

共同富裕： 演进历程、阶段目标与评价体系

杨宜勇 王明姬

内容提要 共同富裕是社会主义最大的优越性,也是中国共产党向全国人民做出的郑重承诺。全面建成小康社会之后的共同富裕,是一个人人拥有平等创造财富机会、分享财富结果、提升致富能力的长期动态过程,具有鲜明的时代特征和中国特色。构建共同富裕评价指标体系,应采取定性与定量相结合的方式分解2035年、2050年共同富裕的阶段目标,从富裕共享性、富裕差异性两方面考察“共同”程度,从物质生活富裕、精神生活富足、生活环境宜居等方面考察“富裕”水平。为扎实推进我国共同富裕进程,必须坚持科学全面的衡量标准,树立全新共同富裕观;坚持共享性增长方式,促进收入和经济协同增长;贯彻就业优先战略,实现城乡居民多渠道增收;着力提升再分配效果,消除机会和结果不公现象,推动人的全面发展和社会的全面进步。

关键词 共同富裕 全面小康 中国式现代化

共同富裕是社会主义的本质要求^①,是中国共产党百年奋斗的重要使命,是通过推动人的全面发展来体现全体人民最根本利益的重要保障。从党的十九届五中全会提出“2035年全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”,到2021年6月党中央、国务院发布《关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》,从习近平总书记在“七一”重要讲话中要求“推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”,到8月17日中央财经委员会第十次会议提出推进共同富裕的更多具体措施,表明共同富裕的内涵特征和实现路径已基本确定,共同富裕进入实质性推进阶段。因此,站在全面建成小康社会新的历史起点上推进共同富裕,既需以全面发展的眼光理解共同富裕的内涵并构建相应的评价指标体系,也需客观看待缩小区域、城乡、收入差距,促进共同富裕远景目标实现的长期性、艰巨性、复杂性。

84

共同富裕演进历程:从科学社会主义的理论构想到中国式现代化的重要特征

任何理论内涵的发展都有一个从绝对抽象到相对具体的过程,这也是我们对某一个事物或者概念认知发展的必然过程。内涵作为对概念或者事物本质属性的一种准确把握,从来都是随着实践活动的发展而不断丰富起来的。

(一) 科学社会主义首提“共同富裕”

“共同富裕”的概念最早出现在科学社会主义的理论中。马克思和恩格斯认为,“共同富裕”是指人民群众齐心协力、互帮互助地参与到社会的劳动生产中去,实现全体人民精神与物质上的富足,最终消灭剥削和消除两极分化。马克思进一步明确提出,未来社会主义社会的生产力不仅将得到迅速发展,而且生产发展将“以所有的人富裕”为目的。^②

科学社会主义认为,共同富裕包含着生产力

与生产关系两方面的特质,共同富裕只能在社会主义社会实现,不可能产生于资本主义社会,因为社会主义社会的本质是以大多数劳动人民的利益为本,实现社会发展红利共享。

(二) 共同富裕理论和实践不断深化

回顾我国历史不难发现,整个社会主义建设和改革开放时期都坚持了科学社会主义共同富裕思想的原则,每一阶段又呈现出其自身特征。

新中国成立后,我们党对农业、手工业、资本主义工商业进行社会主义改造,为共同富裕奠定了制度前提和工业化基础。毛泽东指出“现在我们实行这么一种制度,这么一种计划,是可以一年一年走向更富更强的,一年一年可以看到更富更强些。而这个富,是共同的富,这个强,是共同的强,大家都有份。”^③社会主义公有制的建立,为实现共同富裕提供了基础性、长远性、战略性、全局性的制度保障。

在改革开放探索过程中,邓小平提出先富带动后富,强调“社会主义的本质,是解放生产力,发展生产力,消灭剥削,消除两极分化,最终达到共同富裕”^④。而且,实现共同富裕不仅包括享有物质成果,也包括精神层面的共同富裕。^⑤党的十六大报告明确提出,共享发展成果的主体是中国最广大人民群众^⑥,要坚持“效率优先、兼顾公平”。进入新世纪新阶段,我们党把维护和体现社会公平放到了更加突出的位置,胡锦涛强调:“依法逐步建立以权利公平、机会公平、规则公平、分配公平为主要内容的社会公平保障体系,使全体人民共享改革发展的成果,使全体人民朝着共同富裕的方向稳步前进。”^⑦

