

# 从建立社会主义市场经济体制到 构建高水平社会主义市场经济体制

任保平 李培伟

**内容提要** 社会主义市场经济经过 30 年的发展，需要从建立社会主义市场经济向构建高水平社会主义市场经济体制转变。理解如何构建高水平社会主义市场经济体制，需要回顾总结 30 年以来社会主义市场经济从建立到完善的历史进程。中国社会主义市场经济 30 年政策演进的表层演进轨迹是市场与政府关系的演变，深层演进轨迹是公有制经济与市场经济结合的演变，本质上是一个通过不断完善市场体系建设以走向全国统一大市场并与外部市场有机衔接的市场现代化过程。实践创新涵盖国有企业混合所有制改革、民营经济多元化发展、对外开放深化、市场体系建设以及政府规制改革。理论创新体现在积极发挥社会主义基本制度的制度优势、国有企业市场化改革的主导优势、“一种资源、一个市场”的功能优势以及“有效市场”与“有为政府”的协调优势上。从建立社会主义市场经济向构建高水平社会主义市场经济体制转变的关键在于建立并完善市场经济的运行体系，路径重点是完善社会主义制度与社会主义市场经济体制的结合、建设高标准市场体系以推动全国统一大市场的形成、推进高标准市场体系与高水平对外开放的有机衔接、实现数字经济与社会主义市场经济的融合发展、深化体制机制改革以赋能市场与政府的功能协调性以及以法治维护和保障构建高水平社会主义市场经济体制。

**关键词** 高水平社会主义市场经济体制；政策演进；实践创新；理论创新  
**作者** 任保平，南京大学数字经济与管理学院教授；李培伟，西北大学经济管理学院硕士研究生。

改革开放以来我国成功地实现了从计划经济体制向社会主义市场经济体制的历史性转变，把社会主义与市场经济结合起来是中国共产党社会主义经济理论的伟大创新。1992年十四大提出了经济体制改革的目标模式是建立社会主义市场经济体制，1993年十四届三中全会通过的《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》把十四大提出的经济体制改革目标和基本原则进一步具体化，提出了社会主义市场经济体制的基本框架。我国社会主义市场经济已经走过了30年的发展历程，30年来我国社会主义市场经济面临着三大问题：要不要发展市场经济、建立什么样的社会主义市场经济、如何构建高水平社会主义市场经济体制。经过30年的发展，建立市场经济的问题已经得到解决，需要从建立社会主义市场经济向构建高水平社会主义市场经济体制转变。因此，在中国社会主义市场经济30年之际，回顾总结30年社会主义市场经济从建立到完善的历程具有重要的理论和实践意义。

## 一、中国社会主义市场经济30年的政策演进

社会主义市场经济是社会主义制度优越性和市场经济体制优越性的创新结合。邓小平在南方谈话中指出：“计划多一点还是市场多一点，不是社会主义与资本主义的本质区别……计划和市场都是经济手段。社会主义的本质是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最后达到共同富裕。”<sup>①</sup>这一重要谈话，一方面是对传统观念即社会主义与市场经济对立性的根本否定，另一方面标志着社会主义市场经济理论体系内核的形成，明确中国经济体制改革的根本目标是将社会主义与市场经济结合以建立社会主义市场经济体制。习近平指出：“市场经济是一种与资本主义私有制浑然融为一体的经济运行方式，要使之能够象发展资本主义生产那样推动社会主义经济的发展，就必须将市场经济与社会主义有机地融为一体。”<sup>②</sup>总体来看，中国社会主义市场经济30年政策演进的表层演进轨迹是市场与政府关系的演变，形成了从动态博弈到制度合作，最后到功能协调的演进脉络，而深层演进轨迹是公有制经济与市场经济结合的演变，形成了从社会主义市场经济体制建设到社会主义市场经济制度定型的又一演进脉络。中国的市场化进程，本质上就是一个通过不断完善市场体系建设以走向全国统一大市场

<sup>①</sup> 邓小平：《邓小平文选》（第3卷），北京：人民出版社，1993年，第373页。

<sup>②</sup> 习近平：《对发展社会主义市场经济的再认识》，《东南学术》2001年第4期。

并与外部市场有机衔接的市场现代化过程。由此，可以将社会主义与市场经济结合的政策演进划分为创新发展、完善优化与深化维护三个时期。

### （一）社会主义与市场经济结合的创新发展时期的政策取向

1992 年党的十四大首次提出经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制，以推动生产力的进一步解放和发展，同时对社会主义市场经济体制的根本性质做出创新性界定，即社会主义市场经济体制是同社会主义基本制度结合在一起的，社会主义与市场经济结合的基础是社会主义基本经济制度本身。为进一步阐明如何建立社会主义市场经济体制问题，1993 年十四届三中全会通过的《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》对我国经济体制改革的新任务新目标做出明确规定，提出了社会主义与市场经济结合的基本框架。在这一时期，市场与政府的关系具有动态协调性质，既强调运用市场经济机制对配置资源的基础性作用，又强调政府对市场经济发挥国家宏观调控的功能。党的十四大、十五大均提出：“建立社会主义市场经济体制，就是要使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用。”<sup>①②</sup> 党的十六大进一步强调要在更大程度上发挥市场在资源配置中的基础性作用，健全现代市场体系，加强和完善宏观调控。<sup>③</sup> 市场与政府动态协调关系的深层特征化事实是公有制经济与市场经济的结合，通过国有企业市场化改革方式从基本制度层面来推动社会主义与市场经济的结合。党的十六大提出的“两个毫不动摇”以及十六届三中全会提出的“进一步巩固和发展公有制经济，鼓励、支持和引导非公有制经济发展”，本质上都是为了实现市场调节和宏观调控的统一，使得市场机制可以在政府宏观调控下更大程度发挥基础性作用。从社会主义基本制度层面推动社会主义与市场经济的结合为建构中国特色社会主义经济体制话语体系提供了理论创新，也成为中国社会主义市场经济政策演进的根本脉络。为解决经济体制改革中的体制机制问题，党的十七大提出要“从制度上更好地发挥市场在资源配置中的基础性作用”，<sup>④</sup> 市场与政府的关系进一步向制度合作演变，一方面表明社会主义市场经济制度化的发展方向，另一方面则更加强调经济体制改革必须从完善基本经济制度出发，体现出国家完善宏观调控体系并优化政府与市场的关系的目标取向。制度合作的本质是通过制度刚性破除经济体制改革中的体制机制

