

从“以经济建设为中心”到 “以人民为中心”的逻辑推演*

刘雪娇

(华中科技大学国家治理研究院、哲学系,湖北 武汉,430074)

摘要:40年前,十一届三中全会确立了“以经济建设为中心”的发展方略,这是依据当时我国国情作出的正确决定,在推进生产力提高方面发挥了重要作用。今天,适应时代发展的要求和国际国内环境的改变,第十九次全国代表大会提出“以人民为中心”的发展方略。这一发展方略既是新时代我国主要矛盾转化的内在要求,顺应了新时代中国特色社会主义的现实需要,也是对“以经济建设为中心”发展方略的继承、发展与超越,是在生产力发展取得一定进步后满足人民新增长需求的创新之举。

关键词:以经济建设为中心;以人民为中心;继承;超越

中图分类号:K02

文献标识码:A

文章编号:11670-0681(2018)01-095-05

作者简介:刘雪娇,华中科技大学国家治理研究院、哲学系2017级博士生,主要研究方向为科学社会学。

一、从“以经济建设为中心”到“以人民为中心”的必然逻辑

“以经济建设为中心”自提出之日起,我们党就始终坚定的坚持贯彻,它作为我国社会主义初级阶段理论的重要组成部分,是我们党基于当时社会的现实情况提出的主要任务。在这一思想的指导下,我国生产力发展水平极大提高,国内生产总值跃居全球第二,科技创新能力不断提升,国内人口的温饱问题成功解决。

十一届三中全会上,我们党毅然抛弃“以阶级斗争为纲”的“左”的错误方针,提出党和国家的工作中心应该是经济建设。党的十三大报告正确分析了当时我国所处的历史发展阶段是社会主义初级阶段,在这个阶段,我国国内的主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾,要解决这一矛盾必须坚持社会主义初级阶段理论,坚持以经济建设为中心。这一决定是从建国初期,我国社会生产不发达的现实出发作出的正确决定。1956年,我国虽然基本完成社会主义

改造,但是由于坚持“左”的错误指导,全国社会生产得不到提高,在社会生产落后的现实国情下,发展生产力成为首要任务,“以经济建设为中心”成为顺应当时我国国情的重要决定。

从1966年文化大革命开始到1976年文化大革命结束,十年期间我国国内动荡,生产力发展阻碍重重,科技创新工作受到重创,工业农业经济发展十分缓慢。高度集中的计划经济体制的建立,使得我国生产力无法正常发展,人民的积极性得不到提升,国民经济发展处于崩溃边缘,人民的温饱问题没有解决,社会主义制度的优越性也没有显现出来。在当时的背景下,想办法发展生产力才是主要任务,国民经济的恢复、人民物质生活条件的改善是紧迫问题,所以“以经济建设为中心”是顺应当时我国国情的正确决定。1978年十一届三中全会上,“以经济建设为中心”的发展要求被提出来,第十三次全国代表大会则明确提出社会主义初级阶段理论。在十三大报告中,赵紫阳强调:必须坚持以经济建设为中

收稿日期:2017-11-04

*基金项目:本文是欧阳康教授主持的2014年度教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目“推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大理论问题研究”(批准号:14JZD002)的阶段性成果。

心,促使国民经济持续又稳定的增长。他指出:社会主义的根本任务应该是发展社会生产力。从当时我国所处的社会阶段来看,要摆脱贫穷和落后,就必须发展社会生产力。发展提高社会生产力,应当成为我们考虑一切问题的出发点和检验一切工作的根本标准。

十三大报告中关于我国社会主要矛盾的判断和社会主义初级阶段理论是符合我国国情的。从十一届三中全会到十八大,我们党始终没有离开“以经济建设为中心”这一任务,改革开放四十年来,随着我国不断解放和发展社会生产,科技创新能力不断提升,我国生产力建设取得极大成效,人民物质生活明显改善,改革成果效果显著。在十九大报告中,习近平明确指出,我国已进入社会主义建设的新时代,“我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。”^①

这一主要矛盾的转变是顺应新时代我国国情的正确判断,是我们党对社会主义建设规律认识的与时俱进。2017年我国已经进入了全面建成小康社会的决胜阶段,人民在物质生活方面的要求已大体上得到满足,相比之下,在民主、法治、正义、安全以及生存环境等方面出现新的要求。这种情况下,我国国内经济发展不平衡不充分的问题更加显现出来,这个突出问题成为我们党要解决的主要矛盾。毛泽东在《矛盾论》中曾指出“在复杂的事物的发展过程中,有许多的矛盾存在,其中必有一种是主要的矛盾,由于它的存在和发展规定或影响着其他矛盾的存在和发展。”^②社会发展中存在多种矛盾,但是“其中必定有一种是主要的,起着领导的、决定的作用,其他则处于次要和服从的地位。因此,研究任何过程,如果是存在着两个以上矛盾的复杂过程的话,就要用全力找出它的主要矛盾。捉住了这个主要矛盾,一切问题就迎刃而解了。”^③这与马克思关于矛盾分析的原理是一致的,面对多个矛盾,要抓主要矛盾,主要矛盾是解决问题的关键。面对我国生产力水平总体上显著提高的现实情况,经济建设发展不平衡不充分的问题成为亟待解决的主要矛盾,这与发展水

