

# 1957年内蒙古自然灾害救助工作探析

靳翠玲(内蒙古师范大学历史文化学院, 内蒙古呼和浩特 010010)

[摘要] 1957年内蒙古农牧业遭受严重的自然灾害, 具有以旱灾为主灾害种类多、受灾地区广、损失惨重影响深远等特点。面对如此严重的灾情, 自治区党委及政府立即建立救灾机构, 采取安置灾民、副业生产、生产自救等措施, 带领广大人民群众积极开展救助工作, 帮助人民渡过灾荒, 恢复生产。

[关键词] 1957年; 内蒙古; 自然灾害; 救助

[中图分类号] K292.6

[文献标识码] A

[文章编号] 1009-8267(2014)03-0217-02

1957年, 内蒙古自治区遭受严重的水、旱、霜冻、冰雹、雪灾等各种自然灾害的侵袭, 受灾地区广、受灾群众多、损失惨重。自治区党委及政府遵循党中央的方针政策, 带领全区人民, 积极而果断地采取发放救济款物、生产自救、以工代赈等多项措施, 克服一切困难, 尽最大努力减轻灾区人民群众损失, 恢复生产。

## 一、灾情概况

内蒙古自治区以农牧业为主, 对自然环境依赖性较强, 同样遭受自然灾害影响较大。1957年内蒙古自治区农作物的受灾面积5130万亩, 成灾面积2780万亩, 受灾面积占成灾面积5成以上。<sup>[1]</sup>农作物受灾面积、成灾面积在全国各省区排名均位于前三, 灾情远远高于其他省份。

入春以来, 自治区各地普遍干旱, 夏季仍久旱无雨, 旱情严重, 农牧业遭受严重损失。全自治区农业方面统计数据为成灾面积29954982亩, 占总播面积76546520亩的39.15%。其中重灾区高达10112877亩, 占成灾面积的33.7%。成灾人口2579860人, 占全区总农业人口6905010人的37.4%。其中重灾782039人, 占成灾人口的30.42%。<sup>[2]</sup>全区受旱灾威胁的牲畜900万头(只), 占全区总牲畜头数的40.8%。其中半农半牧区和农业区400万头(只)受灾牲畜, 纯牧区的牲畜约500万头(只), 占牧区牲畜总头数的41.77%。全年因灾死亡牲畜60万头(只)。受灾牧民15.1万人, 占全区牧民总人口数36万9478人的41%。<sup>[2]</sup>

夏季, 呼伦贝尔盟、哲里木盟、昭乌达盟等14个旗县部分地区雨量集中, 发生内涝、冰雹, 河水流量大决口成灾。据不完全统计, 倒塌房屋8028间, 伤亡人口33人, 损失牲畜13156头, 受灾耕地面积500多万亩。<sup>[3]</sup>昭乌达盟的赤峰、翁牛特、林西等旗县秋季暴雨成灾并夹杂着不同

程度的冰雹, 农田被淹135700多亩, 死伤25人。哲里木盟575个农业生产合作社、400多万亩农田、20.9万多人受灾, 损失牲畜6580头(只)。<sup>[4]</sup>敖汉旗8月份全旗先后遭6次暴雨夹冰雹, 有30个乡受灾, 砸毁农田2.99万公顷, 农田平均减产75%。<sup>[5]</sup>

9月5日至23日受西北冷空气侵袭, 伊克昭盟、昭乌达盟、呼伦贝尔盟、哲里木盟、察哈尔盟、平地泉行政区以及呼和浩特市、包头两市全区总37个旗县市农田遭受不同程度的霜冻灾, 受灾农作物面积达639.6万多亩。<sup>[6]</sup>伊克昭盟伊金霍洛旗9月8日全旗普遍降白霜, 晚秋作物全部受到影响, 受灾面积(在20万亩左右。昭乌达盟翁牛特、林西、赤峰三旗县于9月4日至11日降早霜, 50%到70%庄稼被冻死。巴彦淖尔盟乌拉特中后联合旗农作物普遍受害, 粮食减产达1478.45万公斤。<sup>[7]</sup><sup>[20]</sup>平地泉行政区土默特右旗全旗受灾面积占总耕地面积的80%左右, 霜冻灾严重。