① 《党的十四大重要文献选编》，北京：人民出版社，1996 年，第 19 页。

② 《党的十五大重要文献选编》，北京：人民出版社，2000 年，第 36 页。

③ 《党的十六大重要文献选编》，北京：人民出版社，2005 年，第 36 页。

④ 《党的十七大重要文献选编》，北京：人民出版社，2009 年，第 17 页。

障碍，使得市场机制可以在更大范围内、更大程度上配置资源，畅通生产要素从低效率部门向高效率部门的市场转移，是政府与市场的关系向功能协调关系渐进式转变的重要中间环节以及实践创新。需要说明的是，在这一时期，受制于生产力水平和市场体系建设程度，深层演进轨迹还未完全从社会主义计划经济体制向市场经济制度转变。

## （二）社会主义与市场经济结合的完善时期的政策取向

社会主义市场经济经过 20 年的发展，已经从建立社会主义市场经济阶段转向完善社会主义市场经济阶段，市场与政府的关系从制度合作进一步演变为功能协调。2013 年十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》（以下简称《决定》）明确指出，全面深化改革的重点是经济体制改革，经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。<sup>①</sup> 从市场发挥“基础性作用”转向“决定性作用”是社会主义市场经济理论的重大突破，也是社会主义与市场经济结合方式的战略创新。转向市场决定资源配置，一方面是中国经体制改革所采取的渐进式改革方式的自我完善与发展，价值规律已经在整个经济体系运转中发挥重要作用。另一方面，进入新发展阶段，经济发展约束即资源和环境的供给约束趋紧，资源投入型发展方式不再可持续，经济发展目标由数量型增长向高质量发展转变，高质量发展要求实现效率变革以提高全要素生产率，由此，从资源投入转向效率优先的发展客观性必然要求将资源配置的任务交给市场，由市场发挥资源配置的决定性作用，而政府则转向市场体系完善、发展规划制定以及公共政策实施等发展功能。正如《决定》指出的，政府的职责和作用主要是保持宏观经济稳定，加强和优化公共服务，保障公平竞争，加强市场监管，维护市场秩序，推动可持续发展，促进共同富裕，弥补市场失灵。<sup>②</sup> 党的十九大进一步提出社会主义与市场经济结合的目标必须以完善产权制度和要素市场化配置为重点，完善优化社会主义市场经济体制建设。<sup>③</sup> 在私人产权明晰和要素市场动态均衡的基础上强化市场性竞争，是加快推动效率变革以提高经济发展效益的制度需求。从另一演进轨迹来看，从党的十四大到党的十九大，公有制经济和市场经济的结合呈现出持续深化的态势，国有企业混合所有制的市场化改革使得国有企业的双重属性得到显著强化。一方面，从尊重市场经

<sup>①</sup> 《党的十八大重要文献选编》，北京：人民出版社，2014 年，第 493 页。

<sup>②</sup> 《党的十八大重要文献选编》，北京：人民出版社，2014 年，第 493 页。

<sup>③</sup> 《党的十九大重要文献选编》，北京：人民出版社，2019 年，第 39 页。

济规律本身来看，国有企业作为市场主体已经在市场竞争中发展壮大，优胜劣汰的市场选择机制成功推动国有资本逐步退出低效益企业，开始转向国民经济命脉和薄弱的基础工业部门，加快解决结构性矛盾问题；另一方面，从体现社会主义制度要求来看，国有企业市场化改革以实现效率变革是加快实现社会主义经济运行目标的前提，即在利润最大化的前提下能够以更低成本为社会提供更多的产品和服务。习近平总书记多次强调，国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是我们党执政兴国的重要支柱和依靠力量。<sup>①</sup>

### （三）社会主义与市场经济结合的深化时期的政策取向

2019 年十九届四中全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》（以下简称《决定》）正式将社会主义市场经济体制定型于社会主义基本经济制度中，赋予社会主义市场经济体制制度性规定。<sup>②</sup> 同时，2020 年十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》进一步肯定了社会主义市场经济体制是社会主义基本经济制度的重要组成部分，并提出要建设高水平的社会主义市场经济体制。<sup>③</sup> 此时社会主义与市场经济结合正式进入社会主义市场经济制度定型的深化维护时期，即需要从建立社会主义市场经济向构建高水平社会主义市场经济体制运行转变，使其更好地为高质量发展以及中国式现代化建设服务。转变中的核心任务就是建立高水平的社会主义市场经济体制，而“高水平”的首要要求是建立与之相适应的高标准市场体系，成为社会主义市场经济制度化运行的载体和基础。<sup>④</sup> 党的十四大以来，市场体系建设经历了三个渐进阶段：一是十四届三中全会提出“培育和发展市场体系”，重点是发展金融市场、劳动市场、房地产市场、技术市场和信息市场等；二是十六届三中全会提出“完善市场体系，规范市场秩序”，强调通过维护和健全市场秩序规范市场主体行为，推动市场的高水平公平竞争；三是十九届四中全会以来，“建设高标准市场体系”的提出并具体化，行动指南是 2021 年 1 月中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《建设高标准市场体系行动方案》。党的二十大报告进一步指出，

① 习近平：《习近平谈治国理政》（第二卷），北京：外文出版社，2017 年，第 217 页。

② 《党的十九大重要文献选编》，北京：人民出版社，2019 年，第 261 页。

③ 习近平：《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，北京：人民出版社，2020 年，第 32 页。

④ 任保平：《新发展阶段我国高标准市场体系建设及其体制机制改革》，《中国经济学人》2023 年第 4 期。

在中国式现代化建设的新征程中，要将建设高标准市场体系与深化要素市场化改革、构建全国统一大市场相联系，<sup>①</sup>明确通过不断完善市场体系建设走向全国统一大市场并与外部市场有机衔接的市场现代化过程。“高水平”的根本要求是深化并构建高水平社会主义市场经济体制与社会主义基本经济制度的结合，通过完善市场经济的运行体系和构建市场经济的治理体系来推动生产力由数量向质量演变及深化社会主义公有制生产关系，进而实现全体人民的共同富裕。构建市场经济的治理体系表明，在构建高水平社会主义市场经济体制运行时期，市场和政府的功能协调关系是“强市场”和“强政府”的关系，既要发挥市场在资源配置中的决定性作用，又要发挥政府的治理作用。从对市场经济的宏观调控转向宏观治理，其一是要求政府建立统一开放且竞争有序的高标准市场体系，通过形成法治化的营商环境和公平竞争的市场秩序来维护市场经济的运行环境。其二是深化公有制经济和市场经济的结合。新发展格局是当前及今后一个时期内发展的政策取向，具有市场属性和社会属性的国有企业必然会成为畅通国内循环、连接国外循环的重要市场活跃主体，推动社会主义市场经济的稳定健康发展。

