

[文章编号] 1005-1597(2017)01-0050-08

供给侧结构性改革的科学内涵和实践要求

■ 赵宇

[摘要]党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,综合分析世界经济长周期和我国发展阶段性特征,把适应、把握、引领经济发展新常态作为贯穿发展全局的大逻辑,创造性地提出了加强供给侧结构性改革的重要思想,为我国经济发展和转型升级指明了方向。这一重要思想具有丰富的内涵,其主攻方向是着力提高供给体系质量和效率,增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性;当前重点是抓好“三去一降一补”五大任务;重要手段是优化要素配置和提高全要素生产率;根本目的是使供给能力更好满足人民日益增长的物质文化需要;本质属性和根本途径是改革,基础动力在创新;供给侧结构性改革与新发展理念是相通的。推进供给侧结构性改革,要坚持历史唯物主义和辩证唯物主义的观点和方法,遵循中国特色社会主义政治经济学的重大原则,着力践行以人民为中心的发展思想。供给侧结构性改革,是马克思主义政治经济学基本原理同中国经济发展的具体实际相结合的最新成果,是当前和今后一个时期我国经济发展和经济工作的主线,为世界经济持续健康发展提供了中国智慧和方案。

[关键词] 习近平;供给侧结构性改革;新常态;中国特色社会主义政治经济学

[中图分类号] D616; F014.32

[文献标识码] A

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,面对中国经济发展进入新常态、世界经济发展进入转型期、世界科技发展酝酿新突破的发展格局,综合分析世界经济长周期和我国发展阶段性特征,坚持稳中求进工作总基调,把适应、把握、引领经济发展新常态作为贯穿我国经济发展全局的大逻辑,创造性地提出了供给侧结构性改革的重要思想,为我国经济发展和转型升级指明了方向。在适度扩大总需求的同时,着力加强供给侧结构性改革,是对我国经济发展思路和工作着力点的重大部署,具有丰富的科学内涵、明确的实践要求,对于贯彻落实发展新理念,引领发展新常态,确保全面建成小康社会各项任务意义重大。

一、推进供给侧结构性改革的历史必然性

党的十八大以来,受2008年国际金融危机的进一步影响,我国发展外部环境和内部条件的变化更加明显。从国际上看,国际金融危机已经打破了欧美发达经济体借贷消费,东亚地区提供高储蓄、廉价劳动力和产品,俄罗斯、中东、拉美等提供能源资源的全球经济三个大

循环,使国际市场有效需求持续萎缩。同时,主要国家社会成本和生产成本上升较快,传统产业和增长动力不断衰减,新兴产业体量和增长动能尚未积聚。为拓展发展空间,各经济体更加努力寻求新的增长动力,新一轮产业革命和科技革命蓄势待发,结构调整和改革创新越来越成为世界潮流。从国内看,我国劳动力等生产要素成本上升较快,东盟等新兴经济体和其他发展中国家凭借劳动力成本和自然资源的比较优势,更多地参与国际分工,导致我国出口竞争加剧,出口优势和参与国际产业分工模式面临新挑战。更为严峻的是,我国相当多产能是在国外需求扩张和国内高速增长阶段形成的,技术变革加快、消费结构升级、市场增长放缓同时发生,使这些生产能力无法在市场得到实现,结构性产能过剩问题突出,大量资金流向虚拟经济,使资产泡沫膨胀、金融风险逐步显现,经济运行出现了增速下降、工业品价格下降、实体企业盈利下降、财政收入下降、经济风险发生概率上升的“四降一升”情况,经济发展整体处于速度换挡、结构调整、动力转换的关键节点。

