

毛泽东边防思想研究

王启田 田栋良 龚小刚

(中国人民解放军边防学院, 陕西 西安 710108)

〔摘要〕 毛泽东边防思想是毛泽东军事思想的重要组成部分,它的主要内容包括:发出“向全国进军的命令”,在政治、军事等方面及时有效地抵边控制边境地区,制止了民族分裂;独创性地提出了“一手拿镐、一手拿枪”的屯垦戍边的战略思想,为边境稳定提供坚强支撑;“针锋相对,寸土必争”、“有理、有利、有节”的边防斗争方针,遏制了对我领土的蚕食,取得了边境自卫反击作战的胜利;提出了“民族团结是解决边疆问题的关键”的思想,制定和落实党的民族、宗教政策,消除了长期存在的民族隔阂,保持了边疆稳定;从边疆经济建设入手,不断提高边疆地区的综合实力,增强应付边境局部战争的潜力;组建边防部队,加强战备建设,改善边防设施和武器装备。

〔关键词〕 边防思想;毛泽东;边防建设

〔中图分类号〕 A841 〔文献标识码〕 A 〔文章编号〕 1001-8999(2013)01-0071-04

毛泽东边防思想是毛泽东军事思想的重要组成部分。新中国成立以后,毛泽东将马克思主义军事理论与中国边防实际相结合,逐步形成和创立了具有中国特色的边防理论,并成功地指导了边防实践,捍卫了国家主权和领土完整,为国家经济建设提供了相对安全的周边环境,改写了中国近代有边无防、任人侵扰的屈辱历史,开创了中国边防建设史上的新篇章。毛泽东边防思想对于指导新时期边防工作,加快转变边防战斗力生成模式,推进边防建设科学发展,具有重要的理论价值和现实意义。

一、发出“向全国进军的命令”,在政治、军事等方面及时有效地抵边控制边境地区,制止了民族分裂

我国近代边防,由于统治者设防思想落后,国土意识淡薄,推行“边疆无用论”,重中轻边,兵力部署全线龟缩,边防一线军事力量薄弱,远离边界线,加之边疆地区经济落后、民族

矛盾突出等复杂情况,因而在帝国主义列强的侵略面前,束手无策,国门洞开,有边无防,任人宰割。

新中国成立的前夕,能否及时有效地控制中国的边界,成为全国人民瞩目的重大问题。中国人民解放军刚刚结束三大战役和渡江作战,即奉命“向全国进军”,直下东南沿海,收复沿海岛屿,迅速挺进大西南和大西北,和平解放新疆、西藏,把五星红旗插到了祖国的边防一线,全线抵边控制,及时挫败了国内外敌对势力妄图在边疆制造分裂的阴谋。当时,美国曾鼓动以马步芳为首的军阀把部队撤退到新疆,成立一个“伊斯兰国家”与中共对抗。情况紧急,党中央决定提前解放新疆,从而挫败了敌对势力的阴谋。在进军藏北的过程中,我先遣部队遵照毛泽东“进军西藏,不吃地方”等一系列指示,在人迹罕至的冰雪高原上,摸索着前进,几临绝境,但仍按命令及时到达了上级指定的边境地区。针对

〔收稿日期〕 2012-11-08

〔作者简介〕 王启田,中国人民解放军边防学院教研部主任,大校;田栋良,中国人民解放军边防学院教研部讲师,硕士研究生;龚小刚,中国人民解放军边防学院训练部参谋。

帝国主义的蛮横干涉，毛泽东明确指出：中国的领土主权，中国人民必须保卫，绝对不允许外国政府来侵犯。⁽¹⁾这是毛泽东对新中国边防工作和边防斗争的总要求。边防部队组织群众，医治战争的创伤，帮助政府建立地方基层政权，打击土匪，控制边境地区，维护边界，从此结束了中国近代有边无防、有边弱防的历史。

