

以“中国方案”助推亚太区域合作

文 / 王巧荣

每年的亚太经合组织领导人非正式会议上中国最高领导人的演讲,通常被国际社会视为观察中国经济的“风向标”。去年秋冬之际,国家主席习近平出席了APEC第23次领导非正式会议,并先后发表题为《发挥亚太引领作用,应对世界经济挑战》、《深化伙伴关系,共促亚太繁荣》的重要讲话,阐述中国对亚太和全球经济发展的看法,为深化亚太合作、推动亚太共同发展提供“中国方案”。习近平主席的讲话向世界传递了中国自信、中国智慧、中国的大国担当,吸引了全世界关注的目光。

为亚太发展确立方向

1989年,澳大利亚前总理霍克倡议成立APEC时,正值世界即将开启“后冷战时代”。国际形势总体趋缓,经济全球化、贸易投资自由化和区域集团化的趋势逐渐成为潮流。同时,亚洲地区经济在世界经济中的比重也明显上升。“21世纪将是亚太世纪”逐渐成为国际舆论的热门话题。在现实目标的引领下,APEC以其独特的合作方式为推动区域贸易投资自由化,加强成员间经济技术合作等发挥了不可替代的作用。同时对WTO全球多边贸易合作的发展也起到了一定的积极作用。

2008年国际金融危机以来,世界经济复苏乏力。亚太经合组织约涵盖世界人口的40%、经济总量的57%、贸易总量的48%。虽然仍是全球经济发展速度最快、潜力最大、合作最为活跃的地区,但亚太经济也面临增长基础不稳、新旧动力转换、结构调

整不彻底等种种挑战。面临各种新的挑战,APEC尤其需要与时俱进的发展眼光、开拓进取的创新思维。2013年巴厘岛会议,习近平主席提出“亚太命运共同体”,表示中国希望同亚太伙伴们携手同心,共同创建引领世界、惠及各方、造福子孙的美好亚太。2014年,习近平主席阐述了“亚太梦想”的概念,凸显了中国推动亚太地区繁荣发展的决心。2015年,习近平主席建议,APEC各经济体要着眼长远,完善亚太中长期合作战略架构,谋划大手笔、塑造大格局,引领新未来,保持合作的战略性、前瞻性、进取性。要改革创新,努力创新发展理念、发展模式、发展路径,为亚太经济寻求新的增长动力。要坚持构建开放型经济,坚持大开放、大融合、大发展,推进亚太一体化,推动政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通,尽早建成亚太自由贸易区,使亚太经济血脉更加通畅。要坚持落实发展议程,提升发展质量和效益,引领亚太普惠包容发展之路。习近平主席尤其强调,唯有让改革和创新两只手一起发力,方能拧动亚太经济的阀门,经济河流之水才能活起来,才能源源不断地向前流淌。

构造开放性、包容性经济,推进亚太自由贸易区建设

开放的地区主义是APEC长期以来坚持的一项原则,这一原则使APEC在最大限度地发挥区内贸易长处的同时,又可以避免因对区域外的歧视政策而缩小区外的经济利益。这一原则引领亚太走出独具

特色、充满活力的区域经济合作道路。然而,当前,新的区域自由贸易安排不断涌现,引发大家对碎片化倾向的种种担忧。对此,习近平主席提出:“我们要加快亚太自由贸易区建设,推进区域经济一体化。要平等参与、充分协商,最大程度增强自由贸易安排的开放性和包容性。”

开放性、包容性是合作和共同发展的必要前提。APEC从1993年以来,就最大限度地承认APEC成员多样性,无论是发展阶段、发展水平,还是文化、社会制度、宗教都不一样,因此需要秉持渐进性、灵活性、自主自愿协商一致的原则,共同制定奋斗目标,每个成员根据目标制定路线,共建APEC大家庭精神。正是开放性、包容性成就了APEC,也只有开放性、包容性才能够确保它的可持续增长,达成亚太合作发展的新平台。

亚太自由贸易区建设是实现“包容性增长”的重要手段之一。建立亚太自贸区是APEC成员的“夙愿”。该倡议早在2006年提出,但因种种原因进展缓慢。北京APEC会议批准了亚太自贸区的路线图,决定从2015年起正式启动亚太自贸区联合战略研究。在APEC贸易部长会上通过的《亚太自贸区联合战略研究工作大纲》确定了研究的时间节点、框架结构、起草方式和最终目标,并成立核心起草小组。把建设亚太自由贸易区确立为APEC新的发展方向,其意义在于将目前亚太地区的各个自贸区整合起来,降低各国间自贸协定重叠化、碎片化的风险,规避“意大利面碗”困境。

中国有信心继续成为亚太经济的引擎

作为世界第二大经济体,中国经济走势受到各界高度关注。2015年中国经济增速进一步放缓,有人认为中国经济将就此一蹶不振,给世界经济带来负面影响。对此,习近平主席用“四个没有变”讲明中国经济形势和运行态势总体是好的,向上向好的发展趋势没有变,即中国经济长期向好的基本面没

有变,韧性好、潜力足、回旋余地大的特征没有变,持续增长的良好支撑基础和条件没有变,结构调整优化的前进态势没有变。这充分展示了中方的高度自信。这份信心来自于全面深化改革、建立开放型经济新体制的决心和行动,来自于中国经济强劲内生动力和中国政府坚强有力的政策引导。

十八届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》对中国“十三五”期间的发展进行顶层设计,习近平主席结合《建议》,用五个“更加注重”系统阐述阐释中国全面深化改革、推进经济转型升级的政策举措。