面对错综复杂的国内外经济形势，中央作出“世界经济已由危机前的快速发展期进入深度转型调整期”^[1]的判断，提出要坚定不移推进经济结构调整和转型升级。2012年底，在党的十八大召开后不久，习近平在广东考察工作时就指出，“加快推进经济结构战略性调整是大势所趋，刻不容缓”^[2]。随后不久召开的中央经济工作会议再次强调，“实现尊重经济规律、有质量、有效益、可持续的发展，关键是深化产业结构战略性调整”^[3]。2013年9月，习近平在接受国外媒体联合采访时，进一步表明了调整经济结构的决心：“如果我们继续以往的发展方式，我们会有更高的增长率。但是，在宏观经济政策选择上，我们坚定不移推进经济结构调整，推进经济转型升级，宁可主动将增长速度降下来一些，也要从根本上解决经济长远发展问题。”^[4]在2013年中央经济工作会议上，习近平明确要求，“我们要的是实实在在、没有水分的速度，是民生改善、就业比较充分的速度，是劳动生产率同步提高、经济活力增强、结构调整有成效的速度，是经济发展质量和效益得到提高又不会带来后遗症的速度”^[5]。很显然，面对经济下行压力，中央完全可以出台大规模刺激措施，短期内就能够实现更高速度的增长。但是高消耗、高投入的模式对中国而言难以持续，也会给世界经济带来风险，因此中央决心从调整经济结构入手，着力解决经济发展中的深层次和中长期问题，让中国经济走得更好更稳更远。

新形势下推进经济结构调整，必须科学分析我国经济发展的阶段性特征，准确把握我国经济结构出现的新变化。2013年底，中央作出了我国经济发展正处于增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期“三期叠加”的重要判断。在此基础上，2014年年中，习近

平在中央政治局会议上对“三期叠加”的问题作了进一步分析，提出经济工作要适应经济发展新常态的要求。经过分析，他得出这样的重要结论：经济发展进入新常态，“没有改变我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期的判断，改变的是重要战略机遇期的内涵和条件；没有改变我国经济发展总体向好的基本面，改变的是经济发展方式和经济结构”^[6]。

那么经济发展新常态下，我国经济发展方式和经济结构发生了哪些改变？2014年中央经济工作会议上，习近平对我国经济结构特别是供求结构的新变化进行了深入剖析。他指出，随着我国人民收入水平提高和消费结构、消费模式的变化，“通过创新供给激活需求的重要性显著上升”，“供给体系进行一些调整是必然的”；“过去，供给不足是长期困扰我们的一个主要矛盾，现在传统产业供给能力大幅超出需求”，“在产能过剩的条件下，产业结构必须优化升级”。他强调，“过去，总需求增长潜在空间大，实行凯恩斯主义的办法就能有效刺激经济发展；经济发展中的短板很清楚，产业政策只要按照‘雁行理论’效仿先行国家就能形成产业比较优势。现在，从需求方面看，全面刺激政策的边际效果明显递减；从供给方面看，既要全面化解产能过剩，也要通过发挥市场机制作用探索未来产业发展方向”。^[7]这时，中央虽然没有明确提出供给侧结构性改革的要求，但已经注意到新常态下有效供给不足、无效供给过多，供给对需求变化适应性不强，需求侧管理政策边际效应下降等问题，并对此进行了深刻阐释，从而揭示了推进供给侧结构性改革的客观必然性。

2015年10月，针对我国经济发展环境、条件、任务、要求等方面的新变化，党的十八届五中全会提出要树立和坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。这五大发展理念，是在深刻总结国内外发展经验教训、深入分析国

[1] 《人民日报》2012年12月17日。

[2] 《人民日报》2012年12月11日。

[3] 《人民日报》2012年12月17日。

[4] 《人民日报》2013年9月4日。

[5] 《习近平关于全面建成小康社会论述摘编》，中央文献出版社2016年版，第20页。

[6] 《习近平关于全面建成小康社会论述摘编》，第29—30页。

[7] 《十八大以来重要文献选编》（中），中央文献出版社2016年版，第242、242、243、244页。

内外发展大势的基础上提出来的，集中反映了我们党对我国经济发展规律的新认识，为供给侧结构性改革战略决策的形成提供了指导。习近平在十八届五中全会二次会议上深刻分析了当前供给侧存在的主要问题：当前，我国经济下行压力很大，这其中有全球性、阶段性因素的影响，但根本上是结构性问题；经济下行压力加大，表面上是有效需求不足，实际上是有效供给不足。总体上我国产能很大，但其中一部分是无效供给，而高质量、高水平的有效供给又不足。我国是制造大国和出口大国，但主要是低端产品和技术，科技含量高、质量高、附加值高的产品并不多。因此，我们既要着力扩大需求，也要注重提高供给质量和水平。^[1]根据这些要求，《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》中提出了“优化劳动力、资本、土地、技术、管理等要素配置，激发创新创业活力，推动大众创业、万众创新，释放新需求，创造新供给”^[2]等新要求。