另外1957年冬至翌年春季, 牧区发生全区性重黑灾。呼伦贝尔盟、昭乌达盟、锡林郭勒盟、乌兰察布盟遭受白灾, 降雪多的地区达20余次, 积雪深度在一尺左右, 草被雪压, 牲畜采食困难, 造成大批死亡。据统计, 呼伦贝尔盟因白灾损失牲畜70余万头(只), 乌兰察布盟死亡牲畜26.7万头(只), 锡林郭勒盟的东乌珠穆沁旗、西乌珠穆沁旗、阿巴嘎旗、镶黄旗死亡牲畜达24.1万头(只)。<sup>[7]</sup><sup>[179]</sup>

## 二、救助措施

针对当前严重灾情, 内蒙古自治区党委和政府带领全区人民遵循党中央的方针政策, 立即组织力量, 积极而果断地采取多项救助措施, 减少灾害的危害程度, 防止灾情扩大。

(一) 成立救灾机构, 指导救灾工作

鉴于灾情之严重, 自治区领导立即建立内蒙古自治区生

[基金项目] 本文系内蒙古师范大学2012年研究生科研创新基金项目“新中国初期内蒙古地区救灾措施研究”(项目编号: CXJJSZD13009) 成果之一。

[作者简介] 靳翠玲(1989—), 女, 山西晋城人, 内蒙古师范大学历史文化学院硕士研究生, 主要研究方向为中国近现代史。

产救灾领导机构进行全面规划,在受灾地区成立生产救灾办公机构。灾区的盟市、旗县都成立了党、政领导挂帅,由民政、农业、粮食、商业、物资、财政等部门参加的救灾机构,在党政统一领导下,根据实际情况进行全面规划付诸实施。同时积极配合有关部门组织灾民生产自救、节约度荒,增加收入,解决生活困难,把救灾工作作为压倒一切的中心工作。10月,内蒙古党委书记杨植霖、王铎、人委副主席王轶伦等领导,率有关部、委、厅、局负责人,深入灾区,了解灾情,慰问灾民,指导救灾。

达茂旗6月3~4日突降暴雨夹有冰雹,平地水深数尺,冰雹大的如鸡蛋,小的如大豆。两个村被淹没,淹死6个人,冲毁青苗苜蓿、小麦达30%,油料作物大部被打死,两个乡26个自然村遭灾。旗人民委员会闻讯后于6、7、8日先后派出3个工作组前往灾区进行急救抢救,慰问和对灾民安置等救助工作。盟于8日抽调科长级以上干部9人由民政处处长率领到遭灾地区作安定灾民情绪及组织灾后恢复生产等工作。<sup>[3]</sup>

#### (二) 安置灾民,做好赈灾工作

为了做好救灾工作,自治区民政厅解决灾民困难,发放救灾款58万元,救济灾民222624人。自治区粮食部门拨出45万公斤粮食,帮助解决灾民口粮困难。<sup>[8]</sup> 419科尔沁右翼前旗全旗农田受灾40.89万亩,其中绝产16.43万亩。有123个村屯被淹,受灾农户4014户、1.76万人,倒塌民房5789间,死亡6人,死亡大小牲畜114头(只),冲毁大小桥梁20座,冲走电线杆100根,冲毁白阿铁路路基11处,中断通车15天,这是建国后最大的洪涝灾害。旗人民委员会及时组织力量抗洪抢险救灾,发放救济款200万元,救济粮2000万公斤,免除了灾区当年的农业税。<sup>[9]</sup>

在牧区,为了减少牲畜的死亡,进行了调剂牧场、组织移场放牧、勘测水源、打井抗旱、扩大草场利用率等措施。在组织移场放牧方面除了打破蒙旗界限、采取近距离移场外,从巴彦淖尔盟转移10万头牲口到甘肃的银川专区放牧,乌兰察布盟转移了20万头牲口到蒙古人民共和国放牧。乌兰察布盟完成打井计划后,即解决了30万头牲口的放牧问题。同时,大力发动群众搭棚修圈93000多个,储草315000万斤。<sup>[10]</sup>

