

中国式现代化进程中社会保障制度的 社会动员逻辑与路径

李全利

【摘要】 中国式现代化的时代特征和发展目标要求发挥中国特色社会保障制度的社会动员效能，中国特色社会保障制度的社会动员逻辑也同样符合中国式现代化五个核心特征要求。中国特色社会保障制度蕴含着重要的社会动员价值，是中国共产党的重要民生治理工具，在保障人民利益和推进现代化征程的行动中形成了一种社会动员逻辑。在中国式现代化进程中，中国特色社会保障制度覆盖面彰显了人口规模巨大的现代化人口红利优势；制度水平体现出共同富裕的目标取向；制度基础和理念促进了物质文明和精神文明协调发展；制度关系有效调节了人与自然之间的风险矛盾；制度经验能够向世界彰显和平发展的中国方案。面对人口年龄结构变化、社会矛盾转型、经济发展新常态以及数智化技术冲击带来的民生动员挑战，需要树立社会保障制度建设的组织动员领导核心；确立社会保障制度社会动员理念；形成共建共享社会保障制度动员格局；实现社会保障制度动员技术革新。中国式现代化进程离不开中国特色社会保障制度，中国特色社会保障制度能为中国式现代化贡献出独具特色的社会动员价值。

【关键词】 中国式现代化；社会保障制度；中国特色；社会动员

一、中国式现代化需要发挥社会保障制度的社会动员价值

习近平总书记在党的二十大报告中指出，“中国式现代化，是中国共产党领导的社会主义现代化，既有各国现代化的共同特征，更有基于自己国情的中国特色。”^① 中国特色社会主义最本质的特征和最大的优势是中国共产党的领导，在中国式现代化推进中华民族伟大复兴的历史征程中，中国共产党能够始终坚持以人民为中心，解决好人民群众最关心、最现实的问题。中国特色社会保障制度具有天然的历史优越性，中国特色社会保障制度文明是与中国式现代化要求相适应的。中国式现代化的确定性决定了中国特色社会保障制度的确定性，中国特色社会保障制度文明的基本要素与中国式现代化所追求的共同富裕目标以及协调配套的分配制度相辅

【作者简介】 李全利，广西师范大学政治与公共管理学院副教授、西部城乡融合发展研究院研究员，广西青年八桂学者。主要研究方向：社会保障理论与民生治理。

【基金项目】 国家社会科学基金青年项目“西部民族地区巩固脱贫成果的内生型社会动员机制研究”（21CMZ014）。

^① 习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗》，《人民日报》，2022 年 10 月 26 日第 1 版。

相成。^①因此,中国特色社会保障制度是中国式现代化进程中必不可少的制度工具,对于动员广大人民群众对美好生活形成积极的向往以及实现中国梦发挥着巨大作用,同时也为世界贡献出民生治理的中国智慧和力量。

中国式现代化需要发挥社会保障制度在维护社会稳定与公平、促进经济与社会协调发展等方面的作用。而社会保障制度“稳定器”“安全阀”等功能的发挥依赖于中国共产党和中国特色社会主义制度强有力的动员作用,这一过程体现的是一种重要的民生动员逻辑。所以,中国特色社会保障制度是中国共产党的重要民生动员工具。在党的二十大报告中,“增进民生福祉,提高人民生活品质”被单列成章,关于民生福祉和社会保障等内容在中国式现代化进程中的话语分量愈加重要。民生是治国之本,习近平总书记在党的二十大报告中指出,“治国有常,利民为本。必须坚持在发展中保障和改善民生,鼓励共同奋斗创造美好生活,不断实现人民对美好生活的向往”。^②在中国共产党的领导下,中国特色社会保障制度成为中国共产党改造中国社会的制度手段之一,不仅呈现出西方社会保障制度互助共济的普遍规律,还在调整变革社会关系、实现人的发展中彰显出马克思主义的鲜明特征。^③中国共产党之所以能够团结带领并动员 14 亿人民群众向共同富裕的社会主义现代化强国迈进,主要在于以人民为中心这一价值理念指导下的民生发展取向,以及基于此所取得的民生发展卓越成就。^④中国共产党的百年发展史就是一部民生奋斗史,伟大的民生建设成就离不开对广大人民群众的社会动员。美好生活需要共同奋斗,共同富裕需要动员并激发每一位人民群众的内生发展主体性。在中国共产党的领导下,现代化目标的实现既需要普惠的制度保障,也需要广大人民群众积极参与,从制度理念的执行到人民生活水平的提高,中间层面的社会动员实践至关重要。

习近平总书记强调,“中国式现代化,民生为大。”新时代民生建设思想不断对社会保障制度提出新要求。在新时代背景下,中国共产党真正将共同富裕作为民生建设行动指南,并且赋予其独具中国特色的社会性、文化性、理想性及善治性等特征。^⑤而中国特色社会保障制度作为国家民生建设的重要制度工具,在落实人民利益至上和实现人的自由而全面发展中扮演了重要角色。中国共产党还以中国特色社会保障制度为抓手,在保障基本生活、建设全面小康和共同富裕的现代化征程中,动员了广大人民群众实现从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。从国家制度、治理体系及其与民生发展的内在逻辑关系来看,不论是历史的还是当前的,国家制度及其治理体系始终离不开民生的发展,而民生的飞跃发展也同样离不开国家制度与治理体系的有力保障。^⑥所以,中国式现代化的发展离不开中国特色社会保障制度的民生动员功能,这是中国特色社会主义制度认同所需,更是人民群众所愿。

中国共产党的现代化发展观是在建党之日起就开始不断探索并为之实践的。作为中国特色社会主义理论的一个重要组成部分,中国共产党的现代化发展观在基本价值取向、物质基础、

① 郑功成:《中国特色社会保障制度论纲》,《社会保障评论》2024 年第 1 期。

② 习近平:《增进民生福祉,提高人民生活品质》,《光明日报》,2022 年 10 月 17 日第 3 版。

③ 贾玉娇:《中国共产党百年社会保障制度实践的本质研究》,《社会保障评论》2022 年第 2 期。

④ 郑功成:《中国共产党百年历程与中国民生发展的不断飞跃》,《人民论坛·学术前沿》2021 年第 20 期。

⑤ 高和荣:《共同富裕型民生的历史生成与时代内涵》,《社会保障评论》2022 年第 5 期。

⑥ 郑功成:《民生巨变与中国制度及治理体系的事实逻辑》,《中国党政干部论坛》2019 年第 12 期。

经济全球化、推进内容和底线思维等五个不同维度中彰显其鲜明的时代特征与实践品格,是“中国式”的。^①中国特色社会主义已经进入新时代,在现代化强国发展道路上,民生建设永无止境。习近平总书记指出,“保障与改善民生没有终点,只有连续不断的新起点”。^②党的十八大以来,民生建设领域的发展变革主要得益于社会保障制度体系的完善与发展,中国特色社会主义保障制度在中国式现代化的建设进程中发挥着民生事业统筹性、公平性、精准性、协调性、均衡性和以人为本的发展性功能。在具体的民生治理实践中,不论是大规模的扶贫开发还是乡村振兴,抑或弱势群体的社会救助,中国特色社会主义保障制度功能越发完善,除了有效释放中国特色社会主义制度势能之外,还充分发挥了中国特色社会主义保障制度本身所蕴含的社会动员价值。巩固脱贫成果和共同富裕目标的实现离不开中国特色社会主义保障制度在社会关系调试、经济利益分配以及实现人的自由全面发展中的动员作用。在中国式现代化进程中,想要最大程度地释放人民群众的内在发展主体性,打造共建共享的社会治理共同体就必须实现多元、灵活、有效的社会动员。^③所以,中国共产党的社会保障制度理念以及民生发展举措与中国共产党的社会动员行动之间形成的是一种相得益彰的制度-动员逻辑。

