

改革开放初期北京城市环境卫生工作概述^{*}

陈龙尊 吴超

〔摘要〕改革开放初期，北京市城市环境卫生问题比较突出。搞好城市环境卫生，以适应改革开放的需要，成为北京市的当务之急。北京市从多个方面恢复和调整城市环境卫生工作，包括建立健全组织机构、开展宣传教育、注重标本兼治、实施卫生责任制、进行检查评比、推动卫生立法等，极大地提升了城市现代化水平，维护了市民身心健康，改善了社会风气，增强了人们建设首都的信心，也为当前做好城市环境卫生工作提供了历史借鉴。

〔关键词〕改革开放初期；北京；环境卫生；精神文明建设

〔中图分类号〕K275；R126；TU993 〔文献标志码〕A 〔文章编号〕1008-1798(2023)-06-0041-09

城市环境卫生工作，包括城市垃圾、粪便的收集、运输和消纳，道路的清扫，以及环境卫生设施的建设和维护等，是城市建设和管理的重要组成部分，直接关系到市民的身心健康。新中国成立后，北京城市环境卫生水平较旧社会有了很大提高。改革开放伊始，受十年内乱的影响，北京城市环境卫生问题比较突出。鉴于改善城市环境卫生对维护人民身体健康、推动改革开放等具有重要意义，从1978年开始，北京城市环境卫生工作迅速恢复、调整。到1983年，组织机构已比较完备，规章制度比较健全，城市环境卫生面貌大为改观，其经验和做法对当前做好城市环境卫生工作具有重要的借鉴意义。本文利用北京市档案馆馆藏档案、北京地方志书等资料，对1978年至1983年北京城市环境卫生工作进行初步探讨，以丰富和深化北京改革开放史、北京城市史研究。

一、改善城市环境卫生，推动首都改革开放

1978年9月24日，《人民日报》的一则关于当时北京市容环境卫生的报道引起了人们的广泛关注。报道称：“国内外各地来北京的人很多，看到北京市容环境卫生状况，许多人认为同首都的政治地位不相称，同清洁城市的标准差距很大。”这

则报道说出了人们关心的问题，即城市环境卫生状况不容乐观。改革开放前后，北京城市环境卫生的确存在一些比较突出的问题。随着城市人口规模的扩大和工业的发展，产生的垃圾量与日俱增，但却得不到及时清运和处理，威胁着市民的健康。“如果再不尽快采取有力措施，首都的垃圾将有堆上长安街的危险。”再有，一些施工单位任意占用马路，在便道乱堆砖、瓦、灰、砂石，把施工渣土长期

* 本文系国家社会科学基金重点项目“中国共产党社会治理史研究”（项目号：21ADJ010）、中国社会科学院马工程重大项目“中国共产党百年社会治理历史进程和经验研究”（项目号：2020mgczd002）的阶段性成果。

目前，学界对新中国成立后北京城市环境卫生工作的研究主要集中于20世纪50年代，对改革开放初期的探讨则较少。代表性成果主要有李时俊、周江虹：《建国初期的清洁大扫除运动》，《北京党史》1992年第4期；赵超：《“大跃进”时期北京市爱国卫生运动研究》，中共中央党校2017年硕士学位论文；石宏亮：《1952年北京市爱国卫生运动考察》，《北京党史》2010年第5期；等等。

《北京市容卫生该改进了》，《人民日报》1978年9月24日。

《北京大量垃圾究竟如何消纳》，《人民日报》1981年1月21日。

堆在街上不及时清运；有的工厂企业在大街小巷放置生产成品、半成品和破旧设备，设立“马路仓库”。还有，下水道不足导致臭水沟遍布，污水横流。不少居民大院和小街小巷甚至没有污水口或下水道，如北新桥街道的35条胡同中，有29条胡同没有下水道，287个大院没有污水池；东直门内南顺城街131个宅院，有100个不通下水道。公共厕所也是一大难题。年久失修的公共厕所几千个，一些地方公共厕所数量不足，如王府井“每天来往行人20余万，只有3个公共厕所，其中两个是小厕所，还在东风市场和百货大楼里面。群众反映，在王府井找厕所花的时间比买东西花的时间多”。

造成这一时期城市环境卫生问题严重的原因在于，十年内乱中，城市环境卫生工作遭到破坏，环卫局被撤销，人员被下放，导致市容环境卫生管理缺位。“我们提过多少次意见了，提了也没有什么用处。一般号召多，缺乏行之有效的管理办法，当然就不容易解决了。”“有一些马路坏了没人修，脏了没人扫，甚至乱堆物料、随意开挖也没有人管。”北新胡同有一段下水道不通，“这个街道的干部给有关部门打了十几次电话，给区委、市委写了三封信，几个月过去了，脏水还是照样流。据了解，北京地下污水管道的敷设和维修是由三个部门负责的，院子里的归房管所，胡同里的归清洁队，大街上的归市政部门，责任也不很明确。因此，出现了污水管道问题，你推我，我推你，长期解决不了。”城市环境卫生关系到市民的身心健康，恢复、调整城市环境卫生工作，成为首都人民的迫切愿望。