二、独创性地提出了“一手拿镐、一手拿枪”的屯垦戍边的战略思想，为边境稳定提供坚强支撑

毛泽东在继承我国古代屯田思想的基础上，从安邦治国、维护祖国统一、保持边境地区长治久安的高度，创造性地提出了组建生产建设兵团、实行屯垦戍边的战略思想。1949年12月5日，毛泽东发出了《关于1950年军队参加生产建设工作的指示》，号召全军“除继续作战和服勤务者外，应当担负一部分生产任务。使我人民解放军不仅是一支国防军，而且还是一支生产军，藉以协同全国人民克服长期战争所遗留下来的困难，加速新民主主义的建设”⁽²⁾。毛泽东这一号召对于驻经济十分落后的边疆少数民族地区部队来说尤为重要。以新疆为例，解放初人均有粮391.4斤，靠农（牧）民要保证近20万部队粮食等物资的供应显然是不可能的。若从内地调粮，由兰州到哈密运价等于粮价的7倍。从苏联进口，国家拿不出所需的外汇。不解决军粮问题，军队就站不住脚，边防就不能巩固。因此，部队开荒、生产自给就显得非常重要。驻海南、东北、西藏、云南、内蒙古等地区的边防部队，都是通过开展大生产运动，解决了粮食自给。这一措施不仅解决了部队吃穿的问题，而且使边疆各族人民看到了共产党领导的人民军队全心全意为人民服务的本质，树立了人民军队为边疆各族人民谋利益的光辉形象。

1952年2月，人民革命军事委员会主席毛泽东在发布军队整编命令中，把驻边疆部队分为国防部队和生产部队。毛泽东这一思想一方面回答和解决了当国家由战争年代转入和平建设时期后，面对边境地区人烟稀少、经济落后，又是少数民族居住区，周边复杂，内忧外患并存，不稳定因素多的复杂情况下，军事力量长远建设的问题。另一方面做到了既在边境地区保留足以抗衡外来侵略，镇压境内敌对势力的兵员数量，又解决了军队食粮的供应和促进边疆地区经济建设等

诸多重大问题，提高了边疆地区政治、军事、经济、文化等方面的综合实力。

1954年，军队贯彻党在过渡时期的总路线，顺应国家大规模经济建设的大局，军队生产纳入国家计划。为在边疆地区只保留整编后的兵员，使生产部队真正安下心扎下根屯垦戍边，毛泽东于1954年8月6日复电同意在新疆成立新疆军区生产建设兵团，于是11个师，17.5万名官兵集体就地转业。同时在我国黑龙江、内蒙古、云南、海南等省（区）的边境地区也成立了生产建设兵团。兵团的组建，是我们党在总结历代屯垦、保边经验教训的基础上，制定的巩固祖国统一、繁荣与安定边疆的战略措施。

三、“针锋相对，寸土必争”、“有理、有利、有节”的边防斗争方针，遏制了别国对我领土的蚕食，取得了边境自卫反击作战的胜利

在中国近代史上，由于清政府软弱无能，帝国主义列强的疯狂侵略，使我国大片领土划入别国的版图，同时也给新中国留下了许多边界争议地区。新中国成立后经历的几场局部战争和武装冲突，都是因帝国主义和地区霸权主义者侵犯我国边界，企图掠夺和蚕食我国国土所引起的。据有关资料介绍，从20世纪60年代初到70年代末，发生在中苏、中印、中越边境的各类事件多达3700次以上。在中印边境自卫反击作战、珍宝岛自卫反击作战、中越边境自卫作战、打击美蒋军空中袭扰作战、西沙永乐岛自卫反击作战、南沙群岛自卫反击作战及空喀山口、铁列克提事件等边境局部战争和武装冲突中，我边防部队坚决贯彻毛泽东“针锋相对，寸土必争”⁽³⁾、“有理、有利、有节”的边防斗争方针和原则，夺取了军事与政治外交斗争的胜利。

中印边境自卫反击作战前，我军克制忍让达12年之久，为避免战争，毛泽东派周恩来赴印度和尼赫鲁会晤，对印度“又团结、又斗争”。在忍无可忍的情况下，我军狠狠打击了印度扩张主义者，但适可而止，主动停火，后撤20公里，并组织印战俘到中国著名城市参观，将缴获的印军武器装备全部送还。在珍宝岛自卫反击作战中，毛泽东、周恩来曾指示，我们主要是守卫住珍宝岛，炮弹至多打到江边，不要再向纵深打，不要误伤了苏联的边民。还指出我们打的是一场局部的边界战争，一方面要将敌人打疼，一方面不要扩大。不打疼，我们的边防战士不愿意，敌

人也不老实；但扩大了也不行。

新中国成立后，毛泽东始终坚持战略防御，坚持自卫立场，坚持以和平共处五项原则为基础发展与邻国的关系，主张以和平谈判的方式解决边界争端。我们绝不侵略别国，但是也绝不允许别国侵略我们。面对武装侵略，则要坚决地进行自卫反击，不打则已，打则必胜。为了夺取边防斗争的胜利，我们积极地进行军事准备，选择有利时机进行自卫还击作战，确保战而胜之，有效地保卫了国家领土和主权完整。

