

改革开放以来中国共产党 对生态文明建设的探索及其启示

胡小梅

(中共福州市委讲师团, 福建 福州 350004)

摘要: 改革开放以来, 中国共产党在领导人民进行社会建设的过程中, 不断探索生态文明建设。这一探索是对马克思主义生态文明观的丰富和发展, 体现了中国共产党执政理念的与时俱进, 有助于解决经济社会发展中的各种突出问题, 对于当前加强生态文明建设、促进经济社会又好又快发展有着重要的启示意义。

关键词: 中国共产党; 生态文明建设; 启示

中图分类号: G120 **文献标识码:** A **文章编号:** 1674-1072(2012)03-016-03

生态文明, 被认为是继原始文明、农业文明和工业文明之后的人类第四文明, 是人类文明发展的一种崭新形态。它以人与自然、人与人、人与社会和谐共生、良性循环、全面发展、持续繁荣为基本宗旨, 以建立可持续发展的经济发展模式、健康合理的消费模式及和睦和谐的人际关系为主要内涵, 倡导在自觉遵循人、自然、社会和谐发展的客观规律的基础之上追求物质财富创造与精神境界提升相协调的发展目标。

灿烂悠久的华夏文明中蕴含着不少朴素的生态文明思想, 如强调“天人合一”, 反对“竭泽而渔”、“焚蕪而田”, 等等。改革开放之后, 随着经济的发展, 环境问题日益明显, 环境对经济发展的影响也日益突出。中国共产党在领导人民进行社会建设的过程中, 不断探索生态文明建设的基本经验, 并在十七大报告中首次对生态文明建设进行重要部署。

一、改革开放以来党在生态文明建设中的探索历程

改革开放以来, 党对生态文明建设的探索大致经历了以下几个阶段。

(一) 1978—1983年

这一时期党对生态文明建设的探索处于刚刚起步阶段。其中最重要的是环境保护进入立法, 开始了法制化进程。1978年党的十一届三中全会主题报告中提到了要制定包括“森林法、草原法、环境保护法”等在内的各种法律。根据这一指导思想, 1979年五届全国人大常委会原则通过了《中华人民共和国森林法(试行)》, 并把每年3月12日定为中华人民共和国植树节; 1979年《中华人民共和国环境保护法》正式试行, 成为我国历史上第一部环境保护方面的基本法。

1982年, 党的十二大将计划生育确立为基本国策, 纠正了长期以来“人多力量大”的错误观点; 1983年, 在第二届全国环境保护会议上, 环境保护也正式被确定为国家的一项基本国策, 成为党在生态文明建设探索历程中的一个标志性方针。

此外, 在这一阶段, 植树造林受到空前的重视, 1981年五届全国人大四次会议通过了《关于开展全民义务植树运动的决议》, 植树造林、绿化祖国成为公民的法定义务。邓小平同志还对林业工作提出了

收稿日期: 2012-04-18

基金项目: 2011年度中共福建省委讲师团中国特色社会主义理论研究中心课题研究成果。

作者简介: 胡小梅(1982-), 女, 中共福州市委讲师团科员、福建师范大学文学院博士生, 主要从事党的建设研究。

“坚持坚持二十年，坚持一百年，坚持一千年，要一代一代永远干下去”的要求。

(二) 1984—1991年

这一时期，随着改革开放的不断深入，环境污染与生态破坏日趋严重。为了扭转这种局面，中国共产党从政治上高度重视生态环境问题，环境保护被纳入党中央、国务院的各种文件中。同时，环境保护的立法工作持续开展，到1992年已经形成了比较完善的环境保护法律体系，包括宪法、环境保护基本法、12部环境保护单行法、23个国务院发布或批准的环境保护行政法规和法律性文件、26项国家环保行政部门发布的部门规章制度、千余件地方环境保护法规和地方政府规章、263项国家级环境标准（主要为污染物排放标准和方法标准）中国承认和参加的29项环境保护国际公约等^[1]，建立了从中央到地方各级环境保护与管理网络。

1987年党的十三大首次提出了集约经营发展理念，把中国经济发展引入了一个新的历史阶段。这一思想在党的十三届五中全会的报告中得到了进一步体现和深化：“牢固树立国民经济持续稳定协调发展的指导思想。”1991年11月，在十三届八中全会上更强调指出要“加快大江大河大湖综合治理，广泛开展农田水利基本建设”，开启了我党生态文明建设从理念走向行动的新局面。