党的十八大以来,随着中国特色社会主义进入新时代,以习近平同志为核心的党中央坚持“共享发展”理念,明确“以人民为中心”的定位,指出“共享发展是人人享有,各得其所,不是少数人的共享,一部分人的共享”^⑧,把脱贫攻坚摆在治国理政突出位置,着重解决增强发展动力、社会公平公正、共同迈入全面小康社会等问题,通过制定一系列宏观经济政策推动综合国力稳步提升。

(三) 消灭绝对贫困,奠定共同富裕基础

中国作为一个超大型的社会主义国家,必须

将经济发展的根本点放在本国,致力提升自身发展的内生动力。由于生产力水平落后、交通通讯不便、文化技能欠缺,广大的贫困地区以及近1亿的贫困人口很长一段时间被排除在现代市场体系之外,潜藏的动能无法得到有效利用。因此,脱贫攻坚战坚持以开发式扶贫为主,将提高贫困地区的生产力水平和贫困人口的劳动技能放在首要位置,通过有计划、有组织、大规模地利用政府和社会组织力量对贫困地区贫困人口的发展进程进行干预和引导,通过投入资金、技术、人才等方式有效调动和合理配置贫困地区的各类生产要素,通过宏观政策、财政资金、技术培训打造有利的发展环境,通过生产成果市场化取得持续稳定的报酬和收益。这种脱贫方式,既克服了传统理论中贫困人口被动接受经济援助和效率低下的缺陷,又为提高贫困地区的贫困资助利用率和效能提供了宝贵的经验。^⑨

经过全党全国各族人民共同努力,我国脱贫攻坚战取得了全面胜利——832个贫困县全部摘帽,12.8万个贫困村全部出列,9899万农村贫困人口全部脱贫,人均年收入达到4000元,实现“两不愁、三保障”,解决了区域性整体贫困问题,实现了中国人几千年以来摆脱绝对贫困的梦想,取得了令全世界瞩目的重大胜利。脱贫攻坚战的胜利,向发展中国家证明依靠外部力量推动贫困区域整体发展的脱贫模式是有效的,只要处理好经济发展和减贫脱贫的关系,经济高速增长与全面减贫就可以并行实现,提振了发展中国家消灭绝对贫困的信心,为世界减贫事业提供了中国方案和中国智慧。

消灭绝对贫困后,我国迎来了从“先富”到“共富”的转折时期。“先富”是我国生产力水平低下时采取的逐步摆脱落后状态、为社会主义制度的巩固和发展提供物质基础的方法和途径。经过几十年发展,在“先富”理念的指导下,我国经济实力不断增强,成为世界第二大经济体。“共富”是我国取得脱贫攻坚战胜利之后要努力达成的目标。虽然目前近1亿贫困人口已成为国内大循环的有效组成部分,也是我国最具潜力的消费市场之一,然而,人均年收入4000元的脱贫标准

相对于人民群众日益增长的美好生活需要,相对于全国人均 GDP 达 1 万美元的发展水平,依然相差甚远,再加上收入差距持续扩大、基本公共服务均等化水平参差不齐等现象的存在,对国内经济健康长远发展、扎实推进共同富裕提出巨大挑战。

脱贫攻坚战的胜利,有力推动了贫困地区和贫困人口融入信息化、工业化、市场化的现代文明发展过程,促进和保证了国内市场和生产主体、经济增长和就业扩大、金融和实体经济的良性循环,增强了国内经济循环的发展韧性,为我国经济高质量发展提供了更为广阔的战略回旋空间,也为实现共同富裕奠定了坚实基础。

共同富裕的内涵与特征

习近平总书记在中央财经委员会第十次会议上指出“共同富裕是全体人民的富裕,是人民群众物质生活和精神生活都富裕,不是少数人的富裕,也不是整齐划一的平均主义,要分阶段促进共同富裕。”两个“是”、两个“不是”、一个“要”,彰显了共同富裕的丰富内涵。