## 二、中国社会主义市场经济 30 年的实践创新

中国社会主义市场经济经过 30 年的发展，有效市场和有为政府相互依存共生、相互协调促进状态形成，是社会主义与市场经济相结合的伟大实践成果。<sup>②</sup>在 30 年的发展历程中，中国社会主义市场经济实现了在所有制改革、民营经济发展、对外开放深化、市场体系建设、政府规制改革等方面的实践创新，为中国社会主义市场经济理论体系建设和创新积累了丰富的实践经验。具体包括以下方面。

### （一）以“制度嵌入—体制改革”为核心的国有企业混合所有制改革

国有企业的市场化改革是经济体制改革的重要组成部分。市场化改革方向的确立是建立在社会主义市场经济体制理论创新以及 1992 年前国有企业改革现实问题基础之上的实践创新，正式触及国有企业产权制度变革层面。市场化改革的实践进路

<sup>①</sup> 习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗》，北京：人民出版社，2022 年，第 35 页。

<sup>②</sup> 卢福财、王守坤：《历史脉络与实践视野下的有为政府——中国特色社会主义政治经济学的核心命题》，《管理世界》2021 年第 9 期。

可以归纳为通过“制度嵌入—体制改革”作为主要形式、渐进式改革作为主要方式来推进国有企业的混合所有制改革。制度嵌入是指在国有企业内部建立“现代企业制度”，通过建立现代产权制度、完善企业法人治理结构以及建立职业经理人制度来解决国有企业“活力不足”和“负盈不负亏”的发展问题。党的十四届三中全会将现代企业制度定义为“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的新型企业制度。2016年10月，习近平总书记在全国国有企业党建工作会议上首提“中国特色现代企业制度”，要求将党的领导以党组织的形式内嵌入企业治理体系中，使党组织发挥具体化、组织化和制度化的作用，是将公有制经济与市场经济进一步深化结合的实践创新。

国有资产管理体制改革是提高国有资源配置效率、加快国有企业市场化改革的又一实践创新。制度创新和体制改革是国有企业混合所有制改革的“双轨通道”，两者统一于社会主义市场经济体制本身。国有资产管理体制30年来历经多次调整变革，实现了从“管资产”向“管资本”的转变。管资产关注于企业微观主体，侧重于对企业经营的行政性管理与监督，而管资本聚焦于资本价值形态，强调以政府对企业的产权所有为基础、以国有资本管理为方式，进一步处理好政府、市场和企业之间的关系，根本目的是通过政企分离、政资分离来提高国有资产的市场化配置，实现国有资本的效益和效率最大化。制度创新和体制改革的方式是渐进式改革，即通过“企业试点—效益评估—整体转换”的方式来推进国有企业改革，兼顾效率、发展与稳定。结果是国有企业分类改革的适时提出，即将国有企业细分为商业类和公益类，赋予其不同的市场社会属性比，进行有区别的改革考核。

## （二）从“重要组成部分”到“高质量发展主体”的民营经济多元化发展

民营企业是建设和完善社会主义市场经济体制的重要微观主体。党的十五大首次明确以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，提出“非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分”的重要结论，确立了民营经济发展从“补充地位”向“重要组成部分”的转变。民营经济的高速增长得益于以下五个方面的实践创新。其一是放宽民营企业发展的限制性政策，降低市场准入门槛，提供公平竞争的市场环境。其二是国有企业2002年至2008年“抓大放小”的战略性调整，释放国内市场空间和市场份额。其三是不断扩大对外开放，开拓国际市场空间，在引入外资企业的同时推动国内企业对外投资和跨国经营。其四是企业家人才资源重新配置，以及对企业家才能价值创造的保护，释放出工商业发展潜力。其五是产权制度的完善与

创新，包括在产权安排、产权结构安排和产权保护等方面的法治化安排，发展产权经济。

社会主义市场经济发展 30 年以来，我国民营企业数量从 14 万户增加到 5 000 万户，占企业总量 92% 以上，吸纳超过 80% 的城镇劳动力就业。进入新发展阶段，民营经济的发展地位从“重要组成部分”向“高质量发展主体”进一步深化。习近平总书记在民营企业座谈会上指出：“民营经济是社会主义市场经济发展的重要成果，是推动社会主义市场经济发展的重要力量，是推进供给侧结构性改革、推动高质量发展、建设现代化经济体系的重要主体。”<sup>①</sup> 民营企业成为高质量发展主体具有客观必然性，根本在于民营企业企业家为实现价值更大创造和保持竞争优势，会自发地选择技术创新推动企业内部的效率变革，而技术和知识的非竞争性使得技术创新具有正外部性，通过溢出效应推动整个行业整个国民经济体系的效率提升，这与高质量发展的本质要求具有高度自洽性。

### （三）从“外向型经济”向“高层次开放型经济”发展转变的对外开放深化

1992 年，党的十四大报告提出要积极开拓国际市场，促进对外贸易多元化，发展外向型经济。在随后不久的《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》中，党中央将发展外向型经济转变为发展开放型经济，推进对外贸易体制改革。中共十八届五中全会根据新发展理念和构建新发展格局要求，进一步提出要发展更高层次的开放型经济。从“外向型经济”向“高层次开放型经济”发展转变是中国坚持改革开放事业全面发展、全面推进的实践创新。首先，开放型经济体系是建立在国内市场经济体制基础之上的涉外经济体制。外向型经济与开放型经济的根本区别在于从“两种资源两个市场”向“一种资源一个市场”转变。在外向型经济中，对外贸易的主体是出口扩张，即出口导向型经济；在开放型经济中，对外贸易的主体是要素和资源的双向流动，要求建立与国际市场相适应的市场经济运行机制，减少体制机制障碍，实现在“一种资源一个市场”下资源在世界范围内的最优配置。这就表明，开放型经济体系必然要求建立在国内社会主义市场经济体制发展基础之上，且两者互为因果、共同发展。

开放型经济发展的第一个新阶段是 2001 年中国加入世界贸易组织，实现我国从自主单边开放转向与世界贸易组织各成员之间的相互开放。第二个新阶段是党的十八届

<sup>①</sup> 习近平：《在民营企业座谈会上的讲话》，《人民日报》2018 年 11 月 2 日。

五中全会提出的发展“更高层次的开放型经济”。“高层次”主要体现在三个维度。一是表明我国对外开放战略从“比较优势”向“竞争优势”转变。竞争优势是建立在比较优势基础之上的更高层次开放，要求开放发展从过去以资源禀赋的比较优势嵌入全球化转变为培育以技术开放和制度开放为核心的竞争优势，提高在全球价值链和产业链中的地位。二是要求以国内市场的自主性发展为主体同参与经济全球化相结合以构建新发展格局。在逆全球化的国际背景下，中国只有通过国内市场的自主性发展才能在对外贸易中以竞争优势嵌入经济全球化，以国内循环赋能国外循环，从而构建双循环发展格局。三是人类命运共同体思想的体现与建立方式。人类命运共同体就是习近平提出的，“提倡所有人参与，所有人受益，不搞一家独大或者赢者通吃，而是寻求利益共享，实现共赢目标。”<sup>①</sup>