二、中国式现代化核心特征与社会保障制度动员之间的逻辑关系

社会保障制度的社会动员逻辑不是一成不变的,在不同时代背景下具有不同的形成机理与学术建构理路。在中国式现代化进程中,中国特色社会主义保障制度的社会动员价值是与中国式现代化的核心特征相匹配的,符合中国式现代化的时代要求与发展取向。而且学术研究中的社会动员在不同的历史时期也被赋予了不同的维度和形式。作为专业学术名词出现的社会动员,最早由美国学者卡尔·多伊奇提出。学界对社会动员的理解大致有三种主要方式,即现代化过程、集体行动、现代治理方式。早期以多伊奇为代表的现代化过程论强调,社会动员是推动人们思想观念和生活方式发展变化的过程。^④而亨廷顿则从政治现代化的角度论述社会动员与政治发展和政治参与之间的关系,认为社会动员是人们选择新的政治格局和行为方式的过程,并将社会动员定义为政治发展的产物。^⑤吴忠民认为:“所谓社会动员,主要是指有目的地引导社会成员积极参与重大社会活动的过程”。^⑥而在中国式现代化进程中,中国特色社会主义保障制度不断推动人们追求共同富裕,并通过一系列的爱国卫生运动、大规模的脱贫攻坚、多层次的养老保障制度改革以及持续不断的城乡住房制度优化等实践改变着中国人的生活方式。中国特色社会主义保障制度内容体系和制度实践的变迁与中国式现代化的核心特征保持同步,并且通过社会保障制度的功能发挥体现出社会动员的逻辑变迁(如图1)。

① 吴忠民:《论中国共产党的现代化观》,《中国社会科学》2022年第7期。

② 《习近平谈治国理政》(第2卷),外文出版社,2017年,第362页。

③ 贾玉娇:《基层社会动员的机理与结构——一个透视国家与社会关系的分析框架》,《社会科学辑刊》2021年第1期。

④ Karl Deutsch, "Social Mobilization and Political Development," *American Political Science Review*, 1961, 55(9).

⑤ [美]塞缪尔·亨廷顿:《变革社会中的政治秩序》,华夏出版社,1988年,第5页。

⑥ 吴忠民:《重新发现社会动员》,《理论前沿》2003年第21期。

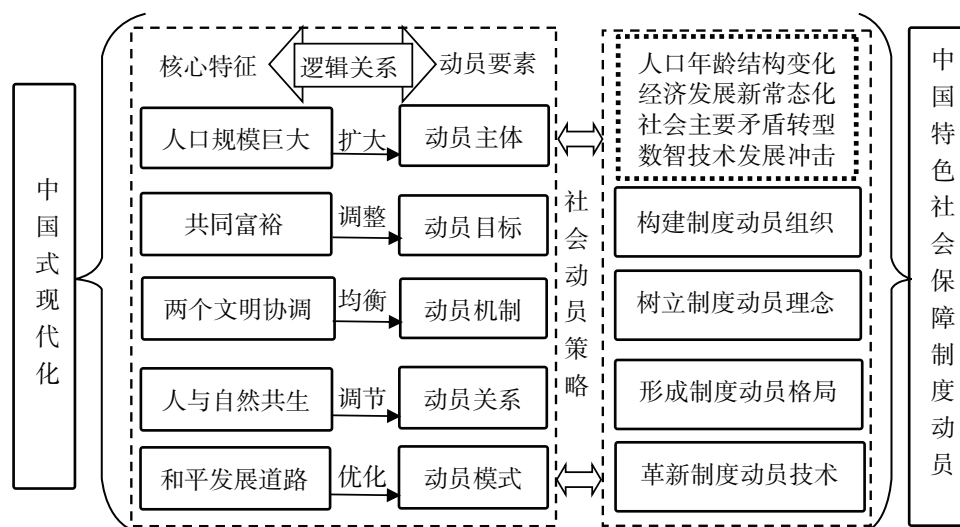


图1 中国式现代化与社会保障制度动员之间的逻辑分析框架

如果从社会动员的要素维度来看，在中国式现代化进程中，中国特色社会保障制度的社会动员主体、目标、机制、关系、模式等都呈现出中国式现代化的核心特征。民生领域的社会动员需要有民生动员目标的引导，而中国共产党对于社会动员有着极其丰富的历史经验。早在中央苏区时期，中国共产党就把社会动员作为民生建设的重要手段，这不仅有利于促进中国共产党社会动员的持续深入，还能实现民生建设与社会动员的良性互动，从而助力革命运动的开展。^①共同富裕的现代化目标也是中国特色社会保障制度动员理念的出发点和动员发展目标的落脚点，从兜底性的社会救助到发展性的劳动就业培训，社会保障制度的民生动员目标体系不断进行调整（如图1）。通过颁布并实施一系列的社会保障制度，能在工农群众、城乡就业人员和贫弱群体之间形成先进的社会动员内生主体发展效应。

广义的社会动员重视国家与社会之间的和谐性和稳定性，社会动员效果的好坏改变着人民群众对国家制度的宏观性认知和行为模式选择，这些现代化的民生动员取向给中国特色社会保障制度的社会动员关系调试和动员模式选择提出新要求（如图1）。与此同时，社会保障制度关注个体民生以及国家、政府和社会组织之间的关系，这有效促进了制度受益主体对国家制度和政党理念的认同，发挥了制度认同的动员价值。社会保障制度责任主体和受益群体的精准确立与识别需要从中国式现代化人口规模巨大的客观现实出发，涉及到中国特色社会保障制度社会动员的主客体选择问题（如图1）。因此，中国特色社会保障制度本身就具有广泛的社会动员功能，而中国式现代化给中国特色社会保障制度的动员功能发挥又提出了新要求。

社会动员的维度也是多元的，中国式现代化背景下的社会动员主客体定位、动员目标确定、动员机制协调、动员关系调整、动员模式选择等都在不断发生变化（如图1）。从历史来看，社会动员的形式多种多样，例如战争时期的军事动员、政党政权建设中的政治动员、改革开放时期的经济动员、特殊历史时期的土地资源动员等，都具有自身独特的动员目标与过程。但是，中国特色社会保障制度的社会动员势能在任何时期都没有中断过，从制度建立之初就具有积极的民生动员作用。抗日战争时期，面向广大工农群众的民生动员在促进生产发展方面作用明显，并涌现出一大批诸如“南泥湾”精神的劳动生产动员模式。农业生产合作社时期，不仅有大规模