共同富裕,反映了“富裕”和“共同”两方面的有机统一,也就是“做大蛋糕”和“分好蛋糕”的关系。“富裕”用来表征全国人民的平均生活水平达到发达国家的程度,体现了社会生产力的发展水平,属于“做大蛋糕”;“共同”意味着全体人民共同享有平等的发展机会和成果,是相对于两极分化现象而言的,体现了社会生产关系的性质,属于“分好蛋糕”。所以,共同富裕是消除了两极分化和贫穷基础之上的普遍富裕,实现“富裕”靠发展、靠效率,实现“共同”靠共享、靠公平。新时代共同富裕体现为“机会共有、结果共享、能力共升、长期动态”,即共同富裕是一个人人拥有平等创造财富机会、分享财富结果、提升致富能力的长期动态的社会过程。

(一)就享有主体而言,共同富裕是“全民共富”,一个都不能少

首先,共同富裕不是总量富裕、人均富裕,而是一种全体人民收入水平普遍较高但收入差距保持在较低水平的结果。经济的发展在提高总体国民收入的同时,也容易导致收入差距的扩大。如

果多数财富掌握在少数人手中,社会中多数人的收入将出现“被平均”后拔高的“伪富”现象,这不是共同富裕的状态,正如邓小平所强调,“社会主义与资本主义不同的特点就是共同富裕,不搞两极分化”^⑩。其次,共同富裕不是平均富裕、同等富裕,而是“普遍富裕基础上的差别富裕”^⑪。平均富裕是我国古代“均贫富”“不患寡而患不均”思想的极端化^⑫,否认了收入差距的正当性。事实上,由于不同地区人群在自然禀赋、人文条件、市场环境等方面的差异,合理的收入差距能体现劳动者能力和贡献的差别,有助于鼓励知识创新和技术创新,提升激励水平,刺激经济持续发展。^⑬最后,共同富裕不是同时富裕、同步富裕,而是允许一部分人一部分地区先富起来。改革开放四十多年来,我国沿海地区率先发展起来,并逐步带动全国其他地区实现快速发展。因此,共同富裕并不否认在特定时期内不同人群、区域富裕水平存在时序上的差别。

(二)就实现前提而言,共同富裕是“共建共享”不许搭便车

共建、共享和共富三者密不可分,共建推动共富实现共享,共享推动共建实现共富。换言之,共建是前提和条件,共享是过程和保障,共富是目标和结果。一方面,共同富裕要保证使用生产资料的平等权利和机会,全体人民要共同参与、人人尽力,共同创造财富。另一方面,共同富裕要保证获得财富的公平权利和机会,让共建财富的人能共享财富,消除社会发展不平衡不充分所导致的生存环境、生活条件、收入分配等方面的不平等。因此,实现共同富裕,需要完善共建共治共享的社会治理制度,维护社会公平正义;需要进一步缩小因城乡差别、区域差别、行业差别而导致的收入差距,调节因房价快速上涨而导致的居民财产差距和财产结构失衡;需要减少人民群众在就业创业、人力资本、公共服务等方面的机会不平等,构建既充满活力又拥有良好秩序的现代化社会。

(三)就评价内容而言,共同富裕是“全面富裕”从来不是单向度

首先,共同富裕不是社会某一个方面的高度发展,而是政治、经济、社会、文化和生态环境五位

一体全面综合发展、高度协调统一的状态。^⑭其次,发展成果要全方位满足人民的美好生活需要。共同富裕不仅要满足物质层面的需要,也要满足人民群众享有政治权利、享受文化产品和服务等精神层面的需要。习近平总书记指出,只有物质文明建设和精神文明建设都搞好,国家物质力量和精神力量都增强,全国各族人民物质生活和精神生活都改善,中国特色社会主义事业才能顺利向前推进。^⑮因此,实现共同富裕需要在实现物质富裕的基础上,力争在科学技术、思想文化、道德水平、价值观念等方面实现全面发展。第三,共同富裕还应满足生态需要,即人人享有天蓝水秀地绿气清的美好宜居环境。随着我国进入新发展阶段,衡量“富裕”的视角必须放宽到公共服务和社会福利范畴,扩展到除收入分配以外的教育、医疗、养老、住房等更多方面,同时关注生态环境,营造人与自然和谐共生的环境,让人民更有获得感和幸福感。