(三) 1992—2002年

二十世纪90年代之后，党对生态文明建设的探索进入了全面展开阶段。1992年党的十四大报告深入分析了人口增长、资源利用、环境保护和发展的关系；1995年，可持续发展战略被正式纳入《中华人民共和国国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》。1997年党的十五大报告中又强调了可持续发展战略是中国跨世纪发展的战略选择。

1998年中国遭遇了严重的自然灾害，党中央进一步深刻认识到了不合理利用自然资源、破坏生态环境的严重后果。在当年10月举行的十五届三中全会上明确提出要“实现农业可持续发展”。从1999年开始实施的退耕还林工程是党和国家在加强环境建设方面的又一重大战略部署和重点生态工程，有力地推动了国土整治绿化工作和生态环境的改善。

实施西部大开发战略是这一时期党中央、国务院作出的一项关系我国现代化建设全局的重大决策，如何加强生态环境建设是西部大开发工作的重要任务之一。对此，江泽民同志明确提出：“……必

须坚持合理利用和节约能源的原则……要把加强生态环境保护和建设作为西部大开发的重要内容和紧迫任务……特别要把长江、黄河作为环境保护的重点，统筹规划源头地区的保护、上中游地区的生态环境治理与流域污染治理、实施综合整治。”^[2]

这一时期中国在参与全球环境交流与合作方面也亮点频现。1992年李鹏同志在联合国环境与发展会议上发表了重要讲话，会后不久中国就发布了《中国环境与发展十大对策》，随后又制订了《中国21世纪议程》和《中国环境保护行动计划》。2002年，朱镕基同志出席了“可持续发展世界首脑会议”并发表重要讲话。

(四) 2002年至今

2002年以来，党对生态文明建设的探索进入了一个全新的阶段。党的十六大报告将可持续发展能力纳入全面建设小康社会奋斗目标；十六届三中全会明确提出要树立和落实科学发展观；十六届五中全会首次提出了要建设资源节约型、环境友好型社会的理念。

2007年，党的十七大报告中将“建设生态文明”作为实现全面建设小康社会奋斗目标的一项新要求正式提出，并赋予生态文明建设与经济建设、政治建设、文化建设和社会建设同等重要的地位。生态文明建设的正式提出，是党在执政理念、执政方法、执政模式上的跨越式进步，在党对生态文明建设的探索中具有里程碑的意义。

2008年，原“中华人民共和国环境保护局”升格为“中华人民共和国环境保护部”，显示了党对生态文明建设的坚强决心。2011年起开始实施的国家“十二五”规划纲要从“积极应对全球气候变化”、“加强资源节约和管理”等六个方面对“十二五”时期我国的生态文明建设进行了科学规划。如此浓墨重彩，足见对生态文明建设的重视程度。

回顾三十多年来党对生态文明建设的探索，可以看出这是一个从尝试、摸索走向成熟、完善的过程。

二、改革开放以来党对生态文明建设探索的历史意义

1. 丰富发展了马克思主义生态文明观

马克思主义生态文明观较集中地体现在对人与自然关系的认识上。关于人与自然的认识，马克思主义认为人是自然界的一部分，“我们连同我们的肉、血和头脑都是属于自然界和存在于自然界之中的”^[3]。“人本身是自然界的产物，是在自己所处的

环境中并且和这个环境一起发展起来的”^[4]，因此人必须以自然界为其生存和发展的前提条件；人通过实践可以能动地改造自然，但“我们不要过分陶醉于我们人类对自然界的胜利。对于每一次这样的胜利，自然界都对我们进行报复”^[5]，必须按客观规律办事，否则“只会带来灾难”。

马克思主义生态文明观是中国共产党生态文明建设的理论源泉。改革开放以来，面对新情况新问题新挑战，中国共产党在继承的基础上丰富发展了马克思主义生态文明观，从提出“对自然不能只讲索取不讲投入、只讲利用不讲建设”^[6]到认识到“人与自然和谐相处”，从“协调发展”到“可持续发展”再到“科学发展观”，从“全面建设小康社会”到“建设社会主义和谐社会”再到“建设资源节约型、环境友好型社会”、“生态文明建设”，对生态文明建设进行了不懈的探索与创新，并将其成果创造性地运用于实践、指导实践。