① 刘一博：《中央苏区时期的民生建设与社会动员》，《南开学报（哲学社会科学版）》2017年第3期。

模的爱国卫生动员,还有国家领导人在医疗保障卫生资源分配中的重要指示性动员等,这些动员实践不仅有效提升了人民群众的健康水平,还形成强大的政治认同和领导认同。^①在区域性的巩固脱贫成果实践中,西部民族地区为了增强基层群众的内生主体性,形成了内生情境下的扶贫干部接点动员、项目动员、情感关系动员等诸多内生型社会动员模式,并且取得不少制度辐射性的社会动员效果。^②在突发风险面前,社会慈善动员在日益完善的社会救助制度体系中发挥了重要作用,对于灾后的恢复与重建意义深远。日益完善的医疗保障制度也同样在新冠疫情防控中发挥着重要的社会动员价值,对于构建精准防控的应急治理体系具有积极作用。^③中国特色社会保障制度与社会动员之间也是一种相得益彰的互为因果型制度-动员逻辑关系。中国特色社会保障制度的民生功能发挥能丰富社会动员的理念、方式与方法,大规模的社会动员同样能促进现代化社会保障制度效能的提升。然而,中国式现代化的核心特征与中国特色社会保障制度的社会动员要素之间有哪些逻辑关系呢?

(一) 人口规模巨大的现代化特征扩大了社会保障制度的动员主体覆盖面

党的二十大报告提出,“中国式现代化是人口规模巨大的现代化”。^④虽然我国人口总量略有下降,但劳动人口素质逐年提升,而且人口规模优势和超大规模市场优势突出。人口红利不但要看人口数量,更要看人口质量。所以,我们的“人才红利”正在形成。^⑤人口规模巨大不仅是当前我国的基本国情,还是中国特色社会保障制度覆盖面巨大的现代化特征。人口规模大既是挑战,也是机遇,不但能为社会保障基金储备贡献人口规模优势,还能发挥中国特色社会保障制度的转移支付效应。人口规模的变化一方面反映了中国式现代化的特征,另一方面也反映了中国共产党坚持以人民为中心的社会保障制度发展理念。截至2024年底,全国基本养老、失业、工伤保险参保人数分别达到10.7亿人、2.5亿人、3亿人。^⑥广泛的社会保障制度覆盖面,保障广大人民利益的就业、医疗、养老等社会保障制度体系等,不仅充分体现了人口规模巨大的现代化特征,还体现了中国式现代化对社会保障制度实现全覆盖的动员主体要求。中国特色社会保障制度大规模覆盖面的形成也体现了制度对广大参保人员的社会动员功能,而发挥这一功能的前提来自广大人民群众对社会保障制度的认同。

人口规模巨大的现代化特征,既是中国特色社会保障进行制度变革的动力,也是中国特色社会保障制度动员广大人民群众进行共同富裕目标建设的依据。中国式现代化的人口规模巨大优势,要求中国特色社会保障制度朝着覆盖巨大人口规模迈进,进而彰显中国特色社会保障制度动员对象广泛的逻辑维度。人口规模巨大的现代化特征,要求中国特色社会保障制度在巨大人口规模的基础上做出相应调整。习近平总书记强调,“坚持制度引领,围绕全覆盖、保基本、多层次、可持续等目标加强社会保障体系建设”。^⑦坚持中国特色社会保障制度全覆盖理念,

① 崔丹:《新中国成立初期爱国卫生运动中的社会动员——以上海为考察中心》,《毛泽东邓小平理论研究》2022年第3期。

② 李全利、吕星都:《民族地区巩固脱贫成果的现代化社会动员:特征、挑战与策略》,《民族学刊》2023年第9期。

③ 雷晓康、汪静:《基于社会动员的新冠肺炎疫情精准防控体系构建研究》,《山东社会科学》2020年第9期。

④ 习近平:《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗》,《人民日报》,2022年10月26日第1版。

⑤ 高文书:《以人口高质量发展支撑中国式现代化》,《红旗文稿》2023年第11期。

⑥ 《2024年1—12月人力资源和社会保障主要统计快报数据》,人力资源社会保障部官网: https://www.mohrss.gov.cn/SYrlzyhshbzb/zwgk/szrs/tjsj/202502/t20250208_535868.html, 2025年2月28日。

⑦ 《习近平谈治国理政》(第4卷),外文出版社,2022年,第344页。

发挥集体规模优势，提高社会保障制度的筹集水平与能力，发挥人口规模巨大的现代化优势，全面提升中国特色社会保障制度水平是中国式现代化道路的必然要求。

在中国式现代化进程中，中国特色社会保障制度的社会动员实践首先从人口规模巨大的现代化特征出发，率先发挥中国特色社会保障制度动员的人口规模优势，积极实现社会保障制度覆盖全民。中国特色社会保障制度逐渐从广覆盖到全覆盖，在扩面的同时还要动员更大规模的筹资行动，为中国特色社会保障制度提供经济动员保障。其次，人口规模巨大的现代化特征也促使中国特色社会保障制度经办协同主体的增加。中国式现代化要求坚持以人民为中心，实现由“人口数量”向“人民生活质量”的转变，统筹社会保障各相关经办主体与不同项目之间的协同发展。同时，社会保障制度对人口规模、结构变化而进行的灵活动员与调整，提升了制度的可持续性和动态适应性。^①由于中国特色社会保障制度的人口覆盖范围较大，社会保障的社会动员范围逐步增加。虽然新业态就业人员的参保动员任重道远，但是，人口规模巨大的中国式现代化特征同样能在新时代形成人口规模优势，中国特色社会保障制度的完善同样能不断扩大社会动员的主体规模优势。

（二）共同富裕的现代化目标促使社会保障制度社会动员目标进行调整

共同富裕是中国特色社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征。共同富裕既是中国特色社会保障制度进行民生动员的理念出发点，也是中国特色社会保障制度开展制度动员实践的落脚点。中国特色社会保障制度水平高低是衡量共同富裕目标实现程度的依据之一。不论在理论层面还是实践层面，中国式现代化背景下的社会保障制度对于共同富裕目标的实现具有积极的推进作用。由于共同富裕是民生发展的理想形态，而社会保障刚好是实现这一目标的关键性制度安排，发展社会保障制度本身就是推动共同富裕目标实现。所以，社会保障制度水平体现了共同富裕目标的实现程度。中国特色社会保障制度经过长时间的改革与完善，建成了目前世界上规模最大的多层次社会保障制度体系，它以社会保险、社会救助和社会福利为基础，商业保险和慈善事业为补充。中国特色社会政策体系作为社会保障制度的重要政策工具，能有效提升养老、医疗、工伤、生育、失业等方面的政策水平，能为现代化共同富裕目标的实现发挥社会政策动员功能。^②从社会保障制度的逻辑层次来看，不论是强大的社会保险对共同富裕的支撑作用，还是社会救助制度的兜底性作用，抑或社会福利对共同富裕水平的提升，以及补充保障制度对共同富裕内容的丰富作用，社会保障制度有助于提升共同富裕的结构性张力。中国特色社会保障制度不但具有以人民利益为中心的动员价值追求，还能够根据中国式现代化的要求和实际国情进行制度动员目标的合理调整，形成了社会动员目标的动态调整机制。从解决温饱到全面小康，从消灭贫困到共同富裕，中国特色社会保障制度水平不断朝着中国式现代化的共同富裕发展目标迈进。

