

新时代十年经济重点领域的改革与发展

□ 常 旭

《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》指出,“党的十八大以来,我国经济发展平衡性、协调性、可持续性明显增强”,“我国经济迈上更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展之路”。以习近平同志为核心的党中央坚持以中国式现代化推进中华民族伟大复兴,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,推动高质量发展,实施了一系列改革发展的重大战略,在许多经济重点领域取得伟大成就,为中国经济社会的长远未来筑牢了根基,厚植了潜力。

建立现代税制体系

中共十八届三中全会正式将财政提升到国家治理基础和重要支柱的高度。2014年6月30日,中共中央政治局审议通过了《深化财税体制改革总体方案》,重点从改进预算管理制度、深化税收制度改革、调整中央和地方政府间财政关系三个方面进行改革。2017年中共十九大明确提出要“建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系”。

新时代10年,我国连续实施积极的财政政策,扩大政府投资规模,实施大规模减税降

费,财税体制改革全面发力、多点突破、纵深推进,为经济社会高质量发展提供了坚实的财力保障。现代税制体系初步建立,预算制度改革迈出坚实步伐,权责清晰、财力协调、区域均衡的政府间财政关系日益完善。2013年至2021年新增减税降费累计8.8万亿元,有效应对了经济运行中出现的短期冲击和挑战,实现经济社会持续健康发展。

推进金融体制改革

中共十八大以来,中国金融体制改革迈出了新步伐,金融供给侧结构性改革不断深化,服务经济高质量发展的能力和效率大幅提升。第一,在新发展理念指引下,中国金融业持续推动实体经济绿色发展,已形成包括绿色贷款、绿色债券、绿色保险、绿色基金、绿色信托、碳金融产品等在内的多层次绿色金融产品和服务,支持生产生活方式全面绿色低碳转型。第二,金融业着力提升金融服务的覆盖率、可得性和满意度,有力推动经济产业链爬坡升级和结构优化,持续加大对小微企业的支持力度,推动经济发展实现动力变革、效率变革。第三,金融系统不断拓宽服务领域,提升服务能力和管理水平,存款贷款、

支付结算等基础金融服务的便利性和普惠性走在世界前列,金融基础设施不断完善。目前,中国基本建成了以服务实体经济为目标、便民利民的金融服务体系,金融服务体系更加包容共享。

做强做优做大国有企业

中共十八届三中全会确定了国企国资分类改革的基础框架。2014年7月,国资委在竞争领域启动了央企改革试点。2015年9月13日,中共中央、国务院发布《关于深化国有企业改革的指导意见》。自此以后,国家出台了一系列关于深化国企改革的政策文件,逐步形成“1+N”的全面深化国有企业改革的政策体系。2020年6月30日,中央全面深化改革委员会第十四次会议审议通过了《国企改革三年行动方案(2020—2022年)》。

在以习近平同志为核心的党中央的坚强领导下,中央企业经济效益不断提升,重大科技创新和重大工程成果丰硕。中国特色现代企业制度和国资监管体制向更加成熟定型迈出实质性步伐,企业市场化经营机制改革在更大范围、更深层次上破冰破局,战略性重组、专业化整合、新兴产业布局,有力推动了国有资本结构优化提升,为企业高质量发展提供了强劲动力。

创新驱动引领高质量发展

中共十八大以来,我国深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,

完善国家创新体系,加快建设科技强国,实现高水平科技自立自强。新时代10年来,科技体制改革稳步推进、创新能力持续跃升、支撑引领作用显著增强,科技创新取得新的历史性成就。

创新驱动实质是人才驱动,实现高水平科技自立自强,归根结底要靠高水平创新人才。近年来,我国一系列科技体制改革举措都旨在不断激发科研人员的创新活力。2015年9月,《深化科技体制改革实施方案》部署了到2020年要完成10方面143项改革任务,并给出明确清晰的时间表与路线图。截至2022年3月,这143项科技体制改革任务已经全面完成,重点领域和关键环节改革取得实质性进展,科技创新的基础性制度框架基本确立。

扎实推进制造强国建设

新时代以来,以习近平同志为核心的党中央把发展实体经济特别是制造业摆在更加突出的位置,并作出一系列重要部署:推进基础和关键领域创新突破,增强产业链供应链韧性;推动数字化转型向纵深拓展,增强产业发展新优势新动能;壮大“专精特新”中小企业,激发市场主体新活力。