(四) 就长期目标而言,共同富裕是“共同致富”的能力,靠奋斗得来

共同富裕不是简单地分配财富,而是持续提升人们创造财富的能力、提升人力资本效能,即推动人的全面发展。人的全面发展,是指人的素质的多方面、多层次和多样化的发展,包括能力、需要、个性、社会关系等方面的全面发展。因此,在促进共同富裕的过程中,要以促进人的全面发展和社会全面进步为长期目标,着力加大对教育和健康的投资以赋能人力资本,提升创造财富的能力,同时加强社会组织、社会联系以赋能社会资本,使得人的多元需要得到满足、社会关系更加和谐健康。

(五) 就发展过程而言,共同富裕是“逐步共富”,不可能一口吃个胖子

实现共同富裕没有终点,是过程性与阶段性的辩证统一。首先,共同富裕是一个长期探索过程,代表了人类对未来发达的经济社会发展情况的美好期待,它“不是对社会主义社会发展终极目标细枝末节上的描述,而是对社会主义公平和理想的一种形象概括”^⑯。换言之,共同富裕需要漫长的探索过程,因为社会生产力和生产关系都

要发展到很高水平。其次,共同富裕是一个持续动态过程,共同富裕观念的确立、社会经济制度的完善、基础条件的改善、致富能力的提升、实际占有财富状况等都在不断发生变化,再加上国际国内各种突发事件的爆发会在一定程度上干扰共同富裕的进度。因此,实现共同富裕是个动态过程,需要遵循规律、脚踏实地、逐步解决。最后,追求共同富裕没有终点,这是由人类追求富裕生活的无止境性决定的。^⑰正如多维贫困理论^⑱所指出的,随着经济的发展和科技水平的快速提高,人类的基本需求也呈现新的变化趋势,出现了非基本需求、高层次需求逐渐基本化、一般化的过程,即使实现了共同富裕,也绝不意味着社会发展达到了最高阶段,经济社会发展依然还有巨大的向上空间。

共同富裕的阶段目标与共富系数的评价体系

(一) 共同富裕的阶段目标

社会主义现代化建设过程,就是逐步实现共同富裕的过程。就我国而言,实现共同富裕可分为三个阶段。

第一阶段至2020年,我国已完成全面建成小康社会的目标,并且为实现共同富裕奠定了坚实基础。

第二阶段(2021~2035年),我国将基本建成共同富裕社会,实现由小康社会向富裕社会的过渡。这一阶段共同富裕的目标是:人民生活更为宽裕,中等收入群体比例明显提高,城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小,基本公共服务均等化基本实现,全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。经过测算,这一阶段的人均GDP将达到2万美元,中等收入群体比重为50%,基尼系数在0.4以下。

第三阶段(2036~2050年),我国将全面建成共同富裕社会。在第二个百年奋斗目标全面完成之际,全国人民将享有更加幸福安康的生活,区域差距、城乡差距、收入差距进一步缩小,生活环境、生活品质、公共服务水平进一步趋同,我国成为富强、民主、文明、和谐、美丽的社会主义现代化国家。据预测,届时人均GDP将达到4万美元,中等收入群体比重在70%左右,基尼系数在0.35左右。

表1 共同富裕的阶段性目标

	2035年	2050年
现代化目标	基本实现社会主义现代化	建成社会主义现代化强国
阶段性目标	共同富裕取得更为明显的实质性进展	共同富裕基本实现
定性目标	人民生活更为宽裕;中等收入群体比例明显提高;城乡区域发展差距显著缩小;居民生活水平差距显著缩小;基本公共服务均等化基本实现	人民享有更加幸福安康的生活
定量目标	人均GDP达到2万美元;中等收入群体比重达到50%;基尼系数在0.4以下	人均GDP达到4万美元;中等收入群体比重在70%左右;基尼系数在0.35左右