2. 体现了中国共产党执政理念的与时俱进

在对生态文明建设多年探索的基础上，党的十七大首次正式提出“建设生态文明”，十七届四中全会第一次将生态文明建设与经济建设、政治建设、文化建设和社会建设并列提出，正式确立了“五位一体”的现代化建设布局，生态文明建设已经成为践行科学发展观的具体实践和提高执政能力的重要举措。这些都体现了中国共产党执政理念的与时俱进，体现了中国共产党对社会主义社会建设规律和执政规律的深刻认识。

3. 顺应了时代潮流，有利于解决各种突出问题

我国人口多，资源人均占有量少，主要污染物排放总量大，近年来环境事故频发、隐患不少，环境与发展的矛盾日益突出，粗放型经济增长方式使得经济社会发展面临严峻的挑战。改革开放以来的生态文明建设在一定程度上缓解了我国经济社会发展中资源、环境的“瓶颈”制约，减缓了生态环境的破坏速度，提高了全社会对保护环境和保护人类共有家园的重视，有助于实现全面协调可持续发展，更契合了全面建设小康社会的新要求。

三、几点启示

生态文明，是人类的自觉选择和共同目标。改革开放以来中国共产党对生态文明建设的探索是马克思主义中国化的具体体现，是中国特色社会主义理论体系的又一创举，彰显出中国共产党人与时俱进的历史主动精神，是对全球性可持续发展的一大贡献。综观改革开放以来党在生态文明建设的探索

历程，可以得出以下几点启示：

1. 正确认识和处理好人与自然的关系

自然是人类生存和发展的前提和基础。人与自然的关系不是相互对立的，而是休戚与共、互相补足、和谐相处的关系。建设生态文明，首先要对这一关系有着清醒而正确的认识。在正确认识、尊重自然的基础上，按客观规律办事，使自然朝着有利于人类社会的方向发展，而不是一味的索取而不投入、利用而不建设，坚决制止各种掠夺自然、破坏自然的做法。

2. 推进科技创新，加快转变经济发展方式

传统工业化道路破坏了生态、污染了环境，使我国付出了沉重的代价。转变经济发展方式、对产业结构进行调整，可以避免走先污染后治理、先破坏后保护的弯路。加强生态文明建设要求必须努力推进科技创新，加快转变经济发展方式。通过对科技进行生态化的改造，尤其是大力发展新能源技术、新材料技术以及生物工程技术等，调整产业结构，发展绿色产业、循环经济，走新型工业化道路，实现节能减排的目标。

3. 健全生态立法，加强执法力度

健全的法律法规是生态文明建设的重要保障。目前，我国虽然已经建立了一套环境保护的法律法规体系，但还存在很多不完善的地方。这就要求我们要进一步完善有利于节约资源和保护环境的法律法规，使生态文明建设有法可依；同时要坚持“有法必依，执法必严，违法必究”，严厉查处破坏资源和环境的行为，并研究解决违法成本低、守法成本高的问题。

4. 建立健全各种体制机制，为生态文明建设提供制度保障

将资源和环境指标纳入干部考核内容，把推动人与自然和谐发展、经济社会可持续发展的能力作为干部考核的一项重要指标，使生态文明建设成为各级党委、政府的自觉行动。建立健全生态补偿机制，根据谁利用谁补偿、谁受益谁付费的原则，加强生态保护力度。建立健全垃圾回收处理机制、环境战略评估制度、生态教育机制，等等。

5. 营造良好氛围，推动全社会参与

公众参与既是生态文明建设的重要力量，又是评判生态文明建设成效的重要标准。通过各种宣传教育活动努力提高全民的生态意识，提倡文明消费观念；在全社会强化生态文明教育，把生态文明教育纳入各级各类学校的德育工作中，（下转 68 页）