2015年11月，习近平在中央财经领导小组第十一次会议上，把中央关于供求关系新变化的思想认识和理论思考进一步提炼总结，作出“在适度扩大总需求的同时，着力加强供给侧结构性改革”的战略决策。推进供给侧结构性改革的战略决策，无疑抓住了当前制约我国经济发展的主要矛盾。“十二五”末期，我国经济结构调整取得了重大进展，第三产业增加值占比超过第二产业，服务业比重已经占据半壁江山；人民生活水平和质量进一步提高，人均国内生产总值近8000美元，消费对经济增长的贡献率超过投资；城镇化水平快速提高，常住人口城镇化率超过50%。不难看出，这些结构性变化很多都发生在需求侧，而供给侧仍存在结构性错位和错配等问题。比如，我国一些行业产能严重过剩，但大量关键装备、核心技术、高端产品还需依赖进口，这些市场供给并没有掌握在我们自己手中；我国农业发展形势很好，但一些农产品供给品种和质量还不能契合消费

者需要，没有真正形成结构合理、保障有力的农产品供给体系；我国一些有购买力支撑的高档日用消费品需求在国内得不到有效供给，大量需求外溢；随着城镇化和农业现代化水平快速提高，人们对基本公共产品和服务要求越来越高，但政府供给能力和服务水平还有差距。人们越来越注重绿色发展方式和生活方式，但提供优质生态产品能力却在减弱。事实证明，我国不是需求不足，或没有需求，而是需求变了，供给的产品却没有变，质量、服务跟不上。解决这些结构性问题，必须在适度扩大总需求的同时，着力加强供给侧结构性改革。

二、推进供给侧结构性改革的丰富内涵

推进供给侧结构性改革这一重要思想和战略决策的提出，既是党中央科学分析我国经济发展新常态基础上的主动选择，也是适应和引领我国经济发展新常态、贯彻落实新发展理念的重大理论和实践创新，具有丰富的内涵。

（一）供给侧结构性改革的主攻方向是着力提高供给体系质量和效率，增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性。2015年11月，在中央财经领导小组第十一次会议上，习近平对供给侧结构性改革战略决策的基本内涵作了阐述。他提出，“在适度扩大总需求的同时，着力加强供给侧结构性改革，着力提高供给体系质量和效率，增强经济持续增长动力，推动我国社会生产力水平实现整体跃升”^[3]。2016年1月，习近平在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届五中全会精神专题研讨班上强调，“供给侧结构性改革，重点是解放和发展社会生产力，用改革的办法推进结构调整，减少无效和低端供给，扩大有效和中高端供给，增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性，提高全要素生产率”^[4]。这些重要论述，紧紧抓住了我国经济供给侧存在的供给体系质量和效率不高、供给结构对需求变化的适应性和灵活性不强这

[1] 参见《十八大以来重要文献选编》（中），第828—829页。

[2] 《十八大以来重要文献选编》（中），第793页。

[3] 《习近平关于全面建成小康社会论述摘编》，第44页。

[4] 《习近平关于全面建成小康社会论述摘编》，第62页。

两个突出问题。十八大以来，党中央一直强调，做好经济工作，必须坚持以提高经济发展质量和效益为中心。我国经济发展进入新常态，低水平的供需平衡逐步被打破，无效和低端供给过剩、有效和中高端供给不足，供给结构对需求变化的适应性和灵活性不强，越来越成为影响我国经济发展质量和效益的重要因素。这两方面既包含了由于全要素生产率不高导致的供给体系效率不高的问题，也包含了由于供给结构不合理而形成的供给与需求总量不平衡的矛盾。因此，习近平分析指出，推进供给侧结构性改革“主攻方向是减少无效供给，扩大有效供给，提高供给结构对需求结构的适应性”^[1]。

