

“大跃进”时期江苏省的梯级河网化运动

赵筱侠

内容提要 20 世纪 50 年代末期,江苏省在水利建设方面开展了一场所谓“梯级河网化”运动。这场运动贯彻了“大跃进”运动的“左”倾方针,成为高指标风、浮夸风和共产风肆虐的主要领域之一。以群众运动的方式进行的这场运动,造成了极大的浪费,使全省农民承受了巨大的损失,但也兴建了一批水利工程。这场运动留下来的经验和教训,至今仍值得我们借鉴。

关键词 “大跃进” 农田水利建设 梯级河网化

赵筱侠,南京大学历史学系博士研究生 210093

“大跃进”时期,江苏省在农田水利方面,开展了一场声势浩大的“梯级河网化运动”。这场运动,从 1958 年到 1960 年,前后持续了两年多的时间;在人民公社化运动的总体气氛中,它越来越多地带有浮夸风、“共产”风的色彩,是江苏“大跃进”运动的主要形式之一。“梯级河网化运动”造成了极大的浪费和损失,使全省农民付出了巨大代价,成为引发后来经济困难和大饥荒的原因之一。当然,当时发动数百万农民修建起来的水利工程,有许多保留下来了,有的至今仍在发挥作用。

“梯级河网化运动”,是依据江苏省农田水利方面的“梯级河网化规划”展开的。这个规划是“大跃进”时期全省水利建设的总目标和总要求。它从出台到最终定案,前后经历了 3 个文本。

1958 年 7 月,省委颁布了《江苏省水利规划提纲

(草案)》(简称“七月提纲”),提出要在平原坡地和圩田地区进行梯级河网化建设,这是梯级河网化规划的最初文本。同年 8 月 20 日,水利厅召开全省水利工作会议(简称“8 月会议”)。会议的主题是讨论、修订“七月提纲”,形成全省农田水利规划的定案。27 日的闭幕会上,省水利厅厅长的陈克天根据讨论的结果,做了题为《江苏省水利会议总结》的发言,一方面坚持了“七月提纲”中建设梯级河网化这个的总方向,另一方面对规划的任务进行了全面加码。这个总结,规定了“大跃进”时期全省农田水利建设的总体目标和任务,详细地阐述了水利建设的各项政策,并得到了省委的同意和中央的批准,成为省水利规划的正式文件而被贯彻执行,是梯级河网化规划的核心文本。因该文本形成于“大跃进”的全面推进时期,且充分体现了“大跃进”的时代特点,故亦称为“跃进规划”。11 月,水利厅对“七月提纲”进行了最后修订,名之为《江苏省水利规划提纲》^[1]。

所谓的“梯级河网化”，“七月提纲”指出，就是指农田水利建设要形成“四个网”，即社网、乡网、县网和省网。“社网是沟渠井塘库五相连，乡网是大中小沟河相通，县网是干支河交叉成网，省网是江海河湖运全通。”^[2]构成河网的基本单位——沟、河、井、塘、库，要达到“深”和“平”的标准。打造全省梯级河网的总体目标，是要通过关键性工程的布置和建设，以13条南北大河和11条东西大河为骨干，连接长江和五大湖泊，形成新的水系，以达到“互通有无、互相调剂、大蓄大引大排大调度”^[3]的目的。根据这个总体规划，全省需动员741万人，施工200天，挖土173亿立方米，建成大、中型建筑物355座。

梯级河网化规划形成的前后3个文本，主导思想和内容并无大的差异，主要是在各项标准和任务指标上，一个比一个更“跃进”，集中体现了高指标、“浮夸风”、“共产风”的特点。

首先，规划对任务的制定，远远脱离了实际。经过几次的反复修改和不断加码，指标任务越吹越高。“七月提纲”提出一个冬春开挖173亿立方米的土方，已经严重脱离了实际对比一个数据便可看出，1949年10月至1957年11月底，全省累计完成土方18亿立方米^[4]。然而，8月会议上，又将土方任务增加到192亿立方米^[5]。这在当时的生产力水平下是无法达到的。因此，要求增加劳力以保证任务的完成，计划动员990万人。这一数字占到当时全省农村劳动力总数的66%^[6]。正常情况下，农村组织冬春修水利，劳力一般维持在15%左右，若超过25%，就会影响正常的生产生活。

其次，提出了“共产风”政策。“七月提纲”安排了4.5亿元的总经费，8月会议加码后，如按原来的工资标准，总投资将达到6亿元。但是，“跃进规划”提出，对于这多出来的1.5亿元，要国家承担是不可能的，但省里也拿不出这些钱。所以，要求在不突破省的计划投资数4.5亿元的前提下，“保证跃进计划实现，要促进不能促退，不能因没有钱而削减工程任务”。根据这一原则，8月会议上代表们为了既要把工程做出来，又要把钱省下来而想尽办法。这些压缩开支的办法，就是我们在“跃进规划”中所看到的：调整工程投资范围和标准，依靠群众解决器材问题。

