

中国社会主义经济制度变迁纵观*

——新中国成立以来经济制度创新的历史路径和实践逻辑(1)

张道根

(上海社会科学院 200020)

【编者按】上海社会科学院经济研究所成立于1956年,原为中国科学院上海经济研究所。首任所长沈志远是著名经济学家、中国科学院哲学社会科学部首任学部委员(1955年),是上海唯一当选学部委员的经济学家,也是中国第一本政治经济学教材《新经济学大纲》(1934年)的作者。近70年来,经济研究所涌现了一代又一代在国内外享有盛名的经济学家。这些经济学家坚守马克思主义政治经济学理论阵地,在不同时代为中国马克思主义政治经济学发展做出了杰出贡献。本文作者张道根研究员是改革开放之后经济研究所培养的第一位政治经济学博士。从业以来,他长期在上海社会科学院、上海市政府研究室和上海市委研究室任职,卸任上海社会科学院院长职务之后,仍然笔耕不止,致力于中国特色社会主义政治经济学和新中国成立以来经济制度创新的深入研究。从本期起,本刊将连续发表他关于新中国成立以来经济制度创新的历史路径和实践逻辑的研究成果,一方面推动中国特色社会主义政治经济学的发展,回答时代之问、人民之问,讲好中国故事,阐明中国道路;另一方面,也向学术界展现经济研究所在新时代关于马克思主义政治经济学研究的最新成果和最新贡献,以飨读者。

内容摘要: 研究认识一个国家经济发展的原因、成效及其机理,需要全面深入分析这个国家的方方面面诸多条件、因素、资源、环境等变化。但最重要的是要深入研究一个国家经济制度的历史变迁路径、主要特征及其内在结构。制度具有根本性、普遍性、稳定性、长期性,是激励约束人类社会人们行为选择的规则规矩规范。经济制度是社会生产关系的具体结构,是决定人们之间经济关系一系列规制的框架体系。政治经济学是研究现代社会生产关系发展变化的经济理论,实质就是要分析国家经济制度创新演进和内在规律的经济理论。

关键词: 经济制度创新 历史路径 实践逻辑

中图分类号:F0-0 文献标识码:A 文章编号:1005-1309(2022)08-015

DOI:10.19626/j.cnki.cn31-1163/f.2022.08.002

新中国的成立,结束了中国近代以来逐渐沦为半殖民地半封建社会的历史,实现了中国从几千年封建专制政治向人民民主的伟大飞跃,为当代中国一切发展进步奠定了根本政治前提,中国人民从此站起来了。中国共产党领导人民取得了新民主主义革命的伟大胜利,为中国构建社会主

收稿日期:2022-7-19

*基金项目:本文系上海市哲社重大项目“中国特色社会主义经济发展史”(项目编号:2019WDX001)与“中国政治经济学思想史”(项目编号:2019WDX002)的阶段性成果之一。

作者简介:张道根(1957-),男,安徽合肥人,研究员,博士生导师,上海市决策咨询委员会委员,上海社会科学院原院长。曾任市政府研究室主任,市委副秘书长、市委研究室主任、市决策咨询委员会主任,上海社会科学院国家高端智库理事会理事长、首席专家。感谢匿名评审人提出的修改建议,笔者已做了相应修改,本文文责自负。

义经济制度奠定了基础。然而,打碎一个旧世界的革命成功很不容易,建立一个新世界推进创新发展更不容易。尤其是在几千年封建专制制度的历史和一百多年半殖民地半封建社会统治的基础上,在一个历经战乱动荡、国民经济长期停滞不前的“一穷二白”的大国,建立现代政治、经济、社会制度,走出一条前无古人后无来者、没有现成方案和管用理论可资运用的独特发展道路,这是个空前的巨大考验,必然会遇到诸多难以预料的风险挑战,注定要有波动振荡、曲折反复的艰辛探索。

经济制度作为规范协调人们经济决策和行为选择的规则,是人们在长期经济活动和相互交往中达成的共识性的契约、规制,是一个内生于经济发展过程而逐步形成、持续累积、不断完善的经济规则体系。每一个国家的经济制度,都不是凭空想出来的,不以某一个人、某一代人的意志为转移。经济制度的产生、形成、发展,是历史的、客观的、变化的。不同国家、不同民族以及这些国家或民族发展的不同阶段,经济制度是有很大的不同的,也往往有许多基础原则、基本理念等方面的相似之处和共同点。深刻认识一个国家经济制度变迁的历史,弄明白其现有的经济制度从何而来、如何变化、为何如此,从而知其然又知其所以然。尤其是一个有 5000 年文明发展历史的国家,一个人口占世界约五分之一的世界中大国,一个跨越资本主义发展阶段直接进入社会主义的农业国家,其经济制度变迁过程非常复杂、十分艰难。