搞好城市环境卫生也是首都社会主义精神文明建设的“要求”。“我们要在建设高度物质文明的同时，提高全民的教育科学文化水平和健康水平，树立崇高的革命理想和革命道德风尚，发展高尚的丰富多彩的文化生活，建设高度社会主义精神文明。这些都是我们社会主义现代化的重要目标，也是实现四个现代化的必要条件。”1981年，讲文明、讲礼貌、讲卫生、讲秩序、讲道德和心灵美、语言美、行为美、环境美的“五讲四美”文明礼貌活动成为社会主义精神文明建设的一项重要工作和具体形式。中共中央书记处还决定，每年3月为“全民

文明礼貌月”，解决“脏、乱、差”问题，在抓3个重点时，首先要抓好清洁卫生，解决一个“脏”字。由于十年内乱，北京市的社会道德风尚受到严重破坏，一些市民缺乏维护社会公共卫生的自觉性，只图自己方便，随意在大街和公共场所丢弃废纸、冰棍纸、瓜果皮核等污物，随地吐痰、随地便溺、乱倒垃圾、乱泼污水。只有改善城市环境卫生，改变社会风气，才能建设高度社会主义精神文明、实现首都的社会主义现代化。

随着改革开放的持续推进，国家外事活动频繁，外宾来京旅游日益增多。作为首都，北京的市容环境卫生不仅要为全国其他城市做出榜样，更是代表着国家和民族的形象，党和国家对此十分关心。1980年4月，中共中央书记处对北京市工作方针提出的四项指示之一便是：要把北京变成全国环境最清洁、最卫生、最优美的第一流的城市。^①总而言之，改善城市环境卫生，推动首都改革开放，任务是重要而又紧迫的。

《北京市环境卫生管理局在1982年市委建设社会主义精神文明继续开展“五讲四美”工作会议上的发言稿》（1982年2月11日），北京市档案馆藏，档号320-002-00207-00061。

《续〈待兴的事业〉——搞好首都的公共环境卫生》，《人民日报》1979年11月6日。

《续〈待兴的事业〉——搞好首都的公共环境卫生》，《人民日报》1979年11月6日。

《北京市容卫生该改进了》，《人民日报》1978年9月24日。

《续〈待兴的事业〉——搞好首都的公共环境卫生》，《人民日报》1979年11月6日。

《续〈待兴的事业〉——搞好首都的公共环境卫生》，《人民日报》1979年11月6日。

《社会主义精神文明建设文献选编》，中央文献出版社1996年版，第49页。

《全国总工会、共青团中央、全国妇联等联合发出倡议，在全国开展文明礼貌活动》，《人民日报》1981年2月28日。

《每年三月为“全民文明礼貌月”》，《人民日报》1982年2月18日。

《北京市环境卫生局关于落实中央爱卫会电话传达陈慕华副总理指示情况的报告》（1978年8月1日），北京市档案馆藏，档号320-002-00006-00001。

^① 谢荫明、陈煦、温卫东：《北京改革开放简史》，中央文献出版社2008年版，第52页。

二、北京城市环境卫生工作的开展

为改善城市环境卫生面貌，北京城市环境卫生工作从建立健全组织机构、开展宣传教育、将卫生突击活动与卫生治本建设相结合、实施“门前三包”卫生责任制、组织检查评比、依法进行市容管理等多个方面迅速展开，努力实现清洁卫生的目标。

（一）健全机构，建设队伍

为加强对环境卫生工作的领导，北京市迅速恢复和健全爱国卫生运动委员会及其办事机构。1957年9月，全国兴起“除四害，讲卫生，消灭疾病，振奋精神，移风易俗，改造国家”的爱国卫生运动。不久，中央防疫委员会改称爱国卫生运动委员会。十年内乱期间，爱国卫生运动遭遇了挫折。1978年4月，中央爱国卫生运动委员会重新成立。1982年中央国家机关进行机构改革时，中央书记处强调保留加强爱国卫生运动委员会，规定爱卫会办公室的性质、任务，“应是各级政府中常设的行政机构，负责协调有关部门，共同领导社会公共卫生管理工作”。按照中央要求，北京市爱国卫生运动委员会将城市环境卫生工作领导了起来。北京市人大常委会决定，把大力开展爱国卫生运动作为实现中共中央书记处关于首都工作方针四项指示的一项重要任务来抓，号召全市人民要从本地区、本系统、本单位做起，使每个地区、每个单位都创造出清洁、卫生的环境。1982年1月20日，国家副总理兼中央爱国卫生运动委员会主任委员陈慕华亲自检查了北京市的爱国卫生运动工作。