(二) 供给侧结构性改革的当前重点是抓好“三去一降一补”五大任务。2015年11月，在提出供给侧结构性改革战略决策伊始，中央明确了化解过剩产能、降低企业成本、化解房地产库存、防范化解金融风险这四个方面的要求。紧接着，在当年年底召开的中央经济工作会议上，习近平又提出了“补短板”的要求，把推进供给侧结构性改革的重点任务归纳为“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”（简称“三去一降一补”），并提出扩大有效供给、化解产能过剩、化解房地产库存、防范化解金融风险、降低企业成本的具体政策措施。习近平分析指出，“推进供给侧结构性改革，要从生产端入手，重点是促进产能过剩有效化解，促进产业优化重组，降低企业成本，发展战略性新兴产业和现代服务业，增加公共产品和服务供给，提高供给结构对需求变化的适应性和灵活性。简言之，就是去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”^[2]。他还要求，“要把思想认识统一到党中央关于推进供给侧结构性改革的决策部署上来。去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板是工作重点，关系到供给侧结构性改革的开局、关系到‘十三五’的开局。各地区各部门要坚定信心、坚决行动，抓紧抓

好抓实，切实取得实效”^[3]。

(三) 供给侧结构性改革的重要手段是优化要素配置和提高全要素生产率。在2015年底召开的中央经济工作会议上，习近平在阐述供给侧结构性改革的科学内涵时，提出了“矫正要素配置扭曲”和“提高全要素生产率”两个重要概念，要求“加大结构性改革力度，矫正要素配置扭曲，扩大有效供给，提高供给结构适应性和灵活性，提高全要素生产率”^[4]。2016年1月，习近平在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届五中全会精神专题研讨班上的讲话中，对此作了进一步分析：“供给侧管理，重在解决结构性问题，注重激发经济增长动力，主要通过优化要素配置和调整生产结构来提高供给体系质量和效率，进而推动经济增长。”^[5]把矫正要素配置扭曲纳入到供给侧结构性改革基本内涵中来，抓住了这一战略决策的一个关键。这是因为，要素配置是市场配置资源的重要方面，也是供给侧结构性改革的一个核心问题。当前，我国经济供给侧存在的不少问题，与生产要素配置不合理直接相关。矫正要素配置扭曲、提高要素配置效率、优化要素配置结构，是提高经济发展质量和效益的内在要求，也是推进供给侧结构性改革的重要途径。而把提高全要素生产率作为供给侧结构性改革的要求，则体现了中央更为深远的战略思考。所谓全要素生产率，不是单一投入要素效果的简单叠加，而是全部生产要素投入的综合作用，是衡量社会生产力整体水平的重要指标。国际经验表明，各经济体进入中等收入阶段前，劳动力、土地和自然资源、资本等生产要素对于经济增长的贡献较多，而进入中等收入阶段后，管理、制度和科技创新等要素贡献更大。提高全要素生产率，就要求推进供给侧结构性改革要以全要素生产率为标准，更加注重制度和科技创新等要素的投入，更好地发挥改革创新推进经济持续发展的重要作用，从而为社会生产力水平的

[1] 《人民日报》2016年5月17日。

[2] 《习近平关于全面建成小康社会论述摘编》，第63页。

[3] 《人民日报》2016年1月27日。

[4] 《习近平关于全面建成小康社会论述摘编》，第50页。

[5] 《人民日报》2016年5月10日。

整体跃升提供新动力。

(四) 供给侧结构性改革的根本目的是使供给能力更好满足人民日益增长的物质文化需要。供给侧结构性改革就是要提高社会生产力发展水平,落实好以人民为中心的发展思想。供给侧结构性改革“不只是一个税收和税率问题,而是要通过一系列政策举措,特别是推动科技创新、发展实体经济、保障和改善人民生活的政策措施,来解决我国经济供给侧存在的问题”。习近平指出,“供给侧结构性改革的根本目的是提高供给质量满足需要,使供给能力更好满足人民日益增长的物质文化需要”^[1]。他还强调,“从政治经济学的角度看,供给侧结构性改革的根本,是使我国供给能力更好满足广大人民日益增长、不断升级和个性化的物质文化和生态环境需要,从而实现社会主义生产目的”^[2]。