在推进共同富裕的行动中，习近平总书记还强调，“促进基本公共服务均等化，完善养老和医疗保障体系，兜住基本生活底线”。^③党的十八大以来，中国特色社会救助制度朝着体系化、法制化的方向发展，在兜牢民生高质量发展底线和促进共同富裕等方面作用巨大。^④多元化、

① 国务院发展研究中心课题组：《认识人口基本演变规律 促进我国人口长期均衡发展》，《管理世界》2022年第1期。

② 李艺、李全利：《共同富裕视域下中国特色社会政策的调节动员效应研究》，《理论月刊》2023年第6期。

③ 《习近平谈治国理政》（第4卷），外文出版社，2022年，第145页。

④ 林闽钢：《兜牢基本民生保障底线 推动社会救助高质量发展——党的十八大以来我国社会救助发展进程》，《中国民政》2022年第15期。

多层次的社会保障制度体系能有效应对广大人民群众在养老、医疗、教育、住房、失业等方面的各种风险。中国特色社会保障制度的动员发展内容越发广泛多元,共同富裕的现代化目标要求中国特色社会保障制度的动员发展维度形成体系。党的十八大以来,党中央“采取有力措施保障和改善民生,打赢脱贫攻坚战,全面建成小康社会,为促进共同富裕创造了良好的条件”。^①近年来,我国养老保障和医疗保障覆盖面在不断扩大,制度待遇水平也不断提升优化。另外,还有面向广大残疾人群体、妇女儿童群体的社会福利保障制度等,也都表现出社会保障制度对全面建成小康社会和共同富裕目标的巨大动员调整功能。同时,各项社会政策还形成新时代应对我国主要矛盾的制度政策工具,在社会保障资源的调节分配中发挥了积极的动员作用。在中国特色社会保障制度体系不断完善、社会保障水平不断提升的现代化征程中,中国特色社会保障制度能积极动员广泛的社会资源,把社会保障的大蛋糕做大做好,为扫清共同富裕道路上的民生障碍发挥动员作用。

(三) 物质文明和精神文明协调发展促进社会保障制度动员机制均衡发展

社会保障制度的社会动员逻辑不但要实现动员制度机制的提升,还要实现动员理念机制和动员技术机制的均衡发展。党的二十大报告指出:“物质富足、精神富有是社会主义现代化的根本要求。”^② 社会保障制度的动员效能来自稳定坚实的国民经济基础,中国特色社会保障制度的物质基础处于不断夯实发展的过程。中国式现代化是物质文明和精神文明协调发展的现代化,要求中国特色社会保障制度的动员机制也要在制度物质基础和制度动员理念方面相互协调。从计划经济到社会主义市场经济,中国特色社会保障制度建设中的责任主体也经历了从集体化“单位制”到“国家+市场+个体”的转化。物质文明和精神文明协调发展的现代化,要求中国特色社会保障制度的分配动员机制不断创新。在扎实推进共同富裕道路中,中国特色社会保障制度通过自身良好的分配和再分配机制,促进社会主义分配制度创新,并通过制度并轨机制逐渐缩小城乡、东西部区域、不同职业人群之间的利益差异,增加社会融合,这对于建设共同富裕型的精神家园意义深远。^③ 习近平同志指出,“推进共同富裕要促进人民精神生活共同富裕,与促进人的全面发展是高度统一的”。^④ 现代化的社会保障制度体系得益于社会主义物质文明的提升,在中国式现代化背景下,中国特色社会保障制度的物质基础要更加稳固、多层次、高水平。同时,中国特色社会保障制度体系也在很大程度上提高了社会主义物质文明建设水平。中国特色社会保障制度通过对劳动力市场的调节,保障了社会主义市场经济的稳定发展,为社会主义市场经济建设贡献出源源不断的劳动力。所以,中国特色社会保障制度通过动员出台一系列养老、医疗、救助、扶贫以及其他配套政策缩小贫富差距,积极发挥稳定社会秩序的作用,为社会主义物质文明建设提供制度动员保障机制。

中国特色社会保障制度的动员理念机制与现代化的共享发展理念高度一致。中国特色社会保障在惠及人民物质生活的同时也动员了人民精神发展理念的提升,这对于社会主义精神文明建设意义深远。尤其是党的十八大以来,中国特色社会保障制度实现良好变革,共享理念深入人心,新型社会保障体系对社会财富分配格局的调节作用更加明显。^⑤ 习近平总书记指出,“共

① 《习近平谈治国理政》(第4卷),外文出版社,2022年,第141页。

② 习近平:《增进民生福祉,提高人民生活品质》,《光明日报》,2022年10月17日第3版。

③ 罗明忠:《共同富裕:理论脉络、主要难题及现实路径》,《求索》2022年第1期。

④ 《习近平谈治国理政》(第4卷),外文出版社,2022年,第146页。

⑤ 郑功成:《新中国70年社会保障发展的理论与实践逻辑》,《光明日报》,2019年10月8日第11版。

享发展理念有四个方面：分别是全民共享、全面共享、共建共享和渐进共享”。^①经过多年发展，中国特色社会保障制度覆盖范围逐渐实现从“广覆盖”到“全覆盖”的转变，全民共享理念得以执行。一方面，“社会保障体系是人民生活的安全网和社会运行的稳定器”。^②中国共产党坚持在发展中保障和改善民生，通过建立健全社会保障体系稳住老百姓生活心态，并在保障物质文明的基础上全面提升老百姓精神文明程度。另一方面，政府在制度改革层面努力打破社会隔离，推动社会服务一体化发展。现代社会保障是伴随人类现代化进程而兴起的一种制度文明，中国特色社会保障制度在遵循法治、政府主导、互助共济、促进公平等共性的制度特征外，还彰显出以坚持人民性为根本立场的制度特色，在中国特色政治、经济制度加持下也更具可持续性。^③所以，社会保障制度可以通过提升社会服务质量，有效发挥融入功能，积极动员精神文明程度较低群体的内生发展主体性。中国特色社会保障制度体系更加全面，社会保险、社会救助、社会福利和补充保障制度及政策不断调整创新，这对于中国式现代化物质文明建设发挥了重要的制度动员功能。经过精准扶贫、脱贫攻坚等一系列社会保障制度动员创举，消灭了绝对贫困，低收入群体的劳动主体性得以增加，生活积极性显著提升，人人参与的共建共享格局逐渐形成。中国特色社会保障制度根据中国特色社会主义市场经济的现代化发展要求，逐渐形成多层次制度体系，商业保险和企业年金制度等对高水平、高要求的民生保障服务进行了有效补充，动员形成渐进共享的物质文明和精神文明协调发展机制。