中国制造业综合实力迈上新台阶,重点领域创新取得新突破,产业结构优化迈出新步伐。2012年至2021年,我国制造业增加值由16.98万亿元增长到31.4万亿元;制造业增加值已经连续12年位列全球首位。我国工业拥有41个大类、207个中类、666个小类,是

全世界唯一拥有联合国产业分类中所列全部工业门类的国家,有220多种工业产品产量居世界第一位。“中国制造”在全球产业链、供应链中的影响力持续攀升。截至2021年底,我国共建成21家国家制造业创新中心、两家国家地方共建制造业创新中心、223家省级制造业创新中心。

优化提升区域经济布局

改革开放以来,经济特区、开放城市大多位于东部沿海。20世纪90年代中后期以来,我国相继作出实施西部大开发、振兴东北老工业基地、促进中部地区崛起等重大战略决策。中共十八大以来,中共中央提出了京津冀协同发展、长江经济带发展、共建“一带一路”、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展、高标准高质量建设雄安新区、东中西和东北“四大板块”优势互补等新的区域发展战略,并取得了重要成就。

在促进区域协调发展方面,中共中央按照客观经济规律调整完善区域政策体系,发挥各地区比较优势,促进各类要素合理流动和高效集聚,形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。2022年4月10日,《中共中央、国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》发布,明确提出要加快建立全国统一的市场制度规则,打破地方保护和市场分割,打通制约经济循环的关键堵点,加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场。

加快农业农村现代化

推进农业农村现代化是全面建设社会主义现代化国家的重大任务,是解决发展不平衡不充分问题的重要举措,是推动农业农村高质量发展的必然选择。中共十九届五中全会提出,坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重,走中国特色社会主义乡村振兴道路,全面实施乡村振兴战略,强化以工补农、以城带乡,推动形成新型工农城乡关系,加快农业农村现代化。

中共十八大以来,坚持将农业现代化和农村现代化一体设计、一并推进,有效应对各种风险挑战,推动农业农村高质量发展。第一,提高农业质量、效益和竞争力,守牢国家粮食安全底线。第二,实施乡村建设行动,科学推进乡村规划建设。第三,深化农村改革,健全城乡融合发展机制,巩固和完善农村基本经营制度,深化农村土地制度改革,深化农村集体产权制度改革。第四,实现巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,在巩固脱贫攻坚成果的基础上,接续推进脱贫攻坚地区乡村全面振兴。农业农村面貌焕然一新,农业农村现代化水平迈上了新台阶,全面书写了“三农”工作新篇章。

推进高水平对外开放

新时代以来,中国坚定不移奉行互利共赢的开放战略,形成全方位、多层次、宽领域的全面开放新格局。中国坚持平等互利和共

同发展的原则,积极融入全球分工体系,平等互利、共同发展,用实际行动推动构建人类命运共同体。

推进高水平对外开放的主要举措包括:第一,顺应国内消费升级趋势,进一步降低关税,提升通关便利化水平,加快跨境电子商务等新业态新模式发展。第二,持续放宽市场准入,更有效率地实现内外市场联通、要素资源共享。第三,积极推动从商品和要素流动型开放向规则、规制、管理、标准等制度型开放转变,带动形成更高层次改革开放新格局。第四,扎实推进自贸试验区、海南自由贸易港建设。2022年1月1日,全球最大自贸协定——《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)正式生效,带动全球近1/3的经济体量形成统一的

超大规模市场。截至2022年6月底,中国已与149个国家、32个国际组织签署200余份共建“一带一路”合作文件,“六廊六路多国多港”的互联互通架构基本形成,一大批合作项目落地生根,沿线国家和地区人民的生活发生巨大改变。

新时代10年,经济领域全局性的深刻变革使中国经济活力充沛。我国国内生产总值从2012年的53.9万亿元提升到2021年的114.4万亿元,占世界经济的比重从11.4%提升到18%以上;经济增速达年均6.5%,成为世界经济增长的主要贡献国之一。完备的产业体系、广阔的市场空间、独特的制度优势成为中国经济战胜一切艰难险阻的底气。

(作者单位:中国社会科学院当代中国研究所)

