

新时代十年 中国高质量发展之路

——历程回顾、成效评估与路径展望

□刘华军 □田 震

本文聚焦新时代十年这一具有里程碑意义的历史阶段,总结回顾中国高质量发展的实践历程,评估中国高质量发展取得的重大成就,并展望新征程上深入推动高质量发展的可行路径。新时代十年,中国以提高发展质量和效益主动适应新常态,以高质量发展为主题推动经济社会发展,将高质量发展作为全面建设社会主义现代化国家的首要任务。十年间,科技创新驱动经济社会发展作用显著增强,区域和城乡发展差距不断缩小,绿色低碳发展步履坚实,对外开放实现规模质量双提升,共同富裕取得实质性进展。在全面建设社会主义现代化国家新征程上,中国要发挥新型举国体制优势强化科技创新和技术攻关、推动实体经济数字化转型、统筹区域战略体系、全面推动绿色发展、提高人才队伍质量。

关键词:党的二十大;高质量发展;新发展理念;成效评估

中图分类号:F061.3 文献标识码:A 文章编号:1003—5656(2023)07—0025—11

DOI:10.16158/j.cnki.51-1312/f.2023.07.011

引言

从党的十八大到党的二十大的十年间,中国坚持贯彻新发展理念,着力推动创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的高质量发展,国家经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶。党的二十大报告强调指出,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。没有坚实的物质技术基础,就不可能全面建成社会主义现代化强国。在全面贯彻党的二十大精神开局之年,总结回顾新时代十年中国高质量发展的实践历程,真实立体展现新时代十年中国高质量发展的重大成效,对于把握中国经济发展的历史方位、坚定和增强推动高质量发展的信心和决心、在全面建设社会主义现代化国家新征程以推动高质量发展实现中国式现代化具有重要历史意义和现实意义。

高质量发展最初以政治话语的形式出现,而中国的发展实践推动了高质量发展由政治话语向学术话语转变。2017年10月,党的十九大报告首次提出“高质量发展”,引起了学界高度关注,以高质量发展为主题的研究开始不断丰富,这些研究集中在逻辑阐述、内涵阐释、水平测度、影响因素、实现途径等多方面,围绕本文关注的历程回顾、成效评估和路径展望,相关研究也非常丰富。关于高质量发展的实践历程,部分文献回顾了某一省份高质量发展的实践探索^[1]-6],总结高质量发展某一方面的实践历程,如

基金项目:国家社会科学基金项目“‘十四五’时期减污降碳协同效应的实现机制与政策体系研究”(21BGL003)

作者简介:刘华军(通讯作者),山东财经大学经济学院、山东财经大学高质量发展研究中心教授、博士生导师;田震,山东财经大学经济学院硕士研究生。

创新驱动发展^[2]、城乡融合发展^[3]、绿色发展^[4]等；部分文献则梳理了党的十八大以来某一阶段推动高质量发展的政策措施^[5]。关于高质量发展的成效评估，既有研究可以分为四类。一是采用人均实际GDP^[6]等单维指标衡量发展质量；二是基于多组投入产出数据采用索洛余值法^[7]、DEA模型^[8]测算全要素生产率评价发展质量；三是采用熵权法^[9]、等权重法^[10]等方法构造指标体系测度发展质量；四是尝试使用原始数据从多维度评价高质量发展水平^[11]。关于高质量发展的路径展望，张占斌和毕照卿围绕现代化经济体系建设，从生产、分配、流通和消费等环节探讨了高质量发展的实践方案^[5]。刘思明等从科技创新、制度创新以及两者协同发展的创新驱动机制为实现高质量发展提出路径^[7]。简新华和聂长飞认为提升内部子系统间协调水平，实现质和量的同步扩张和良性互动是经济高质量发展的必然途径^[10]。

在已有文献基础上，本文从以下三个方面进行拓展。一是聚焦新时代十年总结回顾中国高质量发展的实践历程。党的二十大指出，新时代十年的伟大变革，在党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史上具有里程碑意义。因此，总结回顾新时代十年中国高质量发展走过的光辉历程，既能提醒我们时刻不忘推动高质量发展之初心，也能增强新征程上坚定以推动高质量发展实现中国式现代化的信心，推动我们沿着党的十八大以来开创的正确道路继续前行。二是真实立体展现新时代十年中国高质量发展成效。已有文献采用的全要素生产率和指标体系衡量方法尽管可以掌握高质量发展的水平及演变趋势，却无法看清效率值和指数背后底层数据表现出的原本特征和变化。本文更多采用原始数据直观清晰展现新时代十年中国高质量发展成效，可以对现有研究进行有益补充。三是结合党的二十大提出的新任务新要求对中国高质量发展提出可行路径。面对党的二十大提出的新部署，迫切需要在总结新时代十年中国高质量发展的历程和成效的基础上，结合高质量发展存在的难点与挑战，对新征程上如何更加深入地推动高质量发展，以高质量发展推进中国式现代化提出针对性路径。