十年内乱期间，北京市环境卫生局被撤销。1978年1月，中共北京市委决定恢复北京市环境卫生局，同时组建各区环境卫生局。1980年4月，北京市和城区、近郊区环境卫生局，改名为市、区环境卫生管理局，是“市、区人民政府领导下，管理市容、环境卫生的行政机关，负责全市、区的市容、环境卫生的监督、检查、指导和有关问题的处理”。各区环境卫生管理局隶属各区政府，在业务上接受北京市环境卫生管理局的指导，下属多个基层单位，分工负责道路清扫，垃圾清运和消纳处理，公厕清掏、保洁，市容监察等业务。

1978年12月24日，北京市革委会颁布《关

于加强街道保洁管理工作的意见》，要求街道办事处逐步建立街道保洁员组织，担负街巷、便道清扫保洁工作，实行民办公助办法，区财政按月拨给街道办事处经费，居民按户每月交纳保洁费。这样，从上到下建立起了市、区、街道各级环境卫生管理网，较为完备的组织机构为环境卫生工作的顺利开展提供了保证。环卫职工队伍也得到充实，如1983年西城区环卫局职工达到1634人，比1978年增加了303人。职工的生活和工作条件不断改善。1981年，北京市政府给市环境卫生管理局拨款220多万元，用于建设住宅4.9万多平方米，当年就有200多户清洁工人家庭迁入新居，这是解放以来北京市给清洁工人建造住房最多的一年。

（二）宣传教育，形成舆论

北京市通过开展宣传教育，形成强大的社会舆论，使爱清洁、讲卫生的道德风尚家喻户晓、深入人心、蔚然成风，增强市民遵守市容环境卫生法规的自觉性，使人们养成讲卫生的好习惯，也为发动群众开展卫生运动打下坚实的思想基础。

北京市及时组织群众学习党中央有关指示，学习中央领导广播电视讲话，学习市委和报刊上有关文章，宣传搞好环境卫生工作对保证党的工作重点转移和实现四个现代化的重要意义，正确理解和处理好两个文明建设的关系；宣传市容环境卫生法规，提倡有法必依，违法必究。此外，20世纪50年代的北京被誉为“无蝇城”，这一光荣传统和做法是天然的宣传材料。“五十年代我们

《爱国卫生文件选编》第1册，全国爱国卫生运动委员会办公室印行，第162页。

《关于转发〈北京市人大常委会关于深入开展爱国卫生运动的决议〉的通知》（1980年6月7日），北京市档案馆馆藏，档号088-003-00082-00077。该件档案原标题在表述上存在逻辑问题，本文注释时作了适当修改。

王康久主编：《北京卫生大事记》第2卷，北京科学技术出版社1992年版，第154页。

《北京市西城区环卫史志》第1辑，北京市西城区环境卫生管理局1987年编印，第22页。

北京市石景山区地方志编纂委员会编：《北京市石景山区志》，北京出版社2005年版，第416页。

《北京市西城区环卫史志》第1辑，第65页。

《北京清洁工人迁新居》，《人民日报》1981年12月18日。

曾经达到过的，今天也一定能够达到”，抱着这样的心态，市民们改变环境卫生面貌的热情和干劲被激发出来。

北京市开展宣传教育的方式十分丰富。1982年3月14日，全市共计406个卫生宣传服务站开展“卫生宣传日”活动。当天，房山县共870多人清扫街道公共卫生，宣传服务面达11万多人。西单百货商场处在北京繁华闹市区，每天有来往商场的国际国内顾客7万—8万人次，节假日达到10多万人次。商场利用小报、广播、黑板报、大小标语、宣传栏、表扬栏等进行市容卫生宣传，对北京市广大群众产生了很大影响。1981年至1983年夏秋季节，宣武区在陶然亭公园，西城区在北海公园、景山公园，海淀区在颐和园、紫竹院公园，举办了卫生科普游园活动。西城区在西单商场过街天桥、动物园等繁华地段设立大型市容卫生标语牌，上写“要把北京变成全国环境最清洁、最卫生、最优美的第一流城市”“养成良好习惯”“不乱扔纸屑、不随地吐痰”等标语；印制散发了《随地吐痰》《施工工地须知》等10种宣传材料；还购置了投影幻灯机，分发到各街道办事处进行市容卫生宣传。东城区在王府井、北京站和东四南、北大街建立4套有线广播宣传网，定时、定点宣传市容卫生法规。丰台区组织中小学教师参加卫生讲座，参加者达680人次。宣传教育工作收到了良好效果。“过去打扫卫生，总是派人找，电话催，能拖就拖，现在是领导、党团骨干带头，群众踊跃参加。”

（三）以标促本，标本兼治

环境卫生突击清理是快速改变市容卫生面貌的有效办法，北京市组织了多次大突击、大清扫，整顿长期没有解决的卫生死角。1982年2月，门头沟区召开千人爱国卫生运动大会，发动5万人上街清扫。同年10月31日，全市200万军民参加“全民卫生日”活动，清运垃圾渣土。^⑩北京市建筑工程局以抓文明施工和场容管理为重点，在1982年10月20日至11月20日的“五讲四美”活动月中，动员全局90%以上的职工6万多人，参加卫生大清扫活动，共清扫了384个生活区、821个施工现场、590个卫生死角，清理了4249吨渣土和垃圾，整理了2047立方米木料，疏通了