(五) 供给侧结构性改革的本质属性和根本途径是改革,基础动力在创新。习近平强调,“供给侧结构性改革本质是一场改革,要用改革的办法推进结构调整,为提高供给质量激发内生动力、营造外部环境”^[3]。为什么这样讲呢?这是因为,体制机制不合理是形成我国供给侧结构性改革矛盾的深层次原因。当前,由于生产要素市场化改革滞后造成的供给结构不合理现象仍然存在,靠政府补贴和银行续贷维持的“僵尸企业”成为我国结构调整的一个难点。解决经济结构不合理问题,必须依靠全面深化改革;顺利推进供给侧结构性改革,必须对我国经济增长的体制机制进行一场全面深入的改革,推出一批具有重大牵引作用的改革举措。供给侧结构性改革的根本途径是深化改革。^[4]习近平强调,要“注重从体制机制创新上推进供给侧结构性改革,着力解决制约经济社会发

展的体制机制问题”^[5]。而体制机制创新,必须通过深化改革来完成。

习近平认为,“转方式调结构的基础动力在创新”^[6]。中央之所以高度重视创新对于供给侧结构性改革的重要作用,是因为创新是引领发展的第一动力,抓住了创新,就抓住了牵动经济社会发展全局的“牛鼻子”。发展动力决定发展速度、效能、可持续性。对我国这么大体量的经济体来讲,如果动力问题解决不好,要实现经济持续健康发展是难以做到的。一方面,当今世界新一轮科技和产业革命正在创造历史性机遇,催生互联网+、分享经济、3D打印、智能制造等新理念、新业态,其中蕴含着巨大商机,正在创造巨大需求,重视供给端和需求端协同发力,加快新旧增长动力转换,已经成为大势所趋。正如习近平指出的,“一次次科技和产业革命,带来一次次生产力提升,创造着难以想象的供给能力。当今时代,社会化大生产的突出特点,就是供给侧一旦实现了成功的颠覆性创新,市场就会以波澜壮阔的交易生成进行回应”^[7]。如果我国没有赶上这一次科技创新和产业革命的历史性机遇,就很难在激烈的国际竞争中取得优势,更无法实现供给侧历史性变革。另一方面,我国进入了新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展、并联发展、叠加发展的关键时期。我国创新能力总体不强,科技发展水平总体不高,科技对经济社会发展的支撑能力不足,科技对经济增长的贡献率远低于发达国家水平,这已经成为我国这个经济大个头的“阿喀琉斯之踵”。当前,如果我国科技创新搞不上去,发展动力就不可能实现转换。因此,习近平要求,“推进供给侧结构性改革,落实好‘三去一降一补’任务,必须在推动发展的内生动力和活力上来一个根本性转变,塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领性发展”;“构建高效强大的共性关键技术供给体系,努力实现关键技术重

[1] 《人民日报》2016年5月17日。

[2] 《习近平关于全面建成小康社会论述摘编》,第62、62—63页。

[3] 《人民日报》2016年5月21日。

[4] 参见《人民日报》2016年12月17日。

[5] 《人民日报》2016年4月19日。

[6] 《习近平关于全面建成小康社会论述摘编》,第43页。

[7] 《人民日报》2016年5月10日。

大突破，把关键技术掌握在自己手里。”^[1]

(六) 供给侧结构性改革与新发展理念是相通的。党的十八届五中全会提出的创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，是针对我国经济发展进入新常态、面临世界经济复苏低迷的国际形势开出的药方。这五大新发展理念，与供给侧结构性改革在内在要求上是相通的。