#### （四）以从“基础性作用”向“决定性作用”转变作为根本遵循的市场体系建设

市场机制对资源配置起基础性作用还是决定性作用的前提和要求是市场体系的发展水平。一个完善的市场体系可以使得各种市场要素得到充分涌流、价值规律发挥根本作用。在市场发挥“基础性作用”时期，我国市场体系建设处于培育、发展和完善阶段，此时市场体系建设的实践要求是建立完整的现代市场体系以使得市场机制可以有效发挥基础性作用：一是完善包括消费品和生产资料等的商品市场；二是完善包括劳动力市场、技术市场以及信息市场等的生产要素市场；三是市场秩序的规范化，建立完整的市场组织和市场规则，营造公平竞争的市场环境；四是产权制度的完善。产权制度变革是实现向产权经济转变的制度需求，是现代市场体系建设的前提。

市场对资源配置从“基础性作用”向“决定性作用”转变，既是建立在我国市场体系已经初步完善基础上的重大论断，也对市场体系建设提出了更高水平的实践要求。2019年，十九届四中全会首次提出要“建设高标准市场体系”。党的二十大报告进一步将建设高标准市场体系与深化要素市场化改革、构建全国统一大市场相联系。高标准市场体系是与市场对资源配置起决定性作用相匹配的构建高水平社会主义市场经济体制的内在需求，其特征性要求是使资本、劳动力、土地、技术和数据等要素均进入市场，由市场机制进行要素配置和要素报酬调节。以要素市场化改革为核心构建高标准市场体系的根本目的是构建全国统一大市场。将构建全国统一大市场与建设高标准市场体系相结合是社

<sup>①</sup> 习近平：《中国发展新起点 全球增长新蓝图》，《人民日报》2016年9月4日。

社会主义市场经济体制重要的实践创新。建设全国统一大市场就是要通过破除国内区域市场割裂的方式，建立起更高效更加规范的市场体系，形成国内经济大循环并推动其与高水平对外开放相结合，进而以高标准的市场体系和高水平的对外开放相结合的方式建立起新发展格局，赋能高质量发展。

### （五）从“动态协调关系”向“功能协调关系”渐进式变革的政府规制改革

市场和政府关系的演变大致经历了从动态协调到制度合作最后到市场与政府的功能协调。功能协调关系的形成是政府推动规制改革的特征化事实。在2020年《中共中央国务院关于加快完善社会主义市场经济体制的意见》中提出的，“对处于充分竞争领域的国有企业，通过资本化、证券化等方式优化国有资本配置，提高国有资本收益”，“深化以政企分开、政资垄断、特许经营、政府监管为主要内容的改革”<sup>①</sup>，均可以归结为通过政府规制改革以推动政府市场功能协调关系的形成。政府规制是针对市场失灵的微观层面的制度安排，是政府的微观管理职能。从中国的实践来看，政府规制的主体主要是中央政府和各级政府，通过立法等形式的改革被授予规制权；政府规制的客体主要是以国有企业和少数大型企业为主的自然垄断行业和少数非自然垄断行业；政府规制的方式主要包括市场准入规制、价格水平规制以及产量或投资等数量规制。

以供给侧改革为推动力对国有企业实行分类改革进而化解“行政垄断”二重性是我国政府规制改革的重要实践创新。在建立和完善社会主义市场经济体制期间，合理的和不合理的行政垄断长期并存是我国重要的发展现实，而以供给侧改革为推动力对国有企业实行分类改革，一是优化具有合理垄断性质的国有企业的效率，提高对社会福利的输出；二是通过细化改革目标剥离出不合理行政垄断性质的国有企业，即滥用行政权力所导致的行政垄断，并实行“一企一策”的政府规制改革，化解长期存在的“行政垄断”二重性问题。政府规制改革的另一实践创新是市场准入负面清单制度的形成。市场准入负面清单制度可以减少企业在市场准入、经营、退出各环节的显性和隐性壁垒，对技术创新、信息共享、数据开发产生正向的激励作用，有利于激发各类市场主体的活力。<sup>②</sup> 政府规制改革一方面释放出市场主体活力，提高微观运行效率；另一方面将改革释放出的政府资源重新配置到政府推动经济发展职能以及调控机制建设中，加快政府宏观

<sup>①</sup> 《中共中央 国务院关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》，北京：人民出版社，2020年，第11—12页。

<sup>②</sup> 任保平：《新发展阶段我国高标准市场体系建设及其体制机制改革》，《中国经济学人》2023年第4期。

管理职能从宏观调控向宏观治理转变，从而推进市场和政府功能关系协调的实现。

### 三、中国社会主义市场经济 30 年的理论创新

中国社会主义市场经济经过 30 年的发展，已经形成了具有中国特色社会主义特征的市场经济理论体系，不仅是对马克思主义政治经济学的继承与创新，也是对西方主流经济学思想的理论超越。社会主义市场经济理论总体上看实现了三重创新。其一是在坚持马克思主义政治经济学商品经济基础原理基础上，对列宁斯大林的社会主义经济模式的理论创新。社会主义市场经济理论从未抛弃社会主义计划经济理论，也没有否定在社会主义高级阶段或共产主义社会中自发出现计划经济体制的必然趋势。其二是对西方主流经济学思想的理论创新。在西方主流经济学的理论框架下，无论是新古典主义所坚持的自由市场理论，亦或是凯恩斯主义强调的政府干预理论，其理论内核和政策设计都是在为资本主义经济体制进行辩护，提倡资本主义经济制度的天然优越性。其三是对市场社会主义模式的理论创新。市场社会主义是建立在对苏联和资本主义经济模式的反思批判基础之上的市场经济理论新思潮，强调通过市场中性机制来实现某些社会主义目标，但并未建立在社会主义制度基础之上。同时，在市场社会主义的理论框架下，市场社会主义已被研究证实存在资源配置效率低下、社会两极分化等发展问题。<sup>①</sup> 由之，中国社会主义市场经济的理论创新具体有以下方面。

#### （一）发挥社会主义基本经济制度在市场经济体制建设中的制度优势

当每个生产部门所耗费的劳动时间总量与社会必要劳动相等时，社会劳动时间才能在各个生产部门之间得到有效分配，而实现基础是以市场机制作为实现载体的价值规律的充分作用。市场机制依赖于市场经济体制建设。市场经济包括计划经济都是资源配置手段，本身并不具有社会属性，资本主义社会可以使用，社会主义社会也可以使用。但市场经济体制又是存在于某种生产关系之中的、为不同社会制度服务的经济调节手段，必然会呈现出特定的社会性质。当资本主义与市场经济结合，资本主义生产关系的内在矛盾即资本与劳动力、工资与利润的对立，决定了资本主义市场