(二) 共富系数的指标体系

测算共同富裕系数,必须坚持“共同”和“富裕”两方面的有机统一。“共同”说明富裕实现的范围,即全体人民共同享有平等的发展机会和成果,应采用体现富裕差异性、富裕共享性的双维度指标来评价“共同”程度。“富裕”用来表征全国人民的平均生活水平达到发达国家水平的程度,应从物质生活富裕、精神生活富足、生活环境宜居等方面来评价“富裕”程度。

如表2所示,共同富裕的评价指标体系由5个一级指标、12个二级指标、27个三级指标组成。

促进共同富裕的政策建议

(一) 坚持科学衡量,树立全新共同富裕观

树立全新共同富裕观,改变以往用收入代替财富、以物质衡量财富的旧观念,从有利于经济可持续发展和人的全面发展的角度评估“财富”内涵,将物质财富、精神追求、宜居生态等人民群众对美好生活的期盼纳入其中,构建更全面衡量共同富裕水平的评价指标体系。处理好效率和公平的关系,一方面,要坚持效率优先,做大蛋糕是基础和前提;另一方面,要共享成果,人人都有权参与分蛋糕,但坚持多劳多得、不劳不得的原则,也是一种公平的体现。体现中国特色,坚持马克思主义立场、观点、方法,坚持以人民为中心的执政理念,坚持从中国实践中来、到中国实践中去,不断丰富中国特色社会主义政治经济学、社会学,为构建人类命运共同体贡献中国智慧、中国方案。

表2 共富系数测算维度及指标体系

	一级指标	二级指标	三级指标	
评价“共同”	富裕差异性	1. 人群差异	1) 基尼系数	
		2. 城乡差异	2) 城乡居民可支配收入比	
		3. 地区差异	3) 区域人均可支配收入极值比	
	富裕共享性	4. 普惠性群体	4) 个人所得税占税收的比重	
		5. 特殊困难群体	5) 社会捐助占GDP的比重	
评价“富裕”	物质生活富裕	6. 收入消费	6) 低覆盖效益	
		7. 经济发展	7) 人均GDP	
	精神生活富足	8. 文化建设	8) 恩格尔系数	
		9. 法治建设	9) 农业人口比重	
	生活环境宜居	10. 公共服务普惠均等	10) 服务业比重	10) 服务业比重
			11) 居民家庭文体旅游消费支出比重	11) 居民家庭文体旅游消费支出比重
			12) 每万人口刑事案件立案数	12) 每万人口刑事案件立案数
			13) 每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数	13) 每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数
			14) 劳动年龄人口平均受教育年限	14) 劳动年龄人口平均受教育年限
	11. 基础设施完善	15) 城镇调查失业率	15) 城镇调查失业率	
		16) 每千人口拥有执业(助理)医师数	16) 每千人口拥有执业(助理)医师数	
		17) 人均预期寿命	17) 人均预期寿命	
12. 生态环境良好	18) 基本养老保险参保率	18) 基本养老保险参保率		
	19) 房价收入比	19) 房价收入比		
	20) 公路覆盖率	20) 公路覆盖率		
	21) 铁路覆盖率	21) 铁路覆盖率		
	22) 民航旅客周转量在综合交通运输体系中占比	22) 民航旅客周转量在综合交通运输体系中占比		
23) 互联网上网普及率等	23) 互联网上网普及率等	23) 互联网上网普及率等		
	24) 单位GDP能源消耗降低	24) 单位GDP能源消耗降低		
	25) 地级及以上城市空气质量优良天数比率	25) 地级及以上城市空气质量优良天数比率		
	26) 森林覆盖率	26) 森林覆盖率		
	27) 单位GDP碳排放降低	27) 单位GDP碳排放降低		

(二) 坚持共享性增长,实现收入增长和经济增长同步

由效率性增长转向遵循社会规律的包容性发展,推动实现先发展地区和后发展地区的优势协调、一体联动,健全各生产要素按贡献和供求关系参与分配的机制。建立企业职工工资正常增长机制和支付保障机制,增加一线劳动者的劳动报酬,鼓励勤劳致富,规范劳务派遣用工行为,保障劳动者同工同酬。提高劳动报酬在初次分配中的比重,实现劳动报酬和劳动生产率同步增长。加大公共财政支出用于民生保障力度,促进优质基本公共服务城乡区域均衡配置,推动幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等民生焦点问题在体制机制创新的基础上妥善解决。