平低下的问题已经有了本质区别。在这样的现实下,必须在经济建设上有所超越,必须在经济建设的基础上,强调以人民为中心。这是顺应我国主要矛盾转化的内在要求和必然趋势。

二、从“以经济建设为中心”到“以人民为中心”的可然逻辑

(一)“以经济建设为中心”是“以人民为中心”的基础

新时代我国社会主要矛盾虽然发生了变化,但是并没有改变我国处于社会主义初级阶段这一基本国情。我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段,所以还是要牢牢坚持党的基本路线,坚持以经济建设为中心。在十九大报告中,习近平提出:贯彻落实新时代中国特色社会主义思想必须坚持以人民为中心。以人民为中心这并不意味着新时代我们将放弃经济建设,因为经济建设是实现一切发展的基础,如果放弃经济建设,那么以人民为中心也将失去坚实的物质基础,满足人民对于美好生活的需要也必然成为一种空想。

“以经济建设为中心”的发展与“以人民为中心”的发展不是对立的关系,两者是相辅相成的,是推进社会主义建设无法或缺的两个极其重要的方面。其中经济建设是解决人民问题的基础,人民问题的解决又是经济建设的出发点与落脚点,经济建设思想的提出是为了解决建国之初人民的温饱问题,以人民为中心的提出是为了解决人民新出现的问题,满足人民更高的需求,离开人民这个中心,仅仅强调经济建设,那经济建设就失去了继续进行的动力。无论何时,实现精神财富之前,都要先实现物质财富,人民对美好生活的广泛需要的满足也必须依赖于长期以来我国经济建设取得的一系列成果。“以人民为中心”的提出体现了我们党在经济建设发展取得一定成效后,对人民主体地位的高度重视。

(二)“以人民为中心”是对“以经济建设为中心”的超越

“人是社会历史的主体,而归根到底作为实践主体的人民群众是历史的真正创造者。发展归根结底是人的发展。”^④在习近平系列讲话中,“人民”

① 习近平:《决胜全面建成小康社会,夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》,新华社:http://news.cnr.cn/native/gd/20171027/t20171027_524003098.shtml

② 《毛泽东选集》(一卷本),北京:人民出版社,1964年版,第295页。

③ 《毛泽东选集》(一卷本),北京:人民出版社,1964年版,第296-297页。

是出现最多的字眼，这足以体现习总书记对于人民的重视。“以人民为中心”是党工作的出发点与归属，坚持人民主体地位，坚持立党为公，执政为民，实现人民当家作主。“以人民为中心”的明确提出是对以人为本的科学发展观的精确落实，体现了我们党对人民主体地位的高度重视。

发展的目的是为了人民。十一届三中全会之后，我们党通过一大批真抓实干的举措，不断保障人民的利益。从教育、医疗、社会保障的完善到人民参政议政等各项政治权利的实施，人民切身享受到改革带给自己的利益。实现人民的幸福是党的初心和使命，毛泽东早就已经提出群众路线，群众路线是党的根本工作路线，必须坚持发展为了群众，发展依靠群众，从群众中来到群众中去。“以人民为中心”是党的群众路线的价值依归，坚持以人民为中心，把人民发展当作经济发展的目的，为人民谋得实实在在的利益，经济发展的目的是人民的发展，不是仅为了实现经济建设而搞经济建设，在这个意义上，“以人民为中心”是对“以经济建设为中心”的巨大超越。

各项事业的完成必须依靠人民。党的各项事业的成功离不开人民群众的支持，党的发展壮大离不开人民群众的拥护。从抗日战争的胜利到中华人民共和国的建立再到社会主义改造的完成等等，所有革命性的胜利都离不开人民的支持。新时代，实现中华民族伟大复兴的任务，如果离开人民，那将根本无法实现，科技的发展、民族的创新，中国各项事业的发展都必须依靠人民。今天，我们已经进入实现中华民族伟大复兴的新时代，在这样的关键期，必须把人民当主体，依靠人民的积极性、主动性、创造性，在党的正确领导下，克服困难，努力奋斗，实现民族复兴伟大梦想。