更加注重“效益质量”。中央决策层不再强调超高速增长,未来更不会为了追求速度而推出大规模刺激政策,而是更加注重效益和质量,强调“要深入研究保持经济增长的举措和办法”。习近平主席明确指出,这些举措和办法不仅包括“推动信息化和工业化深度融合”,还有“工业化和城镇化良性互动,城镇化和农业现代化互促互进”等。

更加注重创新驱动。中国经济体量大,发展劲头足,但在发展中有一个很大的“短板”,就是“创新不足”。因为创新能力不强,中国不少行业都处于产业链的低端。例如,苹果手机虽在中国工厂完成生产,但核心技术属于发达国家,中国企业得到的附加值只是整个手机价值的零头。中国的发展离不开创新,尤其是在经济下行压力大、增速放缓的情况下,亟须依靠创新爬坡过坎。习近平主席在APEC会上强调,要大力实施创新驱动发展战略,把发展着力点更多放在创新上,发挥创新激励经济增长的乘数效应,破除体制机制障碍。

更加注重公平和公正。为全面建成小康社会,“十三五”期间中国经济发展着重解决的问题是公平公正问题。十八届五中全会多次提到公平:让每个人都有机会、精准扶贫、精准脱贫,完善最低工资增长机制,全面实施城乡居民大病保险制度。做大“蛋糕”很重要,怎么分好“蛋糕”更重要,这考验着执政者的智慧。习近平主席在APEC会议强调,着力构建

公平公正、共建共享的新机制，“未来5年我们将使中国现行标准下7000多万农村贫困人口全部脱贫，贫困县全部脱帽”。

更加注重绿色发展。过去发展，谈经济利益比较多，谈环境保护、绿色低碳比较少。谈眼前效益多，谈长远发展少。因而，经济上虽然发展很快，但也伴随着巨大的环境代价。党的十八大以来，生态文明已经开始融入经济社会发展的各个方面。习近平主席将“更加注重绿色发展”作为中国未来经济发展的一个重要方面，表示将“坚持节约资源和保护环境的基本国策，建设天蓝、地绿、水清的美丽中国”。

更加注重对外开放。中国经济在对外开放中取得了巨大成就，习近平主席在APEC上的讲话进一步强调：中国的大门不仅不会关上，未来还将开得更大。中国经济将会更深入地融入世界经济，也将从中获得更大发展动能。

中国以踏实的行动推动合作共赢，展示大国担当

中国于1991年加入APEC，作为中国加入的第一个区域经济合作组织，APEC为中国融入亚太区域经济一体化合作进程打开了一扇大门。通过参与APEC合作，中国与亚太地区众多经济体建立了更为密切的经贸关系，并不断扩大市场开放，为此后加入世界贸易组织(WTO)和构建多元化的国际经济合作体系奠定了坚实的基础。同时，APEC也为中国推动建立国际和地区政治经济新秩序、积极开展多边和双边外交提供了有效渠道。另一方面，作为APEC最大的发展中成员，中国为推进APEC合作进程作出了重要贡献。中国为促进“APEC方式”的确立、推动贸易投资自由化和经济技术合作“两个轮子一起转”发挥了积极作用。同时，中国经济的快速增长也为亚太经济的繁荣起到了重要的拉动作用，为广大APEC成员提供了巨大的商机和广阔的市场。

近年来，中国在APEC合作中发挥引领作用的意愿和能力显著提升，这在2014年北京APEC会议上

得到了集中体现。此次会议以“共建面向未来的亚太伙伴关系”为主题，达成了包括《亚太经合组织推动实现亚太自贸区北京路线图》、《亚太经合组织互联互通蓝图(2015—2025)》等在内的一系列重大成果，为APEC合作规划了新的目标和路径。但中国并没停留于此，而是以脚踏实地的行动，向亚太传导着正能量。正如习近平主席所指出：“道虽迩，不行不至；事虽小，不为不成。任何蓝图都不会自动变为现实，实现上述目标，需要亚太各成员携手并肩、共同努力。”

一年多来，中国在《亚太经合组织经济创新发展、改革与增长共识》方面取得积极进展。中国自身做了很多努力，绿色经济、创新经济已成为发展新导向。十八届五中全会前，环保部针对环境监测监察提出了明确目标，绿色发展已经形成广泛共识；全会则明确要求要坚持绿色发展与可持续发展，同时要进一步攻克关键核心技术，加快形成战略性产品，培育新兴产业。作为APEC科技创新伙伴关系机制主席，中国主办了“科技型中小企业与包容性增长”创新政策对话会、第二届APEC车联网研讨会等一系列活动。

同时，在引领亚洲经济发展、推动地区经贸合作上，中国也做出了很多努力。中国出资400亿美元设立丝路基金，为“一带一路”沿线国家基础设施建设、资源开发、产业合作等有关项目提供投融资支持。推动建立亚洲基础设施投资银行(亚投行)，为亚洲各国的实体经济提供融资支持，实现资本有效配置，进而促进私营经济发展及改善就业，宏观上为促进亚洲国家的经济发展做出贡献。中国捐款1000万美元，用于支持APEC机制和能力建设；3年中为APEC发展中成员提供1500个培训名额，用于贸易和投资等领域能力建设项目。2015年菲律宾APEC期间，中国倡议在APEC设立了互联互通子基金，重点支持APEC在互联互通领域的合作项目首批捐助资金30万美元已经到位，今后4年内中国还将捐款120万美元。

(作者：中国社会科学院当代中国研究所研究员)

责任编辑：沈 聪