创新发展注重的是解决发展动力问题。习近平强调，“推进供给侧改革，必须牢固树立创新发展理念，推动新技术、新产业、新业态蓬勃发展，为经济持续健康发展提供源源不断的内生动力”^[2]。协调发展注重的是解决发展不平衡问题。供给侧结构性改革正是要补齐我国经济结构方面供给质量和效率不高这块短板，使供给与需求更加平衡协调。习近平指出，“我们将继续推进供给侧结构性改革，解决好当前经济发展中的主要矛盾，通过优化要素配置和调整产业结构提高供给体系质量和效率，激发市场活力，促进协调发展”^[3]。绿色发展注重的是解决人与自然关系的和谐问题。习近平强调，“良好生态环境是供给侧结构性改革的题中应有之义，也是评价供给侧结构性改革成效的重要标准”^[4]。开放发展注重的是解决发展内外联动问题。供给侧结构性改革的思想，就是在解决发展内外联动问题中应运而生的。习近平认为，“推进供给侧结构性改革，是综合研判世界经济形势和我国经济发展新常态作出的重大决策”^[5]。在当前世界经济结构正在发生深刻调整的大背景下，“我们需要从供给侧发力，找准在世界供给市场上的定位”^[6]。共享发展注重的是解决社会公平正义问题。习近平强调，推进供给侧结构性改革，要“增加公共产品和服务供给，着力提高供给体系质量和效益，更好满足人民需要”^[7]。“十三五”规

划纲要提出“牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以提高发展质量和效益为中心，以供给侧结构性改革为主线，扩大有效供给，满足有效需求，加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式”^[8]的新要求，这意味着供给侧结构性改革已经成为贯彻落实新发展理念的实际举措。

三、推进供给侧结构性改革的方法论特征

推进供给侧结构性改革，不能盲目蛮干，而是要坚持正确、科学的思想方法，概而言之，就是要坚持马克思主义的方法论。

一是坚持历史唯物主义的观点和方法，把解放和发展社会生产力作为供给侧结构性改革的核心问题。历史唯物主义认为，生产力是推动社会前进最活跃、最革命的力量。社会主义阶段的根本任务就是解放和发展生产力，社会主义的优越性归根到底要体现在它的生产力比资本主义发展得更快一些、更高一些，并且在发展生产力的基础上不断改善人民的物质文化生活水平。这是中国特色社会主义政治经济学要着力解决的核心问题，也是推进供给侧结构性改革要着力解决的核心问题。面对经济发展新常态，习近平提醒全党，“我们必须认识到，从发展上看，主导国家发展命运的决定性因素是社会生产力发展和劳动生产率提高，只有不断推进科技创新，不断解放和发展社会生产力，不断提高劳动生产率，才能实现经济社会持续健康发展”^[9]。供给侧结构性改革的思想要旨，就是要从生产端入手、从供给侧发力，通过不断提高全要素生产率和要素资源配置效率，不断提高供给体系质量和效益，打造我国经济的持续增长动力，推动我国社会生产力水平实现整体跃升。正如习近平指出的，着力加强供给侧结构性改革，“归结到一点，就是要进一步解放和发展社会生产力”^[10]。