一、高质量发展的概念溯源与理论解释

（一）高质量发展的概念溯源

高质量发展是中国话语体系中的一个重要概念，其丰富内涵既借鉴了马克思主义政治经济学和现代经济增长理论中关于经济增长质量的精髓，同时又与中国经济发展实践紧密结合。

1. 从关注经济增长数量到关注经济增长质量

现代经济理论更多地关注经济增长“量”的一面，随着经济增长过程中出现诸多问题，越来越多的学者开始注意到经济增长“质”的一面。一是从增长效率视角关注经济增长质量。无论是以斯密为代表的古典经济学，还是以马歇尔为代表的新古典经济学，以及以凯恩斯为代表的凯恩斯主义，其生产理论中都蕴含着优化资源配置以提高经济运行效率的思想。Solow通过测算经济增长中扣除劳动和资本投入后的余量，评价了技术进步对经济增长的贡献^[12]，这一变量成为衡量增长效率的重要指标。二是从增长方式视角关注经济增长质量。马克思曾提出两种生产方式^{[13][92]}，即通过增加要素投入的外延扩大再生产和通过提高生产效率的内涵扩大再生产。Krugman在研究东亚经济奇迹时，认为依靠大量传统生产要素投入推动的增长模式不可持续^[14]。三是从经济结构视角关注经济增长质量。以库兹涅茨为代表的观点认为经济增长是总量过程，总量增加引起产业结构变化^{[15][402]}；以罗斯托为代表的观点则强调经济增长本质上是一个部门的过程^[16]。四是从经济增长造成的其他结果关注经济增长质量。学者通过考察环境污染^[17]、气候问题^[18]等方面衡量了经济增长的相关影响。

2. 对经济增长质量开展系统研究

随着研究的深入，学界开始明确提出经济增长质量的概念，并进一步从定性研究发展到定量评估，极大丰富了经济增长质量的内涵和外延。在对经济增长质量概念进行界定的研究中形成了两种主要观

点:一类是狭义的经济增长质量,即从增长效率角度定义经济增长质量。例如苏联经济学家卡马耶夫在《经济增长的速度和质量》中强调“经济增长不仅要包含生产资源和生产量的增加,还应包含产品质量和生产效率的提高以及消费品消费效果的增长”^[19]。另一类是从广义视角将增长质量视为相对于数量而言的一个范畴,包含经济、社会、自然环境等多方面内容^[20]。基于对经济增长质量概念阐释的两种视角,经济增长质量的定量评估也对应着两种研究思路。其一是采用全要素生产率^[21]等单项指标表征经济增长质量。其二是在经济增长效率基础上把社会、生态和民生等因素纳入到经济增长质量的量化指标体系中^[22]。进一步的研究表明,创新驱动能力^[23]等因素对经济增长质量有显著的正向作用,极大拓展了经济增长质量的外延。

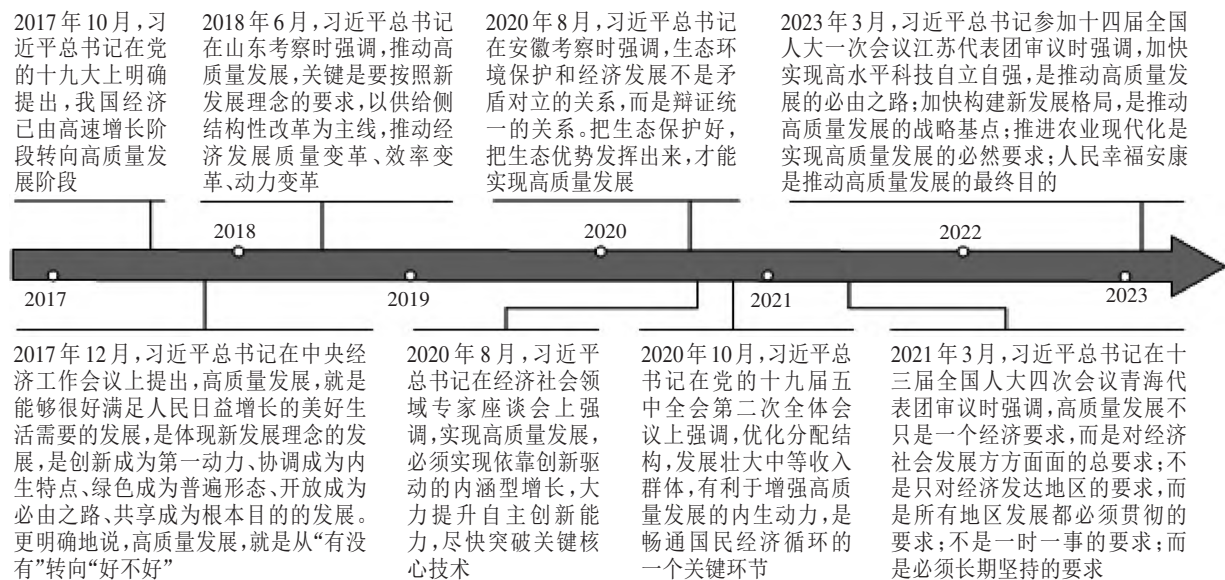


图1 高质量发展概念的提出及发展

3. 高质量发展概念的提出及发展

党的十八大以来,世界经济深度调整,新一轮科技革命和产业变革加速演进,中国经济发展面临“三期叠加”的复杂局面,人口红利逐渐减弱,区域发展分化态势明显,经济进入中高速增长阶段。中国发展中的矛盾和问题集中体现在发展质量上,这对经济社会发展各个方面提出了新要求。对经济增长质量的考察仍是在量变范式下研究数量增长的特点,仅关注经济社会的数量属性已难以满足中国实践的需要。2017年10月,习近平总书记在党的十九大上提出“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段”,从“速度”“增长”到“质量”“发展”,中国经济正转向更加高级的形态。此后高质量发展的内涵得到不断地丰富(见图1)。2017年12月,习近平总书记在中央经济工作会议上从价值取向、发展理念、本质变化对高质量发展进行了进一步阐释。2020年,习近平总书记先后从生态环境保护、创新驱动发展、优化分配结构阐明了高质量发展的内涵。2021年3月,习近平总书记参加十三届全国人大四次会议青海代表团审议时明确了高质量发展不单纯是经济问题,其内涵具有多维性、多层次性、丰富性,涉及经济社会发展方方面面。2023年3月,习近平总书记参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时深刻阐明了推动高质量发展的必由之路、战略基点、必然要求和最终目的等重大问题,开拓了对高质量发展认识的新境界。