1000多米沟渠。^⑪在1982年3月第一个“全民文明礼貌月”活动中，环境卫生工作成效尤其显著。活动中，全市出动700多万人次，清除垃圾污物80多万吨，清理了颐和园门前的月牙河，清除了在二环路两旁积存的上万吨垃圾；^⑫设立“红领巾卫生街”，少先队员以中、小队为单位，每周安排一次到固定的街道打扫卫生；^⑬丰台区的七里庄路沿线之前堆物堆料很多，垃圾渣土占压了柏油路，

北京市城市规划管理局：《市规划局党组召开全局党员大会，动员深入开展“五讲四美”活动，迎接“文明礼貌月”》（1981年6月15日），《北京市城市规划管理局简报》第1期，北京市档案馆藏，档号131-003-00177-00001。

《首都两万名白衣战士上街宣传卫生》，《人民日报》1982年3月15日。

本书编纂委员会编：《北京市房山区卫生志》，中国博雅出版社2007年版，第371页。

《中共北京市西单百货商场委员会关于深入开展以“五讲”、“四美”为主要内容的文明礼貌活动的意见》（1981年5月21日），北京市档案馆藏，档号316-002-00304-00109。

张殿余主编：《北京卫生史料（卫生防疫篇）》，北京科学技术出版社1993年版，第392页。

《北京市西城环卫志（1949—1993）》第1辑，北京市西城区环境卫生服务中心2005年编印，第122、123页。

《北京市东城区环境卫生志》，北京市东城区环境卫生管理局1999年编印，第261页。

《北京市丰台区卫生志》，北京市丰台区卫生局2007年编印，第74页。

北京市城市规划管理局：《建设社会主义精神文明，深入开展“五讲四美”活动》（1982年3月19日），《北京市城市规划管理局简报》第3期，北京市档案馆藏，档号131-003-00177-00023。

北京市门头沟区地方志编纂委员会编：《北京市门头沟区志》，北京出版社2006年版，第640页。

⑩ 周一兴主编：《当代北京大事记（1949—2003）》，当代中国出版社2003年版，第361页。

⑪ 《北京市建工局1982年“五讲四美”活动总结》（1982年12月28日），北京市档案馆藏，档号125-006-00983-00156。

⑫ 本书编辑委员会编：《当代中国的卫生事业》（上），当代中国出版社、香港祖国出版社2009年版，第68页。

⑬ 《北京四十万少先队员创建“红领巾卫生街”》，《人民日报》1982年2月28日。

在沿线各单位的支援下，经过两天的突击清运，共运走垃圾、渣土 3700 多吨。

卫生突击活动立竿见影，同时还促进了卫生治本建设。机械清扫面积不断扩大，如 1983 年东城区机械清扫面积达 125.2 万平方米，清扫机械化程度达到 85.6%。垃圾清运朝着桶装化、密封化、机械化方向发展，在垃圾站设置金属垃圾桶，用吊装机将垃圾桶吊上车厢，自动倒入，从而代替过去的夜间地面垃圾站，避免垃圾暴露，而且节省人力。1983 年，东城区天安门地区 and 北新桥、和平里、东直门 3 个街道办事处所辖 142 条胡同的 386 个垃圾站，均改为密封式垃圾桶站。截至 1983 年年底，全市用垃圾桶收集的垃圾量占比已达 65.6%，东城区和西城区已全部实现了垃圾收集容器化。下水道建设方面，崇文区于 1980 年新修了 1103 米下水道干、支线，为 520 户居民安装了下水道户线，为 110 个居民院接上了自来水管。1979—1983 年，全市投资 1.37 亿元，建成雨、污水管线 181.2 公里。公厕建设与管理方面取得很大进步。以西城区为例，公厕数量从 1978 年的 831 座增加到 1983 年的 1023 座，公共厕所由专业队保洁，规定每天一冲两扫，按时打药灭蝇，保持公厕卫生整洁、干净，设施完好。随着旅游事业的发展，还建设了一些标准较高的厕所。1983 年，西城区环卫局在复兴门外大街燕京饭店东侧兴建了首座一类公厕。

（四）“门前三包”，落实责任

1982 年，崇文区在一些大街实行“七户一岗”制度，把邻近的 7 个单位编为 1 个小组，由 7 个单位轮流值日，负责整个小组门前的卫生和秩序，而后又进一步推行“门前三包”制度。这些大街及便道的卫生和秩序明显好转。1983 年，北京市政府向全市推广崇文区的经验，批准《关于在全市推行“门前三包”责任制，加强“脏、乱、差”治理的若干规定》。《规定》指出，“门前三包”责任制，是指沿街两侧的单位 and 居民住户要负责搞好各自门前（从门口、墙基至马路道牙）的卫生、绿化和秩序，由街道办事处负责具体贯彻实施。

