权利,提高职工主人翁责任感和积极性。工会在改革中参与提高企业效益,保障职工福利,工会声誉得到提高。据《人民日报》报道,1986年全总抽样调查显示,过去约有60%的职工认为工会作用不大,而现在则有80%的职工改变了这种看法,对工会工作表示满意,工会被赞誉为党委的好助手、行政的好帮手、群众信得过的“家”。全总有关负责人说,这是工会基层建设历史上一次突破性的进展^①。在吉林江北机械厂,职工群众表示,工会为职工办事坚持“想得细”“说实话”“管到底”“敢负责”,是金钱买不来的无价之宝^②。通过“整顿建家”,越来越多的基层工会被赞扬为党委靠得住、行政离不开、群众信得过的“职工之家”^③。

(三) 工会在经济体制、科教体制等改革中发挥积极作用

在改革中建家、以建家促改革是“整顿建家”活动的一个宗旨,也是它的一大成就。这种促进作用是多方面、多层次的。在宏观经济条件变化下,工会探索新的工作方式以适应新的需求。如在我国最早的经济体制综合改革试点城市之一的常州,存在广泛经济联系的企业群体的出现,工会主动打破传统的条块组织结构和工作运行范围,探索出以“企业群体工会工作总体化”为核心的横向联系、总体协调的工作方法,工会间平等协商、取长补短、互通互报,为巩固、发展、深化和优化企业群体作出努力^④。在企业内部,工会促进改革的措施包括:在建家过程中宣传改革政策,做好职工思想工作,动员职工群众支持和参与改革;通过企业民主改革,推行职工支持的政策,提高职工生活福利,增强职工劳动积极性;抓技协活动,促进技术进步,直接提升企业经济效益。如有基层工会成立技术协作办公室,在企业内部建立技术协作小组,专门解决生产中的技术难题,或对设备、工艺进行技术改进^⑤。科教卫文系统工会中,工会通过加强民主管理,提高知识分子地位来促进改革。如航天部二院四部工会将建立健全职工代表大会制度作为“整顿建家”的重点,其中知识分子占代表总数的77.5%,使广大科技人员在科研技术决策、经营管理等重大问

① 马运生,吴锦才:《近一半基层工会建成“职工之家” 工会被赞誉为党委的好助手,行政的好帮手,群众信得过的“家”》,《人民日报》,1986年4月8日(第4版)。

② 《一个充满活力的基层工会》,《中国工运》,1986年第6期。

③ 武汉市总工会工运史研究室:《武汉工运四十年 1949—1988》,武汉:武汉出版社,2012年版,第129页。

④ 《横向经济联系:工会面临的新问题——常州市企业群体工会工作及工会横向联系的研究》,《中国工运》,1986年第12期。

⑤ 《以“建家”促改革》,《中国工运》,1986年第2期。

题上行使审议权。他们还通过民主接待日制度、合理化建议活动进一步为科研人员参与改革提供渠道和平台^①。再如,海城同泽中学工会通过施行教代会审议学校重大决策、民主评议干部、组织群众开展专题献计献策活动、加强调查研究等措施,来鼓励教师工参与学校教学改革,提高了教学质量^②。

(四)建设“职工之家”成为常态化工作

“整顿建家”的成功实践,推动建设“职工之家”成为一项工会常态化工作。“整顿建家”任务圆满完成后,全总认为,开展建设职工之家活动是推动各级工会把工作重点放在基层、全面加强基层工会建设、提高基层工会工作整体水平的有效形式。1990年5月3日,为了巩固和发展建家成果,全总第七十次书记处会议通过《关于继续深入开展建设职工之家活动的决定》,指出:“把基层工会建设成为职工之家是基层工会建设的一项长期任务,要常抓常新,常建常新。”^③1997年,为使工会基层工作适应社会主义市场经济体制带来的经济关系和劳动关系的变化,全总下发《关于贯彻落实工会工作总体思路,把建设“职工之家”活动提高到一个新水平的意见》,以“双爱双评”为主要内容的建家活动使基层工会工作水平有了新提高。进入21世纪,全总与时俱进,在2003年下发《关于在新形势下深入开展建设“职工之家”活动的意见》,2009年下发《关于开展会员评议职工之家活动的意见》,2010年下发《关于进一步加强建设职工之家工作,充分发挥基层工作作用的意见》,不断推进建设“职工之家”创新发展^④。可见,正是以“整顿建家”为起点,建设“职工之家”发展成为工会组织建设工作的核心抓手和增强工会活力的综合载体。“整顿建家”活动结束至今,全总部署的一轮又一轮建设“职工之家”工作使工会组织建设持续加强,不断适应国家建设和职工群众的需要。

四、结语

2023年12月27日,全国总工会在重庆召开纪念党中央作出建设职工之家重要指示40周年暨推进建设新时代职工之家座谈会。会上对工会建设“职工之家”工作的发展历程进行总结:“40年来,各级工会认真贯彻落实中共中央决策部署和全总要求,开展了形式多样、内容丰富的建家活动,建家制度体系逐步完善、建家工作机制不断健全、建家载体手段日益丰富、建家工作成效愈加彰显,工作成效和社会影响不断增强。”^⑤建设“职工之家”之所以能够延续至今而不衰,就是因为它总能适应时代变化,融入国家发展大局,与时俱进地满足职工群众的利益诉求。“整顿建家”活动作为这项事业的起点,具有开创者的历史地位。

① 《民主管理推动了科技改革》,《中国工运》,1986年第1期。

② 《围绕教学改革 开展工会工作》,《中国工运》,1986年第7期。

③ 《中国工会重要文件选编》,北京:机械工业出版社,1990年版,第264页。

④ 戴文宪:《工会“建家”工作全书》,北京:中国言实出版社,2015年版,第31—33页。

⑤ 《纪念党中央作出建设职工之家重要指示40周年暨推进建设新时代职工之家座谈会在渝召开》,重庆市总工会官网:<https://www.cqgh.org/html/jrtt/20231227/237547.html>,2023.12.27。