四、提出了“民族团结是解决边疆问题的关键”的思想，制定和落实党的民族、宗教政策，消除了长期存在的民族隔阂，保持了边疆稳定

我国是一个统一的多民族国家，边疆地区多是少数民族聚居地。边疆各民族的团结和发展，不仅决定着边疆社会的进步与稳定，对边防的强弱也有着至关重要的影响。毛泽东曾深刻指出：“我们必须搞好汉族和少数民族的关系，巩固各民族的团结，来共同努力于建设伟大的社会主义祖国。”⁽⁴⁾众所周知，我国边境地区大多是少数民族聚居区，并和邻国边境地区的同一民族跨国而居，宗教、血缘、种族关系密切，历来是帝国主义及境内外敌对势力利用民族、宗教进行渗透、颠覆分裂中国的主要地区。解放前，由于统治阶级所实行的反动政策，民族矛盾十分突出。在西藏、新疆曾发生过多起动乱、暴乱。可以说，没有民族团结就没有边防，因为内忧和外患总是联系在一起的。国家一旦发生战争或武装冲突，无论大打、中打还是小打，边境少数民族地区都将首当其冲，因此民族团结的地位和作用非常重要。

民族平等是民族团结的基础。1949年颁布的《中国人民政治协商会议共同纲领》中就明确规定：中华人民共和国境内各民族一律平等……禁止民族间的歧视、压迫和分裂各民族团结的行为。全国人民代表大会所制定的宪法和中央人民政府发布的各项规定和指示，也都明确规定了各民族平等的权利。自此，党和政府把民族问题的解决逐步纳入法制化轨道，把坚持民族平等，消除民族隔阂，作为民族团结的政治基础。

毛泽东为进一步增进民族团结，创立了具有中国特色的民族区域自治制度。毛泽东主持召开的中国人民政治协商会议第一届全体会议通过的

《共同纲领》明确规定：中华人民共和国境内“各少数民族聚居的地区，应实行民族的区域自治”⁽⁵⁾。这一决策反映了中国的实际和各族人民的共同愿望。1952年政务院颁布了《中华人民共和国民族区域自治实施纲要》和《关于保障一切散居的少数民族成分享有民族平等权利的决定》。后来，民族区域自治又明确载入历次《宪法》，成为我国的一项重要政治制度。

在民族团结问题上，毛泽东一再强调，军队进驻少数民族地区，不得扰民，不要增加老百姓的负担，一切军需物资包括粮食在内统由中央人民政府供给。少数民族群众中信仰宗教的人口多，而且少数民族的宗教问题又往往与民族问题交织在一起。毛泽东指出，对信教的人要坚持政治团结，同时尊重他们的信仰，人民内部的思想问题不能用强制的方法去解决。他把宗教问题看做是群众性的问题，把少数民族的宗教问题看做是民族问题的组成部分，把宗教上层人士作为统一战线对象加以团结。1957年，毛泽东就说过“国家的统一，人民的团结，国内各民族的团结，这是我们的事业必定要胜利的基本保证。”⁽⁶⁾在20世纪60年代，毛泽东又强调指出：“军民团结如一人，试看天下谁能敌。”⁽⁷⁾

五、从边疆经济建设入手，不断提高边疆地区的综合实力，增强应付边境局部战争的潜力

由于历史的原因，我国边境地区的经济历来比较落后。要想稳定边疆地区，巩固边防，有效地抵御侵略者的蚕食和侵略，必须大力发展边疆地区的经济。1963年9月27日，毛泽东在中共中央政治局常委扩大会议上，对新疆工作做了重要指示“要做好经济工作，农业、畜牧业、工业要一年比一年发展，经济要一年比一年繁荣，人民生活要一年比一年改善。”⁽⁸⁾毛泽东的这一指示，不仅给新疆的建设指明了方向，也是全国边境省（区）工作的指导方针。

遵照毛泽东的有关指示精神，各边境省（区）党委联系各自的实际，充分调动各族人民群众和广大军垦战士的积极性，在边疆经济建设上取得了可喜的发展。首先，改善了人口布局，促进边疆地区的经济发展。为改变边疆与内地不合理的人口分布，开发和建设边疆，中央和地方政府把组织集体移民和鼓励移民自由迁入相结合，逐步改变了边疆地区人口稀少的状况。仅新疆从解放初期至20世纪80年代初，人口便由