实施“门前三包”责任制，要求划分“门前三包”的责任区，立牌或挂牌标明单位和责任地段，

签订协议书或任务书，实行“四定”（定任务、定要求、定措施、定负责人），坚持三级检查评比（基层单位每天早、晚检查两次，大街管委会每月检查一次，街道办事处每季度检查一次），对执行任务好的单位和个人给予表扬，对执行不好的则提出批评。^①1983 年，在丰台区的 8 条主要大街和重点地区，当地街道办事处和各沿街单位采取签订协议书的形式，划定承包范围，落实“门前三包”责任。同年年底，在 1648 个单位中，有 1425 个签订了承包协议书。^②实施“门前三包”责任制以后，每个单位都有各自的管理地段，任务明确；管理范围根据单位大小确定，避免了平均摊派的现象；同时，责任区就在各负责单位的门前或邻近地段，易于落实，其执行任务的好坏，左邻右舍、来往行人都看得见，便于互相监督和检查评比。这是群众创造的成功经验，是人民群众履行公民义务和权利的有效形式。^③

《北京市环境卫生局市容管理处关于开展文明礼貌月活动以来环境卫生工作的情况汇报》（1982 年 3 月 26 日），北京市档案馆馆藏，档号 320-002-00208-00072。

《北京市东城区环境卫生志》，第 192 页。

《北京市东城区环境卫生志》，第 212 页。

《建国以来的北京城市建设》，北京建设史书编辑委员会 1986 年编印，第 348 页。

《北京市崇文区爱国卫生运动委员会 1980 年工作总结报告》，北京市档案馆馆藏，档号 320-002-00153-00018。

北京市统计局编：《欣欣向荣的北京——三十五年来北京市国民经济和社会发展概况》，北京出版社 1984 年版，第 34 页。

《北京市西城区环卫史志》第 1 辑，第 67 页。

本书编纂委员会编：《北京市西城区志》，北京出版社 1999 年版，第 544 页。

《推行“七户一岗”“门前三包”责任制，崇文区 20 条大街环境整洁秩序好》，《北京日报》1982 年 10 月 9 日。

《全市推行“门前三包”责任制》，《北京日报》1983 年 3 月 22 日。

① 《坚持不懈努力提高“门前三包”的水平》，《人民日报》1983 年 12 月 8 日。

② 北京市丰台区地方志编纂委员会编：《北京市丰台区志》，北京出版社 2001 年版，第 355 页。

③ 《“门前三包”责任制是群众创造的成功经验》，《北京日报》1983 年 8 月 10 日。

（五）检查评比，树立典型

开展卫生大检查，“具有加强领导、动员群众、检阅成绩、交流经验、协调各部门的工作和促进解决实际问题的积极作用”。北京市爱国卫生运动委员会对卫生检查评比的内容与方式作出明确具体的规定，包括：卫生组织制度是否健全，有无领导抓、专人管，街巷市容环境和院内、室内是否整洁；检查小组在每月检查时要有记录，检查后要按优良中差进行评定，优等的单位发给“卫生好”的标记，差的单位在门口张贴“卫生不好”的标记，对于居民则采取“卫生之家”“卫生先进院”“卫生先进街巷”的荣誉进行评定。

卫生检查评比在全市普遍、深入地开展起来。1982年6月，宣武区卫生局业务科和市容科组织市容环境卫生检查，邀请8个街道办事处和饮食、副食、菜蔬公司，以及区建委、房管局、工商局等单位负责同志共18人参加，保障了市容法规的执行。西单百货商场党委要求每个人和每个组、片都要制订保证条件，互相监督，互相比赛，插红旗、搞图表，设立竞赛园地，颁发流动红旗，各支部要抓好一两个小组和一两个人作为典型。北京市计量管理局以召开党、团员组织生活会和职工群众会的方式对卫生要求的贯彻执行情况进行认真检查，提出具体改进和落实的措施。“卫生检查一定要注意从实际出发，实事求是，讲求实效，不走过场，不讲排场，不弄虚作假，不铺张浪费，不搞形式主义，不违反制度。这样就能真正发挥检查的作用。”

检查评比的目标是树立典型、发挥榜样作用。1978年6月30日，北京市总工会、北京市环境卫生局和中共北京市崇文区委联合举行大会，为被“四人帮”迫害致死的全国著名劳动模范、第三届全国人大代表、掏粪工人时传祥同志昭雪平反。同时，在环卫队伍中宣扬“宁愿一人脏，换来万家净”的时传祥精神，提高了职工们的工作积极性。1982年12月7日，在北京市委、市政府召开的“五讲四美”活动月总结表彰大会上，西城区宣武门至新街口大街、东城区王府井大街等被命名为“文明卫生街”。同年，海

淀区全年评出“卫生先进街巷”143条、“卫生模范院”741个、“卫生之家”1万余户。崇文区桃园居委会给先进分子开表彰大会、戴大红花，一些环境卫生搞得不好的居民被专门请到“卫生之家”参观学习。^①