（四）社会保障制度在人与自然和谐共生中发挥了动员关系调节功能

习近平总书记在党的二十大报告中指出，“中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化”。^④人与自然之间的风险矛盾化解需要中国特色社会保障制度动员关系的包容与调试，既要解决不同群体之间的矛盾差异，还要积极应对劳动者和就业市场失配、低收入群体与较低自然资源禀赋之间的矛盾。社会保障制度动员关系的调节需要在国家与社会、人与社会、人与自然之间进行全方位、多维度的调试与变迁。全面理解和把握高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，是寻求新发展理念内涵，并进行机会合理分配、环境可持续发展和风险有序管理等多方面主题的行动。^⑤在中国式现代化道路中，既要坚持以人民为中心的发展观，也要坚持人与自然和谐共生、生活富裕以及生态良好的文明发展观。习近平总书记提出，“生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题”。^⑥中国式现代化坚持马克思主义生态观，不仅体现了以人民为中心的生态发展观，还体现了人民至上的民生发展观。人与自然之间以及人与人、人与社会之间的风险矛盾一直是中国式现代化道路的重要机遇与挑战。自然灾害、贫困等既包含人与自然之间的矛盾关系，也体现出人与社会以及人与人之间的矛盾关系。恶劣的自然环境能促进人类科技文明与制度文明的解放，同时也会阻碍人类社会的高速发展。社会保障制度在缓和人与自然之间对立关系、调节人与社会之间排斥关系方面发挥

① 《习近平谈治国理政》（第2卷），外文出版社，2017年，第215-216页。

② 习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗》，《求是》2022年第21期。

③ 郑功成：《中国式现代化与社会保障新制度文明》，《社会保障评论》2023年第1期。

④ 习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗》，《求是》2022年第21期。

⑤ 韩喜平、马晨铃：《深刻理解高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务》，《广西师范大学学报（哲学社会科学版）》2023年第1期。

⑥ 习近平：《论坚持人与自然和谐共生》，中央文献出版社，2022年，第8页。

了积极的动员价值。

人与自然和谐共生的现代化既要关注人的核心发展作用,又要重视自然环境的生态发展价值。中国社会保障制度文明坚持人民性根本立场,追求公平性价值,并且蕴含中华本土性元素,能够与时俱进地应对新问题新挑战。中国社会保障制度在中国特色政治、经济制度加持下将更具可持续性特征。^①所以,中国社会保障制度一方面能通过动员广大人民群众进行自然风险防控与应对,调节中国式现代化进程中人与自然不和谐的发展关系。中国社会保障制度体系调节了人与自然之间的风险矛盾,为遭受疾病、失业和重大灾害等风险的其他社会成员提供救助,具有协调和维护人与环境关系的动员关系调节功能。另一方面,中国社会保障制度能够通过转移支付的形式增加社会公平,缓和不同阶层之间的矛盾,从而减少冲突并促进整个人类社会的生态关系调试。所以,要依靠生态环境反哺中国社会保障制度的发展,在社会保障制度建设中解决环境问题,为中国式现代化打好环境基础。“坚持生态惠民、生态利民、生态为民”的和谐共生理念,重点解决影响人们社会福利发展的突出环境问题。^②中国社会保障制度在社会主义现代化道路中所发挥的动员关系调节功能既是间接的也是直接的。一方面,中国社会保障制度理念同中国式现代化的马克思主义生态发展观保持一致,都是通过保障人民群众基本生活而减少绝大部分弱势群体对自然环境的依赖,从而间接减少人们为获取基本物质资料而过度向自然环境索取的矛盾。另一方面,中国社会保障制度能够缓解人类因自然环境恶化和自然风险发生而面临的贫困、饥饿、流行病及无家可归等风险,从而直接化解人的发展与自然灾害之间的矛盾。所以,中国社会保障制度不仅能有效动员调节人与自然之间的和谐发展,还能全面动员调节人与人、人与社会以及人与国家之间的不和谐关系。

(五) 中国社会保障制度向世界彰显和平发展的中国民生动员发展方案

国家财富的增长、人民生活水平的提高不能靠战争、殖民或者掠夺的形式实现。中国式现代化进程中有中国社会保障制度的独特动员行动和发展方案。在经济全球化、全球贸易战争、关税调整的时代背景下,中国社会保障制度在保障人民生活水平提升、物价和劳动力市场稳定方面体现出中国特色社会主义制度动员优势。习近平总书记指出,“中国式现代化是走和平发展道路的现代化”。^③中国社会保障制度体现了和平与发展的现代化发展理念,广泛的社会保障制度覆盖面,积极的社会保障缴费动员,规模巨大的社会保障资金运营系统,多元的社会保障受益群体等制度特征,使得中国民生发展水平上升一大台阶。这不仅为世界的和平发展做出贡献,还体现出大国的民生动员担当。我国社会保障制度效能得到国际社会的高度评价,国际社会保障协会授予中国政府“社会保障杰出成就奖”。^④近年来,中国在扩大社保覆盖范围方面取得巨大成就,为世界五分之一的人口建立起较为全面的社会保障体系,几乎实现养老保险制度和医疗保险制度的全民覆盖。国际社会保障协会秘书长马塞洛·阿比指出,“中国建成了世界上规模最大的、功能完备的社会保障体系,不仅极大增进了中国民众的民生福祉,也为推动世界社会保障发展做出巨大贡献”。^⑤中国是实施社会保障制度最成功的国家之一,不仅整体工程巨大,而

① 郑功成:《中国式现代化与社会保障新制度文明》,《社会保障评论》2023年第1期。

② 习近平:《论坚持人与自然和谐共生》,中央文献出版社,2022年,第33页。

③ 习近平:《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗》,《求是》2022年第21期。

④ 王晓萍:《深入推进社会保障制度改革》,《学习时报》,2024年12月20日第1版。

⑤ 《向世界推荐社保高质量发展的“中国案例”》,《中国社会保障》2022年第10期。

且水平稳步提升，社会保障的受益广度和深度越来越受到世界人民的关注。

在中国共产党的社会保障事业建设进程中，党的领导、政府的主导、广泛的社会动员和注重内生动力的培育等是人类扶贫史上的壮举，为世界反贫困理论贡献了中国智慧。^① 中国特色社会主义保障制度不是政党博弈的工具，而是政党为实现现代化奋斗目标所进行的民生发展动员举措。中国共产党建立社会保障制度不是为了暂时性地缓解社会矛盾，也不像西方国家政党在政策制定的环节因代表着特殊利益集团的利益而进行永无休止的博弈。中国特色社会主义保障制度是将广大人民群众的根本利益作为出发点和落脚点。在社会保障制度建设的各个重要节点上，中国共产党都发挥了引领、推动和动员发展的积极作用。从 2012 年至 2023 年，企业退休人员月人均养老金由 1686 元提高到 3162 元；城乡居民养老保险基础养老金从无到有，5 次统一调整城乡居民养老保险基础养老金全国最低标准；失业保险金月人均水平由 707 元提高到 1814 元；工伤保险月人均伤残津贴由 1864 元提高到 4051 元。^② 同时，中国特色社会主义保障制度在决策的全过程中坚持人民民主和制度包容。不论在国内还是国际视野下，中国特色社会主义保障制度建设历程符合中国特色社会主义的制度理念，坚持走和平发展道路，并为世界民生保障事业的社会动员发展提供了中国方案。