1000 万增至 3000 万。人口的增加有力地促进了边疆地区的经济建设。其次是发展西部工业,改善经济结构。鉴于新中国建立初期不合理的工业布局 and 当时的国际背景,始于 20 世纪 50 年代的中国工业化在直接参与和大规模投资下,在发展内地、控制沿海、疏散人口、支援边疆建设的口号下,先后有一批大工业企业、数万名技术工人及其家属从京、津、沪、鲁迁入内蒙古、宁夏、青海、甘肃等地。在国家“二五”计划至“四五”计划期间,国家继续大规模投入,强化了西部工业的重工业比重。1953 年至 1988 年国家对于西部的基建投资累计达 3500 多亿元,建成了一个规模较大、门类较全、相对完整的西部工业体系及交通运输网络,其中包括基础民用工业、军事工业和重加工工业等产业部门,形成一大批现代化工业基地。另外,毛泽东还对边疆地区采取许多优惠政策,促进了边疆地区的经济迅速增长。随着边境地区经济的发展,大大增强了边境地区的反侵略战争潜力,使敌人不敢轻举妄动。

六、组建边防部队,加强战备建设,改善边防设施和武器装备

边防是抵御外敌入侵的第一道防线,各国军队普遍重视边防部队的建设,大都有一支与其国情相适应的边防部队。1949 年 11 月,国家成立公安部边防局,直接从解放军中抽调部分作战部队担负边、海防防卫任务。1951 年为配合抗美援朝和抗击蒋介石对大陆的武装袭扰,中央将原边防机构和边防部队整编为中国人民解放军边防公安部队,同时又从内卫部队抽调部分兵力加强边防武装力量。1952 年 7 月 10 日,毛泽东在给

军事学院的训词中明确提出,要“把建设正规化、现代化的国防部队的精神,贯彻到所有部队中去”^{〔9〕}。1955 年,公安部队改称中国人民解放军公安军,其公安边防部队负责全国边海防工作。1958 年 10 月,随着周边形势的缓和及对外交往和边境地区管理的需要,党中央下达了《关于整编公安部队的通知》,将人民解放军序列内所属的公安部队移交国家公安部,编入人民警察部队序列。进入 20 世纪 60 年代,边防军事斗争形势严峻,自 1962 年起,边防工作和边防武装力量逐步移交中国人民解放军,边防部队于 1969 年由边防站体制改为战斗边防体制。1980 年根据我国改革开放的需要,国家正式组建边防武装警察部队(后改为公安边防部队),担负部分边界地段的边防任务和全国的边境地区管理及出入境边防检查任务。至此,中国人民解放军边防部队与中华人民共和国公安边防部队一起构成我国边防武装力量的骨干。

在边防设施建设方面,驻边境一线的部队在主要防御方向上的前沿城镇和重点村庄,逐步构筑了能打能藏、能就地坚持战斗的地道工事。在后方基地也修建了一定的基础建设工程,加强了粮食等物资的储备,修建了边防公路。同时,不断改善了边防部队的武器装备。毛泽东对中印边界、西藏阿里和新疆高寒区的空中保障问题,曾专门作出指示予以解决。边防部队根据毛泽东关于“军民联防”和“搞好军事训练”,“要经常注意了解边境情况,加强边境反修斗争”等指示精神,严格要求,严格训练,不断提高了军政素质,胜利完成了守卫边防的任务。

(参考文献)

- 〔1〕〔3〕毛泽东选集:第 4 卷〔M〕.北京:人民出版社,1991.1460,1126.
- 〔2〕五军的革命历程〔M〕.北京:解放军出版社,1989.135.
- 〔4〕〔6〕毛泽东文集:第 7 卷〔M〕.北京:人民出版社,1999.34,204.
- 〔5〕邓小平文选:第 1 卷〔M〕.北京:人民出版社,1994.165.
- 〔7〕江泽民文选:第 1 卷〔M〕.北京:人民出版社,2006.492.
- 〔8〕朱培民,段良.中共三代中央领导集体与新疆〔M〕.乌鲁木齐:新疆人民出版社,2002.125.
- 〔9〕毛泽东军事文集:第 6 卷〔M〕.北京:军事科学出版社,中央文献出版社,1993.315.

(责任编辑:赵小波 胡学举)