中国特色社会主义经济制度创新之路,是在中国 960 万平方公里的土地上,依靠各族人民坚忍不拔、不懈奋斗、跋山涉水,一步一步闯出来的。本文旨在系统分析新中国成立以来我国经济制度变迁的历史,揭示中国特色社会主义经济制度从何而来,如何形成、发展和变化的,并研究其原因和内在演进逻辑。研究新中国经济制度变迁,离不开研究新中国 70 余年经济发展史,不能不涉及中国宏观经济、产业结构、微观经济等发展变化。但是,中国宏观经济、部门经济、微观经济发展历史,中国经济发展环境、条件及外部形势变化等,只是铺垫和服务于对经济制度变迁的研究分析,不是我们要研究的主要内容。新中国成立后,我国生产关系体系或经济制度结构的形成、发展、变化,乃是本文紧紧围绕的主题主线和主要任务。

纵观新中国成立以来 70 余年历史,中国特色社会主义经济制度变迁,大体经历了三个相互联系又各有不同的历史时期。第一个时期是 1949 年到 1977 年,真正站起来的中国人民在中国共产党领导下,进行了中国历史上最为广泛而深刻的社会变革,探索推进了社会主义经济制度革命性创新。置身一个经受长期战乱破坏严重、经济贫穷落后、民不聊生的世界上人口最多的大国,面对美帝国主义为首的西方发达资本主义国家的经济技术和贸易投资的全面封锁和种种遏制,围绕恢复国民经济发展、改善民生,努力实现从落后的农业大国向现代工业化国家的伟大转变,没有可以照抄照搬的制度革新捷径可走。我们必须不忘初心,坚持马克思主义理论,学习借鉴苏联等社会主义国家经验,根据中国国情实际,特别是一个农业农民农村为主体,并经受百年半殖民地半封建历史的发展中大国的客观实际,进行了社会主义建设道路的勇敢探索。面对美国为首的西方资本主义国家对我国的经济技术等封锁,加强与苏联经济技术合作与寻求支持援助,加快国民经济恢复和推进重工业为基础的工业化是重中之重的任务。通过社会主义“一化三改造”,我国初步建立和发展了社会主义经济制度,形成了以社会主义公有制即全民所有制和集体所有制为标志的所有制结构,以中央集中统一和中央与地方适度行政分权的指令性计划为主导的计划经济管理体制,以城镇等级工资制和农村工分制为主体形式的按劳分配制度。推进新中国经济制度创新,不可能一帆风顺,我们走过弯路、几经坎坷,但毕竟实现了经济制度根本性变革,为社会主义中国发展奠定了基本经济制度,保证了“一穷二白”的农业大国在较短的时间内,得以建立和形成比较完整的重工业体系和国民经济体系。

第二个时期是 1978 年党的十一届三中全会召开到 2012 年党的十八大召开前夕,渴望富起来的中国人民在中国共产党领导下,发动了中国面向未来、面向世界、面向现代化的意义重大而深远

的思想解放运动,开启了改革开放和社会主义现代化建设的新时期。不断扩大对外开放,融入经济全球化;大力推进经济体制改革,坚持市场取向,中国特色社会主义经济制度体系逐渐产生、形成和发展,取代了传统的社会主义经济制度体系。“文化大革命”十年动乱结束,中国国民经济又到了崩溃的边缘,许多方面事业百废待兴,人民群众收入水平、生活水平长时间停滞不前。开始打开国门、拥抱世界的中国,此前一直感到自己一天天好起来、敌人一天天烂下去的国人,突然发现美国、西欧等发达资本主义国家的生产力水平、科技教育进步、经济发展、人民收入和生活水平等,都远远超过我们,也远超当时的苏联和东欧等社会主义国家。我们周边的日本、韩国、新加坡,包括中国的香港、台湾等亚洲“小龙小虎”们,也在经济发展、人民生活改善等方面远远超过我们。这种反差极大刺激了我们,触发了深刻反思,尤其是对我们建立起来并长期实践的传统社会主义经济制度的反思。

实践与理论的反思启迪我们,要实事求是,解放思想,拨乱反正,勇于改正错误;要善于学习发达国家经济发展的经验,借鉴有效管用的经济体制、运行机制和管理制度;要摒弃传统社会主义经济指令性计划管理体系和经济制度的弊端和痼疾,推进市场取向的制度改革。中国否定了阶级斗争为纲,明确强调以经济建设为中心,按照“一切有利于发展生产力、一切有利于增强综合国力、一切有利于提高人民生活水平”的基本原则,坚决推进经济制度变革,确定了构建有中国特色的社会主义经济制度改革开放方略。通过渐进式经济改革,从传统体制最薄弱的环节突破,在农村集体经济所有制不动的基础上,采取联产承包责任制的产权关系与合约关系重构,实现了农村产权制度的重大改革。在此基础上逐步扩大以企业为中心的城市管理体制改革,鼓励国有企业搞承包经营试点,推进所有权与经营权分离,允许非公有制经济适度发展,逐步形成公有制为主体多种所有制共同发展的格局;同时,打破了单一按劳分配的分配制度,逐步形成按劳分配与按各种生产要素贡献率分配并存的分配制度。通过放调结合的宏观管理机制转换,从实施价格双轨制开始,逐步减少指令性计划,持续放开放活市场定价,实现了从集中计划经济管理体制向政府宏观调控的市场经济体制的根本转变。通过不断扩大对外开放,逐步融入世界经济大循环,用开放倒逼改革,深入推进开放型经济体系建设,基本形成与国际惯例和通行规则相衔接的市场经济制度结构。改革开放是决定当代中国命运的关键一招。走向社会主义市场经济的制度创新,找到了符合世界发展趋势、契合中国国情实际的发展道路,促进了中国经济史无前例地持续保持两位数以上年均增长,经济结构快速优化升级,人民群众生活水平前所未有地普遍极大改善。

