



# 改革开放以来我国民营经济政策演进及启示

中国社会科学院当代中国研究所 杨芳

**【摘要】**在我国现有的经济制度中，民营经济是国民经济结构中一个重要的组成部分。国家对民营经济的政策不断演进，不断加大鼓励和支持力度。本文通过梳理改革开放以来国家对民营经济的政策发展进路，尝试总结政策演进对我国民营经济发展的启示，即继续坚持民营经济发展的公平竞争环境；继续完善民营经济发展的良好舆论环境；继续坚持民营经济的社会主义性质；继续坚持民营经济的发展以人民为中心。

**【关键词】**改革开放 民营经济政策 民营经济发展

**【中图分类号】**F041.3

**【文献标识码】**A

**【DOI】**10.16619/j.cnki.rmltxsqy.2020.12.014

我国现有经济制度中，公有制经济占主体，多种所有制经济共同发展。民营经济作为我国经济体系中的重要组成部分，为我国的经济发展和市场繁荣发挥了积极作用，是我国经济快速发展和崛起的生力军。事实证明，民营经济对于中国经济的发展不可或缺。自改革开放以来，我国的经济体制不断改革和调整，民营经济的发展 and 繁荣，是我国市场经济建设成果的重要彰显。<sup>[1]</sup>民营经济在我国改革迈入深水区的时代环境下，正以更大的价值和作用活跃在我国经济发展进程中。尽管国家对民营企业的政策不断演变，但总体上不断加大扶持和鼓励力度。习近平总书记等国家领导人都高度重视民营经济的发展，对于其历史地位与发展定位作出过重要论断。习近平总书记对于民营经济的地位和价值有重要阐述，明确指出“在党两个一百年奋斗目标的征程中，民营经济对于目标的实现有着重要价值”。因此，对我国改革开放四十余年民营经济政策的演进作深入研究，有助于理清民营企业发展的脉络，为今后发展注入更强的信心。

## 改革开放以来我国民营经济政策演进

我国的民营经济在改革开放后进入了快速发展期。党和国家对于民营经济地位与作用的认识不断加深，政策不断演进，支持力度不断提高。如果概括来看，可以分为四个阶段。

1978年至1984年：民营经济的松绑期。1978年，党的十一届三中全会召开，打破了思想枷锁，“解放思想，实事求是”成为思想总路线，开创了新的历史局面。同时，把重点工作从阶级斗争转移到经济建设中来。这次会议也宣告了改革开放的开始。但是，国家的经济体制还没有真正变化，社会主义市场经济体制还处于探索阶段，对经济发展如何更符合中国国情，如何为人民群众带来更好的生活也处于探索阶段。虽然这一阶段的民营经济只是处于松绑期，但在政策层面也是一个质的飞越。当时，正处于知青返乡的高潮，各大城市均面临就业压力。这种形势下，国家出台政策允许个体经济的发展，这就产生了第一批个体户。此种尊重事实、以人民利益为中心的政策，得到了人民群众的拥护。据数据统计，1978年从事个体经

济的人员只有15万，但到了1982年，全国城镇人口中从事个体经济的人员升至147万。个体经济在政策松绑的情况下得到了明显的发展。但个体经济的发展并不快，因为出于政策惯性，很多群众和干部对此难免有一种观望的态度，真正敢于大胆尝试的人并不多。特别是体制内工作人员，跳出体制从事个体经济的更是鲜见。应该说，从1978年到1984年，我们党和政府通过多方面的努力，终于在政策上进行了解放和松绑，创造出一个允许民营经济生长的环境。<sup>[2]</sup>

1984年至1992年：民营经济的发展期。从1984年到1990年，我国经济飞速发展，国家实力大大增强。这个时期，民营经济整体呈现发展的态势，但是从政策上来看，旧有的一些矛盾也开始逐步呈现，政策上曾出现一些反复。1988年，党的十三届三中全会召开，党中央确定了针对国家经济过热的情况进行治理整顿的方针，而在1989年相应政策逐渐出台。同年，国际上发生了一些动荡，波兰等一些东欧国家，原属社会主义阵营，但在政治动荡中其社会主义政党丢掉了政权，社会制度转为资本主义。这种巨大的变化引起了我国干部和群众的警惕，但在思想上也引起了一些波澜，一些基层部门出现了一些不利于民营经济发展的现象。为了统一思想、明确方向、坚定信心，党的十三届三中全会明确民营经济是社会主义经济的重要组成部分，是有益补充，私营和个体经济都属于民营经济，进而为民营经济的发展扫清了主要障碍。会议之后，民营经济发展得到明显回升。1990年到1992年间，以经济活力显著的城镇地区为例，大约两百万人新加入到了个体经济中。1991年，中国共产党成立七十周年，邓小平同志和江泽民同志明确了“先富带后富”的发展理念，鼓励有条件的地区和人民先富裕起来，并支持鼓励各种非公有制经济共同发展。“个体、私营和外资经济都是公有制经济的补充”这一说法首次出现在党的报告中。至此，民营经济有了定调，并由此开启了民营经济的快速发展之路。