<sup>①</sup> 马克西·涅托、范连颖：《市场社会主义理论的一个评论性考察》，《国外理论动态》2022 年第 2 期。

经济体制在发挥市场配置资源作用的同时，也带来了巨大的弊端。“这个曾经仿佛用魔术创造了如此庞大的生产资料和交换手段的现代资产阶级社会，现在像一个魔术师一样不能再支配自己用法术呼唤出来的魔鬼了。”<sup>①</sup> 马克思既肯定了市场经济在资源配置中的天然优越性，同时也对资本主义市场经济的弊端和破坏力做出了现实批判。

将社会主义与市场经济结合，是社会主义市场经济对资本主义市场经济的理论超越，重构了市场经济体制新的社会性质和理论框架。社会主义市场经济体制既肯定市场经济在社会主义初级阶段对资源配置效率的优越性，又发挥社会主义基本经济制度在市场经济体制建设中的制度优势，使社会主义与市场经济得到“对立统一”的有机结合。从发展目的看，社会主义市场经济的根本目的是实现人的全面发展和全体人民的共同富裕，运行准则体现为微观层面以利润最大化为目标优化资源配置效率，大力解放和发展生产力，而宏观层面则聚焦于通过宏观治理以解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，将人的现代性最大化作为根本目标。既发挥市场经济配置资源的长处，又体现社会主义基本制度的特征要求。同时，这也决定了需要建设高标准市场体系，即以高标准的要素市场体系和商品市场体系解决市场决定资源配置问题，以高标准的宏观治理体系解决政府与市场关系问题，两者结合最终解决社会主要矛盾问题。

社会主义市场经济体制的制度创新是将社会主义基本经济制度的所有制结构、分配制度作为底层逻辑以完善制度需求。从所有制结构来看，社会主义市场经济的制度属性是以公有制为主体、多种所有制经济共同发展。公有制经济是生产资料公有制的体现形式，社会主义生产关系决定并支配着公有制经济的主体地位。作为公有制经济市场主体的国有企业，成为政府解决市场失灵、推动经济稳定健康发展的重要载体。以公有制为主体是社会主义市场经济理论有别于其他市场经济理论的基本前提。多种所有制经济共同发展则有利于形成各种所有制之间独立自主的市场竞争关系，充分调动市场主体活力，保证市场经济微观运行机制的竞争性和创造性。

从分配制度来看，社会主义市场经济的制度属性是实现以按劳分配为主体、多种分配方式并存的基本制度。在生产资料公有制的制度背景下，以按劳分配作为主要分配方式就是要将个人所付出的劳动量与相对应的要素报酬直接联系，这一分配原则是对资本主义市场经济体制下资本家对劳动者剥削制度的直接否定与理论创新。既充分保护了劳动者的个人权益，又充分调动了劳动者的积极性和创造性，为由市场经济趋

<sup>①</sup> 《马克思恩格斯选集》（第1卷），北京：人民出版社，2012年，第406页。

向全民共享、全面共享、共建共享以及渐进共享的共同富裕创造了条件。<sup>①</sup> 多种分配方式并存的分配原则是为进一步发挥分配制度的激励功能，使各种生产要素在市场内充分涌流。只有动员各种生产要素投入经济生产中才能使生产力数量和质量得到提升。因此，社会主义市场经济的分配制度属性兼顾公平性分配和效率性分配，使公平和效率在社会主义市场经济体制下得到有机统一，而其基本前提即高标准要素市场体系建设必然要求成为构建高水平社会主义市场经济体制运行的根本任务之一。

## （二）发挥国有企业改革在市场经济体制建设中的主导优势

以公有制经济作为发展主体是社会主义市场经济建设有别于资本主义市场经济的基本前提与理论创新。从生产关系看，资本主义的生产资料私有制决定着在资本主义市场经济中，价值规律同资本积累规律、剩余价值规律、贫富分化规律等共同发挥支配作用，剩余价值最大化是资本主义市场经济发展的根本目标。而社会主义的生产资料公有制则表明价值规律是同主要矛盾变化、有计划发展、共同富裕等社会主义基本经济规律共同发挥支配作用，以人民为中心、人的现代性最大化是社会主义市场经济发展的本质。从生产力看，我国属于后发现代化国家，生产力水平低于西方早期现代化国家，处于现代化的追赶位置。同时，西方资本主义国家在剩余价值规律的驱使下将资本主义市场经济范围扩散至全球市场，企图在国际市场上建立起资本主义市场经济体制，掌握话语权以谋求更多剩余。因此，我国现代化是内源性和外源性的统一，既要从全局整体长远利益出发解放、发展并保护生产力，以保障国内社会再生产的基本条件，也要防范和化解发达工业国的现代化效应所产生的负面影响对我国经济稳定造成的冲击，本质要求公有制经济的主体地位不可动摇。

社会主义市场经济将公有制经济与市场经济相结合，创新国有企业市场化改革，使其在市场经济体制建设中可以有效发挥主导作用。国有企业市场化改革是社会主义市场经济体制建设 30 年重要的理论创新，是对国有企业属性二重性以及社会主义与市场经济关系的认识深化。在社会主义市场经济理论框架下，国有企业具有双重属性，其一是一般企业属性。国有企业作为微观经济运行中的市场主体，必然需要适应和利用市场经济规律，发挥价值规律在国有企业发展中的支配作用，追求效率和效益最大化，与其他性质企业没有任何差别。其二是所有制属性。国有企业作为公有制经济的

<sup>①</sup> 洪银兴：《改革开放以来发展理念和相应的经济发展理论的演进——兼论高质量发展的理论渊源》，《经济学动态》2019 年第 8 期。

实现载体，具有生产资料公有制的所有制性质，社会主义基本经济规律在国有企业发展中起支配作用，使其服务于社会主义建设的整体目标，体现出全体人民的共同利益需要。从一般属性看，国有企业市场化改革是实现市场在资源配置中起决定性作用的体现；从特殊属性看，国有企业在市场化改革以提升微观效率基础上，拥有更多资源服务于社会主义建设，通过提高宏观效率以加快实现社会主义现代化强国的发展目标。