第三个时期是 2012 年 11 月党的十八大召开以后,期盼强起来的中国人民在中国共产党领导下,面对世界百年未有之大变局,适应中国特色社会主义进入新时代的历史要求,按照完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标,全面深化改革,中国特色社会主义经济制度创新进入加快完善制度体系、协同深化制度创新、着力推动制度成熟定型的重要时期。适应中国经济发展进入新常态,把握国民经济正从高速增长阶段转向高质量发展阶段的历史性变化,中国确立了创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念并以此指引全面深化改革和现代化建设。围绕处理好政府与市场的关系这个核心问题,按照使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用,全面协同深入推进经济体制改革,培育发展公平竞争高效率的市场体系、市场规则和制度,着力打造公正有为、法治规范的政府宏观管理体制机制。围绕推动人类命运共同体建设的发展方向,坚定不移扩大全方位对外开放,对标国际最高标准、最好水平,以自由贸易试验区建设为抓手,不断完善以准入前国民待遇和负面清单为基础的贸易、投资、资金、人员往来自由及信息便捷等为导向的开放型经济体系。2013 年中国成为世界第一大货物贸易国,货物进出口总额达 4.16 万亿美元,并持续保持第一大货物贸易国的地位。引进外资和对外投资跃居世界前两位,中国也是全球最具吸引力和影响力的外资吸收国和对外投资国。围绕供给侧结构性改革这个主线,聚焦创新驱动发展、提升产业链、价值链能级,把握宏观政策要稳、产业政策要

准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底的总体思路,深入推动宏观管理体制、中观管理体制和微观经济制度创新,进一步释放制度创新的红利。围绕增强市场主体的活力动力和创新创新能力,坚持公有制经济和非公有制经济共同发展,努力营造各种所有制企业平等竞争的市场环境,构建亲清新型政商关系,着力完善各类产权保护的规则、制度和法规法律,激励各类生产性投资和创新创业,为经济高质量发展不断注入强劲动力。

70 年弹指一挥间,在中国 5000 年文明历史进程中非常短暂,但其制度变革与创新前所未有,意义重大且影响深远。从秦始皇统一中国,建立大一统封建政治经济制度,2000 余年间,汉袭秦制,历经多少改朝换代,秦汉的大一统封建制度基本不变。直到近代以来,外部冲击和外力渗入,中国沦为半殖民地半封建社会,形成了独特的半殖民地半封建的官僚资本与封建地主统治的经济制度。新中国成立以来 70 余年,我们根本消灭了封建政治经济制度,打碎了半殖民地半封建经济制度,建立了社会主义基本经济制度,开创了中国特色社会主义经济制度体系的建设发展之路。也正是这 70 余年,中国经济从长周期持续下降并陷入崩溃边缘,在“一穷二白”极其落后的经济基础上反转向上,建立了世界上最为完整的工业体系,实现了长时间快速经济增长。特别是改革开放四十年,中国经济保持年均近两位数的超长时间持续增长,创造了世界史无前例的经济长期高速增长和社会长期稳定的奇迹,发起了前所未有的持续大规模基本建设和经济、科技、社会等工程建设高潮,使 7 亿人口摆脱绝对贫困,这是中国历史上从没有过的,也是世界历史上罕见的。

新中国成立以来制度变革与新中国成立以来经济发展奇迹如此耦合,不可能是偶然的,是有着历史客观必然性的,讲到底是新中国 70 余年孜孜以求推进经济制度变革创新使然,是新制度激发了亿万人民的积极性、主动性、创造性,从而创造了中国经济超常规发展和长期稳定的奇迹。□

An Overall Survey of Changes of the Socialist Economic System of China ——The Historical Pathway and Practical Logic of Economic System Innovation Since New China(1)

ZHANG Dao-gen

(Shanghai Academy of Social Sciences 200020)

Abstract :To research and understand the cause, effect and mechanism of a country's economic development, the country's conditions, factors, resources and environmental changes should be analyzed comprehensively and profoundly. Most importantly, the historical changes, primary features and internal structure of the country's economic system should be studied deeply. A system is characterized by being fundamental, general, stable and lasting and comprises the rules and norms that motivate and restrict human behaviors in society. An economic system is the specific structure of production relations in a society and a framework that determines interpersonal economic relations. Political economics refers to the economic theories that research the development and changes of production relations in society and essentially consist of economic theories that aim to analyze the innovative evolution of a country's economic system and inherent laws.

Keywords :Innovation in Economic Systems; Historical Path; Logic of Practice