具体来看，调整工程投资范围和标准，实际上就是缩小工程投资补助范围和降低工资标准。之前由省或地方投资补助的工程范围是：县级干河土方在

200万立方米以上的河道，蓄水量在200万立方米以上的水库和造价在10万元以上的建筑物^[7]。“跃进规划”将上述标准调整为：土方在1,000万立方米以上的干渠工程，蓄水量在1,000万立方米以上的水库，造价在30万元以上的建筑物，造价在30万元以上的水利发电站，而其他工程一律由农业社自办，对于施工条件特别困难的土方工程，每立方米补助先进工具费1分钱。实际上，这笔钱到不了县里，更到不了民工手里，因为补助费用“以专区为单位确定控制数，由专区掌握开支”。

工资和赔偿费用方面，之前的工资分别不同类型的工程为每工日0.3-0.6元，“跃进规划”调整为：“大运河、淮沭新河、洪泽湖防浪林、嶂山切岭、石梁河水库等5项工程，民工日工资所得由0.5元降为0.4元；其余1000万立方米以上的土方工程，一律改为0.3元”；赔偿费用，“只限于房屋拆迁补助，土地青苗不再补偿，拆迁赔偿标准，一般每人平均为20元”。在工资和赔偿费用的使用安排上，要“先解决先进工程补助费及必要的管理费用，工资到明年再结算”；赔偿费用，还是由专区统一掌握使用。这样压缩以后，如果经费“还不能满足时，各地还应将各项工程标准及费用标准再行降低”；同时提倡“以共产主义思想和共产主义风格”来处理经费问题，“能不给钱，就一律不给钱”。平均20元的拆迁补偿已经很低了，而且还拖欠工资，甚至不给工钱、不给口粮。如此滥用民力，加重了农民的生活负担，“共产风”暴露无遗。

在建筑用料的安排上，规划要求“依靠群众，因陋就简，就地取材，以土代洋，自力更生”，号召动员群众开展“三献”（献料、献计、献力）、“三自”（自筹、自制、自用）、“三化”（多样化、普遍化、简便化）和“三边”（边创造、边改造、边使用）运动，“将群众中的废钢铁、散石、碎砖、旧木料等都能物尽其用”。这实际上就是平调农民的物资。

可见，梯级河网化规划明显地体现出“大跃进”的时代特征，成为农田水利运动高指标、大刮“浮夸风”和“共产风”的由来。

二

江苏省“梯级河网化规划”的出台，与当时国内政治形势的发展及中央的水利政策密切相关。从1957年下半年开始的反“冒进”，到1958年8月“大跃进”运动的全面爆发，党的路线不断向“左”的方向

发展,具体表现为各项经济工作盲目“冒进”和追求“高指标”。

1957年9月20日至10月9日,中共中央召开了八届三中全会。会议在错误地批判“反冒进”的基调上,通过了《一九五六年到一九六七年全国农业发展纲要(修正草案)》,提出全国粮食平均亩产量,视各地情况,每年分别按8%、12%和14%的速度增长。水利建设作为促进农业增产的措施而得到重视,要求“在十二年内,基本上消灭普通的水灾和旱灾”^[8],并通过了《关于在今冬明春大规模地开展兴修农田水利和积肥运动的决定》。这次会议促使农田水利建设的高潮在各地迅速展开。“空前规模的农田水利建设运动的掀起,实际上吹起了农业‘大跃进’的号角。”^[9]

紧接着,从1958年春开始,中共中央连续召开了南宁会议、成都会议、八大二次会议等一系列会议,不断批判“反冒进”,使得“左”倾思想在党内一步步膨胀起来。直至北戴河政治局扩大会议的召开,“大跃进”运动全面爆发。

1958年8月17日至30日,中央政治局在北戴河举行扩大会议。参加会议的有中央政治局委员和各省、市、自治区党委书记以及政府有关部门和党组负责人。会议对高估产和农业“大增产”予以充分的肯定,决定1959年的工业和农业要用比1958年更高的速度前进,同时通过了《关于在农村建立人民公社问题的决议》。会后,全国迅速兴起了规模空前的大炼钢铁运动和人民公社化运动的热潮。大炼钢铁运动、人民公社化运动和农田水利建设运动,共同构成“大跃进”运动的中心内容;高指标、瞎指挥、浮夸风和“共产风”伴随着运动的开展,达到了极其严重的程度。

“左”倾错误支配下的“跃进”思想,随着历次会议的召开,逐步渗入到国民经济的各个部门。在农田水利方面,“雄心勃勃”的淮北水网化运动,被当做全国水利运动的典型而得到宣传和推广。

八届三中全会以后,安徽立即组织农田水利建设。1957年11月,根据地区特点,淮北编制了水网化的规划轮廓,计划“整修原有十五条较大河道,新开九条新河道,使淮北各较大的河流结成河网的骨干”,然后在“这些大的河网之间再开挖二千六百多条大沟(实际上也是河道,顶宽三十到五十公尺,深六公尺),一万五千多条中沟(顶宽二十公尺,深五公