（六）卫生立法，监察管理

1978年，北京市革委会颁布《城市卫生管理的试行规定》，把搞好卫生作为评选工业学大庆、农业学大寨和“双学”先进单位的一项条件，规定卫生不好的不能评为先进单位，已经评上的如果卫生很差，应撤销其先进单位的资格。^②1982年，经北京市七届人大六次会议批准，市政府颁布了《北京市市容环境卫生管理规定》。^③此外，

《爱国卫生文件选编》第1册，第65页。

《北京市环境卫生管理局转发北京市爱国卫生运动委员会“关于开展夏秋季卫生检查的通知”的通知》（1981年5月27日），北京市档案馆藏，档号320-002-00155-00054。

《北京市宣武环卫志》第1册，北京市宣武区环境卫生管理局1993年编印，第26页。

《北京市西单百货商场党委关于深入开展“五讲、四美”活动、把1982年“全民文明礼貌月”活动搞好的安排》（1982年2月24日），北京市档案馆藏，档号316-002-00322-00014。

《北京市计量管理局党组关于从1982年10月20日至11月20日开展“五讲四美”活动月的安排》（1982年10月20日），北京市档案馆藏，档号020-001-00161-00034。

《爱国卫生文件选编》第1册，第66页。

《全国著名劳动模范、第三届全国人大代表、掏粪工人时传祥沉冤昭雪》，《人民日报》1978年7月6日。

《“没有一人脏，哪来万人洁”——记北京市清洁工人的新一代》，《人民日报》1979年8月4日。

《北京市西城环卫志（1949—1993）》第1辑，第27页；北京市东城区地方志编纂委员会编：《北京市东城区志》，北京出版社2005年版，第830页。

《北京市海淀区卫生志》，海淀区卫生局2000年编印，第159页。

① 《重新擎起“卫生红旗”——北京崇文区桃园居委会见闻》，《人民日报》1982年4月2日。

② 《把首都建设成为清洁的城市》，《人民日报》1978年12月13日。

③ 《北京市宣武环卫志》第1册，第136页。

还颁布了《关于搞好北京站环境卫生的通告》《关于禁止沿街乱写乱画乱贴的通告》等法规。北京市建筑工程局制定了《施工现场场容管理条例》《施工现场场容管理扣分办法》《现场场容管理岗位责任制》，作为局属各单位和广大职工施工生产的准则。

1980—1981年，北京市建立了一支市容环境卫生监督、检查员专业队伍，并设置市容检查站。1982年2月，市政府决定建立一支750人的市容环境卫生民警队伍，东城区、西城区、崇文区、宣武区、朝阳区和海淀区每区100人，丰台区50人，石景山区80人，门头沟区20人；同时决定将原有的300名市容卫生检查员改为市容环境卫生监察员，统一其服装，并向各街道办事处派驻了部分市容环境卫生监察员。市容环境卫生民警队伍和市容环境卫生监察员均负责检查《北京市市容环境卫生管理规定》的贯彻实施工作。在市容环境卫生民警建制被撤销后，又如数补招了市容环境卫生监察员。1983年，崇文区纠正违章达78987次，罚款57116次，罚款金额28757元。通过监察管理，北京市容环境卫生得到了有力维护。

三、北京城市环境卫生工作的成效

1978—1983年，北京城市环境卫生工作的改革和发展，提升了城市现代化水平，维护了市民身心健康，改善了社会风气，增强了人们建设首都的信心。

(一) 环境卫生面貌改观，提升了城市现代化水平

城市环境卫生面貌有了很大改观，促进了城市建设与管理现代化水平的提高。长期以来积存的垃圾、堆物堆料得到清运处理。1981年，海淀区共清除垃圾2.7万吨，清理堆物堆料、拆除棚圈174处。店容店貌改善，“做到消灭死角、地面光亮，柜台、货架无尘土，商品摆布整齐”。一些难题得到重点解决。例如，被称为石景山区最大的公害之一、首钢大东门到煤泥坑的排污沟被彻底治理，黑水从地下管道流出，上面铺路，松树成行，卫生面貌焕然一新。北京市环境卫生机构逐渐完备，环卫设施向机械化、现代化方

向发展，环境卫生管理工作走上法制化轨道。

(二) 生活和工作条件改善，维护了市民身心健康

卫生工作之所以重要，是因为“有利于生产，有利于工作，有利于学习，有利于改造和提高我国人民的体质”。各工厂、企业、机关等搞好本单位内的环境卫生，促进了工作和生活条件的改善。1982年2月28日，北京市环境卫生局四场团委组织团员青年打扫车间、托儿所、食堂卫生6000多平方米，清理草坪600平方米，擦玻璃1000多块，清理废铜铁2吨半，使厂容厂貌焕然一新。同年11月，北京市供销合作社果品公司永定门食品厂和批发部出动4辆汽车，突击式彻底清理乱堆乱放的物料；南苑批发部清运院内垃圾、烂草200多小推车。^①市供销合作社丰台路口仓库把“五讲四

