

高质量发展是实现中国式现代化的关键

文_武力*

中国进入新时代以来，党对建设社会主义现代化国家在认识上不断深入、战略上不断成熟、实践上不断丰富。发展是中国共产党执政兴国的第一要务，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。

深入理解新理念、新阶段、新格局

经过新中国 70 多年的社会主义建设，特别是 40 多年的改革开放与发展，中国共产党领导全国各族人民终于实现了第一个百年奋斗目标，建立起社会主义市场经济体制，并在世界上第一个实现了大规模脱贫和消除绝对贫困的目标，全面建成小康社会。我国开始迈向全面建设社会主义现代化国家新征程，正在向第二个百年奋斗目标历史进程进军。怎样认识发展阶

段和发展任务的变化，要贯彻什么样的发展理念，构建什么样新的经济发展格局，如何为全面建设社会主义现代化奠定坚实的物质技术基础？只有全面正确地认识形势和任务变化，才能形成全党和全国各族人民的共识，坚定历史自信，把握历史主动，共同团结奋斗。

首先，对党的十八大以来这 10 年的历史性成就和发生的历史性转变，要有一个全面的认识。中国作为一个后发的社会主义工业大国，一直实行着赶超型工业化战略，因此，中国在工业化建设的初期，经济运行长期处于“供给约束性”状态。1997 年，首次出现“买方市场”后，虽然实施了积极的财政金融政策以求扩大内需，但是仍然存在经济发展不平衡、城市化对基础设施建设的需求，以及人民消费由“衣食”温饱型向“住行”富裕型的升级等因素。由此，在新世

*武力，中信改革发展研究基金会资深研究员，中国社会科学院当代中国研究所研究员，中华人民共和国国史学会学术委员会主任。

纪第一个10年里,经济增长仍然过度倚重投资和出口,消费在GDP中的比重长期偏低,生态环境恶化等。实践说明,这种外延型、粗放型增长方式是不可持续的,随着工业化即将完成和资源、环境、劳动力约束的增强,中国经济发展必须转向以依靠科技创新和提高企业效益为主的内涵型发展。这种转型早在2007年党的十七大正式提出“科学发展观”时就开始了。然而,2008年全球金融危机不期而至,我国出口骤降,而消费在短期内又难以提升,严峻的就业压力迫使中国启动了规模庞大的需求刺激政策,导致客观上经济的增长更加倚重投资的支撑。

党的十八大以来,中国特色社会主义进入新时代,这标志着我国经济发展新的历史阶段的开始。新时代中国特色社会主义发展呈现新的特征,最主要的是:我国社会主要矛盾已经转化为人民对美好生活的日益增长的需要与发展不平衡不充分之间的矛盾。我国社会主要矛盾的变化,没有改变我们对我国社会主义所处的历史阶段的判断。我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有改变,我国是世界最大发展中国家的国际地位没有改变。就经济发展来说,中国正在由高速增长阶段转向高质量发展阶段,即经济增长速度从高速增长转向中高速增长,经济结构从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并举,发展动力从主要依靠资源和低成本劳动力等要素投入转向创新驱动。这种趋势性变化,反映了中国经济正在向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演化。

新阶段高质量发展的科学内涵

在中国经济发展的新阶段,我们要完整、准确、全面贯彻新发展理念,坚持社会主义市场经济改革方向,坚持高水平对外开放,加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

高质量发展的内涵是:第一,从需求和供给两个方面共同发力,把实施扩大内需战略同深化供给侧结

构性改革有机结合起来;第二,统筹国内国际两个大局,增强国内大循环内生动力和国内统一大市场的发展,提升国际循环质量和与国际规则的对标;第三,推动产业结构优化升级,加快建设现代化经济体系;第四,提高经济效益,着力提高全要素生产率;第五,处理好经济发展与安全的关系,着力提升产业链供应链韧性和安全水平;第六,着力推进城乡融合和区域协调发展;第七,处理好速度与效益的关系,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

未来高质量发展要解决的重大问题

进一步深化改革,我们要坚持以推动高质量发展为主题,加快建设现代化经济体系,着力提高全要素生产率,着力提升产业链、供应链的韧性和安全水平,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,构建高水平社会主义市场经济体制。坚持和完善社会主义基本经济制度,毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用。

推动产业优化升级。建设现代化产业体系,坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,推进新型工业化,加快建设“制造强国”“质量强国”“航天强国”“交通强国”“网络强国”“数字中国”。

实现农业现代化。全面推进乡村振兴,坚持农业农村优先发展,巩固拓展脱贫攻坚成果,加快建设农业强国,扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴,全方位夯实粮食安全根基,牢牢守住18亿亩耕地红线,确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中。

促进区域协调发展。深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、城乡融合发展战略、新型城镇化战略,优化重大生产力布局,构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。

推进高水平对外开放,把实施扩大内生动力和提升国际循环质量和水平有机结合起来。稳步扩大规则、规制、



我国经济发展已由高速增长阶段转向高质量发展阶段

管理、标准等制度型开放，加快建设贸易强国，推动共建“一带一路”高质量发展，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系。

实现高质量发展必须重视人才支撑

教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑。必须坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，开辟发展新领域新赛道，不断塑造发展新动能新优势。

从新中国 70 多年经济建设的历史来看，人才赶不上发展的需要是一个重要的制约因素。我们党始终重视对人才的培养。从毛泽东提出“又红又专”、邓小平提出“科技是第一生产力”和干部的“四化”要求（革命化、知识化、专业化、年轻化）、江泽民提出“科教兴国”，到胡锦涛提出建立“学习型政党”，最近习近平总书记提出“现代化的本质是人的现代化”，一以贯之，而且越来越认识到人才的重要性。

从发展的阶段性来看，中国进入新时代以来，世界正在进入百年未有之大变局。我国的经济和科技发展，已经从过去的学习、引进为主的“跟跑者”向以创新为主导因素的“并跑者”和“领跑者”转变；西

方对我国的经济科技的遏制封锁日甚一日。增强自身科技创新能力、推动实现经济的良性循环，就显得尤为重要。

党中央一再强调：教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑。必须坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力。这是在新的历史阶段构建新的经济格局，实现高质量发展的关键。人才不仅是科技人才的培养、人力资本的提升以及最充分地发挥其作用，还包括各级党政机关、文化、社会、安全、一国两制、外交等各领域的人才培养和使用，

特别是党的领导干部和基层组织，以及 9600 多万党员的能力培养。

我们要坚持教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动，加快建设教育强国、科技强国、人才强国，坚持为党育人、为国育才，全面提高人才自主培养质量，着力造就拔尖创新人才，聚天下英才而用之。

我们要办好人民满意的教育，全面贯彻党的教育方针，落实立德树人的根本任务，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，加快建设高质量教育体系，发展素质教育，促进教育公平。完善科技创新体系，坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，健全新型举国体制，强化国家战略科技力量，提升国家创新体系整体效能，形成具有全球竞争力的开放创新生态。加快实施创新驱动发展战略，加快实现高水平科技自立自强，以国家战略需求为导向，集聚力量进行原创性引领性科技攻关，坚决打赢关键核心技术攻坚战，加快实施一批具有战略性全局性前瞻性的国家重大科技项目，增强自主创新能力。深入实施人才强国战略，坚持尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造，完善人才战略布局，加快建设世界重要人才中心和创新高地，着力形成人才国际竞争的比较优势，把各方面优秀人才集聚到党和人民事业中来。①

（编辑 季节）