三、中国式现代化进程中社会保障制度动员的短板与策略

中国式现代化道路离不开广泛的社会动员，中国特色社会主义保障制度要在中国式现代化的要求下保证社会保障制度在责任主体、制度受益对象、制度内容体系、制度理念关系、制度模式选择等方面能够发挥自身独特的动员价值。由于社会保障制度的功能并不是一成不变的，在现代化进程中所发挥的实际效能和作用也会受到经济环境、政治目标和社会结构因素的影响，所以，中国特色社会主义保障制度的功能兼具经济性、社会性、政治性和制度动员性。^③ 在中国式现代化道路中，除了社会稳定器、安全阀、保障网等功能外，社会动员已经成为中国特色社会主义保障制度的又一重要功能。但在中国式现代化进程中，社会保障制度的社会动员功能发挥还会受到人口年龄结构变化、经济发展新常态化、社会主要矛盾转型以及数智技术发展冲击等带来的挑战，民生社会动员还面临诸多问题与短板（如图 1）。寻求与中国式现代化核心特征相匹配的社会保障制度动员策略势在必行。

首先，人口年龄结构呈现两化叠加趋势，一个是人口老龄化速度加快，另一个是低生育化趋势明显。我国作为一个有着 14 亿人口的发展中大国，动员覆盖全民的社会保障制度建设面临诸多挑战，不但涉及社会保障制度客体覆盖的动员参与问题，还涉及大范围的动员缴费筹资问题。截至 2024 年底，我国 60 岁及以上人口有 3.1 亿，65 岁及以上人口有 2.2 亿，占比分别为 22.0%、15.6%，我国已经进入中度老龄化阶段。^④ 而且中国人口老龄化速度较快，也没有类似背景下的国际经验可借鉴。国家统计局数据显示，从 2016 年全面放开二胎政策以来，我国的人口

① 唐任伍、叶天希：《人间奇迹：为世界消除贫困贡献中国智慧》，《北京日报》，2021 年 3 月 1 日第 12 版。

② 王晓萍：《深入推进社会保障制度改革》，《学习时报》，2024 年 12 月 20 日第 1 版。

③ 王一：《数字时代社会保障体系的工具理性批判与内生人民性探索》，《社会保障评论》2025 年第 2 期。

④ 唐承沛：《中国人口老龄化没有国际经验可借鉴，但蕴藏着独特发展机遇》，光明网：https://m.gmw.cn/toutiao/2025-03/28/content_1304002690.htm，2025 年 3 月 28 日。

出生率反而整体呈下降态势,从2016年的1.36%下降到2024年的0.68%。^①庞大的老年人口基数和逐年降低的人口出生率给我国社会保障制度发展带来严峻挑战。从社会动员的角度来看,中国特色社会保障制度需要挖掘第二次人口红利的潜力,创新积极养老的社会保障制度动员理念,在动员适婚适孕群体执行生育制度、动员完善一老一小制度保障方面予以重点突破。

其次,伴随着经济发展进入新常态化,社会保障支付层面的待遇水平和收入层面的筹资水平给制度韧性带来诸多挑战。经济发展速度放缓,社会保障制度尤其是依赖财政补贴的城乡居民养老和医疗保险的基金筹资面临挑战,近些年甚至出现农户退出城乡居民医保的现象。再加上产业结构优化升级,服务行业用工数量增加,灵活就业人员的社会保障制度亟需完善。在经济发展整体风险显性化的背景下,地方债务和金融风险陡增,社保基金的管理运营风险同样需要积极应对。一方面,中国特色社会保障制度要体现出对中国式现代化的适应性;另一方面,制度也要以现代化的成功实践为依托,为当今世界提供社会保障与经济发展相得益彰的案例启示。^②从社会动员的角度来看,中国特色社会保障制度一方面要积极动员退保人群参保,真正发挥制度在中国式现代化背景下的风险应对功能;另一方面要动员出台适应新业态就业、劳动人口素质提升、劳动力市场稳定的配套制度与政策,发挥社会保障制度在促进经济发展中的作用。

再次,社会主要矛盾转化后的中国式现代化要求社会保障制度要为改善民生、促进经济发展、推动社会进步发挥推动作用,切实保障不同社会群体的利益,为弱势群体提供多样化的、多层次的社会福利。^③当前我国的社会结构正在向橄榄型过渡,人民的收入水平和生活水平不断提升,人们对于美好生活的需求不断上涨。从社会动员的角度来看,中国特色社会保障制度要在缓解社会冲突、促进社会公平方面发挥动员工具优势。在社会主义物质文明和精神文明现代化协调发展进程中,社会保障要在价值动员理性方面促进社会公平,并通过动员二次分配和三次分配机制优化来满足人们对美好生活的向往,积极发挥社会保障制度的物质动员力和精神动员力。同时,社会保障制度要充分调动劳动者的生产和消费积极性,要通过社会救助、社会保险举措提升劳动者劳动风险应对能力,从而保障劳动者充足的劳动生产能力和充分的消费能力。

最后,在数字时代冲击下,中国特色社会保障制度的工具动员理性逻辑正在面临重新解构,新的人民内生主体性动员逻辑要求探索新的动员力量和动员技术。社会保障制度不仅要跨越老年群体的数字鸿沟陷阱,还要重新整合组织基础并积极优化经办程序,使社会保障制度的动员逻辑符合数字时代的要求。另外,在科技不断进步的现代化发展阶段中,中国特色社会保障制度对相关资源和技术的动员和整合要达到更高水平,智能化、数字化社会保障业务经办能力有待提升。社会保障制度不仅在制度设计上要瞄准目标靶向、实行分层分类,在规模上要进行多层次的制度体系完善与优化,在具体执行环节要积极引入数字化治理技术,发挥社会保障制度的敏捷型动员机制。所以,中国特色社会保障制度既要通过公平正义的价值理性去动员人民群众形成安全预期与制度认同,还要通过与时俱进的工具理性来为人民群众的安全预期提供可行路径。