《北京市爱国卫生运动委员会、北京市环境卫生局关于搞好北京站环境卫生的通告》(1982年1月20日)，北京市档案馆馆藏，档号320-002-00260-00122；北京市东城区地方志编纂委员会编：《北京市东城区志》，第490页。

《中国共产党北京市建筑工程局党组关于深入开展“五讲四美”活动的规划》(1982年4月17日)，北京市档案馆馆藏，档号125-006-00983-00002。

《北京市西城区环卫史志》第1辑，第2页。

《北京市宣武环卫志》第1册，第25页。

北京市崇文区地方志编纂委员会编：《北京市崇文区志》，北京出版社2004年版，第501页。

《北京市海淀区卫生志》，第159页。

《北京市友谊公司关于开展“全民文明礼貌月”活动的具体安排》(1983年3月2日)，北京市档案馆馆藏，档号316-003-00113-00001。

《北京市石景山区环境卫生局1980年工作总结》(1981年1月13日)，北京市档案馆馆藏，档号320-002-00153-00043。

《把爱国卫生运动广泛地开展起来》，《人民日报》1978年4月8日。

《北京市环境卫生局团委文明礼貌月活动小结——在“全民文明礼貌月”活动中发挥突击队作用当好党的有力助手》(1982年4月12日)，北京市档案馆馆藏，档号320-002-00197-00064。

①北京市供销合作社：《五讲四美活动月积极治理“脏、乱、差”》(1982年11月8日)，《北京市供销合作社供销简报》第124期，北京市档案馆馆藏，档号088-002-00087-00231。

美”同岗位责任制计奖结合，整洁的库房成为参观学习的榜样。北京市测振仪器厂实行“门前三包”责任制，干部带头轮流参加清扫，厂房内外整齐干净，职工们说：“不仅把环境美化了，也把我们的心情美化了，在这样的环境中干起活来真带劲。”

（三）社会风气改变，促进了社会主义精神文明建设

《人民日报》的文章指出：“漫步在整洁的长安街上时，有一种心旷神怡之感。在一年前，这里瓜皮、果核和冰棍纸遍地，尽管环卫工人盯在游人身后扫了又扫，但是‘少数人治脏，多数人制脏’，总也干净不了。可以看出，今年开展‘文明礼貌月’以来，群众的公共道德水平提高了，卫生习惯正在养成。据说，今年北京的雨水比往年多，苍蝇、蚊子却少了；夏季瓜果、冷饮上市量大幅度增加，而食物中毒、痢疾的发病率反而降低了。”的确，一方面，经过宣传教育，人们树立和发扬社会主义的道德风尚，以卫生为光荣，以不卫生为耻辱；另一方面，人们参加各自门前或责任地段的打扫卫生活动，在自己出力流汗的过程中逐渐养成爱护别人门前或责任地段卫生的习惯。特别重要的是，亲身参加首都的建设和管理，有助于公民意识和爱国主义觉悟的提高。正如一位纺织厂的工人所说的：“参加‘门前三包’活动，使我感到作一个北京市民的责任。北京是首都，首都社会秩序、卫生状况的好坏，关系着祖国的声誉，反映着中国人民的精神面貌。当前国家还不富裕，大家的事情就得大家办。”

（四）精神振奋，增强了建设首都的信心

环境面貌改观，社会风气变化，对于人们而言是看得见、摸得着的，激励着人们同心同德投入到首都的改革开放事业中去。“许多党员、团员、干部、群众，在文明礼貌月活动中振奋了精神，增强了信心。这是一种很大的精神力量，现在到处可以感到它的存在。以往有些同志对四化建设和争取党风、社会风气、社会治安三个根本好转缺少信心，这次‘全民文明礼貌月’活动又提供了一个富有说服力的生动事实，说明只要下定决心，克服无所作为的消极状态，脚踏实地做好工作，不但‘脏、乱、差’能治，而且争取三

个根本好转也大有希望。”“大家虽然累点，牺牲了许多业余时间，但却是令人难忘的。这样搞，国家才能兴旺，四化才能实现。”

四、经验与启示

1978—1983年北京城市环境卫生工作取得了显著成效，形成了以下几点经验：

（一）加强对城市环境卫生工作的领导

北京市委、市政府领导重视城市环境卫生，做好计划、组织、指挥、协调等各项工作，并亲自动手、身体力行，是城市环境卫生工作取得成效的关键。为抓好环境卫生工作，“市委、市政府亲自深入实际，检查工作，解决问题；各区政府对工作抓得紧，组建以区长为首的整顿班子，各区主管区长亲临第一线指挥工作，各区的主管局长更是责无旁贷”。1981年8月2日，中央爱国卫生运动委员会在京成员和北京市党政负责人一起参加北京市清洁卫生日劳动，中央爱国卫生运动委员会主任委员陈慕华，副主任委员袁宝华、韩光、顾秀莲，北京市委第一书记段君毅、市长焦若愚等，分别在北京火车站广场和天安门城楼附近参加了清扫劳动。同年，还恢复了机