(二) 高质量发展的理论解释

推动高质量发展具有深厚的理论基础。马克思曾提出“如果生产场所扩大了就是外延上扩大,如果

生产资料效率提高了就是内涵上扩大”^{[13][92]}，这一科学划分为把握一国经济发展模式提供了基本依据。马克思高度重视科技与生产力的关系，提出“劳动生产力是由多种情况决定的，其中包括科学的发展和它在工艺上应用的程度”^{[24][53]}“劳动生产力是随着科学和技术的不断进步而不断发展的”^{[24][698]}等创造性观点。这些重要论述为推动高质量发展提供了坚实的理论基础。

根据西方主流经济学理论，要素驱动在一定时期内对经济增长具有重要意义，然而长期依靠要素驱动的增长模式不可持续。由于存在边际报酬递减规律，在技术水平不变的条件下，只能依靠越来越多的要素投入抵消边际报酬递减规律。当要素资源趋紧时，外延型增长模式将难以为继，迫切需要转向依靠技术进步的内涵型增长模式。这意味着依靠技术进步能以更少的要素投入获得更多的产出，为经济发展提供了取之不尽用之不竭的源泉。

二、新时代十年中国高质量发展的实践历程

尽管高质量发展在话语表述上于2017年10月党的十九大提出，但自党的十八大以来，中国在实践中就已经将发展的着力点转向提高质量和效益。基于经济学中根据条件约束和目标函数寻找最优解的思想，新时代十年中国推动高质量发展的实践历程可以看成是随着中国发展条件和发展目标不断变化而持续深化的过程。党的十八大以来中国经济发展条件和环境发生变化、党的十九大提出中国社会主要矛盾发生转化、党的二十大标志着中国在实现第一个百年奋斗目标的基础上向第二个百年奋斗目标迈进，这三个重要历史节点可以将新时代中国高质量发展的实践历程分为如下三个阶段：

（一）党的十八大以来到党的十九大：以提高经济发展质量和效益引领经济新常态

党的十八大以来，中国经济进入新常态，经济发展的条件和环境发生深刻变化，认识、适应、引领新常态成为经济发展的逻辑。党的十八大提出“加快形成新的经济发展方式，把推动发展的立足点转到提高质量和效益上来”，此后“提高质量和效益”成为这一阶段历年中央经济工作会议的关键词。国家从转换发展动力、优化空间布局、提高供给体系质量等方面持续发力。

第一，大力实施创新驱动发展战略。党的十八大将创新驱动发展上升为国家战略，2015年3月，《中共中央 国务院关于深化体制机制改革加快实施创新驱动发展战略的若干意见》出台，为全面深化科技创新体制机制改革绘制战略蓝图。为了破除制约科技成果转化的制度性障碍，2015年10月，修订后的《促进科技成果转化法》正式实施，2016年又相继印发《实施〈中华人民共和国促进科技成果转化法〉若干规定》《中华人民共和国促进成果转移转化行动方案》，形成了从修订法律条款、到制定配套细则、再到部署具体任务的促进科技成果转化三部曲。2016年5月，《国家创新驱动发展战略纲要》出台，明确了分三步走把我国建成世界科技创新强国的战略目标。地方加速出台相关政策融入国家战略总体布局，深圳等14个国家自主创新示范区相继建立，贯穿东中西的自主创新示范网络基本形成。

第二，持续优化经济空间布局。2013年，习近平总书记先后提出建设“新丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的合作倡议，2014年11月的中央财经领导小组第八次会议对此进行了专门研究，并发起建立亚洲基础设施投资银行和设立丝路基金。2015年3月，《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》出台，明确了“一带一路”的框架思路、合作重点与合作机制等重要内容。这一阶段，共建“一带一路”完成总体布局^[25]。党的十八大以来，习近平总书记先后提出京津“双城记”和京津冀协同发展。此后，国家先后成立京津冀协同发展领导小组，印发《京津冀协同发展规划纲要》指导性文件，围绕生态、产业、交通等方面布局京津冀协同发展战略框架。2013年，习近平总书记在武汉新港考察时提出“要把全流域打造成黄金水道”，2016年3月审议通过的《长江经济带发展规划纲要》确立了长江经济带“一轴、两翼、三极、多点”的发展新格局。

第三,着力提高供给体系质量。2015年11月,习近平总书记在中央财经领导小组第十一次会议上首次提出“供给侧结构性改革”,并在同年中央经济工作会议上明确了“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”五大任务,供给侧结构性改革从理论探讨上升为战略部署。2016年1月召开的中央财经领导小组第十二次会议研究了供给侧结构性改革方案,供给侧结构性改革进入具体实施阶段。2016年8月,国务院对钢铁、煤炭等国民经济主导型产业提出了具体的化解过剩产能目标,同年底中央经济工作会议进一步增加了农业供给侧结构性改革、振兴实体经济、促进房地产市场平稳健康发展三项重点工作。《“十三五”规划纲要》明确了供给侧结构性改革是“十三五”时期发展的主线,强化了提高供给体系质量在推动高质量发展进程中的重要地位。

(二)党的十九大到党的二十大:以高质量发展为主题推动经济社会发展

党的十九大提出“我国社会主要矛盾转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”,同时我国进入“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期。在此基础上,党的十九大正式提出“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段”,党的十九届五中全会根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化进一步提出“‘十四五’时期经济社会发展要以推动高质量发展为主题”,高质量发展上升到一个全新的战略高度,我国进入全面推动高质量发展阶段。