1992年至2012年：民营经济的突破期。这二十年间，我国的民营经济增长量非常平稳，之所以呈现出这种快速稳定的态势，是因为国家对民营经济

的政策再次有了突破。1993年，党的十四届三中全会召开，会上审议通过了对我国经济发展具有里程碑意义的重要文件——《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，指明非公有制经济的发展必须充分和活跃，市场活动中不能缺少非公有制经济，党和国家要创设条件，激活非公有制经济的发展活力和动力。在1995年召开的党的十五届五中全会上，根据市场环境变化和时代发展需要，明确了社会主义市场经济体制建设是党的发展目标，指出要转变经济体制，为国民经济的更好、更快、更稳发展谋划有利的环境和条件。两年后，在中国共产党第十五次全国代表大会上，再次为非公有制经济发声，支持和鼓励非公有制经济进一步发展和壮大，这一要求也通过1997年的宪法修正案，给予了宪法意义上的地位认定，非公有制经济迎来了快速发展期。此后，系列文件不断出台，如《关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》，为民营经济营造环境，创设条件，对有关政策进行补充和调整，并逐步降低准入门槛，给予他们与国有企业同样的政治与经济待遇。私营企业主的政治安排渠道也进一步扩宽，产生了良好的政治影响。虽然经历了始于1997年的亚洲经融危机，但在这个二十年，我国民营经济的发展处于一个突破期，党和政府不断推出有利于民营经济发展的政策，民营经济也实现了跨越式发展。<sup>[3]</sup>

2012年至今：民营经济的飞跃期。2012年党的第十八次全国代表大会再次提出了在经济竞争中给予民营经济平等的地位。之后国家相继出台了四十多项配套文件，为民营经济的发展谋划沃土，创设公平有序的发展环境。党的十八届三中全会报告指出，中国社会的发展基础，离不开非公有制经济。这次全会后，国务院正式开启放管服的改革，习近平总书记也指出民营经济的发展对国家社会经济的发展不可或缺、意义重大。2015年，国家对价格机制再次进行了完善，目的是为民营经济松绑，促进和推动民营经济作出更大的贡献。2016年，关于民营经济的产权保护制度得以进一步补充和完善。2017年，为创设更加公平有序的市场竞争环境，负面清单制度得以建立。2018年，习近平总书



记再次为民营经济的发展定调，指出民营经济也是社会主义市场经济的重要组成，是“自己人”。2019年，李克强总理在全国人大会议上明确，民营经济在发展过程中遇到的难题和阻碍将会在未来得到解决，国家将进一步完善和创造发展环境。随着对民营经济的政策不断明确与完善，我国民营经济也迎来了新的发展期，不断实现质的飞跃。<sup>[4]</sup>

## 我国民营经济政策演进对当前民营经济发展的启示

从发展历程上来看，我国民营经济的政策是在不断向前发展的，与之伴随的是思想的不断解放。对当前民营经济来说，从国家政策演进的脉络中，可以发现许多有益的启示，更可以找到发展的信心。

继续坚持民营经济发展的公平竞争环境。四十多年来，民营经济的发展在国家经济发展中所发挥的作用和价值有目共睹，随着政策的不断完善，民营经济的发展环境越来越公平和友好，民营经济已经是我国国民经济的重要组成。党和国家领导人对民营经济的重视程度也在不断加强，在重大会议上屡屡肯定民营经济的价值，不断强调民营经济是我国经济的重要组成。此外，也通过法律对民营经济的地位进行了固化与认可。长期以来对民营经济的歧视与限制条件逐步消除。<sup>[5]</sup>应该继续通过顶层设计来保障民营经济的机会、权利，使其在市场竞争中享受到规则的平等。未来应继续降低投资领域的民营经济准入门槛，营造公平竞争的社会环境。继续出台支持政策，创设有利条件和环境，助推民营经济发展，激发民营经济的热情和活力，增强民营企业家的信心和动力。

继续完善民营经济发展的良好舆论环境。当前，中美贸易争端使得民营经济遇到一定困难，社会上也出现了一些关于国进民退的讨论。对于民营经济的发展来说，除了国家政策之外，良好的社会舆论环境带来的信心也至关重要。长期以来，民营经济的发展受到一些传统偏见的影响，民营企业家的收入也带来对社会分配的不同看法。历史经验证明，在民营经济发展的上升期，社会有一种良好