尺),十一万多条小沟(顶宽十公尺,深四公尺)”,这些河、沟之间,还要“根据不同地形,开挖小的渠道和塘、井,并圈圩”,达到“把整个淮北织成稠密的水网”的目的^[10]。规划出台后,安徽全省便开始了大规模的水网化建设,一个冬春便开挖土石方11.4亿立方米^[11]。

1958年3月,当淮北的水网化运动热火朝天地进行的时候,24日《人民日报》对淮北的水网化进行了专门的报道和宣传。报道称,淮北地区要3年内实现水网化,计划在每平方公里的土地上做25万土方量的沟塘网工程,把河流、沟塘构成网状,密布全区。水网化实现后,“不但在自然面貌上实际和江南无异,在生产上也和江南一起跃进”,粮食亩产量将大大提高,如阜阳市要跃进到1000斤,而且既能免除涝灾,又能发展灌溉,还可以“走遍淮北都能通船”^[12]。

几乎同时,1958年3月,中央确立了“以蓄为主,小型为主,自办为主”的治水方针^[13]。《人民日报》之所以大肆宣传淮北的水网化运动,一是因为这个计划足够“跃进”,另一个方面,它的原则——“依靠群众,相信群众;全面规划,全面治理;小型为主,大中支持;以蓄为主,尽量少排”^[14]——与中央的“三个为主”方针完全吻合。农业部门正苦于缺少平原治水的有效经验,淮北水网化的出现恰逢时。中央政治局委员、书记处书记谭震林及时将其向全国介绍推广。

同年6月20日,由农业部召开的北方地区农田水利工作会议在河北保定开幕,河北、河南、山东、宁夏等省、区和北京市的100多名代表出席。会议采取边开会边参观的方式,历经河北、安徽、河南三省,参观了徐水、安国、宿县、濉溪等9个县的水利建设,交流了各省不同地区兴修农田水利、改造洼涝等方面的经验。会议历时27天,于7月16日在河南郑州闭幕。谭震林与会,并随同会议代表到各地参观视察。27日,行至安徽蚌埠,谭震林参观了水网化建设,把“水网化”改称为“河网化”,并发表了重要讲话。在讨论平原地区的治水经验时,他比较了徐水经验和皖北经验^[15],认为“解决平原水利问题,根据今天的这种经验来看,河网化是最完善的”,并建议各省效仿。他号召:“河网化,不仅在皖北,而且在苏北、河南、河北、山东以及东北、内蒙、陕西、山西等若干地方,都可采用”。他要求各地“七八九三个月把规划做好,十月份动手。一冬一春搞河网,给它干成”^[16]。河网化便作为“大跃进”时期中央所肯定的治水途径,在各省普遍开展起来。

三

八届三中全会以后,各省、市、自治区纷纷召开党的代表大会,批判右倾保守,落实农业发展纲要,部署农田水利建设。1957年11月1日至12月12日,江苏召开了全省第三届代表大会第二次会议,预备会议34天,正式会议8天。会议采取鸣放的方式,批评了右倾保守思想和反冒进,提出了“提前实现五百斤、八百斤的增产指标”的要求;同时,制定了本省水利建设的任务,到1962年以前,“全省计划做土方工程二十五亿公方,做大、中型闸坝一百三十四座,打井二十五万五千眼”,确保“淮河和沂沭河流域,在三百年至五百年一遇的洪水袭击下不成灾”。其中,1958年计划完成土方5亿立方米和大中型建筑物30座^[17]。这是“大跃进”前期,江苏首次制定的“二五”时期的水利任务。

次年1月17日,全省第三届代表大会第六次全委扩大会议召开。会议为期一天,主要传达南宁会议精神,讨论农业发展规划。会议除了通过《江苏省农业规划(草案)》之外,同时还通过了水利、肥料、繁殖耕畜、土壤改良、农业改制、防治病虫害等16个单项规划。水利方面,要求“三年基本解决江苏水利问题”,3年内建设“大小水利工程30亿土方……在春节以前完成6亿土方,清明以前完成10亿”^[18]。在浓厚的反冒进气氛中,这次会议制定的水利任务,对三届二次会议提出的任务进行了加码。

省三届六次全会提出的前述17项规划,会后并没有立即颁布,而是于3个月后颁布的。这期间,贯彻成都会议强调经济建设要“多”和“快”的精神,各地各部门从上到下,批判所谓的“稳健派”、“观潮派”、“促退派”,使“高指标”和“浮夸风”日益盛行。江苏也先后召开了全省第三届代表大会第七次全委会议(1958年2月2日至15日)和地、市、县委书记会议(1958年2月下旬至3月上旬),贯彻中央“冒进”部署。这两次会议,再次追加了之前确定的水利任务,要求两年完成76.6亿立方米的土方。4月16日,一份名为《江苏省水利规划(草案)》(简称“四月草案”)的文件,由省委办公厅正式颁布。