人民根本利益的满足是衡量一切工作的标准与尺度。十九大报告指出：“自觉维护人民利益，坚决反对一切损害人民利益、脱离群众的行为。”^①“为人民谋利益，就要坚持以人民为中心，并时时

刻刻把人民的利益放在心上。”^②长期坚持强调“以经济建设为中心”容易导致单纯追求国内生产总值的错误行为，单纯追求经济增长，忽视人民的主体地位。“以人民为中心”的提出有利于实现从单纯依据 GDP 衡量经济发展的绩效观转变为以人民的满意度作为评价发展状况的重要标准，以人民满不满意作为衡量经济发展的标准，在不断调整努力下尽量满足人民出现的新需求，促进人的各方面全面发展，把满足人民对美好生活的向往作为我们党的奋斗目标。

三、从“以经济建设为中心”到“以人民为中心”的应然逻辑

从国家层面来看，以人民为中心有利于实现国家富强、民族振兴。中国梦归根结底是人民的梦，是每一个中国人的梦。只有人民的梦实现了，中国梦才能实现。“每个人的前途命运都与国家和民族的前途命运紧密相连。国家好，民族好，大家才会好。”^③中国梦的实现不能通过喊口号来实现，必须有具体的举措加以落实。以人民为中心的发展理念就是倡导将每个看似微不足道的中国梦落到实处，国家是由人民组成的，只有国家中的每个人向着共同的目标一致努力，将个人梦融入到民族梦想之中，中国梦的实现才会具有强大力量，国家富强、民族振兴才能早日成为现实。历史上中华民族久经磨难，取得了站起来、富起来两个伟大成就，新时代，必须朝着强起来继续努力，坚持中国自信，坚持以人民为中心，弘扬中国精神、凝聚中国力量，实现中华民族伟大复兴富强的目标。

以人民为中心的提出有利于我国建立服务型政府。政府是人民的选择，是社会秩序的维护者，工作人员是为人民服务的，但是有人将政府的职能错误理解，将政府人员当作官老爷，人民办事需要求着政府，工作人员为人民办事也只想尽办法捞好处。这些都是对政府的错误认识。“以人民为中心”的提出要求政府全心全意为人民服务，以实现人民公共利益最大化作为政府的职责。为人民

① 何毅亭主编：《以习近平同志为核心的党中央治国理政新理念新思想新战略》，中共中央党校组织编写，北京：人民出版社，2017年版，第60页。

② 习近平：《决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，新华社：http://news.cnr.cn/native/gd/20171027/t20171027_524003098.shtml

③ 何毅亭主编：《以习近平同志为核心的党中央治国理政新理念新思想新战略》，中共中央党校组织编写，北京：人民出版社，2017年版，第63页。

④ 中共中央宣传部：《习近平总书记系列重要讲话读本》，北京：学习出版社，人民出版社，2016年版，第9页。

服务好就是政府存在的意义，不能以任何别的目的牺牲人民的公共利益，将人民的利益置于次要位置。

从社会层面来看，以人民为中心有利于我国社会各项改革朝向正确方向，利于构建社会主义和谐社会。人民代表大会制对于倾听民意、发挥人民权利具有积极意义，其实不仅在政治制度上，在社会改革的方方面面，都不能偏离人民这个基本中心。以人民为中心的基本要求与社会发展的内在逻辑高度一致，不论是社会主义立法、小康社会的实现、深化改革的进行、社会主义文化强国的建设、生态文明建设还是军队建设等等各方面都要体现为人民着想，维护人民的利益。以人民为中心的提出再次强调了社会发展改革的正确方向是为人民，任何为发展而发展的举措都是不正确的，必须转到为人民这一根本、正确的方向上。

在政治制度上，我国发展社会主义民主政治，坚持人民当家作主。坚持国家一切权力属于人民，协商民主、选举民主，在治国理政中注重解决人民的问题，注重人民的首创精神，尊重人民的主体地位，真正发挥人民当家作主的作用。小康社会的建立是为了改善人民的生活条件，不仅解决人民的温饱问题，还要满足人民不断增长的现实需求，美丽乡村的建设、新型城镇的建设，在住房、教育、医疗等各个方面的努力，都是建设小康社会，实现人民利益的真抓实干的工作。物质需求提高之后，还要满足人民的精神追求，在文化强国方面，坚持文艺的发展立足于人民的需要，坚持为人民服务，文艺创作要跟上时代潮流，创作出人民满意的文艺产品，不断丰富人民精神文化生活。改革的成果要由人民共享，增强人民群众的获得感。“我们党推进全面深化改革的根本目的，就是要促进公平正义，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。”^①