第一,把科技自立自强作为高质量发展的战略支撑。党的十八大以来,科技领域基础性制度基本确立,但仍存在一些深层次体制机制障碍,2021年11月,《科技体制改革三年攻坚方案(2021—2023年)》审议通过,就构建关键核心技术攻关高效组织体系、提升资源配置效率、深化科技激励机制作出部署。面对基础研究环节薄弱的挑战,国务院于2018年发布《国务院关于全面加强基础科学研究的若干意见》,对新时期加强基础研究进行布局。2021年中央经济工作会议提出“制定实施基础研究十年规划”,为基础研究提供长期稳定支持。国家深入把握创新区域高度集聚规律,批复《京津冀系统推进全面创新改革试验方案》,先后确立长三角地区、粤港澳大湾区建设全球科技创新高地的战略定位。在既有的17个国家自主创新示范区基础上,宁波温州等6个国家自主创新示范区相继建立。

第二,着力增强发展的整体性协调性。党的十九大报告把区域协调发展战略列为国家坚定实施的七大战略之一。2018年11月,《中共中央 国务院关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见》出台,构筑了适应新时代区域协调发展战略的机制框架。国家相继对新时代的西部大开发、东北振兴、中部崛起、东部率先发展作出全新部署。继京津冀协同发展、长江经济带发展等区域重大战略实施后,国家又相继实施粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展、成渝地区双城经济圈等区域重大战略。至此,以四大板块为支撑、以区域重大战略为引领的新时代区域协调发展的四梁八柱基本形成。在此基础上,区域协调发展战略涵盖了革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区、功能区、资源型地区等的发展,重要功能区关键作用更为显著。国家协同推进乡村振兴战略和以人为本的新型城镇化,以城乡融合破解发展不平衡不充分问题,2019年4月,《中共中央 国务院关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》出台,为推动城乡要素顺畅流动、公共资源合理配置、消除城乡融合发展体制机制障碍进行统筹谋划。

第三,解决资源环境约束突出问题。党的十九大把“美丽中国”纳入社会主义现代化强国目标,把“人与自然和谐共生”纳入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略,把“污染防治”纳入三大攻坚战。2018—2020年,在大气污染防治行动取得阶段性成果的基础上,中国顺利完成蓝天保卫战三年行动计划。2021年2月,《国务院关于加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系的指导意见》出台,构筑了生产、流通、消费三个社会再生产的关键环节和基础设施、技术创新、法律制度三项关键支撑的体系建设。在碳达峰碳中和目标正式宣布后,2021年,《中共中央 国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做

好碳达峰碳中和工作的意见》《2030年前碳达峰行动方案》相继印发,构成碳达峰、碳中和两个阶段的顶层设计,推进形成了双碳工作“1+N”政策体系。

第四,打造高水平对外开放新格局。党的十九大以来,在已有的11个自由贸易试验区基础上,国家又分批次设立了海南、山东、江苏等10个自由贸易试验区,形成了海陆统筹、协调分布的开放态势。2018年,海南在自由贸易试验区实践基础上探索建设中国特色自由贸易港,2020年6月,《海南自由贸易港建设总体方案》公布,旨在把制度集成创新摆在突出位置,打造新时代全国改革开放新高地。2020年11月,《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)签署,中国加入全球最大自贸区。2020年1月,《中华人民共和国外商投资法》正式施行,成为中国第一部外商投资领域统一的基础性法律,完善了新时代外商投资法律制度的总体框架,为外商在华利益提供了切实保护。

第五,扎实推进共同富裕。脱贫攻坚是实现共同富裕的关键一步,2017年10月,党的十九大向全党全国人民发出坚决打赢脱贫攻坚战的动员令,次年发布的《中共中央 国务院关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》,明确了脱贫攻坚各项工作的时间表和路线图。各部门、各地区对此进行深入贯彻,相继印发具有针对性的行动方案。提高人民收入水平是逐步实现共同富裕的重要内容,2017年10月,党的十九大提出了“坚持在经济增长的同时实现居民收入同步增长、在劳动生产率提高的同时实现劳动报酬同步提高”。2020年10月,党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标的建议》把“提高人民收入水平”作为完整的一节进行部署,并摆在“改善人民生活品质,提高社会建设水平”之首。国家强化基本公共服务政策与脱贫攻坚战、决战全面建成小康社会等时代需求相互配合,更加关注农村、贫困人口和弱势群体的民生问题,推动基本公共服务朝着促进公平可及、精准帮扶的方向发展^[26]。

(三)党的二十大以来:高质量发展成为全面建设社会主义现代化国家的首要任务

在第一个百年奋斗目标如期实现的基础上,总量问题基本得到解决,中国迈上了实现第二个百年奋斗目标新征程,面临着新的战略任务和挑战。2022年10月,党的二十大强调“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”,凸显了高质量发展在第二个百年奋斗目标进程中的全局性、长远性和战略性意义。2023年2月,中共中央、国务院印发《质量强国建设纲要》,从宏观经济的发展质量到中观产业的质量竞争力,再到微观产品、服务、品牌的质量水平作出部署。2023年2月,中共中央、国务院印发《数字中国建设整体布局规划》,明确了数字中国建设“2522”的战略框架。2023年3月,习近平总书记参加江苏代表团审议时再次强调“牢牢把握高质量发展这个首要任务”,并对推动高质量发展提出“四个必须”的明确要求,为新征程推动高质量发展指明了前进方向、提供了重要遵循。

三、新时代十年中国高质量发展的成效评估

坚定的道路自信来自实践成果的检验。新时代十年是中国提高发展质量力度最大、举措最实、成效最显著的十年。本部分从创新、协调、绿色、开放、共享五个维度,更多地采用原始数据的形式,直观清晰展现新时代十年中国高质量发展取得的成效。