“整顿建家”活动的历程生动体现着“实践—认识—实践”的逻辑循环,它蕴含着建设好“职工之家”的基本规律,其成功经验对当下建家实践仍有借鉴意义。在“整顿建家”活动中,全总始终坚持普遍性与特殊性相统一,这种统一既是静态的思想认识和原则态度,也是动态的历史过程和工作方法。首先,“整顿建家”从试点推向全国就是从特殊性到普遍性的过程,正是实现了这一转换,才形成了适用于全国的可行方案。在制定活动目标时,全总强调:“既要考虑当前工会的实际情况,又要考虑绝大多数基层工会基层组织经过三年左右的积极努力,有可能达到的程度。”^①坚持普遍性既保证了可行性,也有利于全总的“统一领导”。其次,“整顿建家”推进过程中,兼顾特殊性既是科学态度,也避免建家工作走向形式主义的风险。全总特别强调“分类指导”,即不同企业、单位的基层工会可以在6条标准的框架内,根据自身面临的问题和弱项,自行探索适合的工作重心和工作方法——“有的抓整顿是属于治乱性质、恢复性质,有的是恢复性整顿同建设性整顿交叉的,有的整顿属于建设、改革、提高性的,所以整顿的内容、要求也不一样。基于这种情况,我们在整顿基层工会时,对不同类型的应有不同的步骤和要求,实行分类指导,不搞一刀切。”“不同的基层工会有不同的情况和不同的矛盾,整顿中既要全面贯彻‘6条标准’,也要提倡结合基层组织的具体情况抓自己的主要矛盾,有所侧重,不要面面俱到平均使用力量。”^②上文提到的小企事业单位建家工作就生动体现了这一点。最后,在“整顿建家”中坚持普遍性,全国基层工会才能实现普遍而全面的提高,防止建家水平的两极分化。虽然建家工作常以竞赛评优的方式推进,但这只是激发基层活力的工作方法,而非出于重优求异。全总强调:“建设‘职工之家’,我们着眼于大多数,着眼于43万个基层工会组织的整顿和提高,不在于去选拔几个典型、标兵、模范。”^③全总多次强调建家事业要整体推进,并将未建成单位作为全局的主要矛盾,保证了活动的全面推进。总之,正是坚持普遍性和特殊性相统一,“整顿建家”活动才能够有序开展,扎实推进,圆满完成目标。坚持普遍性和特殊性相统一的原则对当下建家工作仍有借鉴意义。

工会工作是“党治国理政的一项经常性、基础性工作”^④。中国特色社会主义进入新时代,我国社会主要矛盾发生转化,职工群众的工作和生活需求提升到更高层次,工会具有“机关化、行政化、贵族化、娱乐化”的风险。习近平总书记强调:“要顺应时代要求、适应社会变化,善于创造科学有效的工作方法,让职工群众真正感受到工会是‘职工之家’,工会干部是最可信赖的‘娘家人’。”^⑤可见,新时代给工会建设“职工之家”提出了全新挑战,激发基层工会进一步释放活力,探

① 尉健行:《尉健行谈工会工作》,北京:中国工人出版社,2015年版,第31页。

② 尉健行:《尉健行谈工会工作》,北京:中国工人出版社,2015年版,第42页。

③ 尉健行:《尉健行谈工会工作》,北京:中国工人出版社,2015年版,第31页。

④ 习近平:《在庆祝“五一”国际劳动节暨表彰全国劳动模范和先进工作者大会上的讲话》,北京:人民出版社,2015年版,第12页。

⑤ 习近平:《习近平著作选读》(第一卷),北京:人民出版社,2023年版,第119页。

索新实践,取得新成就^①。“整顿建家”活动的历史证明,工会的地位从根本上来自自身的奋斗。只有与时俱进,保持创新,不断加强组织建设,密切联系群众,充分发挥“桥梁”和“纽带”作用,才能成为名副其实的“娘家人”。

**A Historical Investigation into the “Rectification and Building of Trade Union Homes”
Activity Carried out by the All-China Federation of Trade Unions (1984—1987)**

FENG Wei

(Theoretical Research Office, Institute of Contemporary China Studies,
Chinese Academy of Social Sciences, Beijing, 100009)

Abstract: At the beginning of reform and opening-up, the Central Committee of the Communist Party of China underwent a major change in the guiding principles for the work of trade unions, proposing that trade union organizations should be built into “workers’ homes.” To this end, from 1984 to 1987, the leaders of the All-China Federation of Trade Unions carried out the activity of “rectifying the grassroots organizations of the trade unions and building the ‘home of workers’”. On the basis of the basic restoration of the trade union system, the “rectification and home building” activity has gone through three stages of development, namely, the exploration and initiation stage from grassroots exploration to the top-level design, the stage of comprehensive development from top to bottom, and the in-depth development stage of all-round construction. Through the “rectification and home building”, the construction of grassroots trade union organizations has been comprehensively strengthened, the masses of workers have actively participated in the reform of enterprises and various system reforms, and their satisfaction with the work of the trade union has been significantly improved, and the construction of “workers’ homes” has also become a normalized work of the trade union. “Rectifying and building homes” is the “pioneer” of the trade union’s more than 40 years of home building history, and its insistence on the principle of unifying universality and particularity still has reference significance for the current trade union’s home building work.

Key words: history of trade unions; construction of organization; workers’ home

(责任编辑:刘丰伟)

^① 曹云清、董亚静:《新时代背景下工会建家工作的新探索》,《山东工会论坛》,2018年第6期。