### （三）发挥“一种资源、一个市场”在市场经济体制建设中的功能优势

根据发展经济学理论，发展中国家的经济增长一般同时存在储蓄缺口和外汇缺口，而要实现工业化现代化，国内储蓄一般不足以支撑其所需资本，这时就需要引进外资来弥补。同时，外资利用也带来了技术和出口渠道，使得国外资源和国外市场成为经济增长驱动因素的重要组成部分。为此，我国社会主义市场经济在建设初期就将对外贸易市场体制改革作为主线推进，与其他发展中国家的市场经济建设不同的是，社会主义市场经济理论始终将国内资源国内市场作为对外开放的主体，即坚持将独立自主同参与经济全球化相结合。理论和实践表明，发展中国家和发达国家的经济关系一般是贸易关系，容易走上依附性发展道路，并且发展中国家通过比较优势进入国际场所获得的比较利益往往小于发达国家从中获得的收益。同时，前文指出，西方资本主义国家企图在国际市场上建立起资本主义市场经济体制，所导致的结果必然是发展中国家与发达国家之间的发展差距越来越大，直至沦为发达国家的附庸。

独立自主同参与经济全球化相结合要求从外向型经济向开放型经济转变，从“两种资源、两个市场”向“一种资源、一个市场”转变。一种资源一个市场的基本前提是在国内市场建立起高标准的市场体系并构建全国统一大市场，使市场经济运行机制可以同国际市场相适应，从而通过国内高标准市场体系建设掌握技术、产业、金融和政策的自主性，推动由比较优势战略转向竞争优势战略，形成高水平的对外开放，其又会反作用于国内高标准市场体系的形成，提高国内市场经济运行机制的现代化水平。将高标准市场体系和高水平对外开放相结合以推动独立自主同参与经济全球化相结合，是社会主义市场经济理论的重要创新。

发挥“一种资源、一个市场”在市场经济体制建设中的功能作用同时也是中国积极参与全球经济治理、构建人类命运共同体的基本前提。全球经济治理是为了回应资本主义世界体系矛盾、规范跨国企业经营行为以及克服全球经济失衡以实现共同现代化的要求和方式。社会主义市场经济体制建设不仅仅是要在国内建立起高水平的社会

主义市场经济，还需要在国际市场上建构社会主义市场经济理论的话语权。为此，以“一种资源、一个市场”的功能作用推动全球经济治理以构建人类命运共同体，并实现共同现代化，也必然成为社会主义市场经济理论的又一重要创新。

#### （四）发挥“有效市场”与“有为政府”在市场经济体制建设中的协调优势

发挥社会主义基本制度在市场经济体制建设中的制度优势必然要求发挥“有效市场”与“有为政府”在市场经济体制建设中的协调作用。社会主义经济运行的一个重要特征是政府作用强大，马克思在《共产党宣言》中就已经指出，“无产阶级将利用自己的政治统治，一步一步地夺取资产阶级的全部资本，把一切生产工具集中在国家即组织成为统治阶级的无产阶级手里，并且尽可能快地增加生产力的总量”。<sup>①</sup> 社会主义市场经济理论从建构初期就将政府作用纳入经济体制的改革路径中，不断根据实践拓展和认识深化寻找市场和政府的新的科学定位，直至形成“市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用”的功能协调关系，其关键在于推动经济发展双轨机制的形成。其一是强市场机制，即充分发挥市场决定资源配置的作用，使价值规律成为资源配置的主导规律；其二是强政府机制，即充分发挥政府推动发展的作用。中国所发动的现代经济增长本质上是一个发展问题，从微观维度看，市场主体需要扶持、市场体系需要培育、市场秩序需要完善；从宏观维度看，结构转型升级、创新体系建构、对外开放深化以及共同富裕实现等都需要政府来推动。强政府机制是社会主义市场经济理论体系有别于资本主义市场的重要创新。

市场经济的基本矛盾，即私人劳动和社会劳动之间的矛盾，决定市场经济下的政府作用是构建统一开放竞争有序的市场体系，使价值规律拥有充分发挥作用的载体，进而形成以市场竞争为主的价格机制，以价格反映资源的供求状况，最终实现社会总劳动在各个部门间的有效配置。经济发展的现实问题，即高质量发展问题，决定政府同时承担着推动发展的职能。在社会主义市场经济理论体系下，经济发展规划和公共政策体系是政府推动发展的两个重要机制。经济发展规划是指在给定时期内所要达到的一套特定的量化经济目标，并采用国家化战略来实现这些目标。<sup>②</sup> 这里所指的国家化战略即公共政策体系，公共政策是实现我国发展规划的具体方式与路径。中国从 1953 年开始制定并实施第一个五年发展规划，即“一五”，直至 2021 年推出的“十四五”，

<sup>①</sup> 《马克思恩格斯文集》（第 2 卷），北京：人民出版社，2009 年，第 52 页。

<sup>②</sup> 迈克尔·托达罗、斯蒂芬·史密斯：《发展经济学》，北京：机械工业出版社，2011 年，第 334 页。

并同时将 2035 年远景目标纲要与其结合，发展性、预测性和指导性作用进一步加强，是我国发展规划理论的重大创新。公共政策从发展经济学角度来看相当于政府社会资本。政府社会资本能够使法律、法规、产权、教育以及好政府的益处具体化，在社会资本降低交易成本和信息传播以及提高有形资本和人力资本生产率的范围内，可以被解释为全要素生产率的源泉。<sup>①</sup>也就是说，公共政策可以通过一系列的策略、条例以及制度等措施来动员并优化资源配置、保持宏观经济平衡稳定以及保证经济可持续发展，进而使发展质量即全要素生产率得到有效提升。

#### 四、从建立社会主义市场经济向 构建高水平社会主义市场经济体制的转变

经过 30 年的发展，我国关于建立社会主义市场经济的问题已经得到解决，正式进入社会主义与市场经济结合的深化维护阶段，即从建立社会主义市场经济向构建高水平社会主义市场经济体制转变。构建高水平社会主义市场经济体制运行关键在于建立并完善市场经济的运行体系，即通过国内高标准市场体系建设以走向全国统一大市场，并与高水平对外开放有机衔接以构建新发展格局，形成推动高质量发展与中国式现代化的市场新动能。实现路径包括以下方面。

##### （一）完善社会主义制度与社会主义市场经济体制的结合

社会主义市场经济体制的制度规定性是市场经济运行体系形成的根本遵循。将社会主义市场经济体制纳入社会主义基本经济制度并推动两者的结合，既有利于解放、发展并保护生产力，又有利于社会主义经济运行目标的加快实现。实现路径包括以下三个维度。

一是坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展，充分激发微观市场主体的经济活力。以公有制经济为主体要求加快推进国有企业市场化改革进程，使国有企业属性二重性得到有机统一。推动多种所有制经济共同发展关键在于形成公平竞争的市场秩序，并通过制度高质量供给形成经济激励，发挥民营经济在高质量发展中的活跃性