(一)科技创新成为经济社会发展新引擎

新时代十年,中国深入实施创新驱动发展战略,创新发展成效显著。一是在全球创新版图中的地位不断攀升。根据世界知识产权组织发布的《全球创新指数报告》,党的十八大以来,中国的全球创新指数排名持续提高,2019年超越日本,2022年上升到世界第11位。二是创新投入持续增加。新时代十年,中国的R&D人员和R&D经费投入均实现跨越式增长,基础研究投入占比进一步上升,为提高原始创新能力创造了良好条件(见图2)。三是创新产出加速增长。党的十八大以来,中国的专利申请授权量和技术

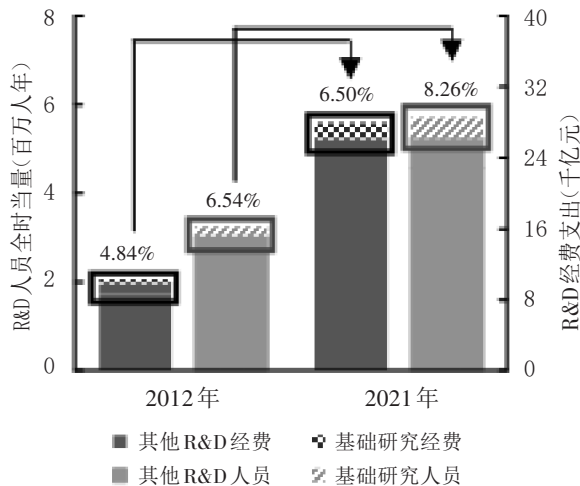


图2 中国创新投入发展情况

数据来源：国家统计局以及《中国科技统计年鉴》。

(二) 经济社会发展平衡性协调性不断增强

新时代十年，区域协调发展战略和区域重大战略扎实推动，城乡融合发展加快推进，区域和城乡协调发展的潜力不断释放。一是区域发展协调性不断增强。党的十八大以来，表征中国区域发展差距的泰尔指数呈波动下降态势，中部和西部地区GDP占全国比重稳定上升，而东北地区占比有所下降（见图3），根据国家统计局发布的数据计算，2022年京津冀、长三角、粤港澳大湾区以5%的国土面积贡献了43.18%的生产总值，成为中国高质量发展的动力引擎。二是城乡发展差距持续缩小。根据国家统计局发布的数据，在生活水平方面，城乡居民人均可支配收入比和支出比分别由2012年的2.88和2.57显著下降到2022年的2.45和1.83，这意味着脱贫攻坚和乡村振兴战略的纵深推进成果卓著。在基础设施和公共服务方面，2021年城乡人均道路面积比相较于2012年下降32.03%，城乡卫生技术人员比由2012年的2.50下降至2021年的1.57，2012—2021年农村宽带接入用户数年均增速高出城市地区4.04个百分点^[3]，农村地区的公共卫生、交通基础设施、数字化短板加快补齐，为激发农业农村发展活力提供了有力保障。

(三) 绿色低碳发展步履坚实

新时代十年，中国大力推进生态文明建设，坚持绿水青山就是金山银山的理念，绿色发展取得了显著成效。一是发展方式绿色低碳转型加快推进。《新时代的中国绿色发展》白皮书相关数据显示，党的十

市场成交额稳定保持两位数年均增速，技术转移和成果转化不断取得突破^[2]。但在一些重要领域仍存在“卡脖子”技术和部件^[2]，产业链供应链安全面临挑战。四是创新高地加快建设。根据《中国科技统计年鉴》的相关数据，京津冀、长三角和粤港澳三大创新集聚区^①的R&D经费支出和R&D人员全时当量占全国比重分别由2012年的57.08%、56.46%上升到2021年的58.57%、56.93%。党的十八大以来，三大创新集聚区专利申请授权量、技术市场成交额和技术输出合同金额占全国比重维持在60%以上，彰显了强大的引领辐射作用。五是数字经济加快发展。党的十八大以来，中国的数字经济核心产业规模实现了10.50%的年均增长，2020年数字经济核心产业占GDP比重达到7.84%^[27]，数字经济赋能高质量发展作用更加明显。

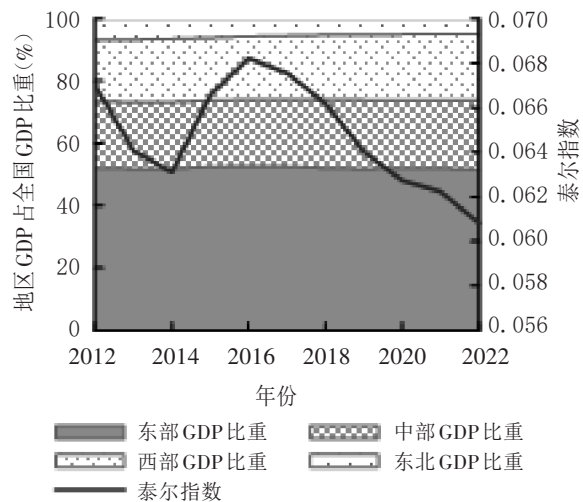


图3 中国区域协调发展情况

数据来源：国家统计局，泰尔指数根据国家统计局各省份人口和GDP数据计算得出。

①三大创新集聚区的划分参考中国科技发展战略研究小组等发布的《中国区域创新能力评价报告2021》。京津冀创新集聚区包括北京、天津、河北；长三角创新集聚区包括江苏、浙江、上海、安徽；考虑到数据的可得性，粤港澳创新集聚区仅包括广东。