二是坚持辩证唯物主义的观点和方法，强调正确处理需求与供给的辩证关系。辩证唯物

[1] 《人民日报》2016年6月1日。

[2] 《人民日报》2016年5月10日。

[3] 《人民日报》2016年9月4日。

[4] 《人民日报》2016年4月28日。

[5] 《人民日报》2016年5月17日。

[6] 《人民日报》2016年5月10日。

[7] 《习近平关于全面建成小康社会论述摘编》，第57页。

[8] 《人民日报》2016年3月18日。

[9] 《人民日报》2014年8月19日。

[10] 《人民日报》2016年4月28日。

主义揭示了物质世界普遍联系和永恒发展的特性，要求人们在认识世界和改造世界过程中，充分运用辩证方法观察和处理问题，正确分析矛盾，在对立中把握统一、在统一中把握对立，克服极端化、片面性。供给侧结构性改革的提出，是对辩证唯物主义的具体运用；推动供给侧结构性改革，更离不开辩证唯物主义的指导。供给侧结构性改革的思想认为，供给和需求是市场经济内在关系的两个基本方面，是既对立又统一的辩证关系，一国的经济政策是以供给侧为重点还是以需求侧为重点，要依据其面临的宏观经济形势作出选择。习近平强调，“放弃需求侧谈供给侧或放弃供给侧谈需求侧都是片面的，二者不是非此即彼、一去一存的替代关系，而是要相互配合、协调推进”^[1]。着力推进供给侧结构性改革，并不是放弃需求侧管理，而是针对我国经济供求关系不断分化的新情况，更加聚焦供给侧矛盾、更加聚力改革发展重点、更加聚集持续发展动力，为根本解决制约经济发展深层次矛盾问题而作出的战略抉择。正如习近平所指出的，“在‘三期叠加’的大背景下，影响经济增长的突出问题有总量问题，但结构性问题更为突出。在有效供给不能适应需求总量和结构变化的情况下，稳增长必须在适度扩大总需求和调整需求结构的同时，着力加强供给侧结构性改革，实现由低水平供需平衡向高水平供需平衡的跃升”^[2]。

三是遵循中国特色社会主义政治经济学的重大原则，着力践行以人民为中心的发展思想。以马克思主义政治经济学为指导，坚持中国特色社会主义政治经济学的重大原则，是供给侧结构性改革的鲜明特征。习近平强调，“推进经济结构性改革，要坚持解放和发展社会生产力，坚持以经济建设为中心不动摇，坚持五位一体总体布局。要坚持社会主义市场经济改革

方向，使市场在资源配置中起决定性作用”^[3]。

着力践行以人民为中心的发展思想，体现了我们党全心全意为人民服务的根本宗旨，体现了人民是历史的创造者的唯物史观。推进供给侧结构性改革，必然要践行以人民为中心的发展思想。供给侧结构性改革顺应了人民的期盼。早在供给侧结构性改革提出前，习近平就强调，转方式、调结构是民心所向、大势所趋。要本着对历史负责、对人民负责的态度，在转方式、调结构、保民生、推动可持续发展方面不断取得实实在在的成效。^[4]供给侧结构性改革提出后，习近平要求，“把以人民为中心的发展思想体现在经济社会发展各个环节，做到老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么，通过改革给人民群众带来更多获得感”^[5]。在推进供给侧结构性改革的实践中，习近平强调，“要坚持以人民为中心的发展思想，在全社会大力弘扬勤劳致富、艰苦奋斗精神，激励人们通过劳动创造美好生活，不断提高生活水平”^[6]。

四、提出供给侧结构性改革的重要意义

（一）供给侧结构性改革是马克思主义政治经济学基本原理同中国发展的具体实际相结合的最新理论成果。习近平指出，“面对极其复杂的国内外经济形势，面对纷繁多样的经济现象，学习马克思主义政治经济学基本原理和方法论，有利于我们掌握科学的经济分析方法，认识经济运动过程，把握社会经济发展规律，提高驾驭社会主义市场经济能力，更好回答我国经济发展的理论和实践问题”^[7]。供给侧结构性改革的提出，就是我们党运用马克思主义政治经济学基本原理和方法，在极其复杂的国内外经济形势下，科学分析我国经济发展新常态

[1] 《人民日报》2016年5月10日。

[2] 《习近平关于全面建成小康社会论述摘编》，第51页。

[3] 《习近平关于全面建成小康社会论述摘编》，第45页。

[4] 参见《人民日报》2014年7月9日。

[5] 《人民日报》2016年4月19日。

[6] 《人民日报》2016年5月17日。

[7] 《习近平关于全面建成小康社会论述摘编》，第199页。

态,把握我国社会经济发展规律取得的最新成果。供给侧结构性改革,以马克思主义基本原理为指导,坚持中国特色社会主义政治经济学的重大原则,总结了我们党转方式调结构的宝贵经验,揭示了制约我国经济发展的主要矛盾,凝结了我们党对于发展问题的新认识和新思考,是马克思主义政治经济学基本原理同中国发展的具体实际相结合的最新理论成果,是当代中国马克思主义政治经济学的集中体现。