“四月草案”对全省水利建设提出了明确的目标,要求“1958年基本上实现全省水利化,1959年扫尾”,确保淮沂沭泗流域的防洪能力达到500年一遇,江海堤防达到100年一遇。为完成这一目标,计

划1958和1959年两年,建成大中型建筑物232座,完成土方任务76.6亿立方米。在工程的安排上,根据地形特点和水利条件,将全省地区分成4片12类,分别制定了治理原则,达到“水田亩亩有灌溉,旱田片片有水浇,堤防条条不出险,洼地块块不受涝,山区处处保水土,平原河道能通船”。此时,淮北水网化经验经过《人民日报》的报道而广为人知,“四月草案”吸收这一经验,特别强调要“在平原地区1959年完成水网化”^[19]。这是江苏省在水利规划中首次提到“水网化”,从这种意义上说,“四月草案”是梯级河网化规划的基础。

经过两次加码确定的“四月草案”,规划任务已经很大。但是,八大二次会议促使“大跃进”不断升温。于是,省委于7月28日重新将“四月草案”下发给各地讨论,要求继续提高计划指标。根据当时的测算,全省最大点雨量为扬州六闸水文站测到的一日暴雨量448毫米,省水利部门组织对“四月草案”进行修改时,确定全省统一的防涝标准为“日雨500毫米不成涝”,把防洪标准提高到“千年洪水不出险”^[20]。提出了动员民力594万人,完成土方173亿立方米的计划,建大、中型建筑物355座,小型建筑物34万座的计划,形成《江苏省水利规划提纲(草案)》(简称“七月提纲”)。除了任务加码外,根据谭震林在北方地区农田水利工作会议上的指示,“七月提纲”强化了梯级河网化的内容,并将它确定为全省水利建设的中心。

之所以说“七月提纲”是河网化规划的最初文本,是因为不久之后它就被修改。1958年8月17日,北戴河政治局扩大会议召开,江苏省第一书记江渭清出席了会议。20日,他专门就大炼钢铁问题同省委通了电话,通报了会议精神,下达了贯彻会议精神的三点指示^[21]。恰恰就在这一天,全省水利会议(简称“8月会议”)开幕,主题是讨论修订“七月提纲”,形成全省农田水利规划的定案。江渭清的指示虽然是针对钢产量问题的,但所反映出的“跃进”、“高指标”的精神,自然影响到水利会议的政治空气。省委书记刘顺元在开幕式上做了报告,号召以“水利带头,全面规划,农业基本建设,全面开花”为原则,“苦干三年,改变面貌”^[22]。在历时8天会议上,各地制定的计划竞相攀比,将规划任务不断修改,导致计划指标越订越高。最后,陈克天根据会议讨论意见,在总结报告中确定了“梯级河网化规划”的各项指标。

可以看出,江苏省的“梯级河网化规划”,是紧密

贯彻中央精神的结果,体现了当时国内政治发展的形势,也是“大跃进”运动在江苏的特定产物。

四

梯级河网化运动在实施过程中,经历了分类试点、全面跃进和调整收缩三个阶段。

第一个阶段,从 1958 年 4 月至 9 月,是河网化的试点阶段。

为摸索河网化的建设标准和治理措施,在各级党委的直接领导下,全省首先进行了分类试点。4 月至 8 月间,已选取了 24 个地区进行试点,“跃进规划”定案后,又扩大到 67 处(其中,丘陵山区 8 处,平原坡地 37 处,低洼圩区 22 处),土地约 130 万亩^[23]。

涟水县王集乡,是经过县委反复研究确定的试点。当时全乡有农业人口 28,606 人,整半劳动力 13,626 人,农业社 23 个,耕地面积 105,000 亩。试点任务为在 3 个月内,开挖大沟结合支渠 2 条,中沟结合斗渠 5 条,小沟结合农渠 70 条,渠堤结合道路,兴建建筑物 343 座,计划土方 1,550 万立方米。全乡动员了 19 个公社 25,000 农民于 8 月下旬就开了工^[24]。尽管上工人数多,开工早,但因指标严重脱离实际,没有完成计划。至 11 月中旬,实做土方 242 万立方米^[25]。

射阳县兴桥乡的规划步子迈得更大,提出“苦战三个月,元旦实现水利化”的口号,计划共需开挖大沟 3 条,大沟 7 条,中沟 31 条,小沟 422 条,开挖土方共 2,200 余万立方米。全乡开展了广泛宣传,动员了 10,000 人(约占全乡总劳力的 90%)投入河网化建设^[26]。任务之大,动员面之广,在各试点地区比较突出。

昆山县江浦圩是个老河网地区,总面积 12,120 亩。试点工作为改造老河网,建设灌排新水系,计划拓浚 2 条中心大沟,改造中沟 7 条,新挖小沟 61 条,共计土方 79 万立方米,并建设 120 匹马力配套电力排灌站 1 座^[27]。当时改圩只有 2,871 人,靠他们的劳力,是无法完成任务的。于是,县委在全县动员 2 万多民力,帮助江浦圩完成试点工程。