八大以来,中国以年均3%的能源消费增速支撑了年均6.6%的经济增长,2021年万元GDP能耗、万元GDP用水量、单位GDP建设用地使用面积相较2012年分别下降26.40%、45.00%、40.85%,有效缓解了经济发展和资源环境约束间的矛盾。中国绿色发展水平由2012年的0.4637提升到2019年的0.5937^[4],绿色低碳发展迈上新台阶。二是环境污染治理卓有成效。伴随《打赢蓝天保卫战三年行动计划》的制定和落实,2015—2021年中国二氧化硫、氮氧化物和颗粒物排放量均实现大幅下降(见图4),超额完成15%的目标要求。全国的空气质量指数(AQI)均值由2015年的76.77下降到2022年的53.56,2022年AQI达标城市比例为54.63%,相较2015年提高33.43个百分点^[28]。三是自然生态实现高水平保护和修复。国家统计局相关数据显示,2012—2022年中国累计实现6902.12万公顷的造林面积,是全球森林资源增长最多的国家。积极推进自然保护地体系建设,国家级自然保护区由2012年的363个增加到2021年的474个,正式设立了三江源等第一批国家公园,保护面积达23万平方公里。四是碳达峰碳中和稳妥有序推进。党的十八大以来,中国坚定不移推进能源革命,煤炭消费占一次能源消费比重降至2019年的57.7%,水能、风能、太阳能、核能4种非化石能源的发电装机容量占总装机容量比重从2012年的28.51%增至2019年的39.69%^[29]。根据中共中央宣传部“中国这十年”系列发布会的相关数据,新时代十年,全国单位GDP的碳排放下降34.4%,扭转了碳排放快速增长的态势。

(四)高水平对外开放成效显著

新时代十年,中国实施更加积极主动的开放战略,形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局。一是贸易大国地位不断巩固。国家统计局数据显示,截至2022年,中国进出口总额达到63096.00亿美元。其中,高新技术产品出口额由2012年的6011.64亿美元上升到2021年的9794.19亿美元,外贸结构不断优化。二是引进来和走出去并行发展。十年间,中国的外国直接投资(FDI)和对外直接投资(ODI)均显著提升(见图5)。特别是2020年,在全球跨境投资大幅萎缩背景下,中国ODI占全球当年流量20.2%,首次位居全球第一。三是推动共建“一带一路”高质量发展。截至2022年3月,中国已与149个国家、32个国际组织签署200多份合作文件,商签范围由亚欧地区拓展到非洲、拉美、西欧等相关国家和地区,2013—2021年中国对“一带一路”沿线直接投资额达1613亿美元^[25],既促进沿线国家发展,也重塑了国内东西双向开放结构。四是制度性开放稳步扩大。根据商务部公开数据,截至2022年9月,中国共签署自由贸易协定19份,涉及国家和地区26个,与自贸伙伴的贸易额占外贸总额35%左

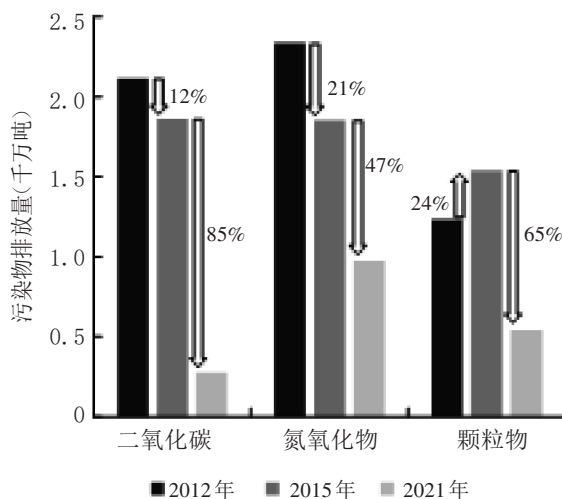


图4 中国污染物排放变化情况

数据来源:国家统计局以及《中国科技统计年鉴》。

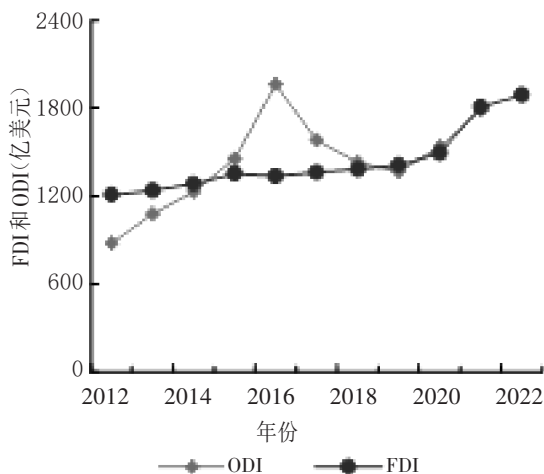


图5 中国对外经济合作发展情况

数据来源:国家统计局。

右,有效联通了国内国际两个市场两种资源。党的十八大以来,中国先后设立 21 个自由贸易试验区,自贸试验区外资准入负面清单由 2013 年的 199 条缩减至 2021 年的 27 条,开放领域越来越宽。