的舆论环境，支持和鼓励其发展。习近平总书记多次对民营经济作出重要论断，对引导社会舆论、优化民营经济发展的环境具有指导意义。对政府部门而言，要不断进行行政改革，强有力地落实国家对民营经济的鼓励性政策，坚持取消限制民营经济发展的地方政策，与国家层面保持统一。对民营经济也应本着正面宣传、积极宣传的原则，不断树立诚信经营、造福地方、回馈社会的典型企业形象与企业家榜样。在民营经济发展的社会讨论中，有关媒体应发挥舆论优势，引导舆论方向，创设有利于民营经济发展的舆论氛围。

继续坚持民营经济的社会主义性质。民营经济的发展要始终坚守在社会主义性质的范畴内毫不动摇。1978年以来，国家政策不断发展，已明确民营经济是我国社会主义民主经济的重要组成部分之一。近年来，党中央一直鼓励和支持、引导和促进民营经济的发展。正是归功于党的领导，民营经济才迎来了发展的大好时机。民营经济的发展前进需要坚定不移地坚持党的绝对领导。只有党的领导，才可以保证民营经济发展的社会主义方向，保证其作为民族复兴大业的重要力量。习近平总书记要求民营企业要主动在企业经营中贯彻党的方针政策，承担更多社会责任，把企业的发展和与国家与民族的发展结合在一起，将企业的利益和国家的利益结合在一起。中国共产党的性质和宗旨决定了党要始终代表最广大劳动人民的根本利益，所以，民营经济在党的领导下发展，将保障民营经济与民族利益紧密相连，使之成为推动人民生活水平发展的重要力量。当然也需要看到，党对民营经济的领导是宏观的、方向性的，不是微观的、细节性的。党对民营经济的领导不代表插手民营企业的细节性经营事务。民营企业 and 企业家也要主动接受党的领导，让企业的发展给人民群众带来美好的生活，让企业的发展与中华民族复兴的事业同路、共融，保持自身社会主义的性质不动摇。

继续坚持民营经济的发展以人民为中心。进入新时代，我国的民营经济也被赋予了新的历史使命，发挥新的历史作用，其发展与国家的发展更为紧密地结合在一起。但不管我国民营经济如何发展，以人民为中心都是始终不变的发展核心理念。

习近平新时代中国特色社会主义思想将为民营经济的发展作出新的指引，赋予其新的时代内涵。在中国现有经济体系中，九成企业是民营企业，它们和国有企业一样，为我国的经济发展作出了巨大贡献。民营经济现在是我国经济体系中极具活力的元素，也是我国经济发展的核心力量之一。<sup>[6]</sup>中国的民营企业为社会提供了全国占比近八成的工作岗位，创造了七成以上的科技成果。以人民为中心的价值取向，为民营经济的发展指引了路径，赋予了思想。新的历史时期，社会矛盾已发生深刻转变，民营经济的蓬勃发展，必然有助于我国解决人民群众对美好生活的需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾；同时，民营经济要在发展中坚持全心全意为人民服务的宗旨，实现发展的核心价值。

## 结束语

风云变幻，时代发展，在历史的滚滚长河中，民营经济由弱小到强盛，成就斐然，这一切都离不开党和国家的支持与引导。新的历史时期，充满新的发展机遇，民营经济必须继续坚守党的领导，始终以人民利益为重，在新的历史机遇期，我国的民营经济必然能够迎来又一次腾飞。

（本文系国家社会科学基金重点项目“改革

开放历史经验研究”的阶段性成果，项目编号：2015MZD009）

## 注释

[1]刘现伟、文丰安：《新时代民营经济高质量发展的难点与策略》，《改革》，2018年第9期，第5~14页。

[2]陈志明、李波：《民营企业技术创新政策工具的重要性评价——基于佛山市248家民营企业的问卷调查》，《科技管理研究》，2019年第21期，第40~45页。

[3]邢中先：《新中国成立70年来民营经济发展：历程、经验和启示》，《企业经济》，2019年第1期，第13~19页。

[4]任爱莲、秦俊文：《新形势下民营企业转型升级研究》，《理论探讨》，2019年第3期，第106~112页。

[5]汤铎铎：《金融去杠杆、竞争中性与政策转型——2019年中国宏观经济展望》，《经济学动态》，2019年第3期，第32~43页。

[6]李枫、高闯：《新中国70年政策推动下的民营经济演化发展研究》，《经济与管理研究》，2019年第12期，第3~15页。

责编/郭丹

## The Evolution and Insight of China's Private Economic Policy since the Reform and Opening up

Yang Fang

**Abstract:** In China's current economic system, the private economy is an important part of the national economic structure. The state policy for the private economy has been evolving and becoming increasingly encouraging and supportive. This paper has attempted to summarize the insights as to how the policy evolution influences the development of the private economy in China by reviewing the relevant policies issued since the reform and opening up. They include continuing to create a fair competition environment; improve the public opinion environment; adhere to the socialist nature; and adhere to the people-centered development path, all for the purpose of developing the private economy.

**Keywords:** reform and opening up, private economic policy, private economic development