尽管没有一个地区完成计划任务,但经过几个月的试点,说明梯级河网化建设是可行的。这一阶段,共完成大中沟 916 条,小沟 5,463 条,并且相应地修圩筑渠、凿井修库、植林养鱼、开辟公路、航道等。试点工作基本结束。

第二个阶段,从 9 月至本年年底,是河网化全面

开展的阶段。

8 月会议之后,全省从上到下,进行了紧锣密鼓的宣传和动员工作,促使梯级河网化运动在全省范围内全面展开。

9 月初,省委在由地、市、县委第一书记参加的常委扩大会议上,对全省的梯级河网化建设进行了具体部署。随后,各县、乡都相继召开了“万人大会”,层层发动。如淮阴地区于 9 月 22 日至 28 日,在涟水县召开了全区水利工作扩大会议,组织各县市委第一书记到王集乡现场参观河网化的建设情况。这次会议,被誉为是淮阴地区动员百万民力投入治水决战的誓师大会^[28]。同时,各种宣传和动员口号一时间铺天盖地,“只准进攻,不准防御,更不准退却”,“乘卫星、驾火箭,踢破地球冲破天”。省水利厅也将“跃进规划”的要点绘制成大型彩色招贴画,印刷了几万幅,发到各个县、社、生产队,到处张贴,做到家喻户晓。

经过前期的试点和宣传动员,运动迅速在全省大部分地区普遍展开。各大、中、小型工程纷纷投入施工。号称“十大骨干工程”的京杭运河、淮沭新河、新沂河、徐洪河、泰州引江河、新通扬运河、通榆河、太浦河、望虞河和芜沪运河相继开工。微山湖埝、邳苍分洪道、九圩港、临洪闸、王港闸等中型工程,以及石梁河、小塔山、沙河、大溪等 4 座大型水库和安庆、金牛山等 24 座中型水库,也同期动工。至于各地打造梯级河网的大、中、小沟及涵、闸、桥等配套建筑物,更是遍地开花。

河网化运动是围绕着“四大环节”展开的。“四大环节”即大办红专大学、改进劳动组合、工具改革和自制土水泥。红专大学专门培养水利干部和积极分子,“边学习、边劳动”,上工地坐镇指挥,并主持劳动竞赛和擂台赛。在施工组织上,不论大、中、小型工地,全部实行组织军事化、行动战斗化、生活集体化的大兵团作战方式,民工吃住在工地。为提高工效,各工地要求“放下扁担,解放双肩”,开展了“车子挂帅,滚珠轴承当先锋,牛马驴骡齐出动,各种机械打冲锋”的工具改革运动。为解决建筑器材和物资的缺乏,各地公社大办工厂,纷纷建起小高炉,生产土制水泥和生铁。还发动群众捐献物资,使用替代品代替钢铁、木材等稀缺用料。

对于要在一个冬春内完成 172 亿立方米的土方任务,省里要求不折不扣的完成。但是这个任务的制定完全是浮夸所致,不考虑实际情况,所以根本不可

能完成。这两者之间的矛盾,促使吹嘘土方工效的现象迅速蔓延开来。规划中规定的土方日工效,干河为8立方米,农田水利为15-20立方米,已经严重脱离实际了,而各地的日工效却越吹越高,“突破20方,普遍开展30方、50方和百方运动”^[29]。高工效“卫星”不断放出,徐州的不牢河工地,放出了日工效100立方米的“卫星”。而当时全省实际的平均日工效,据当时的定额专家孙任国测算,仅2-3立方米左右^[30]。如果说“跃进规划”集中体现了高指标和共产风,那么,浮夸风则在运动开展过程中暴露无遗。

第三个阶段,从1958年底至1960年春,是运动由调整到收场的阶段。

这一过程亦与国家的政治形势密切相关。从1958年11月初的郑州会议开始,到1959年7月中旬庐山会议之前,中共中央连续召开了一系列会议,对已暴露出严重问题的“左”倾思想进行了初步地纠正。

郑州会议后江苏立即着手于规划的调整。1958年12月4日,省委下达水利工作指示,要求水利建设应“分别主要次要、轻重缓急,首先抓紧对河网化具有决定性的骨干要害工程(即中沟以上工程)”^[31]。

随后,省水利厅接连进行了两次调整。一次是在12月12日召开的各分区专管水利的地委书记和专员、局长会议上,要求在“方向不变,规格标准不动”的原则下,将任务缩减至63亿立方米,在工程布局上,“首先以保证淮沐新河为重点的29项全省关键性的灌、排工程先行上马”^[32]。第二次是1959年1月16日召开的,由16个县专管水利的县长和公社党委书记参加的座谈会,将1959年的农田水利土方任务缩减到9.4亿立方米,并延长了工程时间,“到1961年可以基本完成,1962年扫尾”^[33]。