<sup>①</sup> 杰拉尔德·迈耶、约瑟夫·斯蒂格利茨：《发展经济学前沿：未来展望》，北京：中国财政经济出版社，2003 年，第 21 页。

和创造性。同时，应积极鼓励各种所有制经济间的交叉持股，以发挥社会主义市场经济结合的天然优越性。

二是坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，兼顾公平与效率的统一。完善要素资源的市场化配置，创新高端要素市场化配置机制，并构建要素资源可以充分涌流的全国统一大市场，是坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，从而实现公平与效率相统一的关键路径。由效率性分配转向公平性分配同时要求初次分配领域提高劳动报酬比重、再分配领域强化政府公平分配机制以及形成保障收入分配公平正义的权利，将市场调节和政府调节相结合。

三是推进“有效市场”与“有为政府”的制度结合，破解市场与政府关系的世界性难题。制度结合不同于制度合作，制度合作的主体是在制度刚性下所选择的被动合作，而制度结合则是利用制度刚性实现优势互补，具有自组织性质。结合关键在于深化体制机制改革即通过优化并完善现有政府治理体系，以现代化治理能力建构“有效市场”与“有为政府”功能协调关系的自组织性质，实现系统性优化。

## （二）建设高标准市场体系以推动全国统一大市场的形成

建设高标准市场体系以推动全国统一大市场的形成是市场经济运行体系形成的根本任务，实现路径包括以下三个维度。

一是完善要素资源的市场化配置，创新高端要素市场化配置机制。完善要素资源市场化配置的重点任务在于通过供给侧结构性改革提高金融市场、劳动力市场和数据要素市场的市场化水平，解决金融资源、人才资源、数据资源与实体经济发展的要素需求错位扭曲问题。创新高端要素市场化配置机制是指利用数据要素和人才要素的自身要素特性使得其与各种要素组合发挥乘数效应，推动各种要素资源在市场上充分流动，精准识别并匹配供需关系。

二是完善市场体系建设的治理体系，提供制度刚性支撑。治理体系的目标是建设统一开放竞争有序的市场体系，形成人民自主消费、企业自主经营、商品和要素自由流动以及市场公平竞争、平等交换的现代市场体系。重点任务是识别制度需求、提供制度创新。一是制度治理，完善公平竞争的制度体系，强化竞争政策的基础地位，以及优化产权制度形成更大产权激励；二是政府治理，深化政府规制改革，降低制度性交易成本，并构建合理公平健康法治的市场秩序。

三是推动全国统一大市场形成，构建现代市场经济形态。统一市场建设关键在于以统一开放竞争有序的市场体系为基础，通过合理的区域分工、统一的市场竞争规则

以及有效的社会保障体系建构市场的开放性、竞争性、有序性、制度性和统一性，使以价格为中心的市场机制可以在全国范围内自由配置资源，从而建设出具有超大规模、超高效率和超高水平的全国统一大市场。同时，各级政府之间制度安排的互补性与政府治理的协作性也是统一市场构建的重要维度。

### （三）推动高标准市场体系与高水平对外开放的有机衔接

新发展格局要求对内建设起高标准市场体系以推动全国统一大市场的形成，对外建设起独立自主同参与经济全球化相结合的开放型经济体系，进而以国内统一大市场的良性内循环带动具有“一种资源一个市场”特征的国内国际双循环格局。

一是以高标准市场体系建设支撑竞争优势贸易结构的形成。我国亟须建立起以竞争优势为主的贸易结构，谋求贸易利益并缩小与先发现代化国家的差距。竞争优势贸易结构的形成关键在于以国内高标准市场体系建设形成技术、产业、金融和政策的自主性，其中又以技术自主性最为根本。技术自主性需要市场和政府共同发力，将市场主体的创造性与新型举国体制的优越性相结合，推进技术引进、消化、吸收、再创新与坚持自主创新相结合的技术自主性的形成。

二是提高对外开放的质量和层次，把握制度型开放在国际市场上建构社会主义市场经济理论话语体系的重要优势。以制度型开放作为对外开放的重点就是从以往“边境开放”向“境内开放”的拓展、延伸和深化，在促进规则变革和优化制度设计中，形成与国际经贸活动中通行规则相衔接的基本规则和制度体系。<sup>①</sup> 前提是首先在国内建立起市场“负面清单”制度和优化营商环境，进而以国内高标准的市场规则体系嵌入国际市场，最终在国际市场上建构社会主义市场经济理论的话语体系，推进全世界的共同现代化。

三是以高标准市场体系与高水平对外开放的有机衔接为基础，建构全球经济治理体系，构建人类命运共同体。社会主义制度的优越性和特殊性同时也决定着要在世界范围内实现各国的共同现代化。进入新时代，要加快以高标准市场体系与高水平对外开放的有机衔接引领“一带一路”共同现代化，特别是加大内陆地区的开放水平，发挥内陆地区人口规模巨大、市场规模巨大的发展潜力，形成东西互济、陆海统筹以及内外联动的高水平开放新格局。

<sup>①</sup> 戴翔：《制度型开放：中国新一轮高水平开放的理论逻辑与实现路径》，《国际贸易》2019年第3期。

#### （四）实现数字经济与社会主义市场经济的融合发展

构建社会主义市场经济运行体系的首要任务仍然是进一步解放、发展并保护生产力，必然需要紧跟先进生产力前沿。因此，推动数字经济与社会主义市场经济的融合发展成为构建高水平市场经济体制的首要任务。

一是以数字经济发展优化市场基础设施建设，构建互联互通、更具规模的共享性基础设施支撑体系。以高标准市场体系建设推动全国统一大市场形成的基础是，利用数字技术构建互联互通的共享性新型基础设施体系以提升市场信息的跨区域传播交互效率，解决各级各类市场的信息不对称、信息不透明问题，并提升生产者与消费者之间的信息交互效率，缓解供需不匹配、生产过剩的市场矛盾，并建设现代物流体系、现代商贸体系和智能市场基础设施。

二是建设高标准数据要素市场体系，释放数据要素与其他生产要素组合的规模报酬递增效应。首先需要完善数据要素确权，以数据产权制度创新为基础实现数据要素定价并构建数据要素交易平台，提高数据要素在更大范围市场内的流通与交换。由于数据价值化的特殊性，数据要素交易平台需要以数据价值链为基础建立多边协同治理体系，将各数据要素主体纳入统一生态平台进行规范治理，完善数据要素市场的市场秩序。