在中国式现代化的征程中,中国特色社会保障制度以其公平正义的价值理念帮助中国共产党赢得不同时期所需的群众基础,并且根据多层次、多元化、全覆盖的制度原则去践行和保障

① 《国家数据》,国家统计局官网:<https://data.stats.gov.cn/ks.htm?cn=C01>。

② 郑功成:《中国社会保障:现状、挑战与未来发展》,《中国社会保障》2022年第9期。

③ 朱海龙、陈宜:《社会主要矛盾转化下的社会保障制度发展——理论深化与制度优化》,《北京师范大学学报(社会科学版)》2021年第2期。

中国最广大人民的根本利益，具备天然的社会动员效能。而且，中国特色社会保障制度分别能在社会动员的各个结构性要素中扮演积极角色，是现代化动员模式的重要制度工具。面对两化叠加、经济发展新常态、社会主要矛盾转型及数智技术冲击等问题，中国式现代化在民生领域所需要的社会保障制度动员理念和原则需要重新明确。中国特色社会保障制度不仅需要在模式选择上构建国家－单位－家庭－个人一体化的风险共担与共建共享格局，同时还要优化社会保障制度经办环节的动员方式与技术。从社会动员的逻辑来优化和完善中国特色社会保障制度，不仅能拓展社会保障制度研究的理论话语体系，还能促进中国特色社会保障制度社会动员组织、理念、形式和效能的提升与发展。

（一）构建“一核多元”的社会保障制度动员组织体系

中国特色的社会保障制度始终坚持中国共产党的领导，这是中国式现代化的本质要求，也是中国特色社会保障制度体系的发展要求。在中国式现代化进程中，要始终运用好习近平新时代中国特色社会主义思想的立场、观点和方法，努力构建中国特色的社会保障制度动员体系，最大限度地释放社会保障制度在民生建设中的社会动员价值。因此，中国特色社会保障制度的社会动员功能发挥既依赖于社会保障制度文明的发展与完善，同时又依赖于引领中国特色社会保障制度发展方向的中国式现代化发展要求，这对社会保障制度理论创新和实践发展均提出新的要求。

构建“一核多元”的中国特色社会保障制度动员组织体系，塑造独具中国特色的社会保障制度权威性、群众性和结构合理性。首先，要把中国共产党作为中国特色社会保障制度动员的领导核心，动员各级政府和社会保障制度完善方面发挥合法性优势，注重保障和支持多元主体合法高效地开展社会保障制度建设行动。社会保障制度“一核多元”的动员主体格局是与多层次社会保障体系相匹配的，同时也能促进政府职能、社会动员和市场机制相结合，是发挥中国特色社会保障制度社会动员功能的组织基础。中国特色社会保障制度本身具有层次性，要优化基本社会保险制度与补充保障制度的资源配置结构，开放与社会保障制度相关的服务市场，积极动员市场、社会、单位与个人参与到社会保障资源配置中来。加强社会保障制度主体与其他共建主体的横向互动和纵向联系，动员企业、社会组织、家庭和个人参与到社会保障制度体系中来。通过中国共产党这一领导核心去动员各个参与主体在社会保障资源配置、制度建设等方面发挥各自优势，凝聚社会保障制度建设向心力。

其次，积极引导社会组织在社会保障领域发挥资源优化配置的自我赋权功能。社会组织作为中国特色社会保障制度的重要补充力量，在社会保障领域的资源优化配置中具有广泛的参与空间。基于社会组织的功能定位，积极动员各类社会组织履行社会责任，通过社会化运作的方式，针对不同的社会群体提供相应的社会保障服务补充，促进各种社会保障资源的多维流通，让社会组织的发展目标与社会保障制度的建设需要同频共振。最后，强化社会保障制度建设中的个人责任。多样性、多层次的社会保障需求不可能完全由政府来满足，即使将来发展水平更好，也不能搞过头的保障，要坚决防止落入“福利主义”陷阱。^①因此，要积极动员社会保障制度受益主体参保缴费，并通过参与就业的形式投身社会保障事业，通过参与经济活动和社会服务等方式增加收入、改善生活，同时减少福利叠加及福利依赖现象。此外，积极动员社会保障制度配套政策的出台，生育政策、家庭政策、社会工作政策等都是对社会保障制度的良好补充，能够充分调动个人、家庭、社区及社会组织在社会保障制度中的参与积极性。

^① 《习近平谈治国理政》（第4卷），外文出版社，2022年，第154页。

（二）坚持以人为本的社会保障制度动员理念

在社会主义现代化征程中，社会保障是解决民生问题最基本的制度设计，其坚持以人为本的制度动员理念符合中国特色社会主义制度的本质要求。中国式现代化是物质文明与精神文明协调发展的现代化，社会保障制度在人们物质资料丰富和生活水平提升方面具有先进的动员效应，在精神文明建设方面也应发挥积极动员作用。“人民至上”理念是发挥人民主体精神与力量的价值基础。^①

坚持以人为本的社会保障制度动员理念首先要强化社会保障制度的人文关怀。中国特色社会主义保障制度通过内化人本理念充分发挥“提低”功能，动员政府对那些无法在市场经济体制下形成社会关系支持网，进而陷入生存发展困境的弱势群体分配能够满足其基本生活需求的物质资源。社会保障制度理念注重弱势群体生活质量的提升，从而保证任何一个人不因生活资源的不充分而在生存底线上挣扎。

其次要更加注重动员社会保障制度对象提升自身能力。通过动员制度受益主体参与技能培训与再教育培训等，减少单向资源输入，从而避免福利依赖现象的发生。在提高制度受益主体自身风险规避能力的同时，再造其社会生存的能力资本，在制度目标层面着眼于帮助制度受益主体从解决基本温饱到提升自我发展能力。社会保障制度通过制度对象精准化瞄准机制和供需匹配的资源传递机制防范福利依赖效应，促进社会保障制度受益对象意识转型，通过动员自我发展责任和内生动力来促进物质文明与精神文明的提升。

最后要主动满足社会保障制度瞄准主体的多元现实需求。运用现代技术治理工具与手段主动发现“沉默少数”的现实诉求与生活困境，从“实际的个人”角度理解每一位社会成员的社会保障需求，加强政府与社会成员的双向情感互动，积极探索主动发现、主动帮助的制度感应机制。要根据制度瞄准机制探究制度受益主体的现实需要，并通过情感动员等现代化社会动员手段践行社会保障制度的社会动员理念。社会保障制度人本化的情感动员和内生发展责任动员将会以非正式制度动员的形式发挥作用，这对于增强社会保障制度的柔性动员执行效应具有积极作用。

（三）形成共建共享的社会保障制度利益动员格局

打造共建共享的社会保障制度利益动员格局，必须主动转变传统单一的单位制动员格局，要建构与中国式现代化要求相适应的社会保障制度利益均衡机制。中国特色社会保障制度建设提倡分层分类、协同推进，既要调动制度主体的积极性，又要调动参与客体的积极性，统筹政府、市场和社会多方参与，形成利益共享下的多元合力格局。合理设计共建共享的中国特色社会保障制度体系，完善制度结构及功能定位，打破“横向到边、纵向到底”的传统行政模式，在履行政府主体职责的前提下发挥社会组织“联合生产、合作生产、志愿生产等体制机制的积极作用”。^②