(二)推进供给侧结构性改革是当前和今后一个时期我国经济发展和经济工作的主线。当前,我国进入全面建成小康社会的决胜阶段、实现第一个百年奋斗目标的关键时期,而这一时期我国经济发展的显著特征就是进入了新常态。把适应、把握、引领新常态作为贯穿发展全局和全过程的大逻辑,是做好经济工作的重要基础。因此,习近平强调,要把推进供给侧结构性改革作为当前和今后一个时期经济发展和经济工作的主线,“我们要坚持以经济建设为中心,坚持以新发展理念引领经济发展新常态,加快转变经济发展方式、调整经济发展结构、提高发展质量和效益,着力推进供给侧结构性改革,推动经济更有效率、更有质量、更加公平、更可持续地发展,加快形成崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享的机制和环境,不断壮大我国经济实力和综合国力”^[1]。这些战略要求对适应、把握、引领经济发展新常态,推动我国经济社会持续健康发展,对夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利、开创中国特色社会主义事业新局面,具有十分重要的意义。

(三)供给侧结构性改革为世界经济持续健康发展提供了中国智慧和方案。当前,世界经济复苏势头仍然脆弱,全球贸易和投资低迷,大宗商品价格持续波动,引发国际金融危机的深层次矛盾远未解决。供给侧结构性改革的提出,为解决这些问题提供了新思路。供给侧结构性改革与西方供给学派和凯恩斯主义等有着根本的区别。供给侧结构性改革把经济发展周期性问题和结构性问题区分开来,强调

通过提高全要素生产率推动生产力的整体跃升,通过科技创新为经济发展增添新动力,通过经济和产业结构调整为经济发展开拓新空间,通过市场机制与政府作用的有机配合为经济发展创造良好环境,通过全面深化改革为经济发展提供制度保障,通过落实以人民为中心的发展思想为人民谋福祉。供给侧结构性改革的思想,超越了过于强调需求侧管理的凯恩斯主义、以减税为主要手段的供给学派和依靠货币政策的货币学派等理论的局限,综合运用制度改革、科技创新、结构调整等各种手段,着眼于社会生产力的提高,从根本上为经济社会发展提供动力,为解决世界经济可持续发展提供了新方案。2016年9月,习近平在二十国集团领导人杭州峰会上提出,“面对当前挑战,我们应该创新发展方式,挖掘增长动能。二十国集团应该调整政策思路,做到短期政策和中长期政策并重,需求侧管理和供给侧改革并重”^[2]。

供给侧结构性改革关系全局、关系长远。当前,我国已进入全面建成小康社会决胜阶段,中华民族正处于走向伟大复兴的关键时期。同时,改革进入深水区,经济发展进入新常态,各种矛盾叠加,风险隐患集聚。党的十八大以来,党中央坚持稳中求进工作总基调,初步确立了适应经济发展新常态的经济政策框架,形成了以新发展理念为指导、以供给侧结构性改革为主线的政策体系。我们必须深刻认识供给侧结构性改革的科学内涵、实践要求和重要意义,紧紧抓住推进供给侧结构性改革这条当前和今后一个时期我国经济工作的主线,把思想认识统一到党中央关于推进供给侧结构性改革的决策部署上来,把握好“加法”和“减法”、当前和长远、力度和节奏、主要矛盾和次要矛盾、政府和市场的关系,以锐意进取、敢于担当的精神状态,脚踏实地、真抓实干的工作作风,打赢推进供给侧结构性改革这场硬仗。

[作者赵宇,中共中央文献研究室副编审,北京 100017]

(责任编辑:高长武)

[1] 《人民日报》2016年7月2日。

[2] 《人民日报》2016年9月5日。