三是以数字技术赋能政府数字化转型，构建现代化治理体系。以治理能力现代化降低市场主体的制度性交易成本，缓解不同地区的政策和体制落差。降低制度性交易成本关键在于建设信息数字化平台以提高公共信息的公开透明，以及推进政务数字化转型以减少市场主体的办事成本。政府数字化转型还应注重缓解不同地区的政策和体制落差，促进资本和人才在市场调节和市场选择下跨区域流动，推动以企业为主体的区域合作。

#### （五）深化体制机制改革以赋能市场与政府的功能协调性

高水平社会主义市场经济体制运行体系本质上是一个制度系统，需要深化体制机制改革破除体制机制障碍以赋能市场与政府功能协调关系的自组织性，形成优势互补、自主补偿的良性组织关系。

第一，形成有效市场、有为政府和有活力企业相结合的体制机制。<sup>①</sup>有效市场是指创建“有效竞争”的市场环境，“破坏性创新”机制和市场机制可以有效发挥作用，标

<sup>①</sup> 任保平：《新发展阶段我国高标准市场体系建设及其体制机制改革》，《中国经济学人》2023 年第 4 期。

准是市场竞争充分有序、市场秩序公平正义以及市场监管法制有效。有为政府是指政府尊重市场规律，规范市场干预行为，建立起统一开放竞争有序的市场体系，并同时兼顾推动发展的职能，标准是微观发展效率、宏观发展效率以及社会主义运行目标的统一。培育充满活力的企业主体的前提是不同所有制经济之间可以充分竞争，标准是企业有足够韧性以应对市场环境变化并寻求新的市场窗口。

二是深化产权制度改革以形成具有更大产权激励的产权制度体系。产权界定和保护是市场交易的基础，由之所形成的产权激励是市场经济运行的动力。在物质产权维度，重点是建立起归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度，平等对待公有制和非公有制经济的物质产权，加快对国有产权的结构性重组，推进交叉持股在更大范围内发挥作用。在知识产权维度，扩大知识产权保护范围、完善知识产权流转交易市场，是降低市场主体创新的风险承担和机会成本并推动全行业全产业共同进步的重要任务。

三是优化经济发展规划和完善公共政策体系，推动与社会主义市场经济运行体系相适应的制度创新。加强发挥规划评估的基础理论研究，借鉴和吸纳先进规划评估技术，并建构“过程—结果”“效益—问题”“客观—专业”的全周期规划评估形式，使经济发展规划发挥更大指导作用。完善公共政策体系关键在于以经济发展规划为目标、以经济发展问题为导向，构建具有衔接性、互补性和有效性的多层次政策工具箱，避免公共政策制定的不确定性对经济发展的政策冲击，更加注重对公共资源配置、公共产品分配和协调共享发展的调控。

## （六）以法治维护和保障构建高水平社会主义市场经济体制

习近平总书记指出，“社会主义市场经济本质上是法治经济”。需要把社会主义市场经济体制改革取得的经验用法律形式固定下来，以法治保障高水平社会主义市场经济体制建设。

一是以法治思维和方式保障现代产权制度的健全。核心原则在于以法治思维和方式明晰各类市场主体作为权利人的法律界限、以法律的制度刚性规范市场主体行为，进而通过产权界定、产权保护的法治化公平化推动产权交易的流转顺畅和产权激励的更高效能。关键在于以法律治理体系推动产权界定配置制度、产权保护制度和产权交易制度在法律层面的法治化水平，注重法律、司法和执法建设的统一，并创新法治机制，建立起多层次数字化的现代产权流通平台。

第二，以法治方式确立市场在资源配置中起决定性作用。只有在各种要素都进入

市场系统并在市场上自由流动的情况下，市场决定资源配置才能成为现实。<sup>①</sup> 要素市场制度建设需要以法治方式予以确立。一是维护要素主体在市场中自主有序流动的权利，健全要素市场的运行机制。二是以法律形式限制政府对要素资源的直接配置，减少市场干预行为。三是破除体制机制障碍，发挥价值规律的更大作用。四是规范要素市场交易，制定要素市场交易监管制度，实现要素市场改革、发展与安全的统一。五是保障高端创新型要素的市场化配置，降低价格扭曲和隐性福利对高端要素市场化配置的影响。六是健全市场经济信用制度，保障信用奖惩机制的规范运行。

第三，用法治推动有效市场和有为政府更好结合。深化体制机制改革以赋能市场与政府的功能协调性需要法治先行，以法律形成确立政府的功能界限，发挥对市场经济运行的补偿效应和发展职能。用法治推动更好结合的另一重要任务是克服政府腐败，消除寻租行为对政府主体的经济激励，减少政府通过内部交易方式干预市场资源配置。同时，要注重法制建设先行以消除政府在新制度建设中寻求新寻租路径的政府失灵行为，发挥有为政府更大效能。

## From Establishing a Socialist Market Economy System to Constructing a High-level Socialist Market Economic System

*Ren Baoping Li Peiwei*

**Abstract:** After 30 years of development, the socialist market economy needs to change from the establishment of a socialist market economy to the construction of a high-level socialist market economy system. To understand how to construct a high-level socialist market economy system, we need to review and summarize how the socialist market economy has experienced from establishment to improvement in the past 30 years. The surface evolution trajectory of the policy evolution of China's socialist market economy in the past 30 years is the evolution of the relationship between the market and the government, and the deep evolution trajectory is the evolution of the combination of the

<sup>①</sup> 洪银兴：《论市场对资源配置起决定性作用后的政府作用》，《经济研究》2014年第1期。

public-ownership economy and the market economy. In essence, it is a process of market modernization by constantly improving the construction of market system to move towards a unified national market and organically link up with external markets. Practical innovations include the mixed-ownership reform of state-owned enterprises, the diversified development of private economy, the deepening of opening-up, the construction of market system and the reform of government regulation. Theoretical innovations are reflected in actively giving full play to the institutional advantages of the basic socialist system, the dominant advantage of the market-oriented reform of state-owned enterprises, the functional advantage of “one resource, one market” and the coordination advantage of “effective market” and “promising government”. The key to the transformation from the establishment of a socialist market economy to the construction of a high-level socialist market economic system lies in the establishment and improvement of the operation system of the market economy. The path focuses on improving the combination of the socialist system and the socialist market economic system, building a high-standard market system to promote the formation of a unified national market, promoting the organic connection between the high-standard market system and the high-level opening-up, realizing the integrated development of digital economy and socialist market economy, deepening the institutional reform to enable the functional coordination between the market and the government, and maintaining and guaranteeing the construction of a high-level socialist market economic system by rule of law.

**Key words:** a high-level socialist market economic system; policy evolution; practical innovation; theoretical innovation

**Authors:** Ren Baoping, professor of School of Digital Economics and Management, Nanjing University; Li Peiwei, master student of School of Economics and Management, Northwestern University.