首先，形成多层次的社会保障制度结构，实现社会保障制度创新，在协调社会保障资源及利益的基础上，调动制度参与群体的积极性。调动企业单位的积极性与创造性，鼓励市场主体通过市场交易行为提供商业性的高层次保障及相关服务，摒弃单一的管理模式，满足城乡居民的基本生活保障或高层次生活保障的需要。

其次，根据中国的现实国情完善社会保障制度的再分配实践，建构发展性、适应性和可持

① 姜家君：《“人民至上”理念：马克思主义人民主体思想的创新发展与时代表达》，《科学社会主义》2023年第3期。

② 丁元竹：《完善社会管理体系的三个着力点》，《中国特色社会主义研究》2013年第4期。

续性的社会保障制度体系。^①遵循共建共享的原则,通过筹资改革,调整社会保障待遇标准,消解社会救助制度与社会福利制度规划中的城乡二元差序格局,为全体常住人口提供一体化、均等化的社会基本公共服务与保障,加速制度整合,并提高统筹层次。同时,理顺中央和地方的人事权关系,依照社会保障项目任务与单位职能将不同政府单位职责层级化,改变社会保障城乡差距大与碎片化的局面。

最后,以更开阔的行政思维与执政视野,拓展社会保障地方公共事务的维度,加强政府与企业部门、社会部门以及居民之间的合作,把由地方政府单一搭建的公共舞台变成地方政府与企业、社会组织和居民共同表演的场所,构建合理、多元的利益动员格局。鼓励公众积极参与到社会保障制度优化行动中来,激活公众在社会保障制度中的主人翁意识,达成社会合作,打破群体之间的隔阂,最终形成中国特色社会保障制度认同大格局。

(四) 实现数字化的社会保障制度动员技术革新

数字化技术对提高社会保障制度效率和透明度具有很好的促进作用。数字技术现在已经赋能社会保障制度,并在社会保障基金征缴、转移支付层面发挥了积极作用。新时代数字技术通过技术赋能和技术赋权的双重机制推动着基层社会治理创新,为优化国家社会关系和政府人民关系层面提供工具理性。^②通过构建多元协同的数字治理平台,可促进中国特色社会保障制度运行机制变革,如用数字治理为医疗保险经办增能是中国特色社会保障数字化治理的有效案例。^③由于数字技术在社会动员层面具有特殊的数字意义与价值,中国特色社会保障制度动员对数字技术越发依赖,不论是中国特色社会保障制度标准的优化还是社会保障政策的执行,数字技术都对社会保障制度主体与对象发挥着动员作用。

首先,借用数字技术建立上下互通的数字民生窗口,完善民生服务需求与民生保障供给的精准匹配对接机制。社保经办部门更要搭建起面向公众的数字化表达机制,从群众中来到群众中去,做到“民有所呼,我有所应”,及时回应人民的诉求。以数字技术赋权民生民意表达,通过民生大数据发现民众所需所求,不断调整社会保障支付标准和比例,通过数字治理提高政府在社会保障资源调节层面的治理效能。打破部门之间、社保关系人之间的数字壁垒,推动社会保障征缴和支付精算化、社会保障服务供需匹配化、社会保障信息简单透明化。

其次,完善城乡地区数字化服务基础设施,开展政企合作,搭建社保机制的数字平台,筑牢数字化推广的应用基础,加快普惠型数字平台构建。建立社会保障基层服务的“大窗口”模式,简化基层社保基金征缴程序,优化养老基金领取、医疗费用结算等业务办理流程。优化社会保障制度数字平台,提升数字化服务质效,以“党建+”模式引领社会保障数字化服务创新,带动资源整合,让各部门之间的信息互流互通,实现“一网通办”。简化社会保障结算程序,依据工作实际情况调整现行制度模式。在具体操作层面,借鉴国外经验,运用数字精算技术提早防范由人口老龄化和低生育率引起的养老保险基金结余不均衡和入不敷出问题,通过稳健的收支调整应对由人口结构变化和税收标准变动引发的财政赤字风险。^④

① 杨穗、赵小漫:《走向共同富裕:中国社会保障再分配的实践、成效与启示》,《管理世界》2022年第11期。

② 孟天广、王烨:《基于大数据的社会治理创新:地方创新与治理效能》,《广西师范大学学报(哲学社会科学版)》2021年第1期。

③ 宋娟、仇雨临:《数字治理推动医保经办增能:应用逻辑与实现路径》,《中国卫生政策研究》2021年第9期。

④ [美]彼得·戴蒙德、彼得·欧尔萨格:《拯救社会保障:一种平衡方法》,上海财经大学出版社,2012年,第135-136页。

最后,培养数字化的社会保障专业研究型和专业实践型人才,发挥社会保障教育的储备动员势能,重塑社会保障学科价值优势。培养基层社会保障工作人员的数字服务素养与民众的数字参与意识,吸引大学生加入基层社会保障工作人员队伍,优化社会保障服务的人力资源队伍结构,以青年党员为主要后备人选并予以重点培育;对民众展开关于民生数字技术改革和发展趋势的宣讲,引导民众积极参与基层民生社会数字治理,实现以点带面的推广,构建样板式的数字化社会保障动员模式,打造现代化的社会保障数字化人才动员机制。社会保障制度的数字动员既要保证社会保障物质文明的建设水平,实现稳健均衡、可持续的社会保障物质供应;同时还要保证社会保障的精神文明素养,提升人民群众的社会保障意识和业务能力,让社会保障能够真正形成制度外援性和保障对象内生性的双重动员格局。

The Logic and Pathways of Social Mobilization in the Social Security System amid Chinese-Style Modernization

Li Quanli

(School of Politics and Public Administration / Western Urban and Rural Integration Development Institute,
Guangxi Normal University, Guilin 541006, China)

Abstract: The distinct characteristics and developmental goals of Chinese-style modernization require that China's social security system leverage its capacity for social mobilization. The mobilization logic embedded in this system aligns closely with the five core features of this modernization model. As a key governance tool of the Communist Party of China, the system has developed a unique mobilization framework through its dual function of safeguarding public welfare and promoting modernization. In this process, the system's broad coverage demonstrates the demographic dividend of a large population; its institutional design reflects the pursuit of common prosperity; its core principles support the coordinated development of material and spiritual civilization; its regulatory functions address tensions between humans and nature; and its institutional experience showcases a peaceful path to development—China's approach. Amid demographic transitions, evolving social dynamics, a new economic normal, and the disruptive impact of digital and intelligent technologies, new challenges for social mobilization are emerging. Addressing these challenges requires establishing strong organizational leadership, articulating a clear mobilization philosophy, fostering a collaboratively built and shared governance structure, and advancing technological innovation in mobilization tools. The success of Chinese-style modernization is inseparable from the distinctive mobilization value provided by China's social security system.

Keywords: Chinese-style modernization; social security system; Chinese characteristics; social mobilization

(责任编辑:郭林)