(五)共同富裕取得实质性进展

新时代十年,中国坚持贯彻共享发展理念,朝着共同富裕目标扎实迈进。一是脱贫攻坚取得全面胜利。在精准扶贫、精准脱贫基本方略的深入实施下,中国贫困人口比例快速下降,2020 年实现农村贫困人口全部脱贫^[29],为走向共同富裕奠定了坚实基础。二是人民生活水平持续提高。根据国家统计局相关数据,党的十八大以来,伴随人均 GDP 的增长,中国居民人均收入水平不断提升,2022 年达到 3.69 万元,逐年接近高收入国家门槛。同时,中国的中等收入群体快速壮大,成为全球规模最大的中等收入群体且仍处于增长阶段。三是基本公共服务均等化进程加快。进入新时代以来,中国在教育、医疗卫生、社会保障和就业等民生领域的财政支出呈倍数级增长,国家以标准体系建设强化基本公共服务政策的社会兜底保障作用,基本公共服务在城乡、区域以及不同人群间的分布更加均衡^[26]。四是共同富裕水平显著提高。根据和军等的测度,2013—2020 年中国共同富裕水平年均增长 4.24%,其中富裕度水平呈年均 7.04% 的高速增长,共享度始终保持在较高水平,但增速相对缓慢,进一步缩小区域和城乡发展差距将是推进共同富裕进程中的重中之重^[30]。

四、新征程中国高质量发展的路径展望

2023 年是全面贯彻党的二十大精神开局之年,开局关乎全局,起步决定后程。新时代十年中国高质量发展取得了重大成就,在全面建设社会主义现代化国家新征程上,中国的高质量发展仍面临着诸多严峻挑战,例如产业链供应链亟待突破“卡脖子”问题、一些地区发展动力不足、部分地方难以有效协调降碳和增长、劳动力数量比较优势减弱。立足党的二十大提出的新任务新要求,中国应从以下几个方面推动高质量发展。

第一,发挥新型举国体制优势,强化科技创新和技术攻关。2023 年 3 月,中共中央、国务院印发《党和国家机构改革方案》,提出“重新组建科学技术部”,旨在进一步理顺科技领导和管理体制,聚焦关键核心技术,实现科技自立自强。这一举措将有利于全面统筹各方力量,推动健全新型举国体制。如何发挥出新型举国体制的巨大优势成为破解高质量发展卡点瓶颈的关键。一是要建立产学研贯通机制。面对高校基础研究成果难以有效满足实体经济部门现状,要继续坚持破“五唯”导向的激励机制,确立以原始创新、重大理论创新、关键核心技术创新等为导向的新型激励机制。二是要充分发挥市场机制的作用。支持高校、科研机构和龙头企业组建创新联合体,以企业和市场需求为导向加强关键核心技术和共性技术研发。三是要梳理科技企业、科研院所和高等院校各创新主体的功能定位,通过政策和资金引导,统筹创新要素合理流动,避免盲目竞争、扩张、转向。

第二,推动实体经济数字化转型,激发高质量发展新引擎。党的二十大报告提出“加快发展数字经济,促进数字经济和实体经济深度融合,打造具有国际竞争力的数字产业集群”。数字经济将会是新征程推动高质量发展的新增长点,要发挥出数字化对实体经济提质增效的重要作用。一是要完善数据要素市场规则。统筹数据开发、隐私保护和公共安全,完善数据监管,建立数据登记及披露制度。培育数据交易主体,规范化数据交易平台,构建合理的市场交易规则。二是要加快新型数字基础设施建设。加快构建以数据、算力、算法、应用协同发展的新型基础设施,注重连接能力和效率提升。三是要加强政策引导。要通过制定标准、技术支持、资金补贴等措施,引导企业实现数字化转型发展。

第三,统筹区域战略体系,拓展高质量发展新空间。党的二十大提出“深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略”,形成了区域发展战略体系。加强战略间联动将是促

进区域协调发展的关键。一是要发挥主体功能区战略在区域发展定位和优化区域发展格局方面的决定性作用,在国土空间规划的基础上找准地区定位,充分发挥本地区比较优势。二是加强区域重大战略与区域协调发展战略之间在空间上的相互支撑。特别是推动东北地区主动对接京津冀协同发展,在创新合作、基础设施联通、产业转移承接等领域加强合作。三是将新型城镇化战略与区域协调发展战略有机结合。形成多中心、多层次的城市群网络,发挥重要城市群引领带动辐射作用,梯度推进区域协调发展。例如通过哈长、辽中南等城市群发展,把东北地区优质生产要素集中起来,形成核心增长极和战略引擎,从而辐射、带动东北地区整体发展。

第四,全面推动绿色发展,保障高质量发展提质增效。针对双碳进程推进工作中出现的“急功近利、急于求成”“只顾降碳、不顾其余”等突出问题,党的二十大作出了“协同推进降碳、减污、扩绿、增长”的重大战略决策。要确保协同推进战略部署落地生根见效,加快建立有效的协同推进激励约束机制则是重中之重。一是要构建协同推进的综合评价体系。兼顾全国通用性和地区差异性,建立科学合理的综合评价指标体系、协同推进综合评价机制以及协同推进综合评价结果运用机制。二是构建协同推进的目标考核体系。建立协同推进目标考核指标体系、目标分解机制、目标考核机制,目标考核结果的运用要与地方官员晋升、社会监督政策、动态终身追责挂钩,从而真正发挥目标考核对协同推进的有效激励约束。三是构建协同推进的监督检查体系。建立协同推进的党内巡视制度、专项督察制度、公众监督制度。

第五,提高人才队伍质量,强化高质量发展人才支撑。高质量发展是主要依靠创新驱动的发展,而劳动、资本等传统生产要素的投入仍旧发挥重要作用。在劳动人口规模下降的背景下,中国经济高质量发展离不开劳动力质量的提高,正如李强总理在十四届全国人大一次会议闭幕会答记者问时强调的“人口红利既要看人口数量,更要看人口质量,既要看人口数,更要看人才数”。一是要加大教育投资。坚持以人民为中心发展教育,继续提高教育体系的整体质量,特别是要增强职业技术教育适应性,持续促进教育公平。二是要提高现有人力资源质量。完善不同群体多元化学习需求,降低在职人员继续教育门槛,提高在职学历认可度,实现劳动者整体素质和劳动生产率提高。三是继续解决好社会保障问题。在就业、教育、医疗、住房、养老等方面加大改革力度,提高社会保障水平,在社会保障稳固的前提下促进个人对人力资本的投资力度。