这两次会议,对“跃进规划”的反思和任务的重新安排,是符合实际情况的,这段时间的水利建设,逐渐向正常的轨道上发展。但是,庐山会议的召开,打断了纠“左”的进程,全国形势继续朝着“左”的方向发展。

1959年10月,水利电力部召开全国水利会议,提出为“力求提前实现农业发展纲要中对水利的要求”,建议“在三年内,组织三个大规模的水利建设高潮”,并号召必须依靠群众运动,“把右倾反透、干劲鼓足”^[34],掀起水利更大的跃进。

这次会议之后,江苏省制定的冬春计划,充分贯彻了上述思想。“今冬明春的水利建设,应该遵循既

定的河网化整体规划”,“继续鼓足干劲,横扫右倾,大搞群众运动”,“要求1960年基本消除一般旱涝灾害,保证农业生产继续跃进”^[35]。但客观地讲,庐山会议之后的水利建设不像“跃进规划”时期那么严重脱离实际:计划动员民力344.5万人,占总劳动力的21.6%,完成土方任务13-15亿立方米(包括田间土方工程)。这是因为前期的初步调整使人们更加客观地认识到水利建设的客观规律,另一方面,从1959年冬开始的大饥荒逐渐蔓延,人们食不果腹,生活难以继,使各项工作被迫紧缩战线。

从1960年起,随着全国性大饥荒的扩散,农田水利建设逐渐陷入到十分困难的境地,不少在建工程中途下马,计划工程也被迫延期。6月,迫于形势,中央下达指示决定控制农田水利建设规模,要求“只搞续建工程和配套工程,不搞新建工程”;在动员劳力的数量上,限制“只能占农村劳动力总数的1/3或1/4,绝对不准超过”^[36]。江苏的水利任务也大大缩减,1960年冬至1961年春,只做土方3亿立方米,劳力按45-50万人安排,“不得超过”,“以挤出劳动力,加强农业生产战线”^[37]。至此,轰轰烈烈的梯级河网化运动告一段落。

五

江苏省轰轰烈烈的梯级河网化运动,贯穿于“大跃进”的全面发作阶段,造成了极大的浪费和损失,成为引发后来经济困难和大饥荒的原因之一。

由于指标任务和工效定额制定的过高,再加上资金和建材的缺乏,很多河道没有挖足标准,有的甚至只挖了一部分,留下了很多“半拉子”河道。结果土地挖掉了,房子拆掉了,工程却没建起来,还把原来的水系也打乱了。大规模开展的联圩并圩,因发展过快,配套工程又未能及时跟上,不久便产生了内外排水矛盾,1960年代起,又刮起了一股“拆圩热”:1961年,浦南片将9个大圩拆成22个圩,让出13条内河作为外河排水,1965年又拆了5个大圩^[38]。为解决水泥、钢材等建筑材料缺乏的突出问题,全省采取依靠群众,因陋就简,就地取材,以土代洋,自力更生的办法,建小高炉自制土水泥,大搞替代品。许多工程在施工时,“在混凝土中掺用塑化剂、加气剂、贝壳粉和白土;大木材省用,小木材拼用,劣材选用,非生产设备不用或少用木材等”^[39]。但是土水泥厂根本无法制造高标号水泥,替代品更是不能保证工程的质量,因

此,很多工程不久就暴露出了渗漏、裂缝、甚至坍塌等一系列质量问题。这些遗留问题,经过多年的调整配套和加固重修,才逐步得到解决。

全省广大的农民在这场运动中承受了巨大的牺牲。当时中央提出水利建设要坚持“三主方针”,却片面地强调“自办为主”,工具、口粮、物资等等均发动群众自筹,平调了群众大量的物资;工程补助的范围一再提高,工资却一压再压,农民付出了巨大的劳动力,却得不到相应的报酬。为了腾出土地建工程,还占、拆了很多农民的田地和房屋,造成大批农民被迫迁移,甚至居无定所。据统计,“大跃进”时期,因水利工程占地,全省共拆毁民房740,000间,拆迁移民1,090,000人^[40]。但是,由于国家经济能力和政策所限,大部分水利移民没有得到及时的安置,使其生产和生活无法保障,造成了很大的社会问题。这一遗留问题,一直到1960年代中期,才在退赔工作中所解决。

更为严重的是,这场运动投入了大量的劳动力用于兴修水利,占用了大量的耕地,为随后到来的经济困难和大饥荒埋下了隐患。当时,大兴水利是压倒一切的任务,各地动员了大量的劳动力,抽调了参加农业生产的劳动力,使农村劳力极其紧张,影响了正常的农业生产活动,甚至庄稼成熟了都没有人收割,白白烂在地里。另一方面,土地被占用,直接导致耕地面积的减少。问题在1959年便暴露了出来,由于正常的农业生产得不到保证,作物播种面积减少,田间耕作粗放管理,作物收获不及时或不彻底,导致农作物产量锐减,农副业总产值比1958年降低了13.6%^[41]。三年的农田水利建设,并没有立即实现农民们“鱼虾满河藕满塘,丰收粮棉堆满仓”^[42]的美好愿望,相反接踵而来的便是大饥荒。