#### (三) 发展副业生产,积极开展生产自救工作

在各级干部率领下,全区有150万人,因地制宜,就地取材、广开生产门路,大力开展副业生产。据呼伦贝尔盟、哲里木盟、昭乌达盟、乌兰察布盟、伊克昭盟5个盟的不完全统计,至12月副业生产共收入2500万元。伊克昭盟抽调1500多名干部,深入灾区,帮助社队统一规划、统一调拨财力、物力,统一安排劳力,开展副业生产。呼伦贝尔盟科右前旗,组织700多辆大车、3000名劳力外出搞副业,8月至12月收入120多万元,解决了3.2万人的口粮困难。<sup>[8]</sup> 418伊克昭盟广泛开展了打黄羊的运动,当年打黄羊10万多头,收入60多万元。<sup>[10]</sup>

为了促进副业生产,税务部门发放灾区土特产品销售

免税证。规定:凡受灾五成以上的社队和个人,在区内销售的土特产品一律免税,去外省(区)销售、减半收税;银行、信贷部门给予贷款。伊克昭盟、乌兰察布、巴彦淖尔盟三个盟贷款达110万元;林业部门,将林场的清枝打杈任务,包给灾区社队,翁牛特旗就有2500名灾民和林场签订了劳务合同。<sup>[8]</sup> 419

#### (四) 广泛开展节约粮食、互助互济工作

8月中旬自治区党委、人委在全区民政工作会议上作出“以丰补歉、农牧互助”做好救灾工作的部署,并先后三次召开全区电话会议,要求盟市、旗县搞好抗灾救灾和生产自救。要求丰收地区继续开展增产节约,争取更大的丰收,以支援灾区;灾区全力开展生产自救运动,克服一切困难战胜灾荒。

灾区群众认真贯彻节约度荒的方针,开展拾残秋、晒干菜、储存代食品活动。乌兰察布盟在秋收中,开展割净、拉净、打净,做到颗粒归仓。昭乌达盟的翁牛特等6个旗县组织妇女、儿童拾秋队,拣回粮食33.32万公斤。伊克昭盟准格尔、乌审、东胜等4个旗县晒干菜8.23万公斤。<sup>[8]</sup> 418

综上,1957年自治区之严重灾情,受灾面积之广致使区内农牧业受到了巨大的损失,使其成为是年全国范围内灾情最严重的灾区之一,同时也是建国后内蒙古自治区所遇最大之灾害。在此情形下,党和人民政府领导灾区群众积极应对,在给予灾区群众大力救济的同时开展了以生产自救、以工代赈、节约度荒、群众互助等多方面的生产救灾救助工作,使灾区群众顺利渡过灾荒。

#### [参考文献]

- [1] 张塞,范宝俊,主编.1949-1995中国灾情报告[M].北京:中国统计出版社,1996:319.
- [2] 内蒙古自治区人民政府参事室,编.内蒙古历代自然灾害史料续辑[M].1988:12.
- [3] 内蒙古自治区民政厅.关于农牧区灾情的报告[Z].内蒙古自治区档案馆藏255-1-516.
- [4] 内蒙古自治区人民政府参事室,编.内蒙古历代自然灾害史料续辑[M].1988:124.
- [5] 邢野.内蒙古十通·自然灾害通志[M].呼和浩特:内蒙古人民出版社,2001:260.
- [6] 内蒙古自治区民政厅.读报我区遭受霜冻灾害的情况[Z].内蒙古自治区档案馆藏255-1-516.
- [7] 温克刚.中国气象灾害大典·内蒙古卷[M].北京:气象出版社,2008.
- [8] 内蒙古民政厅,编.内蒙古自治区志·民政志[M].呼和浩特:内蒙古人民出版社,2009.
- [9] 科尔沁右翼前旗志编纂委员会.科尔沁右翼前旗志[M].呼和浩特:内蒙古人民出版社,1991:166.
- [10] 中华人民共和国内务部农村福利司,编.建国以来灾情和救灾工作史料[M].北京:法律出版社,1958:202.

(责任编辑:方洲)