北京市供销合作社：《市社召开“五讲四美”现场会》（1982年2月16日），《北京市供销合作社供销简报》第18期，北京市档案馆藏，档号088-002-00083-00126。

《坚持不懈努力提高“门前三包”的水平》，《人民日报》1983年12月8日。

《今日首都貌更新》，《人民日报》1982年12月1日。

《依靠人民管理城市的一项重要措施》，《人民日报》1983年5月13日。

《事在人为，争取社会风气根本好转大有希望》，《人民日报》1982年4月9日。

《北京市环境卫生局团委文明礼貌月活动小结——在“全民文明礼貌月”活动中发挥突击队作用当好党的有力助手》（1982年4月12日），北京市档案馆藏，档号320-002-00197-00064。

《北京市环境卫生局市容管理处关于开展文明礼貌月活动以来环境卫生工作的情况汇报》（1982年3月26日），北京市档案馆藏，档号320-002-00208-00072。

《搞好清洁卫生改善首都市容》，《人民日报》1981年8月2日。

关干部周末打扫卫生的制度。

（二）重视城市环境卫生基本建设

1979年全国爱国卫生运动委员会办公室主任会议指出：“过去我们对卫生基本建设问题重视不够，多数城市没有把这一工作列入城市建设规划。”1980年4月，中央书记处对首都建设方针作出四项指示，1983年7月，党中央、国务院对《北京城市总体规划方案》作了重要批复，要求北京大力加强卫生设施的配套建设，不断为首都人民创造良好的生活条件。城市基础设施是建设现代化城市的基本条件。北京市坚持基础设施建设先行，调整好“骨头”与“肉”的关系，逐年增加环境卫生事业经费投入，增设公共厕所、垃圾箱台、果皮箱，新修下水道等，以适应城市人口增加和生产发展的需要。只有坚持总体规划，综合治理，把卫生基本建设纳入城市建设规划，将建设卫生基本设施与城市各项建设结合起来，增加人力、物力、财力的投入，才能不断改善城市环境卫生面貌。

（三）城市环境卫生工作必须坚持群众路线

爱国卫生运动是“我们党把群众路线运用于卫生防病工作的成功实践”。一方面，搞好城市环境卫生是为了群众。随着人民生活水平的提高，一个干净、整洁的工作环境和生活环境正是群众所需要的，这种意愿是开展环境卫生工作的群众基础。另一方面，搞好城市环境卫生要依靠群众，要充分发挥人民群众的积极性和创造性。按照“人民城市人民建，人民城市人民管”的方针，采取民办公助、组织群众参加义务劳动、实施“门前三包”责任制等办法，依靠群众建设和管理城市。如北京市朝阳区酒仙桥街道办事处依靠各单位出钱、出料、出工，修整、疏浚了5处污水管道，环境卫生面貌有了很大改观。

（四）开展卫生宣传教育和加强市容管理相结合

开展卫生宣传教育与加强卫生监督管理相辅相成、互为补充。经常地、广泛地开展卫生宣传教育，包括卫生科普常识教育、卫生法制教育、卫生道德教育等，订立《首都人民文明公约》，提高人们讲卫生、爱清洁的自觉性，是城市环境卫生的治本之法。宣传的内容要鲜明生动、丰富

多彩，宣传的形式要喜闻乐见、通俗易懂，不断提高宣传的质量和水平。市容环境卫生管理是市政管理的一个重要组成部分。制定、完善市容环境卫生法规，建立健全“门前三包”卫生责任制等规章制度，实施卫生检查评比，抓好环卫清洁队伍、民办清扫保洁队伍的建设，以及建设好监督执法队伍，不断推动市容管理工作法制化、规范化。

总而言之，改革开放初期是北京城市环境卫生迅速恢复、调整和发展的时期，也是以清洁卫生作为突破口建设社会主义精神文明的关键阶段。这一时期的城市环境卫生工作，维护了人民身体健康，助力了首都改革开放和社会主义现代化建设事业，其中的一些制度与经验至今还发挥着作用。回顾改革开放初期北京城市环境卫生工作，有助于认识和把握北京城市发展的历史，也能够以史为鉴，为今天首都的建设和管理提供经验启示。

（作者系中国社会科学院大学政府管理学院硕士研究生 北京 102488；中国社会科学院当代中国研究所社会史研究室副主任、研究员 北京 100009）

《中央国家机关领导同志参加周末打扫卫生劳动》，《人民日报》1981年9月13日。

《爱国卫生文件选编》第1册，第63页。

北京市统计局编：《欣欣向荣的北京——三十五年来北京市国民经济和社会发展概况》，第36页。

《构建起强大的公共卫生体系，为维护人民健康提供有力保障》，《人民日报》2020年6月3日。

《北京酒仙桥地区环境面貌变化喜人》，《人民日报》1982年3月25日。

《逐步建立必要的法规和制度，使“五讲四美”活动持之以恒》，《人民日报》1982年4月9日。