尽管具有诸多缺陷,但这场全国性的水利运动具有其合理性的一面。水利建设是建国以来国家着重抓的一项基本工作,为的是消除洪、涝、旱灾害的威胁,从根本上改变我国农业长久以来的靠天吃饭的落后局面。三年里,国家对于水利建设的重视程度极高,投入了大量的资金用于水利基本建设,仅用于江苏省的水利投资就达6.86亿元,超过了1949—1957年投资的总和^[43]。江苏省也投入了大量的劳力兴修农田水利,取得了一定的成果。几年来,全省共完成土石方33亿公方,开挖大型河道1,000余公里,建成(包括已开工兴建的)大中型涵闸144座、小型9万余座,建成大中型水库103座、小型500余座,增

加机电排灌近60万马力。那时兴建的全省骨干工程,如京杭运河苏北段、淮沐新河、新通扬运河、太浦河、望虞河等,以及建成的九圩港、王港等引排干河,淮阴闸、盐河闸、沭阳闸、九圩港闸、蔺家坝闸等大中型涵闸,为全省河网骨架奠定了基础,其中的许多工程保留了下来,并仍然发挥着作用。这种情况不仅在江苏,全国亦然。据统计,全国现有水库近8.6万座,其中蓄水量在1亿立方米以上的大型水库445座,蓄水量在1千万—1亿立方米之间的中型水库2,782座,10万至1千万之间的小型水库8.2万余座,这些水库有很大一部分是“大跃进”时期兴建的。

注释

[1]《江苏省水利规划提纲》这份文件,出现在六省市河网化规划座谈会的会议资料集里。1958年11月27日至12月2日,水利水电部、交通部和农业部联合召开了六省市(北京、河北、山东、河南、安徽、江苏)河网化规划座谈会。省水利厅副厅长陈志定代表江苏出席了会议,向大会提交了这份文件。笔者据此推测,8月会议上,并没有重新制定规划,而是直接以陈克天的总结作为规划。11月,陈志定参加六省市河网化规划座谈会。因要向大会提交江苏省水利规划的材料,所以才重新整理了规划,形成了这份《江苏省水利规划提纲》。

[2]《江苏省水利规划提纲(草案)》(1958年7月28日),江苏省档案馆 3224-2-0381。

[3]陈克天:《江苏省水利建设的伟大十年》,《新华日报》,1959年9月18日,第5版。

[4]《江苏省水利事业第二个五年计划(草案)》(1957年),江苏省档案馆 3224-2-0309。

[5]“跃进规划”即陈克天在8月全省水利会议上所做的《江苏省水利会议总结》发言。《江苏省水利会议总结》(1958年8月27日),江苏省档案馆 3224-1-0065。以下“跃进规划”的内容皆出自于此,不再加注。

[6]截至1957年底统计,江苏省乡村劳动力1501.33万人。见张义主编:《江苏农村经济50年(1949—1999)》,中国统计出版社2001年版,第91页。

[7]《江苏省1958年水利工作报告和1959年工程安排(初稿)》(1959年1月17日),江苏省档案馆 3224-2-0547。

[8]《一九五六年到一九六七年全国农业发展纲要(修正草案)》(1957年10月25日),《建国以来重要文献选编》(第十册),〔北京〕中央文献出版社1994年版,第637—638、640页。简称“四十条”或农业发展纲要。

[9]薄一波:《若干重大决策与事件的回顾》(下卷),〔北京〕中共中央党校出版社1993年版,第681页。

[10]《淮北人民的雄心》,《人民日报》,1958年7月30日,第5版。

[11]《苦战两年,把淮北变为江南》,中共安徽省蚌埠地委办

公室编:《淮北河网化和水稻化》〔合肥〕安徽人民出版社1958年版,第16页。

[12]《淮北争取提前实现水网化》,《人民日报》1958年3月24日,第2版。

[13]这一方针是谭震林在推广治理澧河经验的过程中总结出来的。澧河是黄河中游的一条支流,流经河南省济源县,洪涝灾害频繁。建国后,济源县人民大力治水,效果明显。1957年9月,谭震林到郑州视察,听取了济源县水利局的汇报。同年11月,谭参加了河南省委召开的豫北13县水利座谈会,将济源县治理澧河的经验总结为:“全面规划,综合治理,依靠群众,兴修水利”(见《总结和推广治理澧河经验》,《人民日报》1957年11月15日,第2版)。12月10日至15日,中共河南省委在总结济源县澧河治水经验的基础上,在郑州召开了沙、颍河治理工作座谈会。谭震林到会指导,提出“搞水利,必须在全面规划,依靠群众的基础上,以蓄为主,小型为主,群众自办为主”(见《谭震林传》,浙江人民出版社1992年版,第317页)。1958年3月21日,《人民日报》根据谭震林的讲话,发表了题为《蓄水为主,小型为主,社办为主》的社论,对“三个为主”治水方针进行了详细地阐述。“三个为主”方针被确定为“大跃进”时期全国的治水方针。