深化改革不能离开增进人民福祉这一基本要求，改革如果不能造福人民，那改革就得不到人民的拥护，改革的意义就无法实现，改革进程也无法再持续下去。在生态文明方面，习总书记指出，绿水青山就是金山银山，宁要绿水青山，不要金山银山，这是在处理经济发展与生态保护关系中，注重生态保护的最直接的表述。保护人民生存的环境就是注重人民最根本的生存权利，如果连呼吸清

新空气，饮健康水源都成为最奢侈的要求，人民生命生存最基本的需求都得不到满足，那经济发展就失去了意义。由此可见，生态环境的保护是保护人民根本利益的举措，是与以人民为中心的要求紧密相连的。国家安全、领土完整也是保障人民生命安全的最基本的要求。

以人民为中心与社会建设、改革的各项举措都是紧密相连、密不可分的，社会发展必须坚持以人民为中心的基本要求，同时以实现人民发展、维护人民利益为根本目标，在这一共同目标的指引下，社会各项举措协调发展，社会主义和谐社会的建构才能早日实现。只有以人民为中心，改革才是有意义的，改革才能得到人民的拥护，改革才能获得深入进行的强大动力，改革才能可持续进行，最终实现社会建设的目的。

从个人层面来看，以人民为中心有利于激发个人的创造力，促进人的全面发展。社会发展与改革依靠人民的力量，以人民为中心的提出有利于人们认识到自己在国家中的主人翁地位，自己是国家的主人，应该为了国家的发展倾尽自己的能力，同时可以激发个人对于国家的责任感、使命感。十九大报告中习近平指出：饭碗一定要端在自己的手里，碗里面主要装中国的粮食。这一提法会激发人民群众依靠自己的双手建设自己国家的强烈愿望。国家是自己的，必须依靠自己的双手建立，以人民为中心，一切发展为了人民，能增强人民的主人翁意识，艰苦奋斗，不断创新，为实现国家富强，民族振兴而努力。

以人民为中心的发展思想也会促进人民维护自己的合法权益，享有自己的合法权利，大胆的表达自己的合理诉求，从而促进人的全面发展。了解人民的需求需要倾听人民的心声，畅通人民表达自己需求的渠道。互联网的发展对于民意的传达提供了新的方式，是了解人民心愿的又一阵地。以人民为中心的提出使人民清楚认识到国家对人民的重视，国家不是以牺牲一部分人民的利益去实现另一部分人民的利益，而是要以全体人民的利益作为奋斗目标，全体人民是平等的，都可以表达自己的诉求，维护自己的合法权益。人民维权意识的增强有利于促进我们政府不断完善各项方针政策，从制度、法律等各个层面保障人民的权益，从

^① 中共中央宣传部：《习近平总书记系列重要讲话读本》，北京：学习出版社，人民出版社，2016年版，第76页。

而促进人民的全面发展。

结 语

“以人民为中心”作为新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，顺应了我国主要矛盾转变的现实国情，体现了我们党在经济发展中注重人民，防止只顾经济发展忽略人民利益的错误的出现。“以人民为中心”不是根本否定“以经济建设为中心”，而是对经济建设的发展与升华，这是与我们党全心全意为人民服务的根本宗旨高度契合的重要转变，为下一步我国各项工作的开展指明

了方向。“水能载舟亦能覆舟”，民为水，国为舟，只有切实维护好、实现好人民的利益，将人民的满意度作为衡量我国发展的重要指标，以经济建设为基础，又不停留在经济建设上，以人民为中心，为人民谋幸福，改革成果与人民共享，才能早日实现中华民族的伟大复兴。不仅如此，“以人民为中心”对于国家富强、民族振兴，构建社会主义和谐社会，激发人民创造力都具有积极的意义。

(责任编辑：马光选)

The Logical Deduction from “Taking economic construction as center” to “Taking the people as center”

Liu Xuejiao

(The Institute of State Governance, Department of Philosophy, HUST, Hubei Wuhan, 430074)

Abstract: 40 years ago, The Third Plenary Session of the 11th Central Committee of the Communist established the development strategy of "taking economic construction as the center". This is a right decision which is based on the situation of our country at that time. This decision played an important role in promoting productivity. Today, to meet the needs of times development and the international domestic environment changes, 19 times of the National People's Congress puts forward the development strategy of "taking people as the center". On one hand, this development strategy is the inherent requirement of principal contradiction transformation in new era, on the other hand, this development adapt to the reality of socialism with Chinese characteristics. "Taking people as the center" is the development of "taking economic construction as the center". It is made a certain progress in productivity development to meet people's new demand after innovation.

Key words: Taking people as the center; Taking economic construction as the center; Development