进马尾新城建设。

(二) 出台政策, 促进新城

一是在新城规划建设过程中, 就要站位全局全国, 努力创造条件, 规划建设一批符合国家产业导向和科技发展重点的国家级产业基地、科技综合体、人才高地等载体, 纳入国家发展规划, 作为国家发展计划, 取得国家政策扶持, 获得国家资金投入。二是立足地方财力和资源, 围绕新城建设发展目标, 制定出台“新城投资导向目录”和优惠政策, 用优惠政策, 鼓励引导社会资金和台资、外资投资新城, 发展产业, 聚合社会力量建设发展新城。三是理顺新城内各投资主体和建设主体的利益分配关系, 对新城范围内各县(市)区来源于新城建设的地方财政收入, 实行“新增全留”的财政体制, 调动各方面的积极性创造性, 整合各方面的资源, 向新城聚集, 在新城流动, 形成市区两级无缝隙对接, 合力建设新城。四是参照平潭综合试验区的优惠政策, 积极争取国家相关部委支持, 对新城内的企业采取“信息围网”管理试点, 把平潭综合试验区、出口加工区、保税区的政策延伸辐射到新城, 让新城内的企业享受平潭综合试验区、出口加工区、保税区的政策优惠, 增强新城对投资者的吸引力。五是要结合新城拆迁量大, 拆迁任务重的实际情况, 采取拆违建堵违建和依法拆迁相结合的举措, 制定出台“先安置后拆迁”、“就地安置”、“宅基地换房”“就地按规划改造不拆迁”、“补丁式拆迁”、“鼓励主动配合拆迁”等拆迁补偿政策, 探索拆迁安置新模式, 促进和谐拆迁, 为新城建设创造和谐稳定的拆迁环境。六是综合运用旧城改造、小城镇建设、土地整理、新农村建设、农地流转集中等土地政策, 采取新增建设用地省级指标单列、全市统筹等措施, 优

先保障新城开发建设用地。科学合理地盘活土地资源, 采取“土地空转”等办法, 把土地资源重组到政府融资平台, 作为新城建设融资的抵押物, 盘活土地资源, 增强融资能力。

(三) 强化招商, 共建新城

马尾新城建设要坚持“开发一片、建成一片、获益一片、滚动发展”的开发建设模式, 实现土地开发与招商引资进度同步, 减少土地闲置, 降低楼房空置, 提高土地和楼房的利用率和获益率。组建高素质多专业的招商队伍, 从新城规划定位中创意策划、生成招商项目, 编制投资导向目录, 指导招商引资, 引导企业投资。正确处理政府调控和市场调节的关系, 把握土地、CBD楼宇资源市场配置和选择项目政府调控的政策, 有效引导和调控CBD楼宇业主招商引资, 搞好招商选资项目, 使投资者所投项目与政府所鼓励投资项目契合一致, 充分释放社会资本投资新城的能量, 共同推进新城建设。

(四) 细化措施, 督建新城

马尾新城建设涉及面广、任务重、项目多, 在规划设计新城的同时, 编制新城建设启动项目计划, 并加以细化转化为年度工作计划, 制定形成“马尾新城建设项目行动计划”, 明确项目实施的进度和完成时限, 确定项目实施单位及负责人, 推行月度和年度督查制度, 按项目进度进行考核, 按完成任务情况进行奖惩, 形成一级抓一级, 一级对一级负责的工作机制, 确保重大项目、重大决策和目标任务的顺利实施。

课题组成员: 雷成才、沈秋贵、黄颖

课题执笔: 沈秋贵

责任编辑: 林善炜

(上接 18 页)

培养具有生态文明价值观的人才。此外, 要充分发挥工会、共青团、妇联和计划生育等群众组织在生态文明建设中的积极作用; 对民间环保组织进行正确引导和扶持, 使其发挥应有的作用。

参考文献:

- [1] 段昌群, 杨雪清, 张文逸. 生态环境问题对新中国政治生活之影响——从政治生态学的角度分析[J]. 思想战线 2000(4).
- [2] 国家环境保护总局. 中共中央文献研究室编. 新时期环

境保护重要文献选编[M]. 中央文献出版社, 中国环境科学出版社, 2001: 630.

- [3][5] 马克思恩格斯选集: 第四卷[M]. 北京: 人民出版社, 1995: 384、383.
- [4] 马克思恩格斯选集: 第 3 卷[M]. 北京: 人民出版社, 1995: 374-375.
- [6] 十六大以来重要文献选编: 中[M]. 北京: 中央文献出版社, 2006: 853.

责任编辑: 林善炜