[14]《蚌埠专区淮北地区河网化规划(概要)》,《淮北河网化和水稻化》第133页。

[15]河北省保定市徐水县的“葡萄串,满天星”的治水经验,也曾得到中央的大力推广。农业四十条公布后,徐水县委立即组织民力大兴水利,在沿河两岸修建以蓄洪为主的“葡萄串”式水库,在平原修建以蓄沥水防涝为主的“满天星”式水库,有效地把洪水和沥水储蓄起来,保证灌溉水源。这就是徐水的“葡萄串,满天星”经验。1958年2月,谭震林到保定视察,听取了徐水县委第一书记张国忠的汇报,很感兴趣,临时调整日程,到徐水考察了两天。回京后,谭一方面向新闻界推荐徐水事迹,一方面派中央农村工作部副部长陈正人赴徐水调查研究,总结经验。3月11日,《人民日报》发表了题为《徐水创造了好经验》的社论,并全文刊登了张国忠在河北省四级干部会议上《苦战三月改变全县自然面貌》的报告,还以《葡萄串满天星》为题详细介绍徐水县的水利建设布局。3月21日,毛泽东看到陈正人的调查报告,批示“此件连同谭震林的报告付讨论。徐水县的经验普遍推广”。(毛泽东:《关于推广徐水县实现农田水利化经验的批语》(1958年3月21日)《建国以来毛泽东文稿》第七册,〔北京〕中央文献出版社1992年版,第143页。)

[16]《谭震林同志在北方地区农田水利工作会议上的讲话》(1958年6月27日),江苏省档案馆3224-2-0362。

[17]刘顺元:《江苏全党动员起来,为提前完成全国农业发展纲要的任务而奋斗》(1957年12月3日),江苏省档案馆:3011-3-0314。

[18]江渭清:《我们苦干五年基本实现农业发展纲要四十条》(1958年1月17日),江苏省档案馆3011-1-0144。

[19]《江苏省水利规划(草案)》(1958年4月6日),江苏省档案馆馆藏3224-1-0058。

[20][25][30]陈克天:《江苏治水回忆录》〔南京〕江苏人民出

版社2000年版,第278页,第283页,第287页。

[21]江渭清:《七十年征程——江渭清回忆录》〔南京〕江苏人民出版社1996年版,第425页。

[22]《省委刘书记在全省水利会议上的报告》(1958年8月20日),江苏省档案馆3224-1-0065。

[23]《江苏省河网化试点初步总结》(1959年10月17日),江苏省档案馆馆藏3224-1-0075。

[24]高学富:《小雨、大雪不停工,冰冻三尺不觉寒,干、支、斗、农一起做,完成任务过元旦》,江苏省档案馆3224-2-0502。

[26]刘守熙:《集中力量,千方百计,苦战三个月,元旦实现水利化》,江苏省档案馆馆藏3224-2-0502。

[27]修凌云:《组织千军万马向大自然全面突击彻底改变水利面貌》,江苏省档案馆3224-2-0502。

[28]荀德麟主编:《淮阴五十年史(1949-1999)》〔北京〕中共党史出版社1999年版,第23页。

[29]《关于当前全省水利运动情况的报告》(1958年11月12日),江苏省档案馆馆藏3224-3-0733。

[31]《关于当前水利工作的指示》(1958年12月4日),江苏省档案馆3011-2-0429。

[32]《关于今冬明春水利任务安排的报告》(1958年12月26日),江苏省档案馆3224-3-0734。

[33]《关于今春水利工程安排的报告》,江苏省档案馆:3224-2-0631。

[34]李葆华:《反右倾、鼓干劲、掀起更大的水利高潮,为在较短时间内实现水利化而斗争》,《当代中国的水利事业》编辑部编:《1958-1978年历次全国水利会议报告文件》,内部刊行,第66、69-70页。

[35]《江苏省今冬明春水利建设计划(初稿)》,江苏省档案馆3223-1-0075。

[36]《中央关于水利建设问题的指示》(1960年6月12日),江苏省档案馆3224-3-1132。

[37]《关于今冬明春水利规划的初步意见》(1960年8月25日),江苏省档案馆3224-2-0688。

[38]《江苏省志·水利志》〔南京〕江苏古籍出版社2001年版,第226页。

[39]《江苏省1958年水利工作报告和1959年工程安排(初稿)》,江苏省档案馆馆藏3224-2-0547。

[40]《退赔房屋安置移民工作会议纪要》(1962年9月28日),江苏省档案馆3072-2-1074。

[41]董辅初主编:《中华人民共和国经济史》(上)〔北京〕经济科学出版社1999年版,第377页。

[42]《河网化,好处大》,《歌颂河网化》〔南京〕江苏文艺出版社1960年版,第6页。

[43]《江苏省水利建设资料》(1961年12月25日),江苏省档案馆3224-1-0118。

〔责任编辑:肖波〕