参考文献:

- [1]陈俊科.新时代推进经济高质量发展的实践与启示:以新疆为例[M].北京:经济科学出版社,2022.
- [2]杨 骞,陈晓英,田 震.新时代中国实施创新驱动发展战略的实践历程与重大成就[J].数量经济技术经济研究,2022(8):3-21.
- [3]杨 骞,金华丽.新时代十年中国的城乡融合发展之路[J].华南农业大学学报(社会科学版),2023,22(3):127-140.
- [4]刘华军,邵明吉,孙东旭.新时代中国绿色发展的实践历程与重大成就——基于资源环境与经济协调性的考察[J].经济问题探索,2022(9):133-147.
- [5]张占斌,毕照卿.经济高质量发展[J].经济研究,2022(4):21-32.
- [6]陈诗一,陈登科.雾霾污染、政府治理与经济高质量发展[J].经济研究,2018,53(2):20-34.
- [7]刘思明,张世瑾,朱惠东.国家创新驱动力度及其经济高质量发展效应研究[J].数量经济技术经济研究,2019(4):3-23.
- [8]李元旭,曾 毓.政府规模、技术创新与高质量发展——基于企业家精神的中介作用研究[J].复旦学报(社会科学版),2019(3):155-166.
- [9]魏 敏,李书昊.新时代中国经济高质量发展水平的测度研究[J].数量经济技术经济研究,2018(11):3-20.
- [10]简新华,聂长飞.中国高质量发展的测度:1978—2018[J].经济学家,2020(6):49-58.
- [11]黄群慧.新时代中国经济发展的历史性成就与规律性认识[J].当代中国史研究,2022,29(5):23-35.

- [12]SOLOW R M.Technical change and the aggregate production function[J].The review of economics and statistics,1957:312-320.
- [13]马克思.资本论:第2卷[M].北京:人民出版社,2004.
- [14]KRUGMAN P. The myth of Asia's miracle[J].Foreign affairs,1994,73(6):62-78.
- [15]西蒙·史密斯·库兹涅茨.各国的经济增长[M].北京:商务印书馆,1985.
- [16]刘志彪,安同良.中国产业结构演变与经济增长[J].南京社会科学,2002(1):1-4.
- [17]GROSSMAN G M,KRUEGER A B.Economic growth and the environment[J].The quarterly journal of economics,1995,110(2):353-377.
- [18]NORDHAUS W D.Economic growth and climate:the carbon dioxide problem[J].The American economic review, 1977,67(1): 341-346.
- [19]卡马耶夫.经济增长的速度和质量[M].武汉:湖北人民出版社,1983.
- [20]刘树成.论又好又快发展[J].经济研究,2007(6):4-13.
- [21]钞小静,任保平.中国的经济转型与经济增长质量:基于TFP贡献的考察[J].当代经济科学,2008(4):23-29.
- [22]肖红叶,李腊生.我国经济增长质量的实证分析[J].统计研究,1998(4):8-14.
- [23]白俊红,王林东.创新驱动是否促进了经济增长质量的提升[J].科学学研究,2016(11):1725-1735.
- [24]马克思.资本论:第1卷[M].北京:人民出版社,2004.
- [25]吕越,马明会,李杨.共建“一带一路”取得的重大成就与经验[J].管理世界,2022,38(10):44-55.
- [26]姜晓萍,吴宝家.人民至上:党的十八大以来我国完善基本公共服务的历程、成就与经验[J].管理世界,2022,38(10):56-70.
- [27]鲜祖德,王天琪.中国数字经济核心产业规模测算与预测[J].统计研究,2022,39(1):4-14.
- [28]刘华军,邵明吉,郭立祥,等.新时代的中国大气污染治理之路——历程回顾、成效评估与路径展望[J].商业经济与管理,2023(2):66-79.
- [29]刘华军,石印,郭立祥,等.新时代的中国能源革命:历程、成就与展望[J].管理世界,2022,38(7):6-24.
- [30]和军,张依,张勇之.我国共同富裕水平测度与时空演化特征[J].当代经济研究,2023(3):77-89.

(收稿日期:2023—04—10 责任编辑:赵爱清)

China's Path to High Quality Development in the Past Decade of the New Era--Review, Evaluation and Outlook Liu Hua-jun, Tian Zhen

Abstract: This paper focuses on the landmark historical stage of the past decade of the New Era, systematically reviews the practical process of China's high-quality development, quantifies and assesses China's significant achievements in high-quality development, and proposed a feasible path to further promote high-quality development on the new journey. In the decade of the New Era, China has taken the initiative to adapt to the new normal by improving the quality and efficiency of development, made high-quality development the theme of its economic and social development, and further made high-quality development the primary task of building a modern socialist country in an all-round way. In the past decade, the role of innovation in driving economic and social development has been significantly enhanced, the gap between regions and between urban and rural areas in development has been narrowing, green and low-carbon development has taken solid steps, opening-up has increased both in scale and quality, and substantial progress has been made in achieving common prosperity. On the new journey to fully build a modern socialist country, China should take advantage of the new national system to strengthen scientific and technological innovation and technological research, promote the digital transformation of the real economy, coordinate the regional strategic system, comprehensively promote green development, and improve the quality of human resources.

Key Words: The 20th CPC National Congress; High Quality Development; New Development Concept; Effectiveness Evaluation