(三) 促进高质量就业,实现多渠道增收

一是实施就业优先战略。重点关注高等院校毕业生、技能型劳动者、农民工等人群,完善重点群体就业支持体系,缓解结构性就业矛盾。二是健全终身技能培养制度。以各类职业技能培训满足技术工人晋升需求,打通体制内和体制外的职称申报和技能等级认定渠道,实现互认互聘,提高技能型人才社会地位。三是继续完善按生产要素贡献进行分配的机制,探索通过土地、资本、数据、技术等要素增加中低收入群体收入。四是增加收入渠道。拓宽投资渠道,创新更多适应家庭财富管理需求的金融产品,增加居民财产性收入;提高农民土地增值收益分享比例;完善小微创业者扶持政策,支持个体工商户勤劳致富;完善上市公司分红制度。

(四) 提升再分配效果,消除不公现象

健全税收、社会保障、转移支付等再分配机制,防止收入差距进一步扩大,并着力改善收入和财富分配格局,在“调高、扩中、提低”方面持续发力。调节财产存量差距,尽快出台调整财产性收入的分配制度,完善个人所得税制度,出台针对性更强的资本税和财产税,防止财产差距与收入差距相互强化。建议2035年前适时开征房地产税,适时恢复银行存款所得税、股票经营所得税,2050年前适时开征赠与税和遗产税。重视发挥第三次分配作用,发展慈善等社会公益事业,建立先富帮后富的长效机制。以发展机会均等、竞争机会均等来实现起点公平,消除由个人禀赋和财产差异以外的因素引发的收入差距,完善共建共治共享的社会治理制度,为社会成员的机会均等提供切实保障。保持对资本适度管制,坚持社会主义制度优势,约束资本的过度空转、过度流动与无序扩张,防止资本在教育、媒体、社会和政治领域的过度蔓延,维护劳动者基本权益。(本文受到2021年中国宏观经济研究院重点课题“促进共同富裕问题研究”(项目号:A2021061011)资助)

- ①邓小平同志指出“社会主义最大的优越性就是共同富裕,这是体现社会主义本质的一个东西。”参见《邓小平文选》第3卷,人民出版社1993年版,第364页。
- ②《马克思恩格斯全集》第46卷(下册),人民出版社1980年版,第222页。
- ③《毛泽东文集》第6卷,人民出版社1999年版,第495页。
- ④⑤《邓小平文选》第2卷,人民出版社1994年版,第373、164~165页。
- ⑥《江泽民文选》第2卷,人民出版社2006年版,第539页。
- ⑦《十六大以来重要文献选编》(中册),中央文献出版社2006年版,第712页。
- ⑧《习近平谈治国理政》第2卷,外文出版社2017年版,第215页。
- ⑨徐琛《夺取脱贫攻坚全面胜利的战略价值》,《求知》2021年第5期。
- ⑩《邓小平文选》第3卷,人民出版社1993年版,第161~162页。
- ⑪李娟《全面把握共同富裕的内涵》,《理论探索》2007年第4期。
- ⑫叶坦《“均贫富”思想的历史演变》,《中州学刊》1991年第6期。
- ⑬赖德胜《“先富”与“共富”的辩证法》,《经济日报》2014年8月20日。
- ⑭⑰宋群《我国共同富裕的内涵、特征及评价指标初探》,《全球化》2014年第1期。
- ⑮习近平《胸怀大局把握大势着眼大事 努力把宣传思想工作做得更好》,《人民日报》2013年8月21日。
- ⑯刘先春、宋立文《邓小平共同富裕思想的概念界定及其引申》,《重庆社会科学》2010年第6期。
- ⑰陈宗胜、黄云、周云波《多维贫困理论及测度方法在中国的应用研究与治理实践》,《国外社会科学》2020年第6期。

作者简介:杨宜勇,1963年生,中国宏观经济研究院市场与价格研究所所长、研究员;王明姬,1979年生,中国宏观经济研究院社会发展研究所副研究